

2005年

兰州市国民经济 和社会发展报告

张以湘 主编

兰州市发展和改革委员会

F127.421

1

2005 年

兰州市国民经济 和社会发展报告

主 编 张以湘

副主编 薛格顺 李斌龙

覃兰宾 胡德庆

韦青祥 魏邦昆

杨衍佑

兰州市发展和改革委员会

编写人员(按姓氏笔画排序)

马万里	马惠珍	王卫文	王友平	王卫平
王永欣	王玺东	王得明	王玉萍	王莉萍
王建锋	古忆舟	冯乐泉	石占海	刘立山
刘红艺	刘学红	许希望	孙 燕	孙大琛
李元生	李晓晖	李得亮	李继彬	闫 林
张玉珊	张显祯	张海云	张云波	张耀昶
张多伟	辛兴国	苏清水	邵达洪	陈亲惠
陈志伟	杨 军	杨广增	杨国祯	杨增玉
周兰玲	周龙杰	郑 春	金庆森	宗兴林
相里辉	俞彬源	胡宇新	饶国光	侯思全
桂国明	高世彬	高亚萍	聂 丁	栾行健
桑仲琪	柴克荣	崔 军	焦 杰	董兰艳
谢 岩	魏存福	瞿利业		

编审小组成员

张兆荣 禹爱敏 王大军 康 宏

目 录

综合经济篇

- | | |
|---|-------|
| 1. 政府工作报告..... | (1) |
| 2. 关于兰州市 2004 年国民经济和社会发展计划执行情况及
2005 年国民经济和社会发展计划的报告 | (21) |
| 3. “3997”项目发展攻坚计划实施方案 | (36) |
| 4. 经济体制改革报告 | (54) |
| 5. 财政报告 | (68) |
| 6. 金融报告 | (79) |
| 7. 物价报告 | (86) |
| 8. 固定资产投资 | (95) |
| 9. 商贸经济..... | (102) |
| 10. 非公有制经济 | (111) |
| 11. 高新技术产业开发区发展 | (119) |
| 12. 经济技术开发区发展 | (126) |
-

专业经济篇

- | | |
|-----------------|-------|
| 1. 工业经济..... | (131) |
| 2. 农业和农村经济..... | (137) |

3. 服务业发展·····	(143)
4. 交通运输和邮电通讯业·····	(151)
5. 信息化建设·····	(161)
6. 科技发展·····	(168)
7. 旅游业·····	(176)
8. 城市建设与管理·····	(183)
9. 环境保护·····	(195)
10. 南北两山环境绿化工程·····	(201)
11. 城市规划与国土资源管理·····	(209)
12. 招商引资·····	(218)

社 会 发 展 篇

1. 教育事业·····	(231)
2. 文化、卫生、体育、广播影视·····	(241)
3. 劳动就业和社会保障·····	(253)
4. 农村小康建设·····	(265)
5. 农村扶贫开发·····	(270)
6. 人口与计划生育·····	(278)
7. 城市居民收入与消费·····	(288)

县 区 经 济 篇

1. 城关区经济和社会发展报告·····	(297)
----------------------	-------

2. 七里河区经济和社会发展改革报告.....	(307)
3. 西固区经济和社会发展改革报告.....	(315)
4. 安宁区经济和社会发展改革报告.....	(323)
5. 红古区经济和社会发展改革报告.....	(331)
6. 永登县经济和社会发展改革报告.....	(337)
7. 榆中县经济和社会发展改革报告.....	(346)
8. 皋兰县经济和社会发展改革报告.....	(355)

附 录

1. 兰州市 2005 年国民经济和社会发展改革计划主要指标	(361)
2. 2004 年兰州市国民经济和社会发展改革统计公报	(364)
3. 2004 年全国省会城市主要经济指标对比	(373)

政府工作报告

—2005年2月26日在兰州市第十三届
人民代表大会第五次会议上

兰州市代市长 张津梁

各位代表：

我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2004年政府工作报告回顾

2004年，在省委、省政府和市委的正确领导下，全市上下坚持以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，落实中央宏观调控政策和省委、省政府的决策部署，扎实推进各项工作，完成了市十三届人大四次会议确定的目标任务。

经济保持快速健康发展。全市生产总值达到504.65亿元，比上年增长11.4%，增幅创1995年以来最好水平。投资和消费规模进一步扩大，全社会固定资产投资231.9亿元，增长10.1%；社会消费品零售总额228亿元，增长12%。财政预算执行情况良好，全市一般预算收入24.95亿元，超收2.06亿元，增长21.33%；地区性财政收入84.5亿元，增长15.86%。金融运行平稳，全市

金融机构存款余额 1239 亿元,贷款余额 1087.6 亿元,分别比年初增长 16.02% 和 15.67%。

结构调整取得明显成效。全市完成工业增加值 214.54 亿元,增长 13.57%;市属工业完成增加值 68.2 亿元,增长 8.2%。全年新建、扩建和改造工业项目 190 多项,投资规模 68.6 亿元,中石油兰州石化公司 120 万吨催化柴油加氢装置、榆中钢厂一期等重点项目建成投产。高新区技工贸总收入 120 亿元,增长 20%;经济技术开发区技工贸总收入 35 亿元,增长 38.9%。农业和农村经济在调整中稳步发展,粮食总产量 32.77 万吨,蔬菜、肉类、牛奶等主要农产品分别增长 9.35%、3.08% 和 29.48%,农业产业化龙头企业发展到 47 户。乡镇企业实现增加值 83.3 亿元,增长 18%。商贸中心建设深入推进,现代流通业加快发展,房地产、电信、金融、保险和社区服务业增长势头良好。兰州进入中国优秀旅游城市行列,旅游总收入 8.81 亿元,增长 73.12%。非公有制经济实现增加值 125 亿元,增长 13%。

城市建设步伐不断加快。中央和省上在兰重大项目建设取得阶段性成果,兰武铁路二线建设进展顺利,兰临、兰海高速公路建成通车,城区五大出口实现高速化。城市基础设施建设稳步推进,项目总投资达到 12 亿元。南滨河西路西延段、定西南路等拓建和牌坊路立交桥工程按期竣工,中山铁桥维修加固和小街巷整治任务全面完成,黄河风情线建设和西固石化城综合整治取得明显成效。天然气管网、供水管网、污水处理等工程加快建设。客运中心、黄河航道延伸开发等项目抓紧实施。市容环境整治、市政设施管理和城市基础工作不断加强。经营城市迈出较大步伐,土地拍卖总额达到 5 亿多元。生态环境建设继续推进,完成退耕还林 36.95 万亩,新增公园绿地 426 公顷。黄河兰州段水污染和城区大气污染治理力度较大,空气质量三级和好于三级的天数占到全年总天数的 95.1%,比上年增加 9 天。

改革开放深入推进。新一轮国有企业改革启动实施,黄河集团组建合资企业、工贸集团职工整体出资受让国有股、市煤炭公司等3户企业组建集团和23企业破产重组工作进展良好。中央、省属在兰部分企业所属学校、医院和公安机构移交地方管理。市属国有资产管理体制作了调整。农村税费改革不断深入,减轻农民税费负担721.5万元。小城镇综合改革稳步推进,榆中金崖等6个镇列入省级试点。乡镇、街道行政区划调整力度加大,总数净减21个。投资、财政、科技、教育、卫生等体制改革步伐加快。招商引资取得显著成效,新批外商投资企业29户,合同外资额2.03亿美元,增长7.28%;新签国内合同项目223项,引进内资到位35.3亿元,增长15.36%;中粮可口可乐、丹麦嘉士伯等知名牌落户兰州,实现引进世界500强零的突破。对外贸易逐步走出调整期,完成进出口贸易总额6亿美元。

社会事业全面发展。科教兴市战略加快推进,四大科技行动计划和六大国家专项进展顺利,新型保温隔热材料等5个工程技术研发中心和示范基地挂牌运行。教育改革不断深化,农村教育以县为主管理体制进一步完善。市属学校改造、中小学信息化建设等基础设施项目顺利实施。素质教育全面推进,城市四区高中阶段教育入学率达到91.4%,全市高考上线率达到75.61%。“文化兰州”建设步伐加快,《大梦敦煌》评为国家十大舞台艺术精品工程剧目,首届农民艺术节成功举办。体育、卫生、城市社区建设、人口与计划生育等工作不断加强。广播影视、新闻出版、民族宗教、信访、外事、双拥和残疾人等工作取得新的成绩。

人民生活进一步改善。全市城镇居民人均可支配收入7683元,增长8.3%;农民人均纯收入2550元,增长6.3%。城乡居民储蓄存款余额525.46亿元,比年初增长12.1%。新增就业人数4.2万人。养老、失业保险覆盖面分别为98%和95.25%;医疗、工伤、生育保险参保人数分别为45.9万人、11.08万人和17.1万

人。企业离退休人员养老金和下岗职工基本生活费按时足额发放。城市低保人数 11.93 万人,发放低保金 1 亿多元。清欠进城务工人员工资 1.93 亿元。城市特困居民、农村灾区和困难群众生产生活得到妥善安置。

民主法制建设得到加强。各级政府科学化、民主化决策机制不断完善,全年办理人大代表议案、建议和政协委员提案 820 件。依法治市步伐加快,普法教育深入开展,干部群众的法律意识进一步增强,政府法制建设和依法行政水平不断提高。政风行风建设力度加大,政务、村务、厂务公开制度全面推行。整顿和规范市场经济秩序工作取得明显成效,投资和发展环境有新的改善。安全生产形势好于往年,全市事故起数、死亡人数、致伤人数和直接经济损失分别下降 22.25%、14.53%、20.72% 和 21.16%。社会治安形势稳步好转,全市刑事案件发案率下降 8.4%。

各位代表,过去一年全市经济建设和各项社会事业取得了长足进步。这些成绩的取得,是省委、省政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果,是全市广大干部群众共同努力的结果。这里,我代表市人民政府,向各位代表、政协委员和全市各族人民,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向离退休老同志,向驻兰解放军指战员、武警官兵和公安民警,向国内外来兰投资者、建设者,向所有关心、支持、参与兰州开发建设的同志们和朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到当前改革发展中还存在一些突出矛盾和问题。主要是:近几年经济虽然保持两位数增长,但经济总量、增长速度与全国省会城市和西部重点城市相比,与省委、省政府对兰州寄予的厚望和人民群众期盼发展的要求相比,还有较大差距;高新技术产业和新型产业虽然有了新发展,但高能耗、高污染、粗加工产业还占相当比例,企业技术装备和经营管理水平不高,经济增长方式比较粗放,走新型工业化道路的任务

还相当艰巨；城乡二元结构矛盾突出，农业基础脆弱，县区域经济和特色产业优势不明显，农业投入和农民增收的长效机制尚未形成；国有企业改革滞后，非公有制经济比重较低，改革攻坚的任务非常繁重；抓项目工作的水平有待提高，项目开发储备不足，招商引资方式单一，项目建设缺乏多渠道资金支持，投资和环境还需要继续下功夫营造；就业和社会保障压力较大，社会事业发展还有许多薄弱环节，影响社会稳定的因素仍然不少；个别政府工作人员的腐败问题教训十分深刻，各级政府的工作作风及廉政建设还需改进和加强。这些矛盾和问题，必须引起我们的高度重视，在今后的工作中认真研究解决。

2005 年政府工作的主要任务

2005 年，是落实科学发展观，深入推进西部大开发和全面建设小康社会进程的重要一年，也是实现“十五”计划目标向“十一五”发展迈进的关键一年。根据省委、省政府“两个高举、一个加强”、“两抓两放”的总体部署和对兰州发挥好“五个带头作用”的要求，按照市委提出的“全市提前六年实现小康建设目标，全市主要经济综合指标在全国省会城市中的位次和各县区在全省县区中综合经济实力排名逐年有所提升，全市主要经济综合指标保持两位数增长”的发展目标和“创业实干打硬仗、建设创业型城市”的工作部署，今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，以全面落实科学发展观为主线，打好项目建设和国有企业改革两场攻坚战，突出环境建设、城市发展和关心群众三个重点，努力做好“三农”、经济结构调整、扩大开放，发展非公有制经济和促进就业等工作，全力维护社会稳定，加快构建和谐 society，不断提高城

乡居民生活水平,促进经济社会全面协调可持续发展。

全市经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长 11% 以上。全社会固定资产投资总额增长 10%。财政收入增长 12%。社会消费品零售总额增长 11%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 8% 和 6%。城镇新增就业 4 万人。城镇登记失业率控制在 4.6% 以内。人口自然增长率控制在 6% 以内。

围绕实现今年的目标任务,政府工作要坚持尽力而为、量力而行,先易后难、先近后远,完善配套、稳健发展的原则,突出抓大事、保重点、解难题,更加注重提高经济运行的质量和效益,更加注重解决经济社会发展中的突出矛盾和问题,更加注重改善和优化发展环境,更加注重维护改革发展稳定大局。着力抓好以下九个方面的工作:

(一)坚持以项目为纲,集中力量抓好项目建设

项目是经济社会发展的载体和支撑,我市的经济特征和发展现状决定了我们必须把抓项目作为经济工作的首要任务,全力以赴推进项目建设,以项目带动大开放,大开发和大发展,确保今年各类建设项目总投资达到 255 亿元。

扎实做好项目前期工作。按照规划论证一批、筛选储备一批、申报推介一批、开工建设一批、投产见效一批的思路,在农林水利、基础设施、高新技术产业、加工制造业、生态环保等重点领域,规划论证一批带动能力强的大项目。改进和加强项目库建设,实行分类储备,跟踪调度,适时调整,动态管理。进一步充实力量,加大投入,强化培训,努力提高项目前期工作水平。

加大重点项目建设力度。全力支持中央和省属在兰建设项目,主动做好兰武铁路二线建设,中石油兰州石化公司、兰铝、连铝技术改造,新疆至兰州输油管道和兰铁集装箱中心站建设等重大项目的协调服务,及时解决征地拆迁、安置补偿、政策落实、后勤保障等方面的突出问题,保证项目建设顺利进行。认真抓好榆中钢

厂二期、金刚双百万套轮胎、体育中心等 165 项市属重点工程建设,加快后续和收尾工程进度,确保当年开工、当年竣工的项目占到 85% 以上。

进一步拓宽融资渠道。把握国家产业政策、投资导向和宏观调控方向,围绕国债投资“五个重点”,积极申报一批基础设施建设、生态环保、“三农”及社会事业项目,争取国家和省上的资金支持;搞好土地储备经营,盘活基础设施和企事业单位物化资本;加快资产重组步伐,引导资金、技术、人才等生产要素向开发园区聚集;建立和完善激励机制,充分发挥企业、中介组织和个人在项目建设中的作用,调动社会各界招商引资和扩大投资的积极性;密切银政银企关系,搞好项目策划和推介工作,完善信用担保体系,努力扩大信贷资金投入。

严格落实项目建设目标责任制。从规划、储备、论证、建设和管理等环节入手,层层建立和完善领导包抓项目工作责任制、目标业绩考核制、责任追究制和重大项目协调例会制度,加快形成项目良性运作机制。抓紧跟踪有意向性和正在洽谈引进的项目。做好新上项目的立项报批、土地征用、资金筹措等工作,严格执行基本建设程序,认真落实项目法人责任制、招投标制、工程监理制和合同管理等制度,加大衔接协调力度,尽早开工建设。加强各类在建项目的全过程管理,保证工程质量,加快施工进度,确保发挥投资效益。

举全市之力推进项目建设。进一步增强各级领导干部的项目意识,充分调动县区和基层抓项目建设的积极性,动员全市上下和社会各方面的力量,引项目,上项目,努力提高项目建设的规模、质量和水平。

(二)全力打好国有企业改革攻坚战,深化完善各项配套改革

紧紧抓住新一轮深化改革的有利时机,扎实推进以国有企业改革为中心的各项改革,着力解决制约经济社会发展的深层次矛

盾和问题,为加快发展提供动力支持和机制保障。

实施国有企业改革“393 攻坚计划”。用 3 年左右时间基本完成国有企业改革阶段性任务,建立比较完善的国有资产监督管理体制,基本解决国有企业的历史遗留问题,整体上搞活国有经济;90%左右的市属国有大中型企业完成股份制改革,建立比较完善的法人治理治理结构和现代产权制度,90%以上的市属国有企业实现职工身份置换;35 户左右长期亏损、资不抵债的市属国有企业通过政策性破产或依法破产退出市场。

加快企业改制重组步伐。围绕产权转换和职工身份置换两个关键环节,深入推进省属下划企业、市县区属企业,以及企业化管理的各类事业单位改革。对规模较大、有一定实力的企业和企业集团,采取参股、控股和资本联合等形式,组建股份有限公司,加快上市步伐;对产品有优势、生产经营良好,但净资产较大、一次性转让有困难的企业,多方吸引投资,实行规范的公司制改造,推进产权多元化;对产品有一定市场、生产经营比较正常、净资产不大的企业,进行整体出售。已改制企业凡是产权转换和职工身份置换不彻底的,必须改制到位。

处理好改革发展稳定的关系。高度重视企业职工安置和长远发展,创造性地贯彻落实中央、省市有关企业改革发展的各项政策,做到改革和正常生产经营两不误。充分发挥市国有企业改革领导小组及专业办公室和指导组的作用,切实抓好领导、责任、政策、服务、督查五个方面的落实,保证改革攻坚取得阶段性成效。

加快完善国有资产监督管理体制。加强国有企业改革和发展的组织管理,建立国有资产经营责任制,完善企业经营者聘任、考核制度和激励约束机制,加强监督管理,做到管人、管事、管资产相统一,确保国有资产保值增值。

推进投融资体制改革。按照谁投资、谁决策、谁收益、谁担风险的原则,确立企业投资主体地位,落实投资自主权和决策权,促

进投资主体和融资渠道多元化。积极推行核准制、备案制和审批责任追究制,搞好社会公益性项目代建制试点。完善政府投资体制,进一步加强资金的使用管理。建立和完善企业投资、政府投资及投资中介服务机构的监管体系,依法规范投资行为。

深化财政管理体制和事业单位改革。围绕建立公共财政体制的目标,推进部门预算改革,试编部门预算的范围扩大到40%以上;抓好市房产局等5个部门、19个单位国库集中支付试点工作;加大政府采购实施力度,建立供应商投诉和采购举报制度,强化监督管理,不断完善运行机制;深化收支两条线管理改革,统筹税收和非税收入,编制综合财政预算,治理各种乱收费。启动实施事业单位改革,全面完成县区新一轮机构改革任务。

(三)加大产业结构调整力度,切实转变经济增长方式

按照围绕产品抓企业、围绕企业抓工业、围绕工业抓经济的思路,坚持实施工业强市战略,下功夫抓好“六大工程”,确保全市工业增加值增长12%以上。

大力推进传统产业改造提升工程。以“双百、双十、五十强”为重点,积极支持中石油兰州石化公司大乙烯、兰铝26万吨电解铝和自备电厂等50项重大技术改造和新建项目,切实为中央省属大中型企业搞好服务,不断提高石油化工、有色冶金、机械制造、建筑建材等主导产业的技术装备水平。

抓紧实施高新技术产业化工程。围绕电子信息、精细化工、生物医药和特色食品等领域,通过技术、产品、企业引进和自主开发,加快制造业信息化建设,扶持培育一批科技含量高、附加值大、市场竞争力强的骨干企业,扩大新型产业和高新技术产业规模,力争在全市工业经济中的比重逐年提高。

加快推进工业园区整合建设工程。依托两个国家级开发区的品牌优势,积极引导企业通过结构调整和资产重组“出城入园”,力争经过三到五年的努力,把全市各类工业园区建成重要经济增长

极。大力推进高新区“二次创业”，加快发展民营高科技企业，重点扶持高新技术创业园、联通枢纽、紫光大厦等 25 个项目，力争技工贸总收入达到 150 亿元。积极探索有利于经济技术开发区加快发展的管理体制，突出抓好项目建设和招商引资工作，尽快使其成为资金、技术、人才等要素聚合的“洼地”，确保技工贸总收入达到 50 亿元。

坚持实施品牌战略工程。加大对有色冶金、生物医药等行业的扶持力度，加快开发优势特色产品，积极扶持拥有自主知识产权的产业化项目，努力提高骨干产品的市场占有率，加速培育一批兰州名品、陇货精品和国家名牌。

切实抓好非公有制经济扩张工程。进一步落实市委、市政府《关于进一步加快非公有制经济发展的意见》，加强引导，优化环境，放宽市场准入条件，鼓励非公有资本进入法律法规未禁入的垄断行业、基础设施、公用事业及其他领域，参与国有企业资产重组，努力拓宽发展空间，确保非有公制经济增加值增长 13% 以上。

启动实施循环经济发展工程。坚持开发与节约并重，着力推进石化、有色、冶金、建材等行业的节能降耗和资源综合利用。大力发展环保产业，广泛推行清洁生产，积极支持空港循环经济产业园区建设，做好生态工业园区、绿色企业创建工作，加强生产经营全过程的环境整治和监控。继续清理整顿“五小”企业，坚决淘汰落后工艺、设备和技术。逐步构建节约型、环保型的产业结构和消费结构，转变经济增长方式，走出一条低投入、高产出、少污染的发展路子。

(四)高度重视“三农”工作，统筹城乡经济社会发展

农业、农村和农民问题，事关全面建设小康社会的大局，必须作为政府工作的重中之重，坚持“城市农业”的发展定位，按照城乡统筹和“三化”带“三农”的工作思路，落实政策，优化结构，增加投入，着力提高农业综合生产能力，确保农业增效、农民增收和农村

稳定。

全面落实党在农村的各项方针政策。从保护农民群众切身利益入手,深化农村税费改革,全市免征农业税,积极落实种粮直补等政策,严格耕地保护制度,依法稳定土地承包关系,防止农民负担出现反弹。

加快调整农业和农村经济结构。在粮食总产量保持基本稳定的同时,加大主导产业、优势产业、特色产业的培育和扶持力度,进一步优化种植养殖结构,扩大生产规模,力争蔬菜总产量达到 140 万吨,肉、蛋、奶等主要畜牧产品总产量达到 12 万吨。

积极推进农业产业化和标准化。实施绿色品牌战略,不断扩大“反季节蔬菜”、“无公害农产品”和“高原夏菜”的规模效益。大力发展园艺、畜牧等优势主导产业,建立健全农产品质量监测和动植物检疫体系,确保无公害农产品生产基地面积达到 100 万亩,无公害和绿色农产品品种达到 100 个,蔬菜等农产品外销量达到 100 万吨。

大力扶持龙头企业。对从事农产品加工、储藏、运销并吸纳农村富余劳动力的重点企业,在税收、信贷担保、市场开拓等方面给予一定支持,积极鼓励发展农村专业合作经济组织,“订单农业”面积达到 80 万亩。

坚持科技兴农。走突出引进、加强示范、扩大推广、不断创新的发展路子,大力推广农业新技术,做好农民科技培训,依托农业科技有一定基础的县区,以服务城市为目的,规划和建设一批上档次、成规模的农业高新技术示范园区。

加强农村基础设施建设。重点抓好引大供水结构优化方案的落实,加快人畜饮水、梯田、集雨节灌、骨干水利工程、县乡公路、沼气、通信设施建设和小流域改造治理,逐步改善农村生产生活条件。

加快发展乡镇企业。大力实施千户百强、体制创新、产业优