

经济体制改革 文集

(讲习班报告稿)

河南省高等学校政治经济学教学研究会 编印

前 言

本着理论工作者要为经济体制改革服务的精神，在阎济民副省长的亲切关怀、省教育厅和省体制改革办公室的具体指导下，在省劳动人事厅、商业厅、二轻厅、物价局、税务局、供销社、人民银行、农业银行、安阳市人民政府综合政策研究室、洛阳矿山机器厂等单位的大力支持下，我会于今年八月在郑州举办了经济体制改革讲习班。在讲习班上，邀请了上述单位的负责同志，从劳动、人事、工资、商品流通、城镇集体所有制、供销合作社系统的改革、物价、利改税、城乡金融、厂长责任制等各个方面，传达了中央体制改革的精神，介绍了我省经济体制改革的历史、现状、经验、问题和方向从理论与实际的结合上，阐明了经济体制改革的必要性、正确性及其伟大意义。

由于这些报告，内容丰富、实例生动具体、政策性和理论性强，对当前经济体制改革、科研与教学都有一定的指导意义和参考价值。

我会为了满足参加讲习班的同志及有关单位的要求，把这些报告稿编印成册。

参加本书编印的有：（以姓氏笔划为序）冯更新、张英、李长来、肖根黎、范炳良、唐全山六位同志。为使本书早日与大家见面，在时间紧迫的情况下，疏漏之处在所难免，敬希批评指正。

河南省高等学校政治经济学教学研究会

一九八四年九月

目 录

- 一、劳动人事工资制度改革在经济体制改革中的地位和作用……………河南省劳动人事厅（ 1 ）
- 二、搞好商业体制改革，促进商品经济发展……………河南省商业厅（ 72 ）
- 三、大胆改革，开创河南二轻工业新局面……………河南省二轻厅政策研究室（ 94 ）
- 四、实行利改税第二步改革的问题……………河南省税务局（ 133 ）
- 五、谈谈价格改革问题……………河南省物价局 田世俊（ 149 ）
- 六、深入进行供销社系统体制改革，促进农村商品生产发展……………河南省供销社体制改革办公室（ 166 ）
- 七、有关银行改革的一些情况……………中国人民银行河南省分行（ 188 ）
- 八、关于我省农村金融工作的现状和今后改革的意见……………中国农业银行河南省分行（ 199 ）
- 九、安阳市综合改革情况……………中共安阳市委（ 233 ）

附:

(一) 实行市带县的工作情况

.....安阳市体改办公室 (264)

(二) 安阳市商品流通体制改革情况

.....安阳市体改办公室 (276)

(三) 坚持改革 抓好待业改组联合

开创自行车工业生产的新局面

.....安阳市自行车工业公司 (289)

十、我厂企业改革情况的汇报

.....洛阳矿山机器厂厂长苗万和 (215)

劳动人事工资制度改革在经济体制 改革中的地位和作用

一、改革的形势和必要性

当前，全国上下形势大好，改革的浪潮一浪高过一浪，改革已经成为大势所趋。综观改革形势，一是发展快，来势猛，真有日新月异之感。二是改革的重点由农村转向城市，农村用了五年的时间，发生了翻天覆地的巨变，过去认为十亿张嘴吃饭的问题最难办，但是由于农村的改革，改革了生产关系，发展了生产力，使这个最难办的问题，而最先办好了，农村的改革，给城市改革提出了新课题，没有城市改革，农村改革的成果不能巩固、也不能深入发展，所以现在要大大加快城市体制改革的步伐。三是由单项改革向综合性改革发展，国民经济体制犹如一架复杂的大机器，局部的、单项的改革必须与全局的全面的改革相适应才能进行，没有整体的全面的大改，仅是部门间的小改，是不能持久的，也是要受到制约的。

在当前城市体制改革中，劳动、人事、工资制度的改革首当其冲。我们知道，劳动人事工作是整个国民经济工作中的一部分。建国以来，随着社会主义革命和社会主义建设事业的发展，废除了雇佣劳动，安排了近1亿城镇劳动力就业，建立了一支具有一定政治思想觉悟和文化技术素质的职

工队伍；改革了旧社会遗留下来的腐败混乱的工资制度，通过多次调整工资，进一步提高了职工的工资水平；同时在革命战争时期用人制度的基础上，适应社会主义革命和建设发展的需要，逐步建立调发展现行人事制度，对于革命和建设任务的完成，起了积极作用。

但是，由于过去长期受左的思想影响，国民经济遭受挫折，人口增长失去控制，所有制结构、产业结构、教育结构不合理，一度招工失控和城乡劳动力大对流，加上长期实行范围越来越大的统包统配政策，使城镇劳动就业的渠道越来越窄。在用工制度上，不问生产是否需要，普遍实行固定工制度，企业缺乏用人的自主权，社会上又缺乏调节劳动力的组织和制度，以致普遍形成能进不能出，能上不能下的被动局面，劳动制度存在的这些弊病，集中起来，就是平常所说的“铁饭碗”。

在工资问题上，相当一段时间没有处理好积累和消费、发展生产与改善人民生活的关系，没有实现职工工资随同生产的发展有计划按比例地增长，按劳分配原则没有正确贯彻执行，致使职工的工资与劳动贡献脱节的现象比较突出，形成了干多干少、干好干坏、干与不干一个样，在脑力劳动和体力劳动之间，复杂劳动同简单劳动之间，繁重劳动同轻便劳动之间，工资上也缺乏合理的差别，加上长期高度集权的管理体制，职工的工资同企业的生产经营成果不挂钩、同个人的劳动贡献联系不密切，没有发挥工资的经济杠杆作用，没有很好发挥分配对生产的反作用，这些问题集中起来就是企业吃国家的大锅饭，职工吃企业的大锅饭。

在人事制度上，各类人口的分布和结构不合理，但又调

不出，派不进，能进难出，能上难下，及部门所有，一次分配定终身，人才不能合理流动，不少地方还存着功过不分，赏罚不明、干多干少、干好干坏一个样，干部职务终身制也没有完全解决，能官不能民，常败将军常挂帅的现象也屡见不鲜。

劳动制度上的“铁饭碗”，工资制度上的“大锅饭”，人事制度上的“铁交椅”，“人才一次分配定终身”，这些问题也是成龙配套的，这些弊端严重地挫伤了广大职工的积极性，束缚了生产力的发展，极不利于经济振兴和四化建设。因此，对劳动工资人事制度必须坚决而有步骤地进行改革。

经济体制的改革，就是改革生产关系中不适应生产力发展的某些环节，调整上层建筑中不适应经济基础的有关部分，以促进社会生产力的迅速发展。社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力、而在生产力诸要素中人是最活跃、最根本的因素，世间一切事务中，人是最宝贵的。一切都靠人去干。因而，要促进生产力的发展，最关键的一条就是充分调动人的主动性、积极性和创造性，劳动人事工作是管人的，是研究属于生产关系领域中有关社会主义劳动关系的客观经济规律，同时也要研究与劳动关系有关的生产力和某些生产技术问题，无论劳动就业、人才流动、科学组织，还是工资分配，都与此有密切的关系。劳动人事部门是个综合部门。国民经济各部门、各条战线无不牵涉到人，涉及到分配问题，这就决定了劳动人事工作在整个国民经济中的地位和作用。最近万里同志视察四川时指出：城市经济体制改革的内容，一是劳动，二是人事，三是工资，四是科学教育。这些都说明劳

动人事工资制度改革的紧迫性和必要性，也说明三大制度改革在整个经济体制改革中具有极其重要的地位。

（二）、改革的指导思想和应遵循的一些基本原则

改革要解放思想，勇于创新。但是要做清醒的改革者，就必须把握好改革的指导思想，作到全面而有系统的改，坚决而有秩序的改，要把大的管住，小的放开、搞活，做到管而不死，活而不乱、因此必须从我国的国情和特点出发，创造出具有中国特色的社会主义的新的劳动人事工资制度。

总的改革指导思想应当是：有利于社会主义优越性的发挥，有利于发展生产；有利于科学进步；有利于提高经济效益，有利于增加财政收入、改善人民生活，做到对局部和全局都有利。

具体说要遵循以下一些基本原则：

1、必须本着统筹兼顾的原则，为进一步搞活城乡经济，而统筹考虑劳动就业问题。劳动就业是国民经济中的一个长期的重大问题，也是关系安定团结的重大社会问题，需从我国人口多、底子薄的国情出发，兼顾效率和安定两个方面，因正需要妥善处理提高劳动生产率和社会就业率之间的关系，要两方面兼顾，如不统筹兼顾，我们就会长期面对着一个就业不充分的社会问题。

要统筹兼顾必须从城、乡劳动力两个方面着眼。随着现代化建设的发展，农业人口“城市化”是必然的趋势。粗略估计当前农村剩余劳动力约有1亿人，城市富余劳动力大约有1千万人。每年新增劳动力约有几百万人，这三大块如何统筹

兼顾妥善安排，是一个很重要的问题。

2、要贯彻“一要吃饭，二要建设”的基本方针，处理好国家、集体、个人三者利益，合理安排积累与消费、生产发展与职工工资增长的比例关系。工资制度的改革，要着眼于促进生产，提高效益，坚持贯彻按劳分配的原则，在收益分配上必须体现国家得大头，企业得中头，个人得小头的原则。实际上，这也是一个当前利益与长远利益的关系问题，如果所增的效益都被个人分光了，国家和企业不积累或积累甚少，整个经济发展就没有后劲，个人收入也不可能持续增长。因此工资的增长速度必须低于劳动生产率增长速度，必须低于税收的增长速度，必须在发展生产、提高经济效益的基础上，增加工资，而决不能采取挤占国家收入、减少国家积累，或者损害消费者利益的手段去增加个人收入。

要贯彻以提高经济效益为中心的方针，就要坚持按劳分配的原则。把劳动报酬同经济效益，同职工的劳动成果紧密挂起钩来。对于一部分人，劳动得好，贡献大的，应多得，可以先富起来。要按照企业生产的特点，采取灵活多样的分配形式和办法，把分配搞活，充分发挥工资的经济杠杆作用。

3、要正确处理宏观控制和微观搞活二者之间的关系，处理好集权与分权的关系。现行的劳动人事工资制度同整个经济管理体制一样，统包统配，统得过多，卡得过死，犹如一潭死水，严重地束缚了企业和职工的活力。我们应当按照充分发挥企业和职工积极性、主动性、创造性的需要，实行简政放权，给企业松绑，适当扩大企业的自主权，在国家统一计划和方针政策的指导下，实行分配管理。要坚持以计划经济为主的原则，处理好宏观和微观、整体与局部的关系。

在宏观上决不能失控，必须受国家计划的制约，比如职工人数、工资总额都是指令性计划，不能随意突破。在人才流动上，要保证重点建设项目和边远山区的需要，注意合理流向。招聘人才要处理好外地人才与本地人才的关系，不应竞相放宽生活待遇，避免出现互相挖墙脚的现象。

4、要坚持思想政治教育和物质鼓励相结合的原则，要两个文明一齐抓。“左”的影响和流毒不可低估，要继续清“左”，进一步解放思想，要以发展生产力、加快建设有中国特色的社会主义为目标，敢于从实际出发，改革劳动人事工资制度，在改革过程中要加强政治思想教育，一方面要坚持物质利益原则；一方面又要防止“一心一意”只为钱、变着法来坑国家的不良倾向，坚持两个文明一齐抓。

一、关于劳动制度改革问题

劳动制度的改革，首先是劳动就业制度的改革。几十年来，由于“左”的影响，在经济上搞“一大二公”，所以在劳动制度上就实行统包统配，在就业的去向上只剩单一的全民企业一条路子。因此，吃了很大苦头。鉴于这种情况，1980年在劳动就业问题上，中央提高了“三结合”的就业方针，即“在国家统筹规划和指导下，实行劳动部门介绍就业，自然组织起来就业和自谋职业相结合。”实践证明，这一结合的方针是正确的。理由：

第一，是根据我国国情提高来的。我国人口多、底子薄，生产力存在着多层次，因此所有制也必须多层次。中央提出的“在社会主义公有制占优势的前提下，实行多种经济成分、多种经营方式长期并存”的战略决策，就是这种多层次的体现。三结合的方针是根据这个战略决策提出来的。劳动部门介绍就业是指进全民，组织起来就业是指组织集体企业，自谋职业是指从事个体。

第二，是根据我国劳动就业的历史经验提出来的。五十年代初期，为解决失业工人安置问题，提出了两扇门的就业方针，即介绍就业和自谋职业相结合，全国400多万人的就业问题很快得到解决。后来变成了统包统配的一扇门，结果包不了，给工作和生产带来很多困难。提出“三结合”既总结了历史经验，又有新的发展。

第三，为了更好地进行劳动制度改革，实行“三结合”的就业方针，就把就业门路打开了，把劳动制度搞活了。

所以进行劳动制度的改革,首先要搞好就业制度的改革,就是认真贯彻执行“三结合”的就业方针,而其中主要途径是发展集体和个体经济,只有集体和个体发展了,才能容纳更多的劳动力,更好地把劳动就业工作搞好。1978年以来我省共安置105万人就业,其中从事集体和个体的占60%以上。

实行先培训后就业的制度。搞好就业培训,抓好就业后的智力开发。努力提高所生长的劳动力的素质,是当代大工业生产的需要。在当代大生产的条件下,劳动力的质量因素对于经济发展的影响日益强烈,智力开发是提高劳动素质的根本手段。因此,一定要抓好就业前培训工作,把这项工作放在头等重要的地位。胡乔木同志曾提出要实行劳动后备制度或叫予各制度,即初中、高中学生毕业后,凡未考入高中、大学的,都要进行一定时期的训练,由劳动服务公司组织训练,进行政治思想、职业道德、纪律和技术知识的教育,使他们懂得当一个工人并不容易,并学得一技之长,然后再按“三结合”的方针组织就业。凡不经过培训的不能就业。乔木同志的这种设想是正确的,我们正在试行。现在的就业培训基本上有两个层次,第一是动员各方面的力量,办各种形式的、不同学制的技术学习班,如技术学校、职业学校、走读学校包括走读大学、各种培训班,而后用人单位择优录用,逐步做到先培训后就业。三年多来,全省已培训12万多人,这是第一步。这一步主要是自愿的,培训的面也是逐步扩大的;第二步,即按乔木同志的设想办,即带有强化性质的,不经过培训不准就业。这种办法,我们曾在新乡、三门峡搞过试点,北京市也搞了试点。天津市今年已普遍实行。

办好劳动服务公司,劳动服务公司是在三中全会以后,

它是城镇青年就业的过程中发展起来的新型的社会组织。它的任务是统筹就业，组织经济事业，搞好临时工的管理，开展就业前培训。劳动服务公司有两种情况：一是劳动部门的劳动服务公司，我省市、地、市、县、区都建立了，全国总公司即将建立，它们现承担劳动的部门一部分行政工作，又搞经济事业；二是各企事业单位、机关团体的劳动服务公司，是企业性质，主要是城乡青年就业发展集体经济。我国建立的劳动服务公司在国际上已经引起重视，北京、上海已有一些点对外开放，美国布兰戴斯大学访华团对劳动服务公司专门作了研究，他们说：“普遍设立的劳动服务公司突出反映了中国劳动制度正在向具有一定灵活性的方向发展。”

建立劳动服务公司的作用在于对社会劳动力起统筹调节作用，对社会劳动力搞好组织、管理、培训、储备、输送、组织经济事业等工作，是劳动力的“蓄水池”。它的任务：①对城镇待业青年登记、建档建卡；②培训；③向企业介绍工人、输送临时工；④统筹就业，举办集体经济，发动待业青年从事个体经营；⑤管理企业富余人员等。

我省已建立各类劳动服务公司2200多个，举办集体企业12000多个，从业人员27万人。

我们把推行劳动合同制作为全省改革劳动制度的一个突破口。1983年底，全省共招收合同制工人12642人，其中招收城镇待业青年5110人，矿山井下和建筑行业招收农民轮换工和农民合同工7532人。这些合同制工人分布在煤炭、建筑、冶金、化工、化肥、石油、纺织、电器、机械、交通、地质等行业。

遵照中央和劳动人事部有关劳动制度改革的指示精神，我省自一九八二年十二月份起开始试行劳动合同制。

大体分为三个阶段：

第一个阶段，初步试点。一九八二年十二月初，劳动人事部在我省安阳市召开了十省、市推行劳动合同制座谈会。会上，广西、安徽、上海、北京、山西等省、市的同志介绍了他们试行劳动合同制的经验。我们在吸取兄弟省、市试点经验的基础上，确定在安阳市先行试点。在劳动人事部的具体指导下，我们帮助安阳市拟订了试行劳动合同制的意见，安阳市委、市政府对这项工作极为重视，给予很大的支持。市委常委会议多次研究试行劳动合同制的问题，并帮助劳动部门具体解决试点中遇到的问题，排除阻力。安阳市劳动局对推行这一用工制度态度坚决、思想统一、行动积极，有关部门又给予密切配合，所以安阳市试点工作进展顺利，取得了一定成效，他们为我省推行劳动合同制摸索出一些经验，开始走出了一条路子。

第二个阶段：扩大试点面。我们在总结安阳试点经验的基础上，逐步扩大试点面。我们考虑到，安阳市是我省工业比较集中的中等城市，这两年的招工多是工业单位，招收的工人多是城镇待业青年，在这方面他们已摸索出一套办法，对其他地市的改革，起到了推动作用。但仅仅这一个试点还不够全面，我们又选择平顶山市这个煤炭工业集中的城市做试点。在煤矿的地面作业和其他单位增人，我们规定要招收

城镇待业青年为合同制工人；煤矿井下采掘第一线，要招收农民轮换工或农民合同工。又考虑到如何探索在县办企业进行用工制度改革的问题，确定在条件比较好的西华县作试点。因为西华县委重视，地委支持，劳动部门行动积极，很快拿出了具体实施意见。对于建筑业，由于一些工种如粉刷、砌墙、混凝土等，城镇待业青年和原有的固定工不愿干，职工队伍结构不合理，工种比例严重失调，我们选择省建筑企业为试点，探索招用、管理农民合同工的经验。对于省属企业的用工制度改革，我们选择了积极性比较高的省煤炭工业厅、石油化工厅、城乡建设环境保护厅、冶金建材厅、地质矿产局、文化厅等有代表性的省直所属企业为试点。随后又发展到洛阳市，由于洛阳市委、市政府积极主张推行劳动合同制，经省厅研究批准了他们的意见。他们将一九八三年的社会招工指标全部招收为合同制工人。目前我省已试行劳动合同制的单位有一百四十多个，涉及到十个地、市和六个省直厅局。

第三阶段：全省普遍推行劳动合同制。省委、省政府在今年制订的《关于当前经济体制改革若干问题的规定》中明确指出：“改革企业用工制度，普遍推行劳动合同制”。何竹康省长在省劳动人事工资制度改革安阳现场会议上讲：“劳动合同制在我省已试行了两年，积累了比较丰富的经验，而且有了一套比较完整的办法，可以在全省普遍推行，并且可以继续进行有关的配套改革；矿山企业等部门可以试行农民轮换工制度”。我们有了省委、省政府的重视和支持，有了扩大试点的经验，确定从今年起新招工人中，普遍实行劳动合同制。为了便于推行这一用工制度，我厅拟订了

《关于实行劳动合同制的试行意见》。今年我省社会招工三万四千名，预计招收合同制工人近三万名。

对于在常年性的工作岗位上所使用的计划内临时工，他们自参加工作以来，多年工资不变，一直停留在二级工的工资水平上，随着物价的上涨、家庭人口的增加，微薄的收入已不能养家糊口。同时，随着他们的知识水平、技术水平、工作能力的提高，本着按劳付酬的原则，用人单位和他们本人都愿意实行劳动合同制，双方共同商定出一致的意见，按合同办事。为了充分发挥这部分同志的积极性，提高企业的经济效益，我们已批准安阳市、新乡地区九个企业先行试点，准备通过试点，有条件地逐步将计划内临时工选改为合同制工人。今年我省打算选改一万名。

我省试行劳动合同制工作，自始至终得到了省委、省政府的重视和支持，劳动人事部又多次派员亲临河南指导，所以我们的试行工作正在健康地向前发展。一年多来的实践，取得了良好效果，概括起来主要有以下几个方面：

1、提高了广大干部和群众对用工制度改革的认识。我省开始试行劳动合同制，阻力确实是大的。有的同志指责劳动部门是“瞎逞能”、“出风头”。还有的干部质问劳动部门“为什么偏偏先在我们这里搞试点？”社会上不少人对劳动合同制不理解，甚至把劳动合同制与资本主义国家的雇佣劳动等同起来，认为我们是搬资本主义国家的一套，不适应中国国情。有的领导认为，招收合同制工人工作难做，问题复杂，又不好管理，加重了企业负担，所以想方设法要求把省下达招收合同制工人指标，改为招固定工。有个单位的领导竟公开声明：“宁愿指标作废，也不招合同制工人。”有