

昭通县六十年代 国民经济调整



中共昭通市委党史征集研究室

昭通县六十年代

国民经济调整

中共昭通市委党史征集研究室

监 印： 金 明

《昭通县六十年代国民经济调整》

中共昭通市委党史征集研究室编

印刷：昆明市五华区教委印刷厂

开本：850×1168 1/32

印张：10.12 字数：190千

2000年2月第一版 2000年2月第一次印刷

云新（2001）准字023号

内部发行

审 稿 龙水华

主 编 胡 艳

编 辑 组 王懿沛 保 严

王建荣 胡 艳

校 对 王建荣 王懿沛

保 严 胡 艳

封面设计 金 明

编写说明

由于1958年至1960年的三年“大跃进”运动和“反右倾保守”，违背了客观经济规律，使工农业生产受到重大损失。1960年冬，中共中央开始纠正农村工作的“左”倾错误，并决定对国民经济实行“调整，巩固，充实，提高”的方针。从1961年起中共中央对国民经济调整发了一系列的文件，在全国认真组织贯彻落实。六十年代初期在全国范围内进行历时5年多的国民经济调整，是中国共产党为克服当时国民经济的严重困难所采取的一项重大决策，也是中国共产党在探索社会主义道路历程中的一次影响深远，意义重大的历史活动。

昭通县在贯彻落实中共中央对国民经济调整的方针，结合昭通县实际情况，在农村进行整社整风，调整社队规模，把土地、劳力、大农具、耕畜固定到生产小队，以生产小队为基本核算单位，改善了农村的劳动组织和经营管理，提高农民的生产积极性。经过几年的调整，昭通县的粮食产量1960年13785万斤，到1964年达到17894万斤，粮食产量大幅度提高，实践证明对国民经济调整是成功的。在商业上清产核资，改变服务态度。工业上恢复正常生

产，到了1965年整个国民经济有了全面的好转。总结建设社会主义的历史经验，探讨其重要的历史价值，让后人了解这段历史。

1998年11月，中共中央党史研究室决定在全国开展《六十年代国民经济调整》丛书的编纂工作。1998年12月，中共云南省委党史研究室拟定了《六十年代国民经济调整》丛书的编纂目的、体例和内容。1999年8月，我们接到编纂《六十年代国民经济调整》丛书的通知，开始征集，整理资料，于2000年10月编纂结束。

《昭通县六十年代国民经济调整》这本丛书由综述、文件汇编和大事记三部分组成。文件部分较多一点，主要让研究那段历史的人了解当时各级组织对国民经济调整的方针政策。在编写中由于资料不足，难以找到相关的详细材料，使本书未完全达到编纂目的，不尽人意之处甚多，请见谅。

编 者

2000年10月

目 录

国民经济调整概况

调整概况·····	(2)
-----------	-----

国民经济调整大事记

大事记·····	(16)
----------	------

文 献 资 料

中共中央国务院

- 1、中发(61)70号,中共中央关于讨论农村人民公社工作条例草案给全党同志的信····· (165)
- 2、中发(61)432号,中共中央关于坚决纠正平调错误、彻底退赔的规定····· (169)
- 3、中发(62)西南发46号,中共中央西南局批转云南省委组织部“农村整风整社的基本总结和加强支部经常工作的意见”····· (175)

- 4、中发（62）203号，中共中央、国务院关于供销社
合作社几个问题的通知……………（189）
- 5、中发（62）347号，中共中央、国务院关于严肃
处理清仓核资工作中违法乱纪行为的几项规定
……………（193）

省 委

- 1、关于农村人民公社分配的若干具体问题的规定
（修正草案）……………（195）
- 2、关于做好农村粮食定包产、定征购的规定（修
正草案）……………（205）
- 3、关于实行“三包一奖”的具体办法（修正草案）
……………（208）
- 4、关于农村人民公社劳动组织和劳动管理的若干
办法（修正草案）……………（214）
- 5、关于执行“中共中央关于确定林权、保护山林
和发展林业的若干政策规定（试行草案）”
的补充规定（修正草案）……………（224）

地 委

- 1、（62）办017号，地（市）委第一书记会议，
关于当前市场问题讨论纪要……………（229）

- 2、（62）办044号，中共昭通地委办公室，关于
夏锄中进一步提高经营管理的意见……………（232）
- 3、（63）061号，中共昭通地委批转昭通县委关
于集中教育训练党员的计划……………（234）

县 委

- 1、（61）办字62号，原德明同志在昭通县委三级
干部会议上的总结报告……………（242）
- 2、（62）34号，中共昭通县委关于贯彻执行民
主集中制情况报告……………（263）
- 3、（62）37号，昭通县委关于加强农村支部工作
意见……………（270）
- 4、（65）号昭粮秘字第001号，昭通县粮食局
一九六四年工作总结……………（277）

附 录

- 1、昭通县区社规模调整初步方案……………（287）
- 2、昭通县粮食生产历年增长情况……………（290）

昭通六十年代初

国民经济调整概况

昭通县六十年代初 国民经济调整概况

1960年12月8日，中共昭通县委召开有公社党委书记、组织部长及机关党员科局长以上干部141人参加的县委扩大会议。会议在省委袁部长和地委的亲自参与下，首先传达学习了中共中央《关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信》（即十二条）和省委文件，然后根据中央和省委有关精神，总结检查了大跃进三年来的工作，彻底揭露了以“共产风”为主的五风及其造成的损失，看到了五风的危害性，深刻认识到违反客观经济规律办事，会受到惩罚，提高了思想认识，为开好四级干部会议及贯彻中央十二条打下了基础，会议开了十三天。这次县委扩大会议，为昭通县国民经济调整拉开了序幕。

昭通县五风及其造成的后果是极为严重的。它破坏了人民公社以管理区为基础的三级所有制，破坏了农业生产，极大地挫伤了干部和群众的生产积极性，造成农业生产减产和死人。全县因五风造成减产的有151个核算单位和705个生产队，占全县377个核算单位的40%，严重的五风使得39个管理区完全烂掉，生产队有150个也搞烂了（以上统计数字不包括蒙泉），占全县核算单位总数的10%，大部分地区的耕畜农具也遭到破坏，减少60%左右。农业生产上片面强调种植节令越早越好，密植越密越

好，深耕越深越好，盲目消灭低产品种，乱革小杂粮的命，致使一些地方颗粒无收，白白浪费了大量的粮食、子种、劳力和肥料。

全县（蒙泉公社不统计在内）公社以上共产风刮掉管理区土地6034亩，劳动力13125个，占全县劳力总数的10%以上，平调耕牛580头，马814匹，羊712只，猪10000多头，粮食2千万斤左右，树木16万多棵，现金11万多元。全县生产队小队以上调社员房屋12891间，家禽20492只，家具102365件。并反复多次在不同规模上没收社员自留地的粮食。在农村，干群关系受到严重破坏。

五风给工、副业也造成极大损失。由于违反市场规律不顾等价原则大搞劳力协作和大兵团作战，平调管理区的工业、副业，工交财贸部门为了完成任务，粗制滥造，强买强卖，收购压级压价，销售抬级抬价。强迫贷款，强迫收款存款。生产上提达不到的高指标，工作无序，管理混乱，使得许多工副业生产陷入瘫痪状态。工、副业生产的混乱无序不仅给农业生产造成更坏影响，而且因无产品，市场上没有人们日常生活的必需品出售，又给人民生活带来困难。1958年因缺乏营养患肿病的有3199人，1959年有2087人，1960年有3478人。三年来，因肿病致死的有3586人，饿死的有126人。

五风中在昭通县突出的另一风是强迫命令风。许多农村干部违法乱纪，有些做法甚至惨无人道。他们打人除了一般的捆绑吊打以外，还有上电刑，强迫吃一碗盐巴，用线捆扎人的生殖器，还有活埋半身的。1958年以来，全县

（蒙泉不统计在内），96个公社党委委员中有74人打过人，占78.1%，238个支部书记中打过人的有176人，占73.9%，1564个生产队长中打过人的有765人，占48.9%，被罚款的有10225户，被非法搜查过的有10199户，被非法没收财产的有2102户，被吊打过的有8579人，其中有204人被打死，461人被打残，有178人因无法忍受非人道而自杀身亡。

仅从上述材料，我们可以看到，昭通县由于“大跃进”和人民公社化运动的失误，给人民生活造成极度困难，已经到了危险边缘。国民经济非进行调整不可了。

昭通县六十年代初期的国民经济调整情况有其特殊性，其它地方的调整历时有5年多，而昭通县到1965年时开始搞“四清”运动，虽然“四清”也含经济方面内容，但关于国民经济调整方面的档案资料几乎查不到，1965年以后到1966年“文革”前的那一历史阶段执行的经济政策主要是前几年的。因此，浅见以为昭通县的国民经济调整实质上只有四年多。在昭通县六十年代初期的国民经济调整过程中，我们大体可以把昭通县的调整历程分为三个阶段。

第一阶段从1960年12月开始到1961年底。这个阶段为调整的起步阶段，重点解决一些当时群众意见最大的紧迫问题，比如公共食堂等问题。这个阶段，中共昭通县委重点做了三件大事：一是整风整社，二是调整人民公社各级规模，三是结合昭通县的实际制定切实可行的三包一奖制度。

遵照中央部署及省、地委指示。中共昭通县委于1960年12月18日至28日召开四级干部会议，研究安排整风整社工作，以肃清五风：“共产”风、浮夸风、强迫命令风、生产瞎指挥风和干部特殊化风。昭通县整风整社从1961年1月5日开始，分三批进行，于4月底结束。通过整风整社，宣传贯彻了中央十二条，对于提高干部、党员的思想，纠正以一平二调“共产”风为主的五风和纠正干部中的违法乱纪问题，密切党群关系起到了很好的作用。但由于受“左”的思想影响，加之有些问题的政策界限不清，在整风整社中也批判斗争了一批干部和党员，其中一部分被错处，直到1962年中央扩大会议，即七千人大会，对受错处的干部和党员基本上进行了甄别平反。

1961年4月15日，中共昭通县委召开扩大会议，进一步贯彻执行中共中央《关于农村人民公社条例（草案）》，（即农业六十条）和中共云南省委执行六十条的补充规定，决定对昭通县人民公社各级规模进行调整。

调整前全县有21个公社，平均每社4114户，16771人，普遍偏大，生产队也是过大，不利于生产、管理，根据中央“四个有利”：有利于生产，有利于经营管理、有利于组织生活，有利于团结的原则，从昭通县的具体情况出发，将规模大，地区分散，经济条件悬殊大的加以调整。以坝区一般不超过300户，山区不超过200户为原则，将全县公社由21个调整为55个公社，平均每个公社1572户，6404人。调整人民公社各级规模，确立了农村人民公社以生产队为基础的三级所有制。并据此，县委制定了三

包一奖制度。

所谓三包是指生产大队对生产队实行包产、包工、包成本，一奖是指超过“三包”指标给予奖励。三包一奖制度是在四固定（即生产大队把劳动力、土地、耕畜、农具固定给生产队使用）的基础上，实行“以产包工、按工计酬”的办法。这个办法主要规定了对粮食作物、经济作物包产定产，按工计酬，超产全奖，短产少得；对经济林木三七开包产，合理分工；对牲畜饲养繁殖对半分。三包一奖制度比较有利于克服队与队之间的平均主义，当时对调动社员的生产积极性有相当大的作用。

县委还制定了关于社员之间分配的具体办法，强调执行按劳分配制度，注意与民休息，划给农民自留地，并于1961年下半年停办公共食堂，制定了昭通县关于“农村人民公社各级干部工资待遇的规定（草案）”。这些措施虽然尚未彻底解决人民公社的一些根本问题，而且因历史的局限，没有也不可能完全摆脱“大跃进”的轨道，收效不十分理想，但是由于解决了一些当时群众意见最大的紧迫问题，在调动农民积极性，恢复和发展农业生产方面发挥了重要作用。而且在以后相当长的时间内，在遏制“共产”风再起方面，一直发挥了积极作用。

调整国民经济的第二阶段为1962年一年。这一阶段时间虽然不长仅有一年，但从整个调整过程中来看，却是相当重要的一年。在这一年内，调整工作全面开始，除对农村继续调整外，对昭通县仅有的地方工业也进行了调整，同时，还集中精力，大力抓好清仓核资，以弄清家当，清

理出积存物资，缓和 market 紧张状况。在这一年中，县委制定出许多措施，涉及面广，内容具体，操作性强，差不多有关国民经济方面的问题都涉及到了。

为了进一步调动广大群众的生产积极性，认真检查总结党内生活和党内斗争的经验教训，恢复和活跃党内生活。昭通县在1962年初将农村各支部的支部书记集中培训，为整风整社打下干部基础。县委班子本身也开展了关于贯彻执行民主集中制情况的总结讨论，另外还将全县党员全部进行了培训。昭通县的整风整社从1962年1月16日开始到2月底结束。全县有570个支部开展了整风整社。通过整风整社，对农村广大党员、干部和群众进行了一次较系统的社会主义教育，使大家进一步认识到目前经济困难是暂时的，澄清了混乱思想，党的内外组织得到恢复和建设。整风整社还检查处理了农村政策上的遗留问题，进一步安排落实群众的生产生活。

1962年，关于农村政策的一个重要之点就是执行中央《关于改变农村人民公社基本核算单位问题指示》，昭通县进行了社、队规模的调整。调整社队规模本着加强生产队，有利于发展生产，有利于团结的精神，根据自然历史条件，将全县13个区，8个直属公社和75个小公社调整为22个区，195个公社，1个镇，4个街道，6个直属大队。生产队由原来的3398个调整为4280个。在1962年的社队规模调整中，值得一提的是将1958年为一大二公而合并的昭鲁分了家，有利于管理。（鲁甸县正式发文恢复是在1963年10月11日，由国务院9月14日全体会议第135次会议通过

“恢复云南省鲁甸县”的决定)。社、队规模调整后，确定了以生产队为基本核算单位，生产上实行“大包干”。所谓“大包干”就是按照《六十条》修正草案规定的比例，大队从各生产队的总收入中，提取农业税、公积金、公益金、生产费、管理费之后，剩下的都留归生产队；生产队除依照有关规定提取自己的生产费用和管理费用外，都按工分分配给社员。用这种办法来解决大队与生产队之间的经济关系问题，既大大简化了手续，又使队与队之间的平均主义问题进一步得到了解决，取消了“三包一奖好是好，就是投机取巧管不了”的仍然较平均主义的做法，这是对人民公社“一大二公”模式的重大突破，调动了生产队的积极性，很受群众欢迎。昭通县实行的是“三定（定产量、定公余粮、定上交，上交内容包括上交机动粮、上交公积金、公益金、行政费）大包干”，生产队实际上变为核算的分配单位，广大干部群众的生产积极性更为提高。在农村，除粮食生产情况继续好转外，经济林木的栽种也出现令人可喜的局面，农村的各种工、副业也开始恢复了。这个时候，经营管理制度成为迫切需要解决的一项重大问题。因此，县委及时制定了关于经营管理方面的措施及关于开展农村工、副业生产的一整套办法。到1962年底，昭通县农村的多种经营已基本全面开展起来了。

为了克服生产、生活资料严重缺乏给人民生产、生活带来的困难，中共昭通县委在1962年上半年集中精力对全县党群、政法、工交、财贸、文卫、农水等系统各单位进