

2004

江苏省

农村统计年鉴



江苏省统计局
江苏省农林厅
江苏省海洋与渔业局
江苏省农村经济调查局

2004

江苏省

农村统计年鉴

江苏省统计局

江苏省农林厅

江苏省海洋与渔业局

江苏省农村经济调查局

《江苏省农村统计年鉴》

编辑委员会

主 任：张 义

副 主 任：贡凤涛

编委委员：周和生 季 辉 张建军 陈长华

王义兴 康长进 刘光平

《江苏省农村统计年鉴》

编 辑 部

主 编：康长进

编辑人员：（以姓氏笔划为序）

王俊杰 田红连 闵小平 邱素芳

杜 亮 周虎城 杭祥荣 范 建

施令同 陶传芳 鲍 进 梁学斌

责任编辑：邱素芳

编辑说明

《江苏省农村统计年鉴》(2004)是一本全面、系统地反映江苏省2003年农村经济发展情况,内容较为丰富翔实的农村综合性资料汇编。

《江苏省农村统计年鉴》(2004)全书内容包含了农村组织、人口、劳动力;农村各业产值;农作物播种面积、产量;林业、牧业、渔业产品产量;农业生产条件;农副产品收购价格指数;乡镇企业情况;农村经济收入分配和农民收入、生活消费情况等十余部分。是社会各界了解和研究江苏农村经济和社会发展情况的权威性工具书。

根据国家统计制度规定:(1)从1996年开始农村工业总产值口径调整,运用资料时应进行调整;(2)从1994年开始农村主要总量指标全省数由省级计算,有些指标全省数不等于各省辖市之和;(3)从1996年开始有关统计年报数据与农业普查数据接轨,故对1996年的部分畜牧业及有关价值量指标进行了调整,从1997年开始畜牧业有关指标以抽样调查数定案;(4)从2003年开始农林牧渔业总产值执行新的国民经济行业分类标准,调出农业产值中的农民家庭兼营商品性工业产值,调入农林牧渔服务业产值,且现行价格正式使用生产价格调查数据。

由于编辑和印刷水平有限,本资料如有不足之处,欢迎广大读者提出宝贵意见和建议,以便今后改进和提高。

编者

二〇〇四年六月

目 录

2003 年全省农业和农村经济运行情况分析	1
-----------------------------	---

一、综合

土地面积、人口密度	13
农村社会经济主要指标发展速度	14
农村社会总产值（当年价格）	16
农村社会总产值指数（以 1978 年为 100）	17
农村社会总产值构成（当年价格）	18
农村工农业总产值及构成（当年价格）	19
农林牧渔业总产值（当年价格）	20
农林牧渔业总产值指数（以 1952 年为 100）	21
农林牧渔业总产值（1990 年不变价格）	22
粮食作物和经济作物产值及构成（当年价格）	23
现行价格农林牧渔业总产值（分项目）	24
1990 年不变价格农林牧渔业总产值（分项目）	26
农村个体工商业发展情况	28

二、农业生产条件

农村组织情况	33
农村公路发展情况	34
耕地面积	35
农村劳动力	36
农村劳动力转移抽样调查情况	37
农业现代化情况	39
主要农业机械年末拥有量	40

三、主要农产品面积与产量

农作物播种面积与产量	45
蚕茧、茶叶、水果面积和产量	48
主要林产品产量和造林面积	49
牲畜年末存栏头数	51
主要畜产品产量	52
江苏渔业在全国的位次	53
渔业组织情况	54
渔业基本情况	55
内陆渔业养殖情况	56
内陆特种水产品养殖情况	57
海水养殖情况	58
水产品市场、加工、出口情况	59

四、农民家庭收入与生活消费

农民家庭基本情况和生产情况	62
农民家庭人均总收支和纯收入	63
农民家庭人均现金收支情况	66
平均每百户耐用消费品拥有量	68
平均每人主要实物消费量	69
调查户家庭人口及劳动力情况（按纯收入分组）	70
生产性固定资产情况（按纯收入分组）	74
经营土地面积和房屋情况（按纯收入分组）	76
年末耐用消费品每百户拥有情况（按纯收入分组）	78
农产品生产及出售情况（按纯收入分组）	80
人均总收入与总支出（按纯收入分组）	84
人均纯收入（按纯收入分组）	102
人均现金收入与支出（按纯收入分组）	106

购买商品情况（按纯收入分组）	130
----------------------	-----

人均食品消费情况（按纯收入分组）	154
------------------------	-----

五、区域经济（苏南、苏中、苏北）

农村各项产值	161
--------------	-----

农业生产条件	162
--------------	-----

茶桑果、牧业及水产品产量	163
--------------------	-----

农作物播种面积与产量	164
------------------	-----

乡镇企业及农村经济收入分配	168
---------------------	-----

农民家庭基本情况和生产情况	169
---------------------	-----

农民家庭人均总收支和纯收入	170
---------------------	-----

农民家庭人均现金收支情况	173
--------------------	-----

农民家庭年末耐用消费品百户拥有量	175
------------------------	-----

农民家庭平均每人主要实物消费量	176
-----------------------	-----

六、市、县经济

农村组织情况	178
--------------	-----

农村从业人员情况	182
----------------	-----

耕地总资源情况	190
---------------	-----

主要农业机械年末拥有量	194
-------------------	-----

农田水利化情况	218
---------------	-----

农业机械化情况	222
---------------	-----

农业主要能源及物质消耗	226
-------------------	-----

农村非农行业总产值（当年价格）	230
-----------------------	-----

农林牧渔业总产值（当年价格）	234
----------------------	-----

农林牧渔业总产值（1990年不变价格）	238
---------------------------	-----

农作物播种面积与产量	242
------------------	-----

蚕茶果面积与产量	302
----------------	-----

林业生产情况	310
--------------	-----

牧业生产情况.....	318
渔业乡村人口劳动力情况.....	334
水产品产量与面积.....	342
内陆养殖面积情况.....	350
内陆养殖产量情况.....	354
内陆主要特种水产品养殖情况.....	362
海水养殖面积情况.....	370
海水养殖产量情况.....	372
渔船拥有情况.....	374
乡镇企业基本情况.....	382
农村经济收入分配.....	384
七、县（市）经济序列	
乡村人口.....	395
农村社会总产值.....	396
人均农村社会总产值.....	397
粮食总产量.....	398
棉花总产量.....	399
油料总产量.....	400
生猪饲养量.....	401
羊饲养量.....	402
家禽饲养量.....	403
肉类总产量.....	404
水产品总产量.....	405
农民人均纯收入.....	406
附录一	
农村统计主要指标解释.....	409

2003 年全省农业和农村经济运行情况分析

2003 年,我省各地认真贯彻党的“十六大”和农村工作会议精神,突出农民增收、农村稳定两大主题,出台一系列有利于化解“三农”问题的措施,切实减轻“非典”和洪涝灾害对农村经济的不利影响,全省农村经济运行总体良好。种植业生产遭遇严重自然灾害,农作物产量普遍下降;林业生产稳步增长;畜牧业、渔业生产小幅增长;农村固定资产投资增势迅猛;非农产业发展加快;农产品价格全面大幅上涨;农民收入增速有所加快。

一、农业和农村经济运行的基本特点

2003 年全省实现农林牧渔业总产值(现价)1952.20 亿元,按可比价格计算比上年增长 1%,其中,农业产值 981.25 亿元,下降 5.7%;林业产值 31.49 亿元,增长 19.9%;牧业产值 458.86 亿元,增长 2.8%;渔业产值 371.57 亿元,增长 6.6%。农业和农村经济运行的基本特点为:

(一) 由于自然灾害影响,粮棉油全面减产

1、粮食面积继续缩减,单产水平降低,总产大幅度下降。全年粮食作物播种面积为 6989.20 万亩,比上年减少 334.67 万亩,下降 4.6%;亩产 354 公斤,减少 43 公斤,下降 10.8%;总产量 2471.85 万吨,减少 435.20 万吨,下降 15%,为近二十二年来最低点(接近 1981 年水平)。全省夏粮种植面积为 2931.28 万亩,比上年减少 142.08 万亩;总产量为 729.29 万吨,减少 28.89 万吨,减幅为 3.8%;秋粮实收面积 4057.92 万亩,减少 192.58 万亩,减幅为 4.5%;亩产 429 公斤,减少 76 公斤;总产量 1742.56 万吨,下降 18.9%。

2、棉花面积扩大,单产、总产、品质“三降”。全省棉花播种面积为 554.25 万亩,比上年增加 87.22 万亩,增长 18.7%,但仍只

有历史最高年份 1984 年的 51%。亩产减少是今年棉花歉收的主要因素。全省棉花亩产 52 公斤，减少 25 公斤，下降 32.1%，为 1981 年以来最低；棉花总产量 29.10 万吨，减少 7.18 万吨，下降 19.8%，是 1970 年以来第二个总产量最低年份。

3、油料种植面积增加，亩产、总产量下降。全省油料种植面积为 1366.43 万亩，比去年增加 5.52 万亩，比结构调整前的 1997 年增长了 50%；亩产 146 公斤，减少 14 公斤，总产 199.45 万吨，下降 8.1%，仍为第四个高产年。其中油菜籽产量为 145.74 万吨，增加 14.93 万吨，增长 11.4%。花生产量为 51.57 万亩，下降 38.4%。

（二）畜牧业生产基本平稳，渔业生产小幅增长

我省畜牧业生产自 5 月中下旬“非典”疫情解除以来，在价升利好的诱导下，养殖户纷纷补栏，尤其是规模养殖户，在“非典”肆虐后期，看准行情，在较低的价位大规模扩栏，畜牧业生产在第二季度下滑的基础上逐步回升。全年生猪累计出栏 3009.1 万头，比上年增长 1.8%；家禽累计出栏 61151.7 万只，增长 1.1%；羊累计出栏 1548.0 万只，增长 2.9%；禽蛋产量 188.2 万吨，增长 0.5%；牛奶 49.8 万吨，增长 10.0%；肉类总产量 354.6 万吨，增长 1.5%。

洪涝灾害对渔业生产造成了一定的影响，但由于各地补救措施得力，渔业生产仍保持小幅增长。全省水产品总产量为 342.9 万吨，比上年增长 2.5%；其中，海水产品为 98.2 万吨，增长 1.1%；内陆水产品为 244.8 万吨，增长 3.1%。一是水产品养殖结构进一步调整，渔业的区域化布局和特色优势进一步显现。2003 年，全年水产养殖面积达到 1169.4 万亩，比上年同期增长 2.6%；渔业主导品种和优势产业逐步壮大，特种水产品和休闲观赏渔业已成为养殖的重点。内陆特种水产面积已达 600 多万亩，占内陆养殖面积的 65%，占内陆渔业产值的 58%。二是名特优新品种大幅增长，“虾兵蟹将”支撑起江苏渔业的三分天下。青虾、珍珠、鳊鱼、紫菜、对虾、梭子蟹、文蛤、泥螺等品种的产量和产值都稳步发展。虾蟹养殖总产量占渔业总产量的 1/10 多一点，但却创下了 1/3 的产值。2003 年全省渔业总产值为 372 亿元，其中仅河蟹一项就达到 80 亿元，青虾 24 亿元，罗氏

沼虾6亿元,南美白对虾8亿元,小龙虾5亿元。三是无公害水产品基地建设及无公害水产品产地认定工作力度加大。省级认定的无公害水产品基地已达410个,270万亩,认证的无公害水产品323个。

(三) 农畜产品价格全面上涨,水产品价格涨跌互现

由于国际、国内市场行情以及供求关系的影响,2003年,我省粮食、棉花、油料、生猪、蔬菜等农产品价格大幅上涨,水产品价格有涨有落。

小麦:受夏粮连年减产影响,近年我省小麦每年缺口在50万吨左右,需从外省调进,小麦的集市贸易价已回升至近两年最高。12月份全省小麦集市贸易价为1.24元/公斤,比上年同期上涨27.9%,比6月份上涨29.2%。

稻谷:受供求关系影响,2003年下半年以来全省稻谷价格开始回升,12月份粳稻的集市贸易价为1.45元/公斤,比6月份上涨31.8%,比上年同期上升38.4%;籼稻集市贸易价为1.27元/公斤,比6月份上涨27%,比上年同期上涨37.9%。

棉花:近年来,棉花加工企业快速增加,加工能力迅速增长,棉花市场已经形成卖方市场。在棉花收购过程中,部分个体户为了能收到棉花,大打价格战,从10月中旬至10月底,价格一天一个价,由开秤时的6.2元/公斤,上涨到7.6元/公斤,涨幅达22.6%,最高时达到8.4元/公斤。12月底全省籽棉平均市场价格为6.28元/公斤,与年初及上年同期相比,上升幅度均在60%以上。

油菜籽:5、6月份油菜籽价格一路上扬,7月上旬有所回落,7月下旬以后再次上扬,至7月底已上涨到2.61元/公斤,随后几个月一直在高位运行,12月份全省油菜籽集市贸易价已达2.66元/公斤,比上年同期上涨30.5%。

畜产品:农畜产品之间存在着一定的比价关系,粮食涨价导致畜产品价格上升。12月份全省肉猪集市贸易价为7.60元/公斤,比6月份上涨45.9%,比上年同期上涨33.1%;肉鸡集市贸易价为7.78元/公斤,比上年同期上涨11.3%;鲜蛋集市贸易价为5.62元/公斤,比上年同期上涨22.2%。

水产品：今年1-5月全省水产品价格稳中有升，但6、7月份的特大洪涝灾害迫使农民提前捕捞，造成上市集中，价格下跌，全省水产品从6月份开始走低，以草鲤鲢三种淡水鱼为例，6-9月价格同比降幅为2.3%-13.7%，直至10月方才企稳。12月份草鱼集市贸易价为6.94元/公斤，与上年同期基本持平；鲤鱼集市贸易价为6.04元/公斤，比上年同期下跌5.9%；鲢鱼集市贸易价为4.59元/公斤，比上年同期上涨8.0%。

（四）农业市场竞争主体日趋活跃，农产品优质专用化水平提高

据统计，140家省级重点农业龙头企业全年销售收入、利税、出口创汇同比分别增长27%、24%和13%。全省农民专业合作社经济组织5167个，其中专业合作社1816个，专业协会3004个，专业联合社231个，专业联合会116个，入社（会）人数133.6万。农产品批发市场经营规模不断扩大，省级30家重点批发市场交易额达296亿元，同比增长18.3%。农产品流通方式不断创新，初步形成了以产业化经营龙头企业、农民经纪人为主体的，以批发市场、农贸市场为主渠道，以直销、配送、连锁超市为补充的农产品营销体系。全省继续实施农业三项更新工程，农业科技创新步伐加快，引进优质、高产品种（资源）190个，推广省工、节本、高效农业技术50多项，建设一批初具规模的农业种质资源库。种质资源创新有了新突破，扬麦9号、13号品种达到美国软红冬小麦品质指标，国标三级以上的水稻品种25个。农产品优质专用化水平提高，专用小麦、优质水稻、双低油菜、高品质棉比重分别达到30%、40%、90%和15%；特色蔬菜比重分别达60%以上；优质瘦肉型猪、波杂山羊、优质地方家禽比重分别达到50%、20%和48%。农产品质量安全水平提高。新认定无公害农产品1132个，绿色食品110个、有机食品24个。全省已累计认定无公害农产品2050个，绿色食品有效数237个、有机食品30个。

（五）农村税费改革成效显著，农民负担进一步降低

我省自2001年开始全面推进农村税费改革以来，农民负担逐年减轻，三年间，全省农民税费负担已从改革前的58亿元降为目前的

39.2 亿元。为切实减轻农民负担，2003 年我省一方面加大转移支付力度，新增 1.26 亿元专项补助，另一方面加大税改政策调整力度，全面取消农业特产税，改征农业税，把消除政策性增负作为硬杠杆，确保田多农户不因政策因素增加负担，并切断向农民乱收费的新口子，在全省暂停执行对不承包土地并从事工商业活动的农村居民收取资金用于村内公益事业的政策。与此同时，还进一步落实了对因灾减收户、困难户、低收入户的税费减免政策。据 3400 户农村居民的抽样调查，全省农民实际税费支出人均 77 元，比 2002 年又减少了 7 元，下降 8.3%。从税费支出主要项目看，减少的主要是包括义务工、以资代劳等在内的其它各种收费，人均 14 元，比上年减少约 7 元，下降 33%；农业税、特产税、“两税附加”以及“一事一议”人均共计 63.0 元，与上年持平，剔除农民补交往年欠税因素，这方面的税负实际也是下降的。

（六）招商引资力度空前加大，农村固定资产投资增势迅猛

我省农村固定资产投资继续高开高走高位运行，有效地拉动了国民经济的发展，为全年经济增长目标的实现夯实了基础。农村固定资产投资呈现以下特点：一是投资总量大。全年农村固定资产投资完成额在 1406.1 亿元，比上年增长 50.4%。其中农村非农户固定资产投资 1215.1 亿元，增长 70.6%；农户固定资产投资完成额 191.0 亿元，下降 14.1%。二是二产投资比重大。第二产业投资占全省农村非农户固定资产投资的 77.4%。三是投资的资金来源以自筹为主。自筹资金 1089.94 亿元，占全部投资的 77.5%；贷款 142.24 亿元，占 11.7%。四是苏南投资占全省农村固定资产投资完成额的三分之二左右。

农村固定资产投资迅速增长的原因主要有以下几个方面：一是经济运行良好，投资者信心增强。近年来，国家实施了一系列扩大内需的政策，使国内供过于求的矛盾有所缓解，经济步入了健康发展的轨道。我省经济运行总体良好，各项主要经济指标均呈现较快的增长态势，各类投资主体扩大投资的内在驱动力明显增强，投资规模亦随之增加。二是各地加快发展的热情进一步高涨。党的“十六大”召开，

新一届政府建立以后，为“两个率先”多做贡献深入人心，各地加快发展的热情进一步高涨。三是招商引资力度空前加大。近年来，很多乡镇党政一把手常年抓招商引资，乡村干部均有招商引资任务，招商引资已成为各地发展经济的一项重要举措。各地努力营造亲商、安商、富商的整体氛围，以服务的高效率低成本，进一步增强对外的吸引力，呈现出内资、外资，国资、民资投入明显增多，新项目多，大项目多等特点，有力地推动了农村固定资产投资的增长。

(七) 富民增收工作取得很大成效，农民收入继续增长

2003年，全省农民人均纯收入达到4239元，比上年增加243元，增长6.1%，增幅有所加快。从收入来源变化情况看：

1、工资性收入进一步提高，仍然是农民增收的最大来源。农民工资性收入人均2189元，比上年增长9.8%，增幅提高0.2个百分点。其中，从以乡镇企业为主体的本地企业得到的报酬收入人均967元，增长8.4%；农民外出打工得到的劳务收入人均737元，增长17.5%。工资性收入在农民纯收入中首次过半，比重达51.6%，较上年提高1.7个百分点；农民收入增加额中约80%来自于工资性收入。

2、财产性和转移性等非劳动收入大幅度增长，对农民增收的贡献明显扩大。两项合计人均收入256元，增长24.5%。其中，财产性收入人均94元，增长52.8%；转移性收入人均162元，增长12.7%。财产性和转移性收入占农民纯收入的6%，比重提高近1个百分点；两项增加额约占农民收入增加额的20%。

3、家庭经营性收入在自然灾害等的影响下，基本保持上年水平。人均纯收入1794元，减收2元。第一产业方面，尽管多数农产品价格上涨，但由于粮、棉、油、蔬菜等种植业产品减产幅度较大，加上农资价格上涨，因洪涝灾害补种二次投入、连续阴雨造成病虫害暴发以及“非典”等因素导致农本增加，人均收入1177元，下降3.3%；第二产业人均收入256元，增长7.3%，其中，工业和建筑业增幅均超过7%；第三产业收入人均361元，增长5.9%，其中绝对数较大的交通运输、批零贸易和餐饮业收入人均247元，增长3.7%，社会

服务业收入 64 元, 增长 17.9%。

在“非典”和特大洪涝灾害的双重袭击下, 我省农民收入仍实现了稳步增长, 这是多种积极因素综合作用的结果。一是党和各级政府更加重视了“三农”问题, 各项政策措施得到进一步贯彻落实; 二是宏观大环境逐步改善, 加上抓灾后经济恢复和发展的力度很大, 我省农村劳务输出、乡镇企业等方面在灾前发展势头较好的基础上很快复苏并取得新成效; 三是多数农副产品价格出现恢复性上涨, 部分抵消了农业大幅度减产造成的损失; 四是农村税费改革不断深化, 农民负担进一步减轻; 五是农民在劳务收入、土地等方面的权益保护工作得到加强。与此同时, 我省进一步重视城乡统筹发展, 如大力办好农村“五件实事”等, 这些都使我省农民从分配、再分配中得到的实惠增多。

二、存在的主要问题

(一) 受供给下降的影响, 粮棉供求形势趋紧。由于前几年粮食供过于求, 价格下跌, 我省加快了以缩粮扩经为主要内容的农业生产结构调整, 加之非农占用耕地较多, 近几年全省粮食的播种面积、总产、人均占有量逐年减少。粮食播种面积从 1997 年的 8992 万亩调减至 2003 年的 6989 万亩, 6 年共减少 2003 万亩, 调减幅度达 22.3%; 粮食总产从 1997 年的 3560 万吨减至 2002 年的 2907 万吨, 2003 年因大灾减到 2472 万吨, 全省人均粮食占有量也从 1997 年的近 500 公斤减至 2003 年的 340 公斤左右。包括口粮、饲料用粮、工业用粮和种子用粮在内, 我省常年的粮食需求量在 3050 万吨左右, 2000 年产销基本平衡, 2001、2002 年每年差入 150 万吨粮食, 主要用于工业加工和饲料用粮, 今年因灾严重减产, 缺口要达到 500 多万吨, 差缺品种也从玉米、大豆扩大到所有的粮食品种, 这需要通过市场调剂解决。近年来, 国际、国内纺织行业发展势头强劲, 我省纺织行业发展迅速, 棉花需求旺盛。据有关部门预测: 2003 年我省棉纺用棉为 116 万吨, 加上其他行业用棉, 总共约为 120 万吨, 而全省的棉花产量却只有 29 万多吨, 存在着很大的供求缺口, 这也是近几年, 特别是今年棉花价格大幅上扬的根由。

(二) 耕地面积减少过快，恢复粮食生产能力难度较大。近年来，由于经济建设和种植结构调整的步伐加快，导致耕地面积减少较多。1997至2003年的七年间，全省共新增耕地97万亩，减少耕地（经批准）402万亩，耕地面积净减少305万亩，平均每年减少43.6万亩，2003年末，全省对外公布的耕地面积为7287.5万亩。不少地区农民反映耕地征用、流转过程中存在诸多问题，过量征用、征而不用的现象比较普遍，特别是房地产热从城市蔓延到农村，造成良田面积锐减，给恢复粮食生产能力带来很大难度。虽然参与种植结构调整的大部分土地依然保持了粮食生产能力，一旦粮食供应紧张，粮价上涨，在市场机制的激励下，由粮田改种油菜、蔬菜的土地，能很快恢复粮食生产能力，但对于造林、桑园、果园的面积，在粮食供应紧张时，一时难以迅速恢复其粮食生产能力。近两年来，耕地造林、扩桑、种果现象呈较快上升势头，特别是苏北不少地方大面积将粮田改种意杨树，且在全省有愈演愈烈之势，这对未来粮食安全留下很大隐患。

(三) 农技推广服务体系有所削弱，农业抗灾能力下降。自1982年开始，我省夏粮、小麦的单产分别在全国率先突破250公斤，1999年达到最高值，分别为309公斤和317公斤，2000年、2001年小麦亩产分别为272公斤和274公斤，而近二年来小麦亩产均在250公斤左右，可见夏粮的生产水平在不断下降，对技术的重视程度也在不断下降。一方面，有的地方在机构改革中不落实政策，对农技站所“脱钩”、“断奶”。农技人员的上访、信访多与工资待遇不落实有关。政策的不落实造成农技推广服务单位经费不足，乡镇农技部门依靠经营发工资，农技推广反而成了“副业”，各种试验、示范和苗情调查没有专人负责，资料无法收集、统计，新品种、新技术无法及时传授给农民。另一方面，随着农业结构调整的深入，各地提高了对经济作物和蔬菜等的重视程度，对传统的大宗农作物生产的重视程度下降。特别是水稻、小麦等粮食作物，不少人认为这些作物的生产技术农民已经掌握，存在抓与不抓一个样的思想。而实际生产中，农民缺乏正确的生产技术指导，投入减少，重大病虫害的防治及生产技术措施不

到位，降低了农业抗灾能力。

(四) 行政命令搞结构调整，损坏了党和政府在群众中的威信。在一些地区，农业结构调整过程中仍然存在行政命令唱主角的情况，不经过老百姓的同意，强行调整，农民往往不理解，不配合，最终造成落实不到位，调整失败。如某村去年种植棉花 300 亩，恰遇价格上涨，棉农亩收益达 1800 元，2003 年政府采取“一刀切”式的调整方式缩稻扩棉，全村棉花面积增至 1000 多亩，突降的洪灾又造成棉花绝收，农民意见很大，认为是政府的“一刀切”调整给他们带来了损失。还有一些地区一提到结构调整，就把目光盯在种多少亩经济作物上，而不管收获的农产品是否有销路，结果有的农产品销不出，不仅挫伤了农民结构调整的积极性，也损坏了党和政府在群众中的威信。

(五) 部分水利设施长年失修，抵御洪涝灾害能力下降。我省的水利工程设施在抵抗特大洪涝中发挥了重要的作用。但也暴露出部分圩堤不达标等一些问题，一些地方的圩口、圩堤不交圈、土口门不封闭；一些圩口闸虽配套，但大水来时闸门关不了；一些工程的排水泄洪能力的提高跟不上上游来水量的增加，部分河滩阻水严重、河湖堤防险工患段多。特别是农村小型水利设施长年失修废弃，在特大洪水期间问题凸现。宿豫县某村当初投入大量资金建起的三个排灌站，由于长年失修，在今年的洪涝中没有一个能启用，使村民饱受内涝之害。宿豫县另一村境内高速公路下的涵洞建得太小，在洪涝中形成“瓶颈”，阻碍了行洪。这些长年失修、目光短浅的水利设施抵御洪涝灾害的能力十分薄弱，加重了农民的危害损失。

(六) 农资经营不规范，坑农现象时有发生。不少地方反映，农资市场混乱现象有所抬头，坑农现象时有发生，个别地区较为突出，屡禁不止，群众对此十分不满。据滨海县对 5 个乡镇 10 个农资销售门市部的调查，有 3 家门市存在以假充真、以劣充优现象。特别是种子市场放开后，外地没有经过试验、示范的品种被盲目引进，加之销售商受利润驱使大肆炒作，造成种子市场多、杂、乱现象比较严重。金湖县种植的某种籼稻 2.1 万亩，该品种分蘖性差、株型高，后期穗