

黃頤編著

戰時國民經濟建設

陳錫襄題



自序：

抗戰最後的勝利，終屬於我們的；這是大家異口同聲，上下一致的，一個堅強的信念！但是欲達到此目的，對於戰時的金融，幣制，以及國民經濟建設，有莫大的關係，因為金融幣制的鞏固，可以幫助中國產業的發展，同時是調節工業生產與人民生活的重要手段。是以欲達到戰爭最後勝利，不得不注意到戰時國民經濟的建設了。

我們最高領袖 蔣委員長明察及此，知非自力更生，無以圖存，乃先後提倡新生活與國民經濟建設兩大運動，以「盡人力，闢地利，均供求」為國民經濟建設之目標，倡行以來，舉國信奉。他又說過：「廣義的武力，不僅是教育與經濟都包括這武力中，凡是學術，政治，外交，文化，軍事，思想，尤其主義，和其他一切精神與物質的力量，亦包括在物力之中，我們要建立現在國家，除充分利用一切物質外，必須使個人各盡所能，皆成為英勇的鬥士，生產者，造成強大的武力」但要提高人民對於抗戰的決心與勇氣，除節省物力，努力建設戰時國民經濟生活外，特別改善瀕於飢餓線上的農工大眾的生活，這是絕對需要的。

編者不以冒昧，爰將歷年任教各訓練班所，担任之「國民經濟建設」之講稿，彙集編成，「戰時國民經濟建設」本書參考材料，多半取自報端與非常時期之各種金融什誌，祇以時間匆促，內容淺陋，尙祈讀者教之。

民國二十七年五四運動紀念日黃 頤識於福建省社訓幹部訓練所

戰時國民經濟建設運動目錄

第一篇 總說

第一章 戰時國民經濟建設的意義

第二章 戰時國民經濟建設的範圍

第三章 戰時國民經濟建設的目的

第四章 戰時國民經濟建設的任務

第二篇 戰時國民經濟建設與國防經濟建設

第一章 國防經濟與經濟國防

第一節 國防與時代的動向

第二節 現代國防的定性分析

第三節 我國國防的現況

第四節 國防與經濟趨勢

第二章 未來戰爭之形勢

第一節 戰爭形勢之推測	一八
-------------	----

第二節 戰爭的目的	一九
-----------	----

第三節 武力戰爭	二〇
----------	----

第四節 經濟戰爭	二三
----------	----

第三篇 閩省國民經濟建設運動概況

第一章 閩省國民經濟建設之地理基礎	三〇
-------------------	----

第一節 地理	三〇
--------	----

第二節 氣象	三二
--------	----

第三節 人口	三四
--------	----

第二章 閩省國民經濟建設之動向	四一
-----------------	----

第一節 閩省國民經濟建設之計劃	四一
-----------------	----

第三章 閩省各業狀況及改進辦法	五一
-----------------	----

第一節 農業及農林	五一
-----------	----

第二節 漁業	六一
--------	----

第三節	鑛業	六八
第四節	工業	七〇
第五節	特產	七八
第六節	合作	八四
第七節	交通	八九
第八節	水利	九九

戰時國民經濟建設

第一編 總說

第一章 戰時國民經濟建設的意義

所謂戰時經濟建設，不外是因非常事態的影響而起變化的國民經濟，故在戰時之經濟這個題目下所討論的問題，與普通經濟學的內容不同，乃是關於非常事態及於國民經濟的影響，以及要在經濟上採什麼方案，才可克服非常事態的研究。我們爲理智問題的真義起見，對於非常時期這個名詞，有略加說明的必要。

現在所用的非常時期，含有特殊的意義；從一般的見解，牠是指未來世界大戰的前期，或準備而言。這個時期，大概可以說是開始於一九二九年世界經濟恐慌爆發的時候。從那時起，全世界的人類都遭逢經濟上的厄運，關於經濟復興的一切計劃和努力，殆成泡影。處於這個嚴重的時期，各帝國主義者，要想鞏固本國的經濟破綻，都不約而同地利用其政治上，經濟上和軍事上的優越勢力，積極地同各弱小民族或落後國家作經濟的侵略或領土的分割。因而在侵略者和被侵略者間，便會引起劇烈的民族鬥爭。同時，在資本主義發展過程中，各帝國主義者相互間，因各欲遂其野心和奢望，自難免彼此對壘或火拼的事實，由這樣看來，現階段的歷史，可以說是全世界的危險時期，當此時期，無論怎樣呼籲和平，結局徒勞無功。在最近的未來，各民族先後總要走上比較上次世界戰爭還要悲慘的大戰的途徑。而各民族準備這個可驚可懼的第二次世界戰爭的時期，便是現今世人所指的非常時期。但是，依我的見地，非常時期，不應限於戰爭

的前夜；戰爭期間，尤其是關係民族存亡和國家興衰的非常時期。

非常時期既然是指第二次世界大戰的準備期間和戰爭期間而言，那末，在非常時期的經濟已這個題目下所研究的事項，不外是關於在經濟上要採什麼方略，才可在戰時克敵制勝的問題。換句話說，非常時期之經濟，便是關於戰時經濟建設方面的研究。

第二章 戰時國民經濟建設的範圍

關於如何限定戰時經濟建設的範圍這個問題，現今還沒有定論。我以為：要決定這個問題，最好從經濟統制對於戰時的重要性方面下手研究。至於經濟建設對於未來戰爭的重要性，最小限度，可就以下面兩種的考察。

(甲) 就充實軍需方面考察：

據多方學者和軍事專家的推測，未來戰爭要使用巨大的兵力，因而，自戰爭開始，兵器，彈藥，糧秣，被服等等的消耗，也要達空前的數量。但是在戰爭時不易由外國獲得物資，所以軍需品的充實，在戰時必定成為各交戰國最感苦腦的問題。依過去世界大戰的經驗，如果要想實現戰爭之終局的勝利，對於軍需品，戰前固然要預作充分的計劃，戰鬥中更須作迅速的，合理的補充；要想迅速地，合理地補充軍需品，便須把一切的經濟要素，置於國家的統制和運用之下。換句話說，就要實施經濟建設的必要了。在非常時期所以不能不實施經濟建設，大概不出以下數種理由：

A 從軍事上的見地說，把軍需品的生產委託私人營利心的發動，到了戰時，萬難達到多量地而且迅速地充實軍需品的目的，故在戰時，國家須依企業的國營，補助，或強制，而獲得必要生產力。

B 從經濟上的見地說，祇有用國家建設的方法，才能防止重複的設備和資源勞力的浪費，才可為戰爭的目的而完全利用全國的生產實力。因為在戰時，依然把國內各種重要產業置於漫無計劃的狀態之下，將有引導戰爭於失敗的可能。

C 從財政上的見地說，國家提高軍需品的價格，在某種程度之下，固然有刺激和增進國內軍需品生產的可能，但是國家財政，就不免因此而遭遇重大的損害，尤其在急戰軍需發生最大效果的時候。故國家對於軍需品的價格不得不行合理的統制，和偉大的建設，以彌補充。

D 從思想上的見地說，使國內軍需品的製造者和販賣者特別享受權利，將搖撼多數國民的反感和勞資對立的尖銳化，大有害於舉國一致的犧牲精神和克敵決心。故國家對於軍需品的生產和販賣，也不得不加以注意。

(乙) 就維持國民經濟方面考察：

經濟建設不單對於軍需的充實有絕對的必要，就為維持戰時經濟，以免動搖戰爭能力的基礎，也要絕對的必要。在太平無事的時候，一國的生產實力，無論在國民經濟方面或世界經濟方面，原則上多置於個人的自由意志之下以從事生產，而各個人也各依其所得以營任意的消費生活。但是一到戰事發生，現存世界經濟的紐帶，大部份都被截斷，交戰國間固不待論，就是中立國的通商，交通，金融等關係，也要斷絕阻礙或隔絕。在這個時候，不但不易，或不能利用外國的生產實力，同時本國商品的國外市場也要隨之而縮小。而且，因為戰爭的影響，國內生產實力的活動，也不能與平時一樣地潤滑，因為全國民的經濟建設，也要陷於非常的不自由。在此場合，國家對於國民的經濟生活，便不得不加以

合理的干涉，或加以必要的保管監督。例如國家爲防止國民生活必需品的不足起見，自有統制這種不足物資的生產，輸出入，分配，和消費的必要。此外，對於因戰爭的原故而荒廢了的產業，荒廢產業上的資本和勞動，也不得不採取適當的保護政策。但是這種偉大的事業，除用去國家的力量施行經濟建設外，還有什麼良好的辦法促其實現呢？

根據以上的敘察，可以得一個結論，就是：如果要想獲得戰爭之終局的勝利，在經濟方面，便須傾注全力於軍需的充實和國民經濟的維持。因而戰時之經濟所研究的事項，不外是如何補充軍隊的物質的戰鬥力，並保護後方國民生活的安全，以期戰爭的勝利。換句話說，戰時之經濟的範圍，限於如何充實軍需，以及如何維持國民經濟生活兩項。

第三章 戰時國民經濟建設的目的

戰時的經濟建設問題，在目前的雖是救亡圖存上的基本問題之一。各方面對於這個問題的討論與提議極少，這大約是因爲大家都被經濟政策空氣所籠罩着，而忘記了現實問題的緣故。我們現在提出這個問題，自問非常不夠具體，不夠精密，但我們所希望這些意見能作爲大家的一些參考，並且熱切地盼望着在不久的將來，對於這個問題有一個共同的正確的認識，佔據在國民的心目中而消散種種超戰段的「理想」。

戰時經濟建設的幾個原則

第一，改善一般人民的生活——要保證抗戰的勝利，如沒有廣大人民的踴躍參加，只靠國家的有限常備軍作戰，這是很難有勝利把握的。但要提高人民對於抗戰的決心與勇氣，那末只靠口頭上文字上去鼓勵，這是不夠的；因此堅決的改善一般人民的生活，特別改善瀕於飢餓線上的農工大眾的生活，這是絕對需要的。

第二，收買或偷接匪與國敵勾結的產業，這原則與流行的所謂「經濟政策」理想，沒有絲毫相同的地方。我們的目的，是恢復於現有的，這原則，加以整頓或補充，以求增加一部分的生產。

第三，積極阻止敵人對中國經濟的破壞，這也是一個消極的問題；但在今日中國的經濟發展上，這仍是重要的問題。這裏首先要用嚴密的辦法，去監視或禁止，禁止外國人在中國領土上設立一切足以損害我國經濟建設的非法組織。

第四，嚴防禁止地方政司再給敵武以經濟特權上的一切權利；禁止在「合作」「提携」的名義下，把中國的富源開採權，建設通過權，讓與敵國的資本家壟斷。因為這種片面的特惠，足以鞏固敵人在我國的經濟基礎。

第五，鞏固金融與幣制，以抵制敵人的軍國，可以幫助中國產業的發展；同時是調節工業生產與人民生活的重要手段。

第六，保護戰爭時期所必需的物資，使它不至十分缺乏，給養的充分與否，直接可以影響戰爭的前途，我們必得要為設法。這是一切日常需物資，是年報上第一要緊。

第四章 戰時國民經濟建設運動的任務

開了幾年的國民經濟建設，結果反而出國民經濟的危機日益嚴重了！所以，為着救亡圖存起見，行政院在於民國廿五年六月三日電發起國民經濟建設運動，這個運動的任務：有下列五種：

1. 協助推行中央及地方政府經濟建設計劃。

2 倡導社會各種經濟建設事業。

3 培養訓練及介紹各種經濟建設人材。

4 研究發展全國農工副業及地方特殊產品。

5 倡導節約推行國貨。

過去的國民經濟建設為什麼會毫無成效呢？我們以為首先因為政府不能夠同人民合作，所有建設事業，全是官督官辦；人民只有出錢出力，絲毫不能參加意見。其次：過去各種經濟建設，往往是為完成國民經濟以外的其他目的，並不能夠真替國計民生着想；更不能替大多數的勞苦人民着想。因此各種建設事業，往往會同大多數勞苦人民們的利益背道而馳。例如公路建設非但不能便利農產運輸（因為運費昂貴），反使過去運輸農產的惟一利器——大車——無法通行（因為各地公路都是禁止大車通行）。這樣要使人民「自覺自發」地來參加這種國民經濟建設運動，當然很難希望的了。更進一步，我們以為領土的完整，和主權的獨立，是完成國民經濟建設的必要前提，這一前提不能解決，任何國民經濟建設計劃都是一個空想，甚至於會促使中國經濟愈益殖民地化，譬如，我們要想發展中國的重工業。但是跟着東北四省的陷落，我們已經喪失全國大部份的鐵礦；跟着最近的華北幾省陷落全國最豐富的煤礦，事實上已落入日本軍部的掌握之中，全國正在拉戰，這樣我們能用什麼東西來發展中國的重工業呢？

我們要想發展中國的輕工業；尤其是紡織工業。可是跟着日本帝國主義者的「控制華北」，中國最好的棉花產地已被「友邦」獨佔；中國紗廠反而要向「友邦」購買原棉。因此我們一方面看到各地華商紗廠的拍賣招盤，或同「友邦」實行「技

術合作」；一方看到天津青島等地的日本紗廠，竟像雨後春筍似的建立起來。

我們要想發展中國底交通事業，尤其是能幫助農產流通的鐵路交通。但是在這方面，我們看到的一方面是一條一條鐵路幹線——例如北寧津浦平綏平漢諸路——的落入「友邦」手中，變成人家運輸「私貨」的利器；一方面是列強爲着侵略上的需要，正在中國競築鐵路，例如粵漢路的通車，主要是受英國鼓勵；沿石路的建築，更在「友邦」武裝保護之下迅速進行。

我們要復興中國的農村經濟；但是在「農業中國」政策掩蔽之下，中國的農業生產，快要全被「友邦」統制去了。他們只要輕輕地把價格一跌，便可以使千萬農民掛樓跳河，或者大規模地開演人吃人的慘劇。

最後，跟着走私事件的擴大，中國的國民經濟不是正在忍受着最重大的打擊嗎？對於這種非法行動不能阻止，誰還能相信中國會有什麼國民經濟建設？「抵制劣貨」會受法律干涉，「推銷私貨」却受「友邦」保護；甚至連於「推行國貨」都怕得罪「友邦」，連忙袖上一句「絕非排斥外貨」；（民廿六年六月四日上海大公報南京專電）在這種情形之下，我們還能對於「國民經濟建設運動」抱着什麼希望呢！

第二編 戰時國民經濟建設與國防經濟建設

第一章 國防經濟與經濟國防

第一節 國防與時代的動向

大時代來了，大家都注意國防的建設，同時也注意經濟的建設，前者是民族安全保障的工具，後者是大衆生活的水源維持，我們中國，一方面民族危機到了這樣的地步，另方面大衆生活又如此困苦，兩者已達到最高程度，而國家的人

財物力又如此窮乏，因而發生國防建設，先於大眾生活建設的民生建設呢！還是以維持大眾生活建設的民生主義建設先於國防建設呢？這個已經發生了許多的爭論，所以我們不能不先來探討國防經濟與經濟國防，換言之，即是想把國防建設與經濟建設之關係加以清算，故現代的國防。當然是義的國防，因為現代的戰爭，是立體的戰爭是無遠不屆，無所不包的戰爭，所謂廣義的國防，如希特勒所說：「不僅是製造武力，還要養我國民負戴武器的精神。」我們的蔣委員長也說過：

「廣義的武力，不僅是教育與經濟都包括這武力中，凡是學術、政治、外交、文化、軍事、思想，尤其是主義和其他一切精神與物質的力量，亦皆包括在物力之中，我們要建立現代國家，除充分利用一切物質外，必須使個人各盡所能，皆成為英勇的鬥士，造成強大的武力。」

但這種強大的武力，不僅是每個國民都應該了解，而且是都應該備具的，我們看了「新鐵血主義」的論文的主張：就是因為一切精神和物質都應該融化和在鐵血之下，而展開由上而下舉國一致的統制主義，在一個意志與一個指導之下，實踐民族神綫」的動機呢！

第二節 現代國防的定性分析

什麼叫做國防

國防是人類同具的「安全感」的產物，也可以說是「競爭生存的經驗」集結而成的武庫。在並世共存的各民族的國家界限未能解除，侵略武器未能消滅以前，國防總是跟着科學的進步、和人類慾望的亢進，向前邁進而無有底止。

現代國防，不是像十八世紀以前，無飛機，潛艇，及各種化學戰具，而海軍亦極幼稚的時候，僅有了城郭甲兵，車騎糧秣，不兼顧軍事範圍以外的一切建設，就可算國防的。現代國防，是要把整個國家以內的一切活動，都安置在國防所要求的條件之下，計劃準備，無論平時和戰時都要使其成為國防的永不枯竭的源泉，這樣總算是國防。

彷彿記得德廢皇威廉第二，在他設置整頓國防的時候，曾經這樣說過：「國防是永久做不完的一種怪物，因為人類征服自然的方法無止境，要使國防的設置，改善和增進，也同樣的無止境。」那時法國某軍事家也說過：「國防建設，永是不生產的投資，但若吝惜這種投資，則國家社會，以至個人的生產活動，就要立刻停止，以至於斷絕。」比利時前王亞爾不在大戰前某年度的預算會議席上說：「我們雖然是一個永久中立國，但並沒當有力的國防，僅憑條約維持，一但遭遇不幸事件，則全國的生產財產，便要受到極度的危險。」第二次大戰爆發，德軍以方張的勢，率領急攻它的利愛基，那米爾，兩個要塞，而比利時單薄的國防，還維持到四十餘日之久。當時論者，莫不歸功於亞爾不的國防意見。可見現代國防的意義和使命，不僅是保障人民的生命財產，國家民族的安全，社會的秩序，並且是推行國策，發揮國家機能的有力材料。

國防的範圍，不只是限於軍事的作戰，而是國家整個生活力的作戰，所以，現代的國防就是靜態的「國家總動員」。在計劃上叫做國防，在實際活動上，就叫做國家總動員。所謂國家總動員，就是將構成國家有形無形的各種要素，實施軍事化的組織與管理，使能迅速靈活，由平時狀態變成戰時狀態，全國的人民，為戰鬥員，全國的物質皆為戰鬥資料，以期發揮最高度的力量，遂行其戰爭的目的。國防之在現代國家基礎上的重要，誠有如拉克第一任總統馬沙力博士所

說：「有國就應有國防，有國防纔能有國。」先哲孔子說：「國無敵國外患者，國恆亡。」我們今日則以改一改說：「國有敵國外患而無國防者國恆亡。」蓋以國無國防，既可輕啓敵人侵略之心，且難以禦侮而自保。況當此之時，公理服從強權，弱肉每爲強食，各帝國主義者皆已摩拳擦掌，露寒磨刀，大戰之神，已振盪待作第二次之雄飛了。

可是，國防是要有中心的思想與一貫計劃的。並且要有假想敵人，以爲計劃的根據和設想的對象。這在歐美各國，無論強的弱的，要其國防佈置，莫不如是，因爲一個國家並不是認各個國家爲敵人，既無此種道理，亦非此種需要。然必有與本國關係最密切或利害衝突最烈的國家，而實際上又無法以疏解雙方齟齬，以維持雙方的永久和平，於是勢必有以克敵自衛之法，因之，這種樣的國家就成爲本國的假想敵人，而本國國防的設施，自必以之爲對象。惟其如是，然後方能籌劃切合需要的國防，把握住重心和對策。這也是在國防的本質和措施上應該認識的。

第三節 我國國防的現況

我國的國防，不是廢弛後再謀整頓的，也不是有了根底漸圖改進的。簡直可以說，我們的國防，已有若干年未曾做。因爲若干年的外患和內戰，不能做不暇做。直到現在，國人深感「日蹙國百里」的危險，難再忍受「喪權失地」的奇恥大辱，翻然覺悟國防問題高於一切，國防建設先於或急於一切，纔開始做。

何以說「我們的國防，已有若干年未曾做」呢？

在從前科學還未發達，物質建設尚未進化的時候，無論中外像現代的軍事利器 and 設備是夢想不到的。所以，在古時的中國，可以看得見的有形的國防建設，怕要算到萬里長城了。秦始皇築萬里長城以禦暴悍的匈奴進攻，自後北方蠻族

，如獯豸，五胡，吐蕃，氏等族進攻中原，均以長城爲屏障。長城是中國古代迄近世之第一道北方的國防線。而歷代以來，異族進攻中原，亦祇有北方爲最猖獗，所以長城之爲中國屏障或國防綫，是有歷史上的重要意義與價值的。中國西部，高山層層壁立，爲天然的阻隔，異族鮮能進攻，南部蠻族不外，故得相安無事，東部濱海，在航海技術尚未發達時，真令人會望洋興嘆，隔海諸族何能接近？所以歷代以來，中國之有形的國防建設，只是這一道長城。至於無形的國防便是中國藉以立國的高度農業文明。凡異族進攻中國，結果都爲中國所同化者，就是因爲中國的農業生產，高於異族的畜牧生產的緣故。自那時以後，在現在以前，除了長城可算爲國防建設外，還有什麼？所以說：「我們的國防，已有若干年未曾做了」。

復次，又何以說「因爲若干年的外患和內戰，不能做不暇做」呢？

「我國自海禁大開以還，門戶洞開，籌維盡撤，外國駐軍，遍據衝要，軍艦駛泊，深入腹地，國境綏久不顯明，無所謂國防也。內戰頻仍，迄無寧歲，政局時變，殆不旋踵，無一貫之國策，無一定之國是，外交方針既難確立，假想敵國又無標準，不遑言國防也。國力消耗於內事，兵力牽制於政敵，軍備以各省爲對象，設施置外患於無睹，不知有國防也。工業都市，近於海岸，海軍微弱，法保護，國防資源，或授人以柄，任人覬覦，或開發無力，仰給輸入，一受封鎖，則龐大陸軍之武器補給，立成問題。且能增鉅兵，缺乏現代裝備，無與敵人爭奪空權之空軍，無突破近代陣地之坦車克，無轟擊要塞之重砲，國防便盡瓦解之器材，無一師有構成真正防禦單位之資格，無一兵工廠堪爲軍需品製造之根據，以此應戰，其何以戰？以此防敵，其何能防？遑力言國防也。」郭甄泰先生在中國國防與飛潛政策一文中所說的這