

广东统筹城乡发展 的实践与探索

中共广东省委农村工作领导小组办公室编

二〇〇七年四月

广东统筹城乡发展 的实践与探索

刘广滨

编委会主任：崔 健

副 主 任：黄日东、陈祖煌

编委会成员（按姓氏笔划排列）：

丁艳平 方伟喜 王小慧 王金昌 王绍瑾

刘洪盛 许伟滨 邱利民 陈华富 陈荣亮

陈 敏 陈绮芬 陈雪梅 黄智饶 程文章

潘 江

编辑人员：宋凯建、王金昌、林主伟

编 印 说 明

为了便于大家更好地了解近几年我省统筹城乡发展的工作情况及成效，我们收集了2004年以来省委、省政府领导有关重要讲话和在报刊上发表的重要文章，本办开展调查研究形成的报告以及省直有关部门、各市县报送的先进经验材料共56篇计35万多字，汇编成册，供参阅。

在编纂本册的过程中，我们得到有关领导的热忱关心和各有关部门、单位的大力支持，省委副书记欧广源同志亲自为本册题写了书名，在此一并表示感谢。

由于时间仓促，编辑水平所限，不足之处在所难免，敬请批评指正。

编 者
2007年4月

目 录

领导讲话

- 张德江书记在全省建设社会主义新农村座谈会上的讲话
(2006年4月8日) (3)
- 做建设社会主义新农村的带头人
——张德江书记在全省农村党支部书记培训示范班上的讲话
(2007年3月30日) (18)
- 黄华华省长在全省农村工作会议上的讲话
(2006年2月10日) (30)
- 黄华华省长在全省建设社会主义新农村座谈会上的讲话
(2006年4月9日) (49)
- 统筹城乡经济社会发展 促进农民收入持续增长
——欧广源副书记在全省农村工作会议上的讲话
(2004年2月3日) (60)
- 落实科学发展观 统筹城乡发展 努力开创“三农”
工作新局面
——欧广源副书记在全省农村工作暨深化农村税费改革工作会议上的讲话
(2005年2月21日) (76)
- 全面树立和落实科学发展观 开创社会主义新农村建设
新局面
——欧广源副书记在全省农村工作会议上的讲话

(2006 年 2 月 9 日)	(94)
全面推进现代农业发展 夯实社会主义新农村建设基础	
——欧广源副书记在全省农村工作会议上的讲话	
(2007 年 1 月 24 日)	(113)
统筹城乡发展 加快推进农村“三化” 从根本上解决	
“三农”问题	
——欧广源副书记在全省统筹城乡发展佛山现场会上的讲话	
(2004 年 11 月 3 日)	(133)
加快解决农村“一保五难”问题 为构建广东城乡和谐	
社会夯实基础	
——欧广源副书记在全省解决农村“一保五难”现场	
会暨扶贫开发工作会议上的讲话	
(2005 年 4 月 7 日)	(148)
决战农村“一保五难” 夯实新农村建设基础	
——欧广源副书记在全省解决农村“一保五难”推进	
社会主义新农村建设现场会上的讲话	
(2006 年 12 月 6 日)	(159)
贯彻落实科学发展观 全面推进农村安居工程建设	
——欧广源副书记在全省农村安居工程建设现场会上的讲话	
(2007 年 3 月 22 日)	(168)
学习贯彻省委九届七次全会精神 加快建设社会主义新	
农村	
——欧广源副书记在省委农村工作领导小组工作会议	
上的讲话	
(2005 年 10 月 31 日)	(178)
加大统筹城乡发展力度 推进社会主义新农村建设	

——欧广源副书记在省社会主义新农村建设领导小组 工作会议上的讲话	(2006年10月19日)	(188)
发挥金融支持作用 加快社会主义新农村建设		
——欧广源副书记在全省金融支持社会主义新农村建 设座谈会上的讲话	(2006年6月11日)	(200)
欧广源副书记在全省乡镇综合配套改革试点工作会议上 的讲话	(2006年8月17日)	(210)
欧广源副书记在全省农村综合改革工作会议上的讲话	(2006年11月30日)	(223)
切实解决农村出嫁女权益问题 促进农村经济社会协调 发展		
——欧广源副书记在全省解决农村出嫁女权益问题座 谈会上的讲话	(2005年12月7日)	(235)
李容根副省长在全省农业工作会议上的讲话	(2005年3月4日)	(246)
李容根副省长在全省农业工作会议上的讲话	(2006年2月14日)	(257)

调查研究

无工不富 务农不穷	中共广东省委副书记 欧广源	(269)
加快统筹城乡发展步伐 扎实推进社会主义新农村建设	广东省副省长 李容根	(278)
关于当前我省农村税费改革的情况反映		

..... 省委农办秘书处 (286)	
实施统筹城乡发展战略 从根本上解决“三农”问题	
——关于我省农村若干政策问题的调研报告	
..... 省委农办秘书处、调研处 (294)	
关于台山恩平开平三市代耕农问题的调研报告	
..... 省委农办综合协调处 (304)	
加大工业反哺农业城市支持农村力度 切实解决“三农”	
突出问题	
..... 省委农办综合协调处 (314)	
加大统筹城乡发展力度 争当建设社会主义新农村的排	
头兵	
——珠江三角洲地区新农村建设情况调查	
..... 省委农办综合协调处 (338)	
关于我省解决农村“一保五难”问题的调研报告	
..... 省委农办综合协调处 (347)	
关于全省被征地农民问题的调研报告	
..... 省委农办调研处 (357)	
坚持统筹城乡发展 扎实推进社会主义新农村建设	
——省第九次党代会以来农业和农村发展的回顾与展望	
..... 省委农办调研处 (369)	
转变职能 加强管理 强化服务 推进乡镇综合配套改革	
——关于我省乡镇体制问题的调研报告	
..... 省委农办调研处 (383)	

典型经验

(一) 统筹城乡

广东省统筹城乡发展的实践和体会

..... 省委农办 (395)

坚持以“三化”解决“三农”问题 统筹城乡经济社会发展

..... 中共佛山市委 佛山市人民政府 (410)

落实科学发展观 统筹城乡经济社会发展

..... 中共中山市委 中山市人民政府 (420)

广州统筹城乡发展 加大反哺支持力度

..... 省委农办综合协调处、调研处 (427)

东莞率先建立惠及全体农民的社会保障制度

..... 省委农办调研处 (432)

(二) 现代农业

大力发展现代农业 夯实建设社会主义新农村的产业基础

..... 中共广东省委 广东省人民政府 (436)

大力发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设

..... 省农业厅 (442)

大力发展特色农业 提高农业竞争力

..... 中共肇庆市委 肇庆市人民政府 (453)

大力发展现代农业 促进城市快速发展

——广州发展现代农业的经验做法

..... 省委农办调研处 (458)

深圳广州大力发展农产品批发市场的做法值得推广

..... 省委农办综合协调处、调研处 (464)

佛山以工业理念建设现代农业生态园区的做法值得借鉴
推广

..... 省委农办调研处 (471)

顺德率先实施农产品市场准入制度效果显著

..... 省委农办调研处 (476)

(三) 农村改革

推进乡镇综合配套改革 为社会主义新农村建设提供
体制保障

- 省委农办 (480)
 扩大公共财政覆盖农村范围 建立支农资金稳定增长机制
 省财政厅 (489)
 加大“三并一减”力度 推进“三化”建设
 中共清远市委 清远市人民政府 (499)
- (四) 新农村建设**
 贯彻落实中央一号文件精神 扎实推进我省社会主义新农村
 农村建设
 省委农办 (504)
 加强农村基层党组织建设 为建设社会主义新农村提供
 坚强组织保证
 省委组织部 (513)
 加强农村精神文明建设 倡导文明和谐新风尚
 省委宣传部 (523)
 以加强农村基础设施建设为着力点 积极推进社会主义
 新农村建设
 省发展改革委 (531)
 以规划为龙头以治理为抓手 切实改善农村人居环境
 省建设厅 (543)
 落实“四个到位” 解决农村“一保五难”
 中共惠州市委 惠州市人民政府 (550)
 以科学发展观引领社会主义新农村建设
 中共湛江市委 湛江市人民政府 (556)
 深入实施“告别泥砖房工程” 全面改善农村人居环境
 积极建设社会主义新农村
 中共茂名市委 茂名市人民政府 (567)
 解决农村“一保五难” 扎实推进社会主义新农村建设
 中共云浮市委 云浮市人民政府 (576)

以发展农村经济为中心 因地制宜推进社会主义新农村
建设

..... 中共徐闻县委 徐闻县人民政府 (583)

领导讲话

在全省建设社会主义 新农村座谈会上的讲话

中共中央政治局委员、广东省委书记 张德江

(2006年4月8日)

今年2月，党中央在北京举办了省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班，胡锦涛总书记、温家宝总理分别在研讨班上作了重要讲话。胡锦涛总书记的讲话，高屋建瓴，内涵丰富，从落实科学发展观，全面建设小康社会的战略高度，深刻阐述了统筹城乡发展、建设社会主义新农村的重大意义，进一步明确了推进社会主义新农村建设的总体要求和主要任务。温家宝总理的总结讲话，精辟深刻，思路清晰，具有很强的指导性。对总书记和总理的重要讲话，我们一定要认真学习，深刻领会，准确把握，把思想和行动统一到中央关于建设社会主义新农村的部署上来。

省委决定召开全省建设社会主义新农村座谈会，目的是要进一步全面落实科学发展观，进一步学习贯彻中央1号文件和胡锦涛总书记、温家宝总理的重要讲话精神，分析我省建设社会主义新农村的现状和存在的问题，总结交流经验，明确目标任务，全面部署工作，确保我省社会主义新农村建设有一个良好开局。这次提交会议讨论的省委、省政府《关于加快社会主义新农村建设的决定》(征求意见稿)，将根据大家的意见修改后下发。各地、各部门要结合实际，抓紧研究制定实施意见，抓好落实。

这次会议放在湛江市召开，是为了务虚与务实相结合。湛江

市早在几年前，抓住改水治旱、改善农业生产条件的有利时机，推进农业产业化，使农民收入和地方财政收入大幅增加。部分县、镇、村自发组织起来，自筹资金改水、改路，改善生产生活环境。湛江市委、市政府根据农民的愿望与要求，及时部署推进以“四通五改六进村”为主要内容的生态文明村建设活动，取得了显著成效。县域经济快速发展，去年全市5个县（市）全部获得省激励型财政转移支付政策的奖励，农民收入稳定增长，农村经济充满生机，村容村貌发生了显著变化，农民群众的精神面貌发生了显著变化，村级组织的作用发生了显著变化。湛江市从实际出发，因势利导，坚持发展农村经济，促进农民增收；坚持规划先行，加强农村基础设施建设；坚持以农民为主体，全社会共同参与推进生态文明村建设的经验，值得各地学习借鉴。

下面，我主要讲五点意见。

一、深刻认识建设社会主义新农村的重大意义

重视解决“三农”问题，是我们党的一贯战略思想。建设社会主义新农村，是建国以来历代中央领导集体不断探索、不断实践和不断创新的智慧结晶。早在建国初期，以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体在首届全国人大三次会议上就提出了“建设社会主义新农村”的奋斗目标。主要内容是对农业进行社会主义改造，引导农民走集体化道路。以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体在党的十一届三中全会上提出“全党目前必须集中主要精力把农业搞上去”。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体在党的十五届三中全会上提出“到2010年建设有中国特色社会主义新农村”的奋斗目标。改革开放以来，党中央先后在农村实行家庭联产承包责任制、放开农产品价格、促进乡镇企业发展等一系列搞活农村经济的政策措施，极大地激发和调动了广大农民群众的积极性，解放和发展了农村生产力，全国农村发生了翻天覆地的变化。粮食产量不断增加，农民生活不断改善，农村贫

困人口不断减少。但农业基础仍然薄弱，生产力水平低，农民收入增长缓慢，农村公共事业发展严重滞后，城乡差距拉大等问题依然存在，“三农”问题仍然是推进现代化建设的重点和难点。

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央统揽全局，根据全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的客观要求，强调要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，提出了科学发展观和“两个趋向”的重要论断，明确了统筹城乡协调发展的基本方略，作出了我国总体上已进入以工促农、以城带乡发展新阶段的重要判断，制定和实行了工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，采取了一系列更直接、更有力、更有效的支农惠农政策。逐步取消农业税以及“三提”、“五统”，减轻了农民负担；重视粮食生产，实行最严格的耕地保护制度，对粮农和产粮大县实行补贴，促进农民增收；加大农业和农村基础设施建设投入，加强农业综合生产能力建设；扩大公共财政覆盖农村的范围，发展农村基础教育和合作医疗等社会事业；推进农村综合配套改革，建立防止农民负担反弹的长效机制；组织农村富余劳动力向二三产业转移，维护进城务工农民的合法权益等，极大地调动了广大农民的生产积极性，促进了农村的繁荣稳定。党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村的重大历史任务，是新形势下全面建设小康社会的重大战略部署，是新阶段“三农”工作指导思想的深化和发展，揭示了我国经济社会发展的客观规律，具有鲜明的时代特征，为我们进一步做好“三农”工作指明了方向。

总之，统筹城乡发展、建设社会主义新农村是经济社会发展新阶段的客观要求，是全面落实科学发展观的重要内容，是全面建设小康社会的关键环节，对于打破城乡二元结构、从根本上解决“三农”问题，对于扩大市场需求、增强经济发展后劲和综合竞争力，对于巩固党的执政基础、构建和谐社会都具有极其重要

的战略意义。全省上下必须统一思想，提高认识，深刻领会中央的战略意图，准确把握精神实质，切实担负起建设社会主义新农村的历史重任，增强做好新时期“三农”工作的责任感和使命感。

二、准确把握广东建设社会主义新农村面临的形势

改革开放以来，历届省委、省政府都重视“三农”工作，广东的“三农”工作在许多方面走在全国前列。如积极推行家庭联产承包责任制、解放农村生产力；率先推进农村股份制改革，发展集体经济；率先改革农产品购销体制，放开农产品价格，搞活市场流通；大力调整农业结构，推进农业产业化，发展高产、优质、高效的“三高”农业；绿化广东大地，推进扶贫开发；加强农村基础设施建设，促进山区经济加快发展等，都取得了显著成效，创造了许多先进经验。

党的十六大以来，省委、省政府为进一步解决“三农”问题，先后采取了一系列重大举措。2003年作出了加快发展民营经济的决定，出台了推进农村城镇化和加快发展中心镇的政策措施，实施了十项民心工程和固本强基工程；2004年作出了加快发展县域经济的决定，出台了激励型财政政策和组织人事政策，下放审批权限；2005年作出了统筹城乡发展、加快农村“三化”建设的决定，出台了加大调整国民收入分配结构以及工业反哺农业、城市支持农村等一系列政策措施。包括深化农村税费改革，取消农业税，减轻农民负担；加强农村基础设施建设，改善农业生产条件；连续举办“山洽会”，推进珠三角产业向山区梯次转移；加快农村社会事业发展，提高农村教育、卫生、文化事业水平，着力解决农村“一保五难”问题；启动“十百千万”干部下基层驻农村和“百万农村青年技能培训工程”；切实解决年集体经济收入3万元以下的村和“两委”干部补贴以及全省困难乡镇补助，解决水库移民、华侨农场等问题。

这些重大决策和措施的实行，促使全省农业农村发展出现了