

贵阳市政府成立五週年紀念刊

蘇楚成

旅順水災救濟會

大正十一年

JD
349
5070

目錄

- 一 祝貴陽市政府成立五週年紀念
- 二 從「動」中求進步
- 三 五年來貴陽市民政工作概況
- 四 貴陽市財政之展望
- 五 貴陽市教育之回顧與前瞻
- 六 貴陽市市政工程之檢討與展望
- 七 都市行政與警察
- 八 貴陽市之衛生事業
- 九 貴陽市之社政工作
- 十 貴陽市會計實務之檢討與展望
- 十一 貴陽市市政統計之回顧與瞻望
- 十二 貴陽市救濟工作之檢討
- 十三 貴陽水利林牧股份有限公司之今昔

楊 森
齊 衡
劉 先
陸 景
傳 啓
孫 世
東 方
趙 光
鍾 承
徐 禮
劉 效
張 尙
姚 毅

祝貴陽市政府成立五週年紀念

楊森

貴陽市政府成立五週年紀念刊

(1)

市政建設之優劣，與國家進步之遲速，及地方文化之高低，常互相表裏，互爲因果。良以都市人口集中，物力較富，爲求多數人民生活環境之集體改善，則發皇市政建設，實有必要。進而言之，都市行政之表現於建設者，乃直接影響於人民之智識，道德，健康，生活環境，生產效率，經濟狀況，以至整個社會一切動態；作用之大，效果之速，俱非其他一般地方政治，所可比擬。故歐美先進國家對於展開地方政治工作，多以都市行政爲重心，地方政府，亦以市政府爲主腦。顧吾國定市爲行政單位之制，創自近年，昉於歐美，歷史甚暫，國人狃於故習，大多數對於市之觀念，尙屬薄弱，對於市政之認識，尤嫌不夠。故一提及市政建設，似皆少人注目，以致街道興築，公用事業，衛生設施，警衛組織，教育設備等一應事宜，較之歐美進步都市，實有霄壤之別。今日吾人不言市政則已，旣言市政，必重建設，旣言建設，則不能不有最低限度之建設標準。懸鵠以赴，俾漸躋於進步之域。雖物力方面，需要較多，人民負擔，一時稍重，然取之於市，用之於市，不殊楚弓楚得，安見短時間之竭蹶，其永久代價，不爲市民十年百年之無量幸福乎？斯誠吾人首應認識之第一要義也。

貴陽設市，不過五年，經何前市長及各工作同志之努力，已由山國古城，一躍而爲漸具現代化雛型之都市。道路橋樑，有足多者。森自去年十月奉中樞命，兼理市政，深感加緊建設實爲當務之急，決本「無錢亦要作事」之精神，以赴事功。經市民及同仁將近一年努力之結果，大體言之，市民生活，漸有規律，漸富朝氣，整個都市環境，漸臻改善，其在西南，似尙不失爲一醇樸進步之可愛城市。以言工作之已着手推進者，如翻修全市街道，修築外環城路，修建公廁，改

良水井，增設衛生所，實施防疫注射，管理民營人力車馬車板車，籌備市自來水工程，改建學校，增植行道樹，修建公共體育場露天劇場，及健身房；培修全市名勝，實施造林，舉行市民晨操，辦理社會救濟，維護市區治安等項，皆已略著成效。其餘一應進行事業，刻正陸續規劃，期於逐步實施。惟是市政建設，非財莫舉，吾人每言振興市政，輒聯想及於近代都市應有之設備，如下水道之設置，街道之展拓，公園之加多，學校圖書館運動場美術館之充實，以及慈善衛生機關之改進等，欲達其中任何一項，皆非動用鉅款不舉。然而以貴陽市之近情而論，尙感司農仰室，欲求中央及省府補助，尙只能辦到一部份，欲求「以市建市」復又顧慮加重人民負擔。檢討一年以來之市政設施，只好在「無錢亦要作事」之情況下，勉爲進行，如兵工築路，卽其一例。嚴格言之，此種「無米爲炊」之方法，用之於消極性之行政或猶勉強可通，至若用之於積極性之市政建設，實不免隨時感覺到捉襟見肘。貴陽市政之所以尙不足真正語及完成現代化都市建設，而與國內外通都巨埠頡頏媲美者，此實爲其主因。

然則貴陽市之前途，究將如何？吾人又可毫無疑義斷言其最有希望。何以言之？蓋吾國在抗戰期中，形成民族大遷徙，中原文化與東南文化劇向西南移動，因之西南形勢較前大變。況目前黔桂鐵路，正在修築之中，由新疆經成渝筑柳直達廣州之一幹綫，亦正設計進行，他日西北鐵路系統與西南鐵路系統交叉貴陽市，將見本市立成爲西北，西南以至東南大動脈之中樞，不啻結轂西南一隅已也。貴陽市之發達繁榮，正方興未艾，前途之光明燦爛，正希望無窮。渴望本市黨團議會，碩彥名流，一德一心，互助合作，尤盼我全體工作同志把握時會，集中力量，一同攜手，建設新貴陽市，豈特森一人拜嘉，三十萬市民，實利賴之！

貴陽市市政建設之希望

從「動」中求進步

齊衛蓮

衛蓮奉派前來市府任職，已逾八月，平日處事以公，不敢有所偏私，待人以誠，深以運用權衡為恥，自省能力薄弱，向本「勤能補拙」之義，對於崗位工作，力求慎重將事，切實負責。承各級長官隨時指示，八個月來，各項措施，俾少曠越。茲值市府成立五週年之際，除以「處事以公，待人以誠，勤慎服務，負責知恥」四語刊為座右銘，藉資警惕外，特將工作中體驗所得，草為短文，願與各同仁互勉，並請各賢達指教！

衛蓮識 三五、七、一。

貴陽市是省會所在的地區，也是太西南交通的中心，人口衆多，工商業日趨繁盛，文化亦較發達。貴陽市一點一滴設施的得失，不但可影響本省各縣，且為全國各省人士所注視。現代都市是處於領導地位的，所經營的各項事業，應為農村的示範。兼市長勵精圖治，認為建設新貴州應自建設新貴陽開始。他當時對部屬諄諄以「向進步的方面努力」相勉勵，我們工作中得到了很深刻的啓示。我們知道，二十世紀是一切文化意識的時代，「優勝劣敗，適者生存」是不滅的原理。在突飛猛進的情形之下，「故步自封」便是退步；退步的落伍現象，絕不容在現代社會上存在。貴陽設市，已歷五年，因地方人力財力未盡充裕與過去戰時工作的繁重，致各項事業尚難充分發展，一般人以為貴陽市是窮苦地區，預算上已發生赤字問題，許多新興事業為財力所限，不應積極推行。其實一切財富都是出「動」而產生的結果。貴陽市人口日漸衆多，如能將所有的民力使其發揮最大的功效，一個人作兩個人的事，一小時作兩小時的事，擺在眼前的一切困難，當能以「動」的苦幹精神來解決。「動」是一切事物進化的源泉。「停止」無異是死亡的別名。貴陽市建設前途光明遠大，我們市政工作者的責任異常繁重。市府自實行裁員以後，員工人數頗減，工作比較忙，但我們如發奮振起的精神，對於所負職責，自能勝任愉快。所謂「動」不是一時的「衝動」，盲目的「亂動」，而是公正的，敏捷的，計劃的，確實的，有恆的「動」。具備了上述條件，才能保「動」的效果。於此，我願簡單的分別加一說明：

一、公正的 在封建思想尚未消除的社會裏，辦事，即有人講人情；設法法理，不留情面，即受到「經驗少，不懂世故」的謾評或攻擊。辦事以私人關係為前提，形成因私害公的現象。因之一個團體內總有許多小組相互磨擦傾軋，把寶貴的精力浪費在無謂的衝突中。所以「動」的標準，首先要求「公正」。我們處理一件公務，應該以公共的利益為着眼點；合乎公共利益的，當毅然行之，無理的滋擾，是不必顧及的。裁判一件糾紛，應以公理為尺度；持之不偏不倚，一時或不免為人誤會，日久自然要水落石出。公正的態度不僅是道德問題，而是智力問題。存心公正，而沒有判斷是非的智力，往往不知不覺中作出偏私的事情來。公餘之暇，應努力充實自己，藉以培植公正態度的基礎。

二、敏捷的 社會愈進化，公共的事務愈多，公務員的職務日愈繁雜；以有限的精力，有限的時間，處理紛亂如麻的政事，如不力求敏捷，勢將停滯。記得我國訪英團某先生繞道美國歸來，他發表了一點感想：在英國時，應事接物尚不覺如何困難，到了新進的美國，看到一般人走路和跑，辦事都顯出匆匆忙忙的樣子；他感到頭昏腦悶，應接不暇。農業經濟的社會是「靜」的，極度工業化的社會是「動」的，由靜的社會突然到動的社會，上述的感覺，是必然要發生的。工業化是我們建國的目標，「慢吞吞」「文縷縷」的處事辦法，不但對於繁劇的政務，不能勝任，且不足應

應未來進步的社會。蓬勃的朝氣與強健的體魄，是「敏捷」的基礎，我們要特別注意培養與鍛鍊。

三、計劃的 一切事業的成功，不在於成功之日，而在於精密計劃之時。無計劃的「動」，不是事倍功半，即是徒勞無功。有些人竟日東奔西跑，席不暇暖，結果一事無成，陷於「忙碌中之懶惰」的可憐境地。所以我們應該一年有一年動的計劃，一天有一天動的計劃；計劃要簡要可行，切忌好高騖遠。依照計劃的「動」，當能以最小的代價，獲得最大的效果。

四、確實的 在科學不發達的國家，一般人對於數字的觀念極為薄弱，處理事情，總是馬虎敷衍，了草塞責；即如服公職的人員每日上班，或社會上普通開會，其能遵守時間，均經依限到達者絕少。承辦一件事，據報已經完成，究問其實，即發現是無意的欺騙隱蔽，并未澈底執行。這種不確實的習性如不糾正，雖有良好的動的計劃，也難獲得美滿的效果。我們要加强「責任感」，應知任勞未能圓滿達成，責任沒有確實的盡了，是一種莫大的恥辱。

五、有恆的 有恆為成功之本，一曝十寒，無補於事，我們經常的應該閱讀新的書籍，備儲精力，從事各項體育活動，鍛鍊體魄，有恆的保持着「動」的苦幹精神，準備着歡迎繁劇的困難問題。辦理市政，經常與市民發生直接關係，業務相當的瑣碎，如無活生生的「動」的精神，極易發生厭膩的情緒，工作興趣，因之大減，所負任務，勢難達成。繁雜的事件乃是訓練我們的良好教材，在不斷的處理繁雜事件中，才能養成「任重道遠」的堅韌性。

六、多挖一鋤，多得一粒穀，辛勤的經營，終有豐收的希望。在「動」的過程中，難免發生錯誤，「失敗為成功之母」，從失敗中獲得苦經驗，苦經驗是事業成功的可靠資本。在公正的，敏捷的，計劃的，確實的，有恆的「動」中，當能獲得豐富的珍貴經驗，這些珍貴的經驗會將光輝燦爛的進步事業帶到我們的面前。

五年來貴陽市民政工作概述

劉先識

前言

貴陽設市，於茲五年，此五年中，前四年為抗戰期間，後一年為勝利復員。在中央所示「軍事第一」及「戰後一年實施憲政」之原則和規定下，凡關民政設施，一面須配合軍事需要，以爭取勝利，一面又須推行地方自治，以奠定實施憲政之基礎，雙管齊下，分途並進，雖因人力物力之限制，未能達預定之進度，然工作之推進，則始終以此為準繩。茲本檢討策勵之意，將五年來有關民政工作，分述於後：

甲、自治

縣市為地方自治單位，自治業務，千頭萬端，惟健全保甲，辦理戶政為奠定自治基礎，加強警衛為維持自安之要圖，設立民衆機構，為促進民治之先決條件。訓練幹部及民衆，為增進行政效率，提高民智之重要工作，茲分述於後：

一、市以下機構的演進

(一)保甲 保甲為地方行政基層組織，舉凡管教養衛各項工作，莫不有賴於保甲機構之推進，尤以抗戰時期，如健全民衆組織，實行兵役制，維持地方治安，興革地方利弊，增加生產數量等重要工作，其功能愈形顯著。自二十八年縣各級綱要公佈後，保甲即納入自治組織，由此更知其深意之所在。貴陽未設市前，省會保甲，係由前省會警察局兼辦，以形式而論，各警察分局，似為「區」之一級，分局之下為聯保，聯保之下為保甲。至三十年六月底止，據省會警察局之保甲戶口統計，五個警察局，一八聯保，一一七保，一一六二甲，二八、七五一戶，一三三、七五一戶。本府成立後，仍沿用聯保舊制，重行編整，至三十一年二月底編整完竣，并統計完成，全市共編為二二聯保之二五保，二五八九甲，二三、七九八戶，一八五、八九六口。迨至三十二年春，本府有感聯保名稱不切實際，其以縣各級組織綱要內鄉（鎮）地位完全不同，自不能定為市之下一級，乃呈經 貴州省政府核准，將二十二個聯保改為二十個鎮，成立二十個鎮公所。自三十三年四月十一日起，復遵照修正市組織法之規定，將本市二十個鎮公所，一律裁撤，正式成立九個區公所，區長副區長為慎重起見，特舉行考試，擇優任用。俟於三十四年九月遵照規定，由區民代表會選舉，區內之編制為保甲，保長亦於三十三年十一月起至三十四年六月止先後由保民大會選舉。市為法人，區亦為法人，區為市之下一級，區公所為市政府之縮影，舉凡管教養衛各項工作，均納之於區公所以內。本市市以下建制，自此確定。旋於同年九月重行編整保甲，全市計編為九個區，一四七保，一七九三甲，截至目前止，仍如上數。本府成立，迄今五載，市以下制度，迭經三變，聯保——鎮——區，惟相隔時間，均在半年以上，但以每種機構建立之初，結束之後，均須耗費相當時日，其影響於民政業務之進展，不無相當障礙。又本市保甲人員，因限於經費，既無俸給，又無辦公費，且無確定辦公地址，書記保丁亦未增設，以此地方自治之基層機構，及幹部內容，如此空虛，毫無保障，自不能名副其實，克盡其所負之任務。現正積極籌劃財源，規定保長之辦公費，及增設專任書記督保丁各一人，以期維持其生活，充實其內容，以健全其組織，並設法提高保甲長之地位，以改正社會人士對保甲長素存輕視之觀念，培植及授與保甲長在保甲內之領導力盡與職權，以發揮保甲制度之最高效能。茲將現任區公所之編制列表於後：

貴陽市區公所員工名額經費編制表

職別	員額	月薪	支數	總支數	備
區長	1	200.00	12	2400.00	區公所員工生活補助費均照貴陽市政府規定照發
副區長	1	180.00	12	2160.00	
指導員	1	180.00	12	2160.00	
民（政）股長	1	180.00	12	2160.00	由區長兼不另支薪
經濟股長	1	180.00	12	2160.00	由區長兼不另支薪
文化股長	1	180.00	12	2160.00	由區長兼不另支薪
警衛股長	1	180.00	12	2160.00	由中心學校校長或教職員兼不另支薪

警察局長 二二
 總務科長 一一
 秘書長 一一
 警察科長 一一
 總務科長 一一
 秘書長 一一
 警察科長 一一

一〇〇〇〇〇 二〇〇〇〇〇
 八〇〇〇 八〇〇〇
 七〇〇〇 一四〇〇〇

警察局長代表會事務

（二）保管聯繫 警察為執行國家統治權之工具，注重以強制力執行國家法令，但往往以限制人民自由，而成一種干涉的外觀，發生治者與被治者不協調的現象。此時必須保甲的自衛機能，為之補助，以調濟人民觀感，如此始能收風行草偃的效果。保甲僅具有行政的自發的機能，在完或待治黨禍過程中，有時因少數人民不明大義，致礙某項自治事務推動時，可以借警察的強制權力以糾正某人的錯誤觀念，或強制執行以收雷厲風行之效。本府為求警察聯繫及推行行政便利起見，訂定「貴陽市警察聯繫辦法」二種，呈奉省政府核准公佈施行，其聯繫要點為（一）各警察分局所之轄區與區公所之轄區應相配合分駐所派出所（或稱巡警所）應管區域之劃分，以不分割為原則。（二）以市警察局局長兼充市保甲一總指揮官，各警察分局所長兼充各區保甲一區指導員。（三）各區區長，各分局局長，每半月舉行聯合會報一次，由市府第一科科長主持，各分局所長應出席，討論有關警察工作，分局所長巡官及區長保甲長均須出席參加。必要時各區局所長應出席參加。（四）各區公所，於舉行區務會議時，如有關於治安問題之商討，得通知該管區分局所長巡官等列席，如分局所長認為有參加必要時，應出席參加。（五）各保每月舉行保民大會時，該管區域之巡官警長，必須出席指導，並講解政府有關法令，與國內外新聞，該管區域休戚相關，亦應列席參加。（六）警察對各該區保甲業務，以輔導方式為主，基於治安業務立場時，警察員警有直接指揮監督之權，對於治安事務上，如有須警察員協助時，得隨時通知該管區分局所長巡官等列席，以利自治之推行。

二、戶政

本市設市以前，戶籍係由前衛生局所與省警察局合辦，目的在便生計統計工作，能配合警察戶籍，相輔推動，設市以後，前省警察局改設為本府警察局，依其前衛生局戶籍組織規程規定，關於本市自治保甲部份，由本府第一科主管，關於戶籍部份，由本府警察局辦理，但兩者應有同一之政體系的產生，俟於三十二年加以調整，戶政體系，已趨一元化，三十三年春，設區設區，戶政機構完全統一，各該區戶政人員，應由本府警察局派員，為本府警察局戶政股及本府第一科設戶籍員一人辦理，在區之戶政機構為區公所民政股，區以下為保，保辦公處設有保長，保長由本府第一科及警察局，各設戶籍卡片全案，戶口異動情形表報本府，推行以來，頗收成效。

三、公職候選人檢點

公職候選人檢點，為推行憲政重要工作，係檢點民選的議事機關代表，和政府官吏的候選資格，以備正式選舉的需要。此項檢點工作，計自三十三年度奉令每區應檢點甲種四名，全市九個區應檢點三十六名，乙種保八名，全市一四七保，應檢點一一七六名，三十四區每區檢點甲種一名，全市應檢點一八名，每保檢點乙種四名，全市應檢點五五八名，三十五年度每區應檢點甲種二名，全市應檢點一八名，乙種三名，全市應檢點四四一名，自三十三年度十月份開始以來，計甲種檢點，經本府初審合格者四百二十七人，認定經本府初審合格轉送考試院考選委員會者，共

百〇五名，參加甲種檢閱者尚屬踴躍，如期邀數辦理完竣，惟乙種檢閱，尚差二千〇九十一人之多，希望社會人士，公教人員，及地方自治人員，傳教督促，地方品學兼優而能為地方謀福利者踴躍參加檢閱，儲備人才，以達選賢任能健全民意機關，促進地方自治事業之目的。

四、民意機關

民意機關之成立，為人民行使政權之初步，故籌設民意機關，為準備實施憲政之重要工作。本市民意機關，甲為戶中長會議，保為保民大會，區為區民代表會，市為市參議會，茲分述於後：

(一)戶中長會議：甲戶長會議，是最基層的民意機關，因單位較多，指導不易，且以居民職業和生產方式，各不相同，召集尤為困難，刻正設法分期普遍成立。

(二)保民大會：保民大會，凡一百四十七單位，於三十二年五月次第完成，迄今召開會議十三次，惟以一般保民智識水準較低，會議內容尙欠充實，刻正加強保民大會辦法，通令各區公所切實執行，以期健全基層民權機構。

(三)區民代表會：區民代表會凡九單位，於三年次第完成，迄今已開會六次，本市因位居省會，所選出代表素質較高，所組織之代表會，內容亦較充實。

(四)市參議會：市參議會，為本市最高民意機關，其過渡時期為臨時參議會，於三十三年四月一日成立，參議員二十人，會址設於富水路，共開會二次。市參議會於本年元月三十日成立，全市九區，依人口及會員多寡分配，一至五區，各產生參議員三人，六至九區各產生一人，職業團體六個，工商會各產生二人，其餘教育會、農會、漁會、自由職業團體，各產生一人，共選出參議員二十七人，組織參議會，地址仍為原臨時參議會址，截至現在，共開會二次，本市各級民意機關，於焉完成，民治基礎，於此奠定。

五、訓練

訓練為健全幹部，灌輸生活及工作智能，以加強行政效率，轉移社會風俗之基本工作，本市訓練工作，分幹部訓練及民衆訓練兩項：(一)幹部訓練：本市幹部訓練所，於三十一年五月十五日正式開學，召集本市各級自治人員受訓，計分聯保主任班、聯保主任班、分兩期訓練完畢，保長分四期訓練完畢，土地人員班，警衛幹班，各以一期訓練完畢。中長訓練班，由各聯保分期自行訓練完畢。茲分別列表如下：

貴陽市地方行政幹部訓練班訓練學員一覽表

班	期	別	期	調訓人數	調訓日期	結業日期	備
聯保主任班	第一期	第一期	第一期	三九	卅一年五月十五日	卅一年八月廿七日	計調聯保主任廿二人保甲辦事員八人戶籍員九人
聯保書記班	第二期	第二期	第二期	二二	三十一年九月一日	卅一年十二月一日	
土地登記人員班	第一期	第一期	第一期	二七	三十一年九月一日	卅一年十二月一日	
警衛班	第二期	第二期	第二期	四七	三十一年九月一日	三十一年十二月一日	
保長班	第一期	第一期	第一期	五〇	三十一年五月十五日	三十一年六月三十日	

保長班第二編	六〇	三十一年七月一日	三十一年八月十六日
保長班第三編	六〇	三十一年十月十日	三十一年十一月九日
保長班第四期	八四	三十一年十一月廿三日	三十二年十二月廿二日
甲長訓練班第一期	一九八五	三十二年二月八日	三十二年二月十五日

由各縣保自行分區訓練

考選中學畢業生受省訓團受訓學員

年	月	正	取	人	數	備	取	人	數	備
三十三年	元月	十五	日	二一	一〇					

三十五年元月商承保安司令部，訂定「貴陽市保甲長訓練計劃」實施保甲長訓練，期限三星期，訓練由本府與保安司令部每日各派一人訓練，方式以復興操為主，參以必要之精神講話，並訂定訓練獎懲辦法，實行獎懲。五月二十日直轄區幹部訓練班成立，開始召集本市區保人員，分區組，及保幹組兩班受訓，區政組以兩月為一期，每期調訓區公所職員二分之一，分兩期訓練完畢，保幹組以一月為一期，調訓本市正副保長分四期訓練完畢，茲將本年度調訓人數列表於後：

貴陽市直轄區幹部訓練班三十五年度調訓本市區保人員一覽表

組別	期別	調訓人數	調訓日期	結業日期	備
區政組	第一期	二七	三十五年五月二十日	三十五年七月十九日	計調副區長指導員股員等
區政組	第二期	二七	三十五年七月二十一日	三十五年九月二十日	計調區長警衛股長辦事員等
保幹組	第一期	七三	三十五年五月二十日	三十五年六月十九日	調副保長
保幹組	第二期	七四	三十五年六月二十日	三十五年七月二十日	同前
保幹組	第三期	七三	三十五年七月二十一日	三十五年八月十九日	調正保長
保幹組	第四期	七四	三十五年八月二十日	三十五年九月十九日	同前

(二)民衆晨操及參加紀念週：本府為改進市民生活，提倡早起，鍛鍊體魄，養成蓬勃朝氣，以奠定復興民族之基礎起見，特分期分段實施訓練，民衆晨操每期一個月，第一期元月份開始，刻已訓練，至第三期，共訓練人數一萬餘人，今後尙冀公教人員及社會人士，率先倡導，使民衆晨操普遍展開，以達民衆體育生活化、習慣化之目的，并飭保甲督飭民衆每週每甲輪流三人參加省會各界擴大紀念週，聽聆各機關長官報告講述，以增加政治常識，和了解政府法令。

本市爲省會所在地，係一工商聚點，非農業地區，抗戰軍興，人口遽增，交通頻繁，工商業日趨繁榮，故有關建設事項，亦多以工商爲主，農業建設方面，除實際必要者，則從緩辦，茲分述於後：

一、工商管理

工商登記，旨在配合社會實際需要，保障工商業正常發展，確定登記人之法益，以爲實施管制之依據，本府成立後，爲明瞭市區商業實況，經制定調查表，舉辦工商業調查，按其性質，分類統計，以作擬定各項管理規章之參考，并通飭凡在市區以營利爲目的之各種工商業，均須依法辦理登記，其屬於特種營業者，如電影、戲院、劇場、澡塘、旅社等，爲顧及公眾安寧，每於創設之先，均須呈經本府查勘各項設備合乎標準後，始准登記營業，又爲加強工商業團體組織計，凡創設之商店，在未向本府登記前，須先加入各該業公會，及市商會，再憑會員證辦理登記，施行以來，各工商業團體組織，日臻健全。關於工廠登記，係屬經濟部主管。本府爲扶助發展工業起見，一般小規模工廠，除飭遵向經濟部登記外，并准先行營業，至創設、變更、停業等登記，均經依照商業登記法，及同法施行細則擬定「貴陽市政府商業登記暫行規則」并制定創設、變更、停業等申請書表，先後呈奉 貴州省政府轉咨經濟部核准施行，務使每一公司行號，自開業以至停業，均能按照規定手續辦理，截至目前止，經本府核准登記創設者：計旅社、一四三、客棧二一八、捲烟一九四、香烟一〇〇、絲烟八、糖食九四、銀耳一一、乾菜二八、菜油三一、植物油二、煉汽油二、潤滑油一、油燭一、醬油七二、酒三三、酒精六、瓷盆四四、磚瓦五、煤炭一七〇、木炭四、紗布一三五、綢緞三六、小食五八、屠宰二〇五、麵粉一七七、茶食八、服裝二七九、棉花六七、紡織六、玻璃一一、茶社一四三、皮革一一、帽二六、舊貨五四、拍賣一四、電料八一、五金四五、修車六三、汽車八六、補胎四六、影戲一一、清唱五、典當三、百貨一五五、印刷一二七、圖書文具五二、顏料三二、扎貨五一、理髮五八、澡塘三、攝影二六、鐘表四七、絲綢一八、洗染四九、金銀首飾四、堆棧一一二、建築一三、手工業二九、自行車一二、鋼鐵錫器三九、化學三三、裁縫二二、炮燭二六、竹木一一、木器一九、壽木一〇、運輸一一八、馬棧一七、居間三、扎根一二、米一五六、碾木一一、國藥六四、新藥二六、其他一一〇

本公司行號商店，戰後日益增多，久未復查，茲爲謀稽察，加強管理起見，經制定工商業普查實施辦法，定期舉辦普查。貴陽爲山城都市，交通梗阻，商業落後，凡一切日用必需品，無不仰給外來，今後本市工商業製運品，當力避奢侈浪費，由節約樸實之方向發展，并鼓勵社會游資，興辦工業，扶助現有工廠，以謀自給自足，而應實際民生之要需。

二、民營公用事業管理

本市市街馬路開闢後，市面日臻繁榮，復因抗戰以後，人口驟增，各種交通工具，遂應需要而繼續產生，除內燃動力者外，所有人力車輛，依照規定，應由本府登記給照并征收使用牌照稅，市面行駛交通工具，計分人力車、馬車、腳踏車、及板車等，本府爲加強組織，以便管理起見，經先後令飭各該業依法組織成立同業公會，并於每年分「春夏」「秋冬」兩季，辦理檢驗給照事宜，各種車輛檢驗標準，悉依本府規定整齊，清潔，堅固爲原則，其有不合規定之車輛，得視其情形或予淘汰，或飭修理復驗，茲將歷年檢驗登記各種車輛列表於後。

貴陽市政府三十一年至三十四年各種車輛登記統計表

車輛種類	卅一年登記數	卅二年登記數	卅三年登記數	卅四年登記數	備
營業人力車	一、五二三	一、五八三	一、五八〇	一、八八五	

營業馬車	四四一	五九九	六八四	一、二九
營業板車	四三七	四五七	五六五	八三
營業腳踏車	一四〇	一二五	一五〇	一四七
自用人力車	一一五	一五五	一四一	一二
自用馬車	二三	二二	二九	三六
自用飯車	一九一	五九六	四一	八
自用腳踏車	二〇六	三七二	一二四	八

近代科學昌明，各文明國家用以代步之城市交通工具，莫不由人力獸力，進化至機械電力，自觀吾國交通工具，仍以人力獸力為主，不惟效率不佳，於人道亦有不合，中央有見及此，特於本年二月明令禁止使用人力車，本府為顧及本市一般車主及車夫生活問題，特擬定「貴陽市禁止使用人力車辦法」一種限於三年內分期逐漸取締完竣，失車車快，由本府會同社會服務處，組織救濟機構或介紹工作，或商請銀行小本貸款，以資救濟，人力車取締後，用以代替者，除馬車、自行車、三輪卡外，尤盼有一官商合辦之公共汽車組織供應市民「行」的需要，庶不致因人力車之取締發生困難而且更有便宜之享受。

三、造林植樹

造林植樹，不僅可培植風景，調節雨量，亦為國防經濟建設之基礎，國父遺教中，亦以「造林」為地方自治首要業務之一，三十一年奉省頒發大造林五年實施辦法，并遵規定列為行政中心工作，三十二年委座蒞筑，亦以本省造林，未能克盡人力，有「不怕山多只怕無樹」之訓示。本市四週皆山，農田較少，尤宜造林，歷年。經按照擴大造林五年實施辦法進度辦理，先後于黔靈山，羅漢營，南嶺山，驛馬坡，觀風台，東山脚，關刀岩，南明河岸，河濱公園，大徑等地，造植各項紀念林，并于市街各幹綫栽植行道樹，採用樹種以洋槐，梓木，白楊為主，滇松，梧桐，樟樹等次之，計三十一年植樹十萬零五千株，三十二年十二萬二千五百株，三十三年十五萬三千株，三十四年十萬零二千九百五十株，本年度十萬零五千株。

歷年造林，樹苗均仰給省農改所，及清鎮種馬牧場，三十四年春，本府為擴大育苗，特發動市民義務勞動於重門外坎地，開闢苗圃一處，面積六十三畝餘分，因採種不及，僅育苗七萬株，僱用長工五名經常看管培護，該地土質尚佳，故各類樹苗之成活率，均在百分之五十以上。

本市歷年造林，因一般市民鮮知保護，以致成活較少，且於三十三年冬，敵竄黔南，未市難民羣集大軍過境，所有造林植樹，損失良多，特制定護林及行道樹保護辦法，并挨戶取具切結，責成培護，期於二三年後，綠蔭成行，不負我市民培植之苦心也。

四、推廣冬耕

冬耕不僅能增加糧食生產，發展農村經濟，對於殺除虫害，增肥土質，尤關重要，一般農民，缺乏學理常識，復以佃農居多，冬耕作物須與個主分享及懶惰成性等原因，故多放棄，年年損失，不可數計。

本府成立後，爰遵照省頒推廣冬耕實施辦法及推行細則之規定，并針對本市實際情形，訂定貴陽市推廣冬耕實施辦法一種以宣傳，督導并重，又為切實保障佃農權益，規定冬耕作物，佃主無權分享，且有無息貸予冬耕借款之義務，於每年冬初，邀請省農改所暨高級農業職業學校，協助推

行，將本郊區，劃為五個督導區，就各該區測定一市畝左右之田土一畝，并向省農政所借用改良麥種，及優良蔬菜種籽，由本府派員會同省農政所技術人員，帶高級農業學校同學實地播種，施肥，以資示範，又以保為單位，召集各該保農民闡述政府保護佃農權益之各項辦法暨多耕之重要，并嚴飭各該區保甲長，督導農民自動施工，期達有田必耕，有土必種之目的，施行以來，頗收成效，年來一般農民，除無法施工之田土外，皆能自動多耕，計三十一年冬耕面積，六、四二七市畝，三十二年，九、八九〇市畝，三十三年，一、二五〇市畝，三十四年，一八、三七一市畝，幾佔全，市田土面積百分之八十強。

丙 合作

總裁訓示：「合作事業不但可以發展經濟，解決民生問題，而且在政治上和社會上，可以使人民的精神，能够團結，行動能够統一，力量能够集中，即可以造成健全的現代社會，而為新政治上的堅固基礎。」所以合作事業在戰時固不可忽視，在戰後建國時期，尤為推進民生政策，發展國民經濟的基本工作，本市五年來，對於合作事業之推動，不遺餘力，惟此項工作，在本省仍屬新興事業，民衆缺乏認識，以致事業尙鮮成效，所以今後工作方針，應採取宣傳為技術，政策為手段，俾合作事業普遍深入民間，以奠定三民主義社會經濟建設之基礎。

過去的檢討

本府接收貴陽縣管理之各級合作社後，曾經一度整理。當時計接收三百四十餘社，而取締結果，則合法及有業務者，僅有幾社，當以生產消費兩種社為中心指導組織業務，至三十四年底已列入考成者，計生產社三十四社，消費社六十六社，資金全額為二、〇八七，一六九元。社員為三三，七八四人，其中社業務，雖有健全與不健全者，而其推進運動，仍在不斷努力，以前之徒具形式而無實際之合作社，則逐漸淘汰，且各社職員，多由本府舉辦之貴陽市各級合作社職員訓練班，集中訓練，或送全國合作人員訓練班訓練，職員品質，較前優良，各社社員，更利用集會機會，隨時講解，使一般社員對於合作涵義，及精神，漸多認識，以為合作行政與教育之初步成就。

本市合作事業經此數年之推動，已蒸蒸日上，不料三十三、三十四年敵寇黔南，戰事緊張，本府乃令各社緊急疏散，致三年來整理已有眉緒之各社，大受影響幾至於破產，三十四年復員後，雖再經調整，以損失過鉅各合作社以資金缺乏，更處於物價上漲中，社業務之恢復，實有困難，以致全市各社資金，仍未比照物價上漲之指數增加，如何寬籌各社資金，恢復并發展其業務，實為當務之急。

今後的展望

總裁在全國行政會議閉幕時，訓示：「吾人組織民衆，訓練民衆，最善之方法，莫如從經濟方面入手，誘發人民切己之利益，使能踴躍樂從，例如辦理保甲，最好寓有經濟意味於其間，同時提倡各種合作社。」那末，合作事業與地方自治，是不可分開的，是應該配合以推進的，以自治行政的力量，來輔導合作事業的長成，而穩定自治的台基，更無疑義，吾人雖不能強制人民組織合作社，但無論如何，應視為區保事業上之一種重要工作、於合法範圍內，做到一戶一社員之原則，督勵人民，這個責任，固設有指導專門人員，從事指導，但仍必需責成各區保人員，分担其實，從事普遍宣傳，務使民衆明白合作意義，推廣合作組織，至於現有的生產社和消費社，以原料物價之上漲，致資金缺乏之合作社，無法週轉，陷業務於停頓現象，本府已發動合作普查，等到普查工作完畢時，必須予以調整，務使各社必須存在者，設法增加其股本，或貸款，或以合作方式，吸收游資，以充實其資金，發展其業務。

總之：吾人無論從事自治，或經濟建設，都應以推動合作事業，普遍設立合作社，為中心工作。

丁 地政

土地與人民的關係，至為密切，以政治方面說，土地、人民、主權、為組成國家的三大要素，以經濟方面說，土地、勞力、資本、為生產的三大要素，以社會方面說，整個人類史，就是一部土地鬥爭的實錄，可謂人民不能一日離土地而生，國家不能一日離土地而存，故土地之管理與分配，極應求其合理，國父高瞻遠矚，在倡導革命之初，即揭發平均地權政策，為革命綱領之一。

平均地權的目的，在使人民享受地權平等的機會，消滅土地，剝削與被剝削的關係，以達到地盡其利，人盡其才，增加生產，富裕民生，其實行的方法，國父曾經昭示，照價收稅，照價收買，漲價歸公的辦法，冀能如此，和平漸進的辦法，解決土地問題，增進人民福利，而達到民生普遍幸福的社會。

貴陽地位居省會，抗戰軍興，更成為大後方的重鎮，人口增加，工商業日益繁榮，土地的價格，隨土地的需求，更突飛猛漲，地籍不清，地權不均，地利不盡，構成了嚴重社會問題的核心，因是在貴陽市政府成立之始，即設立地政機構，推進本市地政工作，期本市土地，能得完善之管理，而防止土地之壟斷居奇。改良土地之利用，發展都市建設，以增進市民生活，確定產權，以泯除土地糾紛，徵收地價稅，以增裕國庫收入，爰將本市五年來地政工作扼要陳述於後：

一、本市地政機構的更變：——民國三十年七月貴陽市政府成立，遵照中央規定，在府內設地政科，掌管本市土地行政事宜，下分兩股，內職員十二人，另設主任估計專員一人，派科服務，三十年十一月成立土地測量隊，精密測量本市土地，共計職員七十四人，同年十二月，隨同土地測量工作之展開成立土地登記處，下設六組，分掌估價登記，審核複丈、公告、造冊、發狀等業務，所有職權員，大部由省訓團土地登記人員訓練班畢業學員派充全處職權員，共計一百一十六名，三十二年底。因土地測量，土地登記已大致完成，土地測量隊，土地登記處分別撤銷，所有未了業務，均移科辦理，地政科加設為三股，加增職員共三十五人，分別辦理有關地籍產權地價地用等項業務，至三十三年十月，因奉令辦執重估地價業務，又加雇調查員數人，對南戰起，原有人員疏散，三十四年二月恢復辦公，本府因經費支絀，地政科縮減為職員十二人，同年八月，本府為減少經費支出，增加事業經費，又行裁員，地政科裁減逾半，僅留十人，併設兩股，同年十月，市府改組，地政業務，裁科設股，職員裁減僅留四人。

二、土地測量隊工作概況：——三十年十一月成立貴陽市土地測量隊，同月開始圖報測量，至三十一年七月工作完成，除基線及天文觀測係利用軍令部陸地測量總局原有結果，計完成三角點四十七點，交會點八十三點，導線點三千四百一十三點，三十一元元月，戶地測量開始，同年十月底工作完成，計測原圖三百五十四又八分之五幅，計測面積十萬零四千六百七十二市畝八分一厘，十一月集中人力，繪製公佈圖三百六十三幅，區圖六幅，段圖三十二幅，實測市區萬分一地形圖一份，其他調查檢查工作，隨業務進行，同時辦理，在測量工作進行中，全隊職員七十餘人共支經費四千四百九十九元。

三、土地登記處工作概況：——三十年十一月土地登記處成立，首先開始查估地價，工作區域，以道路街巷河流作標準，參酌各地現行繁榮程度，及土地位置，土壤好壞，交通情況，及未來可能發展情形，劃分地價區段，就同一地價區內土地，最近兩年市價，或收益價格，為選

擇平均計算，求得各地價區之標準，地價經評價會議評議後，分區公告，藉作業主登記報價之依據，此項工作至三十一年五月底止全部完成，計全市共劃分三百零四個地價區，總地價五萬萬餘元，三十一年七月開始辦理登記，先從城區辦理，計城區共辦土地六千五百餘畝，所有查圖、收件、登記、審核、複丈、調處、公告、造冊等工作，均於三十二年二月份完成，郊區地域遼闊，為便於業主辦理登記手續，於市郊設立三個收件處，於三十二年三月開始，共辦登記土地三萬一千八百餘畝，至同年年底完成，在全部估價及登記工作進行中，全處職員一百一十六人，共支經費七十四萬三千餘元。

四、地政科工作概況——本府成立後，設立地政科，即着手市縣劃界，估計市區面積，並擬定貴陽市土地整理計劃，及有關測量估價登記等業務法規機構組織等章則條例，共二千餘種，一面呈報上峯核備，一面籌備設立土地測量隊，土地登記處，積極準備各項工作，如採購測量儀器印製圖表冊籍，開辦土地登記人員訓練班，三十年底，土地測量隊，土地登記處，先後成立，此兩年半內，地政科大部工作，在籌備及協助辦理本市地籍整理，測量隊登記處撤銷後，所有成果冊籍文件移交地政科，其未了業務，未結公文，亦均由地政科接辦，今後除已登記部份，會同稅局開征地價稅，並繼續辦理第一次所有權登記，頒發土地所有權狀，嚴密移轉登記，辦理土地複丈等地籍整理工作外，其他土地行政工作，如土地利用的開發地權，分配的調整，土地糾紛的排除，房屋恐慌的救濟，公地的清理，保管土地，徵收土地，重劃地價，調查估計等工作，均在分頭並進，惟自黔南事變疏散復原後，本府經費困難，地政科人員一再裁減，由科縮編為股，由三十五年裁減為四人，從此因機構之裁併，人力減少，致一部業務，如地權分配，土地重劃，改良租佃，重估地價，放墾荒地，扶植自耕農等工作，幾陷於停頓，不無遺憾，今後地政工作之開展，尚有待機構之擴充，與人員之增多，始克有濟。

貴陽市財政之展望

陸景清

一 前言

財為庶政之母，財政上之困難無法解決，民建教保則亦無法推動。田賦劃歸中央以後，地方財政之據措，乃全國普遍之現象。本市創設迄今，為時僅五年，各項設施，均未臻完備。需用款項，自較浩繁，而本省又素稱貧瘠，捉襟見肘，在所難免，今後對開源節流，必須鉅細計較，除解決當前困難外，對市民經濟能力之培養，更宜多下功夫，標本兼顧，以謀奠定地方經濟基礎。

二 現況

目前全市各項收入，每月約七千元左右（附加捐在外），除去九百公教人員及一千五百名警察公役之薪餉津貼及經常辦公費用外，所餘專業經費，僅佔收入總額十分之一二。且員工待遇尚未達到省方標準，員工名額亦已減至無可再減。欲有所建樹，乃不得不於正稅額外附加，目前附加捐計有兩種，屠宰稅從價附加百分之五（即正稅一倍），娛樂稅每票附加一百元，大部份作為建設之用，兩項附加每月可收獲三千餘萬元。大體言

之。目前本市財政情況，法定收入僅足敷經常費用，事業經費全賴額外附加，是項附加捐之征收，業經省府委員會會議通過，以六個月為限。最近中央已有改訂財政收支系統之議，蓋膠峯均已洞悉地方財政之困難矣。

三 開源節流

開源節流為理財之常規，惟開與節之方法，因時因地因人而各不同，雖云不同，亦不過方法上之運用與輕重緩急之別而已。實際開源方面不外整理稅捐，提高公產收益，發展公營事業，開征特賦，籌募各種基金等五端。節流方面亦不外調整機構裁汰冗員，購置營繕儘量利用廢料及餘力，力謀經濟，不必要之事業暫緩舉辦等三端。節流部份大體均已辦理，開源部份，尚停滯於整理稅捐一途。如能對其餘各項精確而有效逐步實施，財政上之困難則可望日漸減少。

四 標本兼顧

自治財政之要求，除須清白與清楚外，并應力求充裕，清白在乎人事，清楚在乎制度，充裕在乎收支之整理與運用，在目前財政收支系統下，地方財政實難做到充裕，維持最新需用，即應全力以赴，故於講開源節流之際，必須顧及民力之培養，橫征暴斂，無異絞盡求窮，渴澤而漁，殊非理財之道。解決財政上目前之困難，治標而已。培植市民經濟力量，充實其納稅能力，始為治本之法，凡可增加民間財富之事業，為開發礦藏，扶植農工，便利商旅等，均應積極倡導，民既富矣，政府財用則可望取之不盡，用之不竭也。

五 發展趨向

目前本市財政仍固於稅捐一途，稅捐之收入，終屬有限，而自治建設，則正欲與歐美并駕，是以除就各項稅捐性質分別妥為整頓，便達成可能之最大收入外，其後對公產收益，亦應設法增加，以期達到最高額，公營事業一項，尤須力謀發展，如經常有方，一面可增加市民生活享受，一面則為收入上之無限財源，至於特賦（如修建馬路受益捐）之征收及事業基金（如救濟基金會教育基金）之募集，可衡本市財力能力，向機發動，於發動之先，并應廣為宣傳，使人均感覺其有利於己，而志願應將，本市財力，其庶幾乎。

貴陽市教育之回顧與前瞻

傅啓廉

建國工作，教育第一，為社會人士所公認，亦為目前共同努力之目標。自抗戰勝利以還，市府於茲百端待舉。人力財力不足之際，對於本市教育建設工作，莫不盡力為之，期能奠定基礎，完成建國之大業。

貴陽設市，歷及五載，回顧過去慘淡經營之教育基礎，因遭黔甯戰事影響，損失甚重，因覺未來之工作，異常艱鉅。茲乘編印本府紀念特刊之便，謹將五年來本市教育過去之設施及今後之中心工作，略述於後：