

鄞州区服务业发展规划纲要

(送审稿)

宁波市鄞州区发展和改革局

浙江大学宁波理工学院

二〇〇五年六月

鄞州区服务业发展规划纲要

(送审稿)

江苏工业学院图书馆
藏书章

宁波市鄞州区发展和改革局

浙江大学宁波理工学院

二〇〇五年六月

目 录

前 言	3
一、发展服务业的重大意义	5
（一）发展服务业是促进经济社会协调发展，全面建设小康社会的需要	5
（二）发展服务业是完善城市功能，完成由“强县战略”向“强区战略”转变的需要	5
（三）发展服务业是加快企业升级和转型，强化工业经济综合竞争力的需要	6
（四）发展服务业是突破经济发展的资源瓶颈，实现可持续发展的需要	7
（五）发展服务业是缓解社会就业压力，加快农村劳动力转移的需要	7
二、当前发展服务业的优势和机遇	8
（一）鄞州区发展服务业的主要优势	8
（二）鄞州发展服务业面临的主要机遇	11
三、指导思想、发展目标和战略重点	13
（一）指导思想	13
（二）发展目标	15
（三）战略重点	18
四、空间布局和功能定位	21

(一) 商贸科教区	21
(二) 休闲旅游区	24
(三) 现代物流带	26
(四) 主要乡镇服务业发展定位	28
五、基本任务	29
(一) 加速提升商贸流通业	29
(二) 重点突破知识型服务业	33
(三) 积极培育现代物流业	36
(四) 加快推进休闲旅游业	39
(五) 稳步发展房地产业	43
(六) 全面发展社区服务业	45
(七) 发展壮大信息服务业	47
(八) 大力提升公共服务业	50
(九) 努力挺进现代金融业	52
(十) 鼓励发展其他服务业	53
六、保障举措	54
(一) 统一发展意识，加强组织领导	54
(二) 强化规划控制，实现循序渐进	55
(三) 优化政策环境，加大扶持力度	56
(四) 实施外向带动，抓好龙头项目	57
(五) 加快人才培养，打造四支队伍	57
七、项目支撑	58

前 言

在经济发展过程中,经济结构和社会就业结构逐步实现由第一产业向第二产业,再向服务业转移,是经济发展的必然规律。1978年以来,鄞州抓住改革开放的大好机遇,率先实施以明晰产权为核心的经济体制改革,大力引进外资,积极培育特色鲜明的区域产业集群,推动了经济的快速增长。从1978年到2004年,鄞州生产总值从2.67亿元迅速增长到277.9亿元,年均增速高达19.6%。但是,从三次产业的结构来看,第二产业特别是工业发展占了绝对优势地位,服务业发展则相对滞后。从1995年到2004年,服务业占全区生产总值比重直在20%—25%之间波动,2004年服务业增加值仅占全区生产总值的24%,这一比例不仅远远低于宁波市37%的平均水平,也低于浙江省39.7%和全国32%的平均水平。服务业发展严重滞后于鄞州经济的发展水平,不仅成为阻碍下一阶段鄞州经济增长和制造业竞争力提升主要瓶颈,也极大地制约了鄞州的城市化推进、城区功能完善和人民生活质量的提高。深入探索服务业发展规律,充分认识服务业发展对鄞州经济社会发展的重大意义,紧紧抓住和利用当前鄞州服务业发展面临的优势和机遇,确立下一阶段服务业发展的思路 and 重点,提出加快服务业发展的政策举措,是当前鄞州经济和社会发展面临的最重要的任务之一,也是本《纲要》制定的基本

目的。

本《纲要》依据《浙江省第三产业发展纲要》、《宁波市服务业发展规划纲要》等文件编制。规划范围为整个鄞州区，重点是鄞州新城区。规划期为 2005 年 - 2020 年，并分为三个阶段，近期 2005 - 2007 年；中期 2008 - 2010 年，与“十一五”规划相衔接；远期展望到 2020 年。

一、发展服务业的重大意义

（一）发展服务业是促进经济社会协调发展，全面建设小康社会的需要

全面建设小康社会，就必须从以人为本、协调发展的科学发展观出发，实现从单纯强调经济增长向追求经济增长与社会文明进步、人口环境资源协调、人民生活改善等政策目标相统一的转变，注重经济和社会的协调发展。市第十次党代会也提出了要加强“经济与社会发展联动”的要求。服务业的发展不仅可以扩大消费，加快产业结构和企业升级，直接推动经济增长，而且更加注重人民生活质量、健康水平、教育素质的提高，体现了社会发展的目标。发展服务业是鄞州新时期全面建设小康社会的必然要求。

（二）发展服务业是完善城市功能，完成由“强县战略”向“强区战略”转变的需要

服务业发展与城市建设和城市功能完善具有高度的相关性，城市是服务业发展的主要载体，服务业则是城市功能完善的核心内容，是城市集聚和辐射能力的重要基础。鄞州区自撤县建区以来，面临着由“县域经济”向“城市经济”转变，“强县战略”向“强区战略”转轨的战略任务，而新城区建设则是实现这一转轨的重要抓手。目前尽管新城区的框架已经全面拉开，但是新城

区人气仍然相对不足，城区功能尚不健全，特别是服务业发展明显滞后于城市硬件建设进程。如果不能在服务业发展上进行突破，新城区功能必然会出现明显缺损，新城区在宁波市中的地位将受到影响。

（三）发展服务业是加快企业升级和转型，强化工业经济综合竞争力的需要

工业仍然是鄞州在今后相当长时期内经济发展最重要的支撑。但是必须看到，随着经济发展阶段的转换，工业企业面临的发展环境正在发生重大变化。在经济发展初期，企业规模普遍较小，从产品设计、原料采购到售后服务都是由企业自己完成，只要企业家吃苦耐劳、敢冒风险必然有其生存空间。随着经济发展阶段的转换，传统市场经济向现代市场经济的转轨，以及发达国家新一轮贸易保护的兴起，那些纯粹建立在敢闯敢冒、吃苦耐劳、价格竞争基础上的企业的生存空间必将越来越小，激烈的市场竞争迫使企业将自己不擅长的环节逐步外置，如技术研发、企业诊断、市场调查、产品设计、物流等，通过专业化的服务来弥补自身能力的不足，提升产品层次。一旦外部市场不能满足企业这一需求，将会对企业进一步发展和转型构成严重障碍。鄞州目前正处于传统市场经济向现代市场经济转型的关键时期，如果没有相应的服务业进行支撑，则会影响转型的成功实现，很可能使企业长期停留在价值链末端和小规模状态，工业经济综合竞争力难以

持续提高。

（四）发展服务业是突破经济发展的资源瓶颈，实现可持续发展的需要

资源瓶颈是今后鄞州经济发展面临的一个长期约束。与工业相比，服务业对自然资源依赖程度相对较低。据统计，每千瓦时用电可创造的工业增加值平均为 5.22 元，可创造的服务业增加值平均为 45.37 元，是工业增加值的近 9 倍。发展服务业，提高服务业在整个经济中的比重有利于降低鄞州经济发展对传统资源的高度依赖。更为重要的是，加快发展服务业特别是生产性服务业，有利于加快运用先进技术和手段改造传统企业的步伐，增强区域科技自主创新能力，减少纯粹的制造环节在工业增加值中的比重，改变单纯靠增加投入，以消耗资源、污染环境为代价的粗放式增长方式，实现经济的可持续发展。

（五）发展服务业是缓解社会就业压力，加快农村劳动力转移的需要

随着工业化向中后期转移，资本有机构成和劳动生产率不断提高，制造业大规模吸纳农村剩余劳动力的能力不断下降，服务业将成为吸收就业的主要渠道。世界大多数低收入和中等收入国家服务业从业人员占全部从业人员比重一般为 45% 左右，发达国家大都在 70% 左右。当前鄞州区服务业就业人员比重仅 16.4%，

这既反映了服务业发展严重滞后的现实，也说明服务业吸收劳动就业的作用还没有充分发挥。如果把服务业就业比重提高到 35 % 左右，至少可以多吸纳 12 万人口的就业，从而将极大地缓解鄞州区在城市化快速推进中被征地人员的就业压力，加快农村劳动力的转移步伐和城乡联动的发展进程。

二、当前发展服务业的优势和机遇

（一）鄞州区发展服务业的主要优势

1、区位优势。鄞州区具有突出的区位优势。从地理位置看，三面拱围宁波老三区，西面和南面紧靠余姚和奉化，紧接浙江省重化工业基地北仑，处于长三角南翼经济增长最快，增长潜力最大的板块之中。从交通条件看，鄞州区内东有同三高速，西有宁波栎社国际机场，北部杭甬高速公路横贯而过，新城区距中国大陆第二大港口北仑港不足 20 公里，是宁波各县市区中唯一的海陆空运输条件齐全的城区。随着宁波市绕城高速、甬金高速、象山港大桥及其连接线和甬台温铁路的规划建设，鄞州将纳入上海及温台地区两小时交通区内，实现与省内主要城市干线的对接。突出的区位条件使鄞州区在服务业发展上具有两大明显优势：一是发展对交通运输条件依赖度较高的现代物流等行业具有显著的交通条件优势；二是在吸引国外以及上海、杭州等周边城市的服务业转移方面具有明显的竞争优势。外地服务企业进入鄞州区后，不仅可以对鄞州区的企业和居民提供服务，而且可以通过发

达的交通网络对老三区以及周边县市乃至整个长三角地区提供服务，使服务贸易的半径大大拓宽。

2、产业优势。随着工业化发展阶段的推进，服务业发展主要来自于工业企业生产性服务活动的外置，即随着企业规模的壮大以及市场竞争的加剧，越来越多的企业将原来由企业体内的服务活动（如技术研发、产品检测、管理咨询、市场调查、物流等）外置化，以获取专业化优势，提高服务质量，降低成本。根据服务业发展的一般规律，这种生产性服务业发展的动力往往最初来自于区域内的需求。鄞州区工业经济发达，纺织服装、电子电器仪表、机械制造等产业优势十分突出，更为重要的是，鄞州区工业企业中中等规模企业比例较大。2004 年规模以上工业企业增加值在全区工业增加值中的比重达 74.2%，全区年销售收入超亿元以上企业 111 家，远远高于宁波全市的平均水平。一般地，年销售收入在 5000 万元以下的工业企业对生产性服务需求较少，年销售收入在 5 亿元以上的企业往往会倾向于向国际性的知名生产性服务企业购买服务，销售收入在 5000 万元至 5 亿元之间的中等规模企业对本地的生产性服务依赖程度最高。鄞州区中等规模企业数量多，本土化服务外置需求大，这是发展以区域内企业为服务对象的的生产性服务业的重要优势。

3、资源禀赋优势。鄞州区作为宁波市发源地，旅游资源十分丰富。全区拥有单体旅游资源 3 7 8 个，占宁波市总量的 20%，其中优良级 7 7 个，最高等级五级资源 6 个，均列宁波市

之首。以一湖（东钱湖）、一潭（五龙潭）、一海（大嵩滨海）、二溪（庄家溪和皎溪）、三山（太白山、杖锡山避暑胜地、大梅山）等为代表的山水资源优势，和以佛国（天童寺和阿育王寺）、民俗（梁祝文化和鄞江水文化）、历史遗存（史氏遗存、韩岭和走马塘等）为主体的人文资源优势非常显著。随着旅游基础设施的完善，鄞东、鄞西生态经济区的开发，以及高教园区等一批新兴旅游点的建成，鄞州区的旅游资源优势将会更加突出。

4、高教园区优势。宁波市高教园区南区落户鄞州区，随着英国诺丁汉大学宁波校区的建成，高教园区南区将成为宁波市高水平院校最多，高层次人才密集程度最高，产品研发和技术创新最活跃的区域之一。宁波市大型仪器检测平台已经成功落户浙江大学宁波理工学院。更为重要的是，目前高教园区北区的建设刚刚启动，而南区发展已经相对成熟，在吸引人才和服务企业集聚方面拥有先发优势，这将是鄞州发展服务业特别是知识型服务业最重要的优势。

5、商务成本优势。在区位相近，不同区域服务业发展差距尚未明显拉开的情况下，商务成本较低的区域将会由于进入门槛较低和投资风险较低而成为服务企业区位决策的首要选择。新城區目前仍然属于区级中心，办公租金相对低位，企业进一步发展的空间较大，同时距宁波老三区较近，拥有充足的停车空间和便捷的交通网络及开阔优美的外部环境，与老三区昂贵的租金和高密度的空间相比具有明显的优势。

（二）鄞州发展服务业面临的主要机遇

1、快速推进的服务业开放步伐。WTO 和 CEPA 安排将全面加快内地服务业的开放步伐，海外服务企业大量向中国转移，为鄞州区服务业实现跨越式发展提供前所未有的机遇。从 2005 年始我国已进入“入世”后过渡期，服务业的市场准入改革将全面加快，新一轮的外资服务业转移高潮即将到来。香港和内地 CEPA 协议的实施，也使香港服务业进入内地的门槛大大降低。鄞州区外资经济发达，从而在吸引外资服务企业转移上具有得天独厚的优势，加上产业基础雄厚，距宁波老三区近，发展空间广阔，完全有可能通过引进一批有实力的大型服务企业带动鄞州区服务业的跨越式发展。

2、不断提高的居民收入水平。居民收入水平提高，消费层次提升与消费结构转换为鄞州区服务业发展提供了重要发展契机。随着宁波城乡居民收入水平的上升，居民消费支出将发生结构性变化，逐渐由商品性消费为主转变为非商品性消费为主，由生存型消费转变为享受型、发展型消费，旅游休闲、医疗保健、体育健身、教育培训等服务性消费占消费支出的比重明显提高，将为鄞州区服务业发展带来广阔的空间。长三角地区是世界第六大城市群，是我国居民收入水平增长和消费层次提升最快地区之一，也是我国下一时期经济增长中心。随着长三角快速交通圈的建成，服务产品异地消费的频率和数量都将大大提高，这将为鄞州区服务业带来大量的外来需求支撑，为实现服务业的加速发展

提供了契机。

3、全面加快的新城区建设进程。城市是服务业发展的载体，新城区的建设一改鄞州区有县无城的历史，从而为鄞州区服务业发展提供了前所未有的机遇。随着“新鄞州工程”的全面实施，行政中心迁驻，新城区基础设施建设日益完善，区体育馆、训练馆、文化艺术中心和市高教园区图书馆等一批重点项目的建成，一批中高档商品住宅区的投入使用，一座现代化新城正在崛起。新城区建设和城市化推进不仅为服务业集聚提供了载体，而且为服务业发展提供了大量的需求支撑和劳动力支持，从需求和供给两个方面推动了服务业的发展。

4、尚不成熟的宁波市服务业市场。宁波市政府对服务业发展高度重视，但服务业空间布局和功能区块划分的市场选择尚未完成，从而为鄞州区加快发展服务业提供了重要机遇。宁波市先后出台了一系列扶持发展服务业的政策措施，为鄞州区服务业发展营造了良好的外部环境。更为重要的是，尽管老三区城市框架形成较早，但是服务业发展相对滞后，规划中作为中央商务区的东部新城建设刚刚启动，全市服务业空间布局和功能区块划分的市场选择尚未完成，这意味着鄞州区在服务业的发展上与老三区并不存在不可逾越的差距，只要找准定位，正确认识和充分利用自身的比较优势，大力引进强势龙头项目，完全可以在较短时间内形成自己的特色和优势。

尽管鄞州在发展服务业上拥有明显的优势和机遇，但也存在

诸多不足和挑战。一是服务业基础薄弱，服务企业数量少，规模小，缺乏足够的有竞争力的品牌化大型服务企业，传统的批发零售、贸易餐饮业等产业仍然占据主导地位，新兴服务业态比重明显偏低，服务业集聚没有形成；二是新城区离宁波老三区空间距离近，部分服务业发展受到老三区挤压明显；三是新城区人气仍然不足，人口密度低，对发展商贸、休闲等消费型服务业构成了一定影响；四是鄞州区正处于农村经济向城市经济转型过程中，区内居民收入水平和消费水平提高还有一个过程，近期内对服务业需求相对有限。这就要求鄞州区在发展服务业上必须扬长避短，充分发挥和挖掘各种优势，克服短腿约束，拓展和确立自身的服务业特色和发展空间。

三、指导思想、发展目标和战略重点

（一）指导思想

以党的十六大和十六届三中、四中全会精神为指导，全面贯彻科学发展观，围绕“创现代化强区，建生态型鄞州”的总体目标，以知识化为导向，以城市化为载体，以国际化为动力，深入挖掘和充分利用各种比较优势，加快推进体制创新、技术创新和管理创新，全力打造以“两平台”、“五行业”、“三区带”为重点的特色鲜明、优势突出、辐射强劲的现代服务业新体系，实现服务业超常规、跨越式发展。

——“两平台”：有利于产业和企业升级的生产性服务业平

台，有利于全区人民生活质量提高的消费性服务业平台。

——“五行业”：现代商贸业、知识型服务业、现代物流业、休闲旅游业和房地产业。

——“三区带”：商贸科教区、休闲旅游区和现代物流带。

为落实上述指导思想，服务业发展必须坚持以下原则：

1、区际互补原则。鄞州区三面拱围老三区，受老三区服务业辐射明显，这就要求鄞州区必须跳出“独立城市”、“自成体系”的服务业发展思路，将服务业定位与宁波服务业发展整体定位相协调，纳入宁波中心城区服务业区域分工框架之中，本着区际互补的原则，在优势小、发展相对落后的领域主动接受老三区辐射，在现代商贸、知识型服务业、休闲旅游、现代物流、现代居住等自身潜力大、比较优势明显的领域尽快形成特色和先发优势辐射整个宁波市和周边地区。

2、外向带动原则。区内服务企业规模小，竞争力弱，必须在加快培育本地服务企业的同时，紧紧抓住 WTO 后过渡期和 CEPA 实施带来的机遇，利用宁波市经济快速发展形成的对服务业巨大的需求空间，在短期内大力引进一批国外和上海、北京等服务业发达地区发展成熟、管理规范、品牌知名度高的大型服务企业，并以此为动力加快吸引其他服务企业的进入，推动服务企业集聚，实现鄞州区服务业的超常规、跨越式发展。

3、产业联动原则。制造业仍然是鄞州区和整个宁波市在今后相当长一个时期内经济发展的主导力量。服务业与制造业联动，

不仅是制造业发展的客观要求，也是服务业在短时间内取得突破的必由之路。鄞州区服务业的定位和行业选择要紧密结合鄞州区和宁波市的产业特色和产业演进方向，有利于产业、企业升级和国际竞争力的提升。

4、城乡兼顾原则。在全面建设小康社会的背景下，不仅新城区服务业的发展要形成明显优势，而且城镇特别是重点镇乡的服务业发展也要有重大突破。按照“城乡联动”的要求，大力发展有利于推动农业产业化和农民生活质量提高的服务业，加速推进农村城市化和城镇型新农村建设进程。

5、城市化与服务业发展互动原则。与老三区不同，作为鄞州区服务业发展主要载体的新城区还在建设完善之中。本着城市化与服务业发展互动的原则，在城区空间布局、房地产开发建设过程中充分考虑服务业发展定位，有利于服务业的集聚。同时在培育和引进服务业过程中，要有利于集聚新城区的人气，与新城区功能定位相协调。

（二）发展目标

1、近期目标（2005 - 2007 年）

“近期促投入”，即以加大投入、搭建平台为主，为下一阶段服务业快速发展奠定基础。

——到 2007 年，服务业增加值突破 100 亿元，增加值占地区生产总值比重达到 28%，服务业税收占全部财政收入比重达到