

走前列 争跨越

贵州省经济强县建设暨经验交流会文集

贵州省建设经济强县领导小组办公室

2005 · 10

走前列 争跨越

贵州省经济强县建设暨经验交流会文集

贵州省建设经济强县领导小组办公室

2005 · 10

目 录

第一部分 领导讲话

- 石秀诗同志要求经济强县要扎实抓好各项工作，为全省
实现历史性跨越作出新贡献 (3)
- 黄瑶同志在全省经济强县建设经验交流会上的讲话 (8)
- 黄瑶同志在全省经济强县建设工作会议上的讲话 (19)
- 王正福同志在全省经济强县建设工作会议上的讲话 (36)

第二部分 政策措施

- 中共贵州省委 贵州省人民政府关于进一步推进经济
强县建设的意见 (47)
- 贵州省建设经济强县领导小组关于调整贵州省建设经济
强县领导小组成员的通知 (54)
- 贵州省建设经济强县领导小组《关于印发贵州省经济强
县建设年度考核和四年综合评价指标》的通知 (56)
- 贵州省经济强县建设年度考评办法 (61)
- 中共贵州省委组织部关于进一步加强经济强县领导班子
和干部队伍建设的意见 (65)
- 贵州省发展和改革委员会关于进一步支持经济强县建设
的实施意见 (67)
- 贵州省经济贸易委员会关于进一步支持经济强县建设的
措施 (69)

贵州省财政厅关于实施财政扶持经济强县政策 进一步推进县域经济发展的意见	(71)
贵州省国土资源厅关于进一步支持经济强县建设的措施	(73)
贵州省商务厅关于进一步支持经济强县建设的意见	(74)
贵州省招商引资产局(外协办)关于支持经济强县建设的实施意见	(77)
中国人民银行贵阳中心支行关于进一步支持经济强县建设的具体措施	(81)

第三部分 经验交流

关于2004年度全省经济强县建设工作及考评情况通报 ...	(85)
全面落实科学发展观 促进我省第二轮经济强县建设	贵州省发展和改革委员会 (94)
加大支持力度 努力开创我省经济强县建设新局面	贵州省财政厅 (99)
提供国土资源保障 服务经济强县建设	贵州省国土资源厅 (105)
全面加强社会治安综合治理工作 努力为建强县营造和谐稳定的社会环境	中共贵州省委政法委员会 贵州省社会治安综合治理办公室 (109)
再接再厉 加快发展 全力推进经济强县建设迈上新台阶	贵阳市人民政府 (114)
县镇互动 创新促强	遵义市经济强县强镇建设工作领导小组 (120)
创新发展理念 强化战略执行 强力推进经济强区建设	中共云岩区委 云岩区人民政府 (125)

乘势而上 再创佳绩

..... 中共南明区委 南明区人民政府 (131)

以工业为主导 强力推进经济强区建设

..... 中共白云区委 白云区人民政府 (135)

依托高新开发区 做大做强区域经济

..... 中共乌当区委 乌当区人民政府 (140)

大力调整结构 促进协调发展

..... 中共花溪区委 花溪区人民政府 (146)

明确新思路 实现新跨越

..... 中共清镇市委 清镇市人民政府 (152)

依托资源优势 狠抓板块经济

..... 中共开阳县委 开阳县人民政府 (156)

抢抓机遇 突出重点 全力建设经济强区

..... 红花岗区人民政府 (162)

发展非公经济 建设经济强市

..... 中共仁怀市委 仁怀市人民政府 (167)

明确思路 抓住重点 大力推进经济强市建设

..... 中共赤水市委 赤水市人民政府 (171)

立足全局 着眼长远 努力开创建强工作新局面

..... 中共遵义县委 遵义县人民政府 (177)

调整战略 夯实基础 全力构建贵州西部中心城市

..... 中共钟山区委 钟山区人民政府 (182)

围绕“三大战略” 打造经济强县

..... 中共盘县委员会 盘县人民政府 (188)

凝全民之心 举全区之力 打好强区建设攻坚战

..... 中共西秀区委 西秀区人民政府 (193)

居危思进 务实苦干 全面推进经济社会协调发展

..... 中共都匀市委 都匀市人民政府 (197)

着力打造“五个凯里” 努力构建和谐社会	
.....	中共凯里市委 凯里市人民政府 (203)
“三化一业” 四轮驱动 提速增效加快发展	
.....	中共兴义市委 兴义市人民政府 (209)
实施三大战略 抓好四个关键 全力推进第二轮经济强市建设	
.....	中共毕节市委 毕节市人民政府 (214)
认真贯彻和落实科学发展观 大力推进新一轮经济强县建设	
.....	中共金沙县委 金沙县人民政府 (219)
夯实建强基础 促进经济社会协调发展	
.....	中共铜仁市委 铜仁市人民政府 (224)
编后记	(229)

第一部分 领导讲话

石秀诗同志要求 经济强县要扎实抓好各项工作 为全省实现历史性跨越作出新贡献

2005年9月24日，省委副书记、省长石秀诗出席全省经济强县建设经验交流会，在省委副书记黄瑶作工作报告和听取部分地县、省直单位交流发言后，作了重要讲话。

石秀诗强调，要着力抓好第四季度工作，确保完成全年目标任务。今年1—8月份，全省经济社会发展平稳较快地运行，GDP的增长速度是11.5%，比上半年提高0.1个百分点，这其中农业是5%，二产是12.1%，三产是13.4%；财政总收入到8月底累计235.44亿元，增长幅度达到25%；地方财政收入增长22.7%；城镇固定资产投资增幅达到24.7%。前8个月尽管打下了一个很好基础，但要完成全年的奋斗目标，即GDP增长达到11%，财政收入达到350亿元，全社会固定资产投资超过1000亿元，我们还要进一步加大工作力度，继续做好第四季度工作。要着重抓好农业，把秋收和秋、冬种工作集中做好。今年，虽然我们遇到旱灾、水灾、雹灾等各种自然灾害，但全省粮食生产势头还是不错的。省农业厅通过调查，认为粮食生产大体上可与去年的总产量持平，弄得好也可能略有增长。但是丰产不等于丰收，希望各地在秋收上要有紧迫意识，抓住有利时机，打完谷子后抓紧晒，颗粒归仓，真正做到丰产丰收。另外，秋、冬种工作也要抓紧。特别是有一些地区，对冬种重视程度不够，有很多的泡冬田，应当尽快改变这种耕作方式。在抓好粮食生产的同时，还要抓好畜牧业和其他特色农业。工业当前的总体运行情

况是好的，要着力抓好薄弱环节。今年饮料、烟草、电力、医药和煤炭五大行业发展势头很强劲，对整个工业增长的贡献率占到了75%以上，增长是比较快的。高耗能产业受到了市场方面的影响，生产是下滑的，但是我们规模以上工业增加值到8月份还是保持了16.4%的增长速度。现在出现了一个非常紧急的情况，就是由于加大了煤矿生产安全治理的力度，还有我们在证照的发放上也存在一些问题，近一段时间全省煤炭生产增长的势头下降，特别是电煤供应告急。我省的电厂大体一天要消耗10万吨以上的电煤，但是目前每天能够到的电煤已经下滑到6万吨左右。再加上我们今年的水电因为来水不好，比去年同期下降了40%几，水电又难以调节，因此就给我们的电网安全带来了很大的隐患。省级有关部门，要按照中央的要求和有关的法律法规，加快证照发放。希望各个地方要在确保安全的前提下，搞好煤炭生产，多出煤，多供电煤，保证我们工业的“粮食”能有一个充足的来源。没有煤，电厂是发不出电的。所以，我省的能源工业，煤炭是基础，没有煤炭，电力供应就没办法发展。当然我们现在这个“大煤保大电”的大煤矿的建设进度，也在不断加快，到明后年煤炭紧张的状况，尤其是电煤紧张的状况，可能会进一步得到缓解。第三产业的发展要抓住“中国贵州·黄果树瀑布节”这一品牌效应的机遇，抓好“十一”黄金周的旅游接待，以这个为龙头，抓好我们的服务业，继续保持第三产业强劲的增长势头。第三产业抓上去了，也会为全省的经济社会发展做出大的贡献。

石秀诗指出，要确保社会稳定，为全省发展创造良好的社会环境。从近期以来发生的群体性事件，还有上访、信访反映的问题来看，现在影响全省社会稳定的，主要是由企业改革、水库移民和城镇房屋拆迁引发的。这些事关社会稳定的问题，一定要早发现、早采取措施，把它化解在萌芽状态，不要让它酿成群体性

事件。对于出现的群体性事件，一定要依法、依照政策，在做好思想工作的情况下，下决心尽快地把它化解，时间拖得越长，越容易引发其他的事件。在处理过程中，要认真落实属地管理原则，当地的党政主要领导要切实履行第一责任人的责任；要依靠基层党组织，依靠共青团、工会组织，依靠老劳模和一些先进代表人物，充分发挥好他们的模范带头作用，通过多方面努力，使问题及时得到妥善解决。

石秀诗强调，要坚持从实际出发，抓好“十一五”规划的编制工作。“十一五”规划编制工作，从中央到省，都是非常重视的，各地也都已经开始做这方面的工作了。这次叫“十一五”规划，而不叫“十一五”计划，应该说这是有很大的不同。为什么要叫规划，就是为了要使我们经济社会发展适应现在市场经济体制的要求。这个规划要突出它的宏观性、指导性，而不是过去计划经济的那些指令性的要求。整个规划的编制，要按照市场经济体制的要求来进行，充分发挥市场配置资源的基础性作用，在宏观性和指导性上多下功夫。编制好“十一五”规划，要注重解决好这样几个问题。一是要明确指导思想。这个指导思想要非常明确，就是邓小平理论、“三个代表”重要思想和以人为本的科学发展观。二是要理清发展思路。理清发展思路，关键是在指导思想的指导下，如何立足本地的实际，在结合上多下功夫。贵州是欠发达地区，一些县尤其是财政收入比较低的县，为了增加财政收入，有的时候就不顾当地的资源及其他方面的条件，片面地搞一些工业项目。这个问题我希望在编制“十一五”规划的时候，特别是在规划一、二、三产业发展的时候，一定要处理好。我觉得咱们贵州，农业发展的潜力非常大。这个潜力大，不光是粮食生产的潜力大，也包括经济作物和畜牧业的发展潜力都很大。我们现有的土地，如果向生产的深度发展，提高单位面积的产量，这个潜力就很大。关键是我们贵州的地形、气候

很多都是立体型的，这为搞农业产业结构调整提供了一个非常好的条件。另外，农业这个产业是个万年牢的产业，你什么时候都离不开，绝对不是一个夕阳产业，它是一个具有非常大的潜力的一个产业，关键是你怎么去发展它。我总觉得我们农业这个增加值不能老是停留在3%、4%、5%这个增长水平。要想办法通过农业产业结构调整，特别是要按照抓工业的这一套模式，抓我们的农业生产。我相信贵州农业将来的增长速度，绝对会进一步提高。我们三产的潜力也非常大。贵州的旅游可是后生可畏。我们常年生活在这儿不觉得，外地来的同志，看到贵州的山山水水赞不绝口。现在我们的旅游刚刚起步，贵阳的旅馆就已经告急了。可见，我们三产的发展潜力非常大，前景看好。因此，各县（市、区）结合自身的实际，如何摆布好这三个产业的结构，把整个县域经济搞好搞上去，这里面大有文章可做。三是要明确发展目标。一个有号召力的发展目标，对于凝聚人心、激励斗志是非常重要的。中央的建议要明确发展目标，省里的建议也在明确发展目标。我们省里的目标，提出数量要求的主要有两大目标，一个是经济总量和人均GDP的数量；第二个就是节能降耗的指标。当然建议中还有其他的如社会发展、构建和谐社会及环境保护等的指标，也要进一步明确。大家可以参照中央的、省里的建议，从实际出发，实事求是，进一步把各自的发展目标定好位。四是要研究提出实现发展目标、落实发展思路的一些具体政策措施。没有政策措施作保障，发展目标就很难实现。另外，我们县域经济的发展目标，还脱不开与上一级的发展规划衔接，上一级的规划对你是有指导作用的。因此，要搞好与上一级的规划相衔接，特别是在制定规划纲要的时候，更要注意这个问题。一些重要的建设项目，在规划里头都要体现。

石秀诗指出，禁毒工作事关社会长治久安，必须下大力气抓好。经济强县一定要“两手抓，两手都要硬”，不能够经济上去

了，精神文明下来了。如果一个家庭出了一个吸毒的人员，这个家庭就不得安宁。如果这个县是禁毒不到位的县，对你的经济社会发展肯定会带来很多的负面影响。由于戒毒人员的复吸率非常高，再加上这个贩毒确实是巨额的利润，它诱人亡命地走上这条道路。因此没有一定的条件，要搞好禁毒工作是很困难的。我希望我们的经济强县，不要被这个吓倒，应该迎难而上，切实搞好禁毒工作，能够尽快扭转我省禁毒工作的被动局面，把我省从毒情重点地区里头排除出来。

石秀诗最后强调，经济强县建设去年大家都做了很多工作，应该给予充分肯定。希望你们以这次会议的精神作指导，扎实抓好各项工作，把全省的经济强县建设工作推向新的台阶，为实现全省经济社会发展的历史性跨越作出新的贡献。

黄瑶同志在全省经济强县建设 经验交流会上的讲话

(2005 年 9 月 24 日)

省委、省政府对经济强县建设工作十分重视。这次全省经济强县建设经验交流会的主要任务是，深入贯彻胡锦涛总书记视察贵州时的重要讲话和省委九届七次全会精神，回顾总结第二轮经济强县建设启动以来的工作，交流经验，明确任务，推动经济强县建设上新台阶。

昨天，与会代表实地参观了贵阳市乌当区、白云区、金阳新区的高科技工业园区、现代农业示范园区以及社区建设等，它们都是贵阳市近年来加快发展的新亮点，具有一定的典型性和示范性。刚才，贵阳市、遵义市、凯里市、盘县 4 个单位分别介绍了推进经济强县建设的工作情况和经验，省发改委介绍了支持经济强县建设的做法和体会，他们的发言都很好，切合实际，各有特色，富有新意。等一会，秀诗省长要作重要讲话，希望大家认真学习领会，抓好贯彻落实。

下面，受秀诗省长的委托，我就进一步做好全省经济强县建设工作先讲几点意见：

一、第二轮经济强县建设开局良好，为推进经济强县建设奠定了坚实基础

第二轮经济强县建设启动以来，在省委、省政府的领导下，各级各有关部门特别是各建强县，认真贯彻落实中央的方针政策 and 省委、省政府的决策部署，围绕全面建设小康社会的宏伟目

标，认真贯彻落实加强和改善宏观调控的一系列政策措施，扎实推进结构调整和增长方式转变，不断深化改革，扩大开放，抢抓机遇，加快发展，着力解决经济运行中的突出矛盾和问题，保持了经济社会持续快速协调健康发展和建强工作顺利推进的良好势头。2004年，全省20个建强县生产总值合计982.86亿元，比上年增长13.8%，高于全省平均增速2.4个百分点，占全省生产总值的61.74%；财政总收入合计92.92亿元，比上年增长27.68%，高于全省平均增速2.38个百分点，占全省县级财政总收入的57.64%；地方财政收入合计44.44亿元，比上年增长21.83%，高于全省平均增速2.13个百分点，占全省县级地方财政收入的52.58%；其他各项经济社会指标完成情况，均在全省前列。全省第二轮经济强县建设启动以来的工作，主要有以下几个特点：

一是工作思路明晰，政策措施具体。2003年底，全省经济强县建设工作会议召开后，省委、省政府下发了《关于进一步推进经济强县建设的意见》（黔党发〔2004〕6号），明确了第二轮经济强县建设的总体部署和政策措施。根据6号文件精神，省建强办会同省直有关部门，相继制定出台支持建强的措施办法，进一步完善建强政策支持体系和综合评价指标体系、年度考核评价排名办法等，省直机关目标办还将支持建强工作纳入省直部门目标管理专项考评，有力地促进了建强工作。

二是突出发展主题，建强力度加大。各市（州、地）、县（市、区）党委、政府进一步重视建强工作。贵阳市制定多项措施支持强县建设，在省财政贴息资金基础上，对每个建强县（市、区）另增加3000万元贷款贴息额度。遵义市除省列4个建强县外，增加市列5个建强县和30个建强镇，县镇联动，扩展了建强工作的内涵。各建强县紧密结合实施西部大开发战略和制定“十一五”规划，不断完善发展思路，着力突出区域特色，

大力调整经济结构，有力地促进了经济社会发展。

三是各项指标完成较好，保持良好发展势头。从建强指标完成情况看，14项考核指标中，各建强县都全面完成或超额完成了生产总值、人均生产总值、财政总收入、人均财政总收入、城镇化率、生育政策符合率、环境保护和建设等7项主要指标。从考核任务完成情况看，20个建强县中有12个县（市、区）全面完成目标任务。从综合评价排名情况看，20个建强县你追我赶，争先进位，表现出了强劲的发展态势。

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，在经济强县建设工作中，还存在着一些需要引起重视并加以解决的问题。一是对经济强县建设重要性紧迫性的认识还要进一步深化，建强工作的积极性主动性还要进一步增强。二是政策措施落实不够，部分政策措施落实中，依然存在力度小、不到位现象。三是综合经济实力还不够强，在人均生产总值、人均财政收入、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入等重要经济指标上，同全国平均水平相比还存在明显差距。四是经济运行中的热点、难点和重点问题，特别是一些重要生产要素供需矛盾突出，安全生产形势不容乐观，资源开发与保护之间的关系还处理得不够好，等等。这些困难和问题，需要我们认真研究，进一步加以解决。

二、全面落实科学发展观，努力在实现贵州经济社会发展的历史性跨越中走在前列

今年春节期间，胡锦涛总书记到我省视察工作并发表重要讲话，要求贵州各级党委、政府“坚持把最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，进一步抓住机遇、用好机遇，继续推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展，努力实现贵州经济社会发展的历史性跨越。”总书记的重要讲话，对我省当前和今后一个时期如何又快又好地发展提出了殷切的期望，为我们指明了前进的方向。今年是实现

“十五”计划、衔接“十一五”规划的重要一年，也是全面落实第二轮经济强县建设政策措施的关键一年，面对新形势新任务新要求，全省经济强县建设要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实胡锦涛总书记视察贵州时的重要讲话和省委九届七次全会精神，牢固树立和落实科学发展观，进一步解放思想，与时俱进，求真务实，扎实工作，立足科学发展，着力自主创新，完善体制机制，注重社会和谐，狠抓建强政策措施落实，形成有力的促强机制和工作环境，加快推进结构调整，着力转变增长方式，促进经济强县经济社会又快又好地发展，在实现贵州经济社会发展的历史性跨越中走在前列。

（一）努力促进经济社会又快又好地发展，在全面落实科学发展观上走在前列。坚持以人为本，树立和落实全面、协调、可持续发展的科学发展观，是以胡锦涛为总书记的党中央，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局和战略高度提出的重大指导思想，对于指导全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，具有重大现实意义和深远历史意义。胡锦涛总书记明确指出：“对于像贵州这样的西部省区，只要符合科学发展观的要求，有条件、有效益，就要努力加快发展。”经济强县发展基础相对较好，活力比较强，潜力也比较大。加强经济强县建设，加快县域经济发展，对实现我省经济社会发展历史性跨越意义重大。我们必须深入学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，切实肩负起率先在全省实现经济社会发展历史性跨越的庄严使命，坚持以市场为导向，以资源为依托，以企业为主体，以科技为支撑，以提高自主创新能力和市场竞争力为核心，大力调整经济结构，加快推进新型工业化，继续把推进经济强县建设与实施西部大开发战略紧密结合起来，培育壮大优势支柱产业和特色经济，大力发展社会主义民主政治，繁荣社会主义文化，推动社会全面进步，在社会主义现代化建设的实践中努力