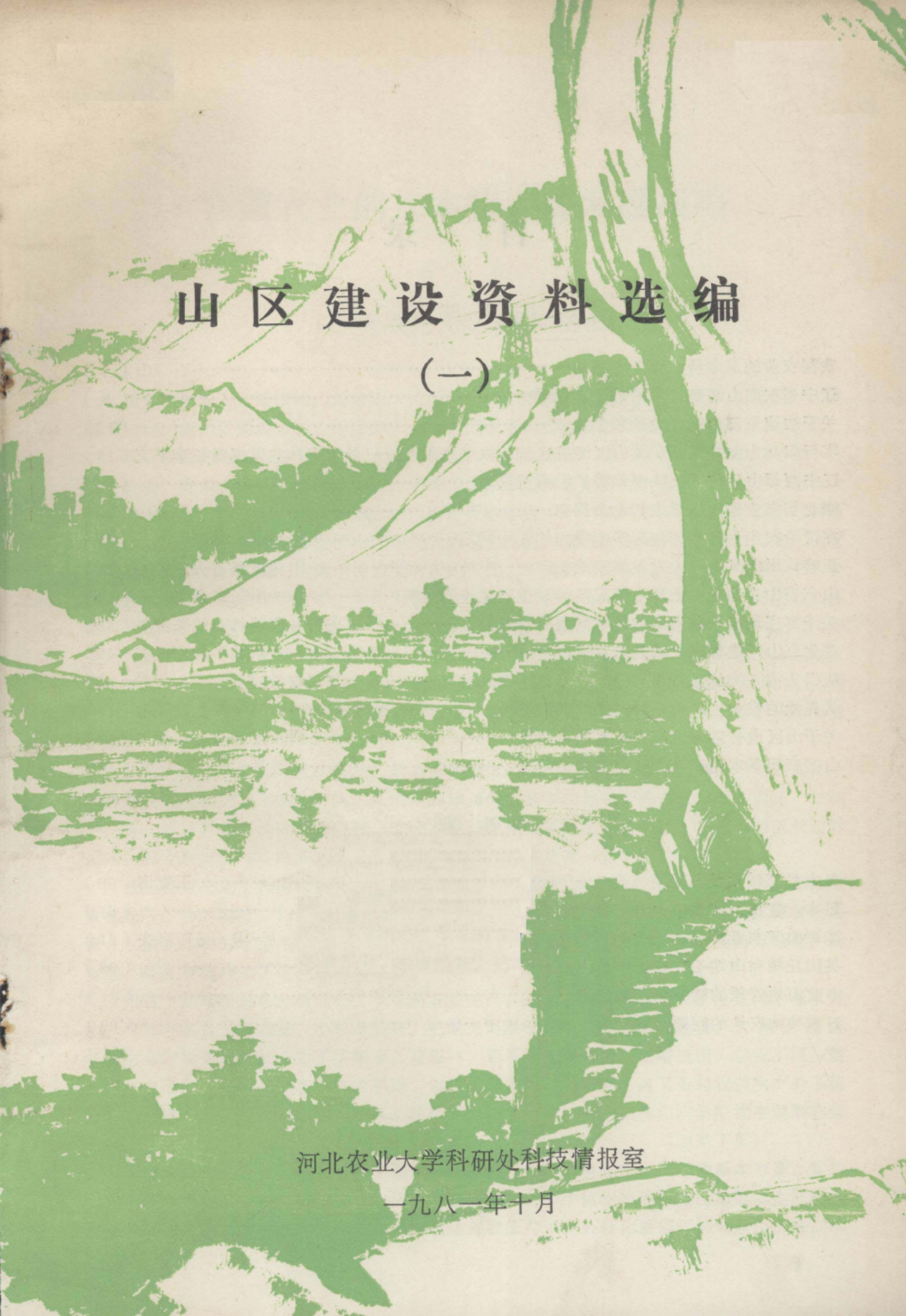




山区建设资料选编

(一)

河北农业大学科研处科技情报室

一九八一年十月

目 录

国内部分

我国农业的基本特点和发展战略·····	石 山 (1)
辽宁省东部山区建设学术讨论会纪要·····	(8)
关于加速东部山区建设的紧急建议·····	(12)
实行以林为主是发展东部山区经济优势的战略决策·····	丹东市林业局副局长李子文 (15)
辽宁西部山区贫困社队要积极扩种绿肥牧草·····	(19)
湖北省农业现代化学术讨论会简讯·····	(20)
在讨论农业现代化如何起步中提出的九大问题·····	(25)
正确认识山区特点大力发展蚕桑生产·····	中共陕西省石泉县委 (28)
山东省山丘地区水土流失概况及其对生产建设的影响·····	山东省水文总站 (32)
关于枣庄地区石灰岩山地造林问题的几点意见·····	枣庄市林牧局林业站张庆夫 (36)
对北京山区造林绿化的几点意见·····	北京林学院齐宗庆 (40)
从门头沟区的情况看京郊山区经济发展的前景·····	北京农学院农经系詹远一 (45)
从湫池的农业生产看丘岭区的改良和利用·····	湫池农委赵让书 (48)
关于山区造林的整地方式及其施工技术·····	剑河县林学会杨德兴 (53)
山区农田基本建设几个值得注意的问题·····	铜鼓县水利局代锦言 (56)

国外部分

日本是怎样发展山区经济的·····	王克海 (59)
日本：发挥山村优势大力发展林副业生产·····	(61)
苏联山区农业资源的开发问题·····	E·B·马斯洛夫 (61)
英国丘陵和山地的牧场·····	(66)
中欧山地管理的情况和发展趋势·····	(81)
日本坡地农业的问题与对策·····	(90)

我国农业的基本特点和发展战略

石 山

一、大农业大粮食战略的依据

研究我国农业发展战略，要考虑人民生活和国家建设的需要，更要考虑实际可能，而且最后决定问题的主要是后者。因而必须认真研究我国的自然资源情况和农业的基本特点。

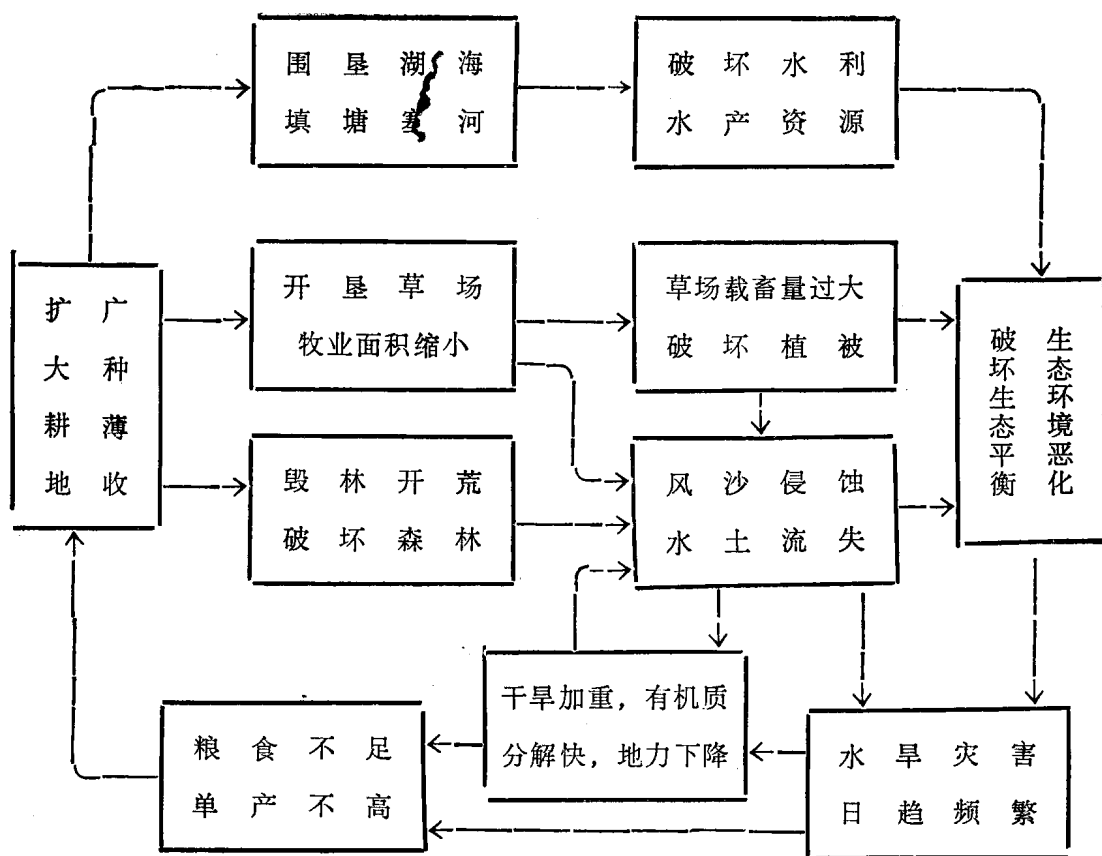
我国农业自然资源是丰富的，大家都承认。但农业的基本特点是什么？看法就不尽一致了。最近，党中央和国务院明确指出：“我国农业就总体来说有两个基本特点：一个是每人平均耕地较少，但山多，水面、草原大，自然资源丰富；一个是技术装备落后，但劳力资源丰富”。这个概括是明白而准确的，研究我国农业问题，应该从这两个基本特点出发。还要考虑到，与解放初期相比，这两个特点又有新的变化。一是耕地面积扩大的可能性很小了，今后增加粮食和其他农作物产量，基本上靠提高单产，广种薄收的做法行不通了，必须彻底改变。一是农村劳动力大量增加，由一九五二年的1.7亿多增加到一九七九年的近3亿，即增加72.9%；根据统计资料，耕地由一九五二年的16.2亿亩，减少到一九七九年的14.9亿亩，每个劳力负担的耕地由9.4亩下降到5亩，即减少46.7%。考虑到三十年来农业技术装备的增加，农村劳动力富裕的情况是非常突出的，在农业现代化过程中，农村劳动力不可能大量进城。

此外，还有一个暂时性的特点，就是目前集体经济和社员个人都相当穷，一九七九年人均分配收入在60元以下的生产队占队总数的38.8%，其中50元以下的占27.3%。因此，在相当一部分地区首先要解决温饱问题，整个农村都要解决富裕起来的问题。在一个相当长的时期内，资金积累不可能很多。这个情况对农村建设速度是有一定影响的。

这些特点决定了我国农业必须实行大农业大粮食战略，认真经营好现有耕地，努力增加粮食和经济作物的同时，充分利用山区、水面、草原的丰富资源，广开生产门路，广辟食物来源，以解决人民的吃穿用问题、农村富裕问题和农村劳动力就业问题。而这些特点当前的新发展，则显著地增加了这样做的紧迫性。

用这个战略设想来分析过去三十年的农业生产，一个主要错误是忽视了上述两个基本特点，实际上实行了小农业、小粮食战略，把眼光局限于耕地，又局限于粮食，这是扬短避长，而且以短来破坏长。为了搞粮食，就毁林、毁草原开荒，围湖围海造田，加重了风沙侵蚀和水土流失，破坏了生态系统的平衡，以致水旱灾害日益严重，这又引起农业生产的不稳定，被迫进一步扩大耕地面积，陷入恶性循环而无法自拔。我根据沈阳农学院沈亨理同志绘的广种薄收恶性循环图，加以补充，绘制一图如下：（图见下页）

另一个错误是严重压抑了农村劳动力的积极性。劳动者是生产过程中的基本力量，是生产力中最重要的因素。土改以后，农民有两种积极性，即个体生产的积极性和集体生产的积极性。在一个很长时期内，农民的两种积极性都被压抑了。公社化后留下的一点小自由，不



小农业、小粮食观点造成的农业生产恶性循环图

断当作资本主义尾巴被批判，个体生产积极性没有了。由于农民对集体经济的管理实际上无发言权，连种田的具体技术措施也是上面说了算，集体生产积极性也没有了。于是靠行政办法办经济，行政命令和瞎指挥愈来愈严重，也走上了一条恶性循环的道路而无法解脱。

这样，近二十多年来，农业生产发展不快就毫不奇怪了。现在，后一个错误纠正了，农民的积极性已调动起来，这是农村形势好起来的最重要原因。但是，在农业生产上，现在仍然站在上图的出发点上：“粮食不足，单产不高”，而且粮食供应的紧张状况，又不可能在短期内得到缓和。这样，我国牧业向那里前进和如何前进的问题，仍然严重地摆在我们面前。

走老路？客观上走不通了。一方面已无多少荒地可开，围湖填塘的可能性也不大了；另一方面经济作物不能再挤，增加复种指数的可能性也不大，而且由于必要的退耕还林还牧，调整复种指数，适当扩大经济作物等等原因，粮食播种面积还可能缩小一些。

唯一办法是走新路，新路就是上面讲的农业发展战略。由此，就能进一步懂得党中央和国务院前不久作出的“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的农业生产方针。这是一项战

略性措施，对过去执行的方针来说，则是战略转变。对于我们抛弃老路走新路，加速发展农业，将起到巨大的推动作用。

二、从小农业小粮食的思想境界中解脱出来

走新路，首先要求人们从小农业小粮食的思想境界中解脱出来，重新认识我国农业的基本特点，制订实现大农业大粮食的长期计划和实施方法，并切实执行。从目前的一些论点和规划设想来看，这并不是很容易的。例如：

（一）有人认为，多种经济的规模和速度取决于粮食生产水平，并且指出如果每人粮食占有量比现在多二三百斤，多种经济就可以有一个很大的发展。

（二）有人认为“粮食上不去，多种经营是开展不起来的”。

（三）有人认为首先得有粮食，才能发展畜牧业，粮食发展的速度，限制了畜牧业发展的速度。有一个发展畜牧业的设想是，到2000年，国家要用5000亿斤粮食作饲料，以保证产肉量的增长。这个数字大于2000年比1979年增产的粮食总数500亿斤，比1979年实际用的饲料粮（460亿斤）增加近10倍。

（四）有人主张粮食播种面积要保持基本稳定。

这些论点是很清楚的，粮食是多种经济、多种经营、畜牧业的基础或前提。因此，首先还是发展粮食生产，粮食面积不能缩小。所谓基本稳定，如果不明确提出变动幅度，到了下面就是不让变动。以苏州地区为例，最高年份（1976年）双三制面积占水田总面积的85.9%，1980年为69.5%，今年初步落实为45%，群众还嫌多，双三制学术考察组的结论为23—40%（北部为23—27%，中部为33%，南部为40%），看来还得减少。条件较好的苏州地区尚且如此，南方山区丘陵区又怎能稳定双季稻面积呢？

这些论点说明，一些同志的思想仍然困锁在一个可怕的连环套里：要开展多种经营，首先得发展粮食生产，把粮食搞上去。而粮食供应的紧张状况又是相当长期的，在这个时期内，只能集中力量搞粮食。就是说，在这个时期内，还得走老路，而老路又走不通，于是陷入无路可走的困境。这个思想认识不解决，很可能喊的是“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”，做的却只是抓粮食，与过去差不多，喊的是“以粮为纲，全面发展”，做的却是只抓粮食。由于情况已发生更化，其后果只能是更坏。

为什么一些同志不能从老框框中解放出来？关键在于思想上从唯物辩证法走到了形而上学，把两种可能性变为一种可能性。在理论上承认农、林、牧三者互为父亲与儿子的辩证关系，实际上却只承认农业是父亲、林牧是儿子的固定关系。把粮食与多种经营的关系，也固定为一种可能性，只承认粮食促进多种经营，而不承认后者也可以促进前者。党中央和国务院明确提出：“农业同林业、牧业、渔业和其它副业，粮食生产同经济作物生产，彼此既有互相制约的一面，又有互相依赖、相互促进的一面”这就重新肯定了事物原来的辩证关系。应该按照这一论点办事。既然一方面农村劳动力有富裕，另一方面又有大面积的荒山、荒地、水面、草原可以利用，为什么不能以一部分劳力搞粮食生产，同时以另一部分劳力搞多种经营？为什么后者非决定于前者不可？既然粮食供应紧张，耕地又不能有较大增加，为什么不能积极发展木本粮油、水果、水产、草食动物以补粮食不足，并改善人们的食物结构？

就我国现在的实际情况来分析，问题就更清楚。为什么在有轮歇地习惯的半农半牧区和南方山区，不能实行粮草轮作，同时发展粮食生产和畜牧业，并由此开展多种经营？为什么

有荒山荒地的广大农区，不能利用一部份来种草发展草食动物，以增加人们的肉食量并促进粮食生产，而却硬要一味依靠粮食来发展畜牧业呢？据统计，全国现有年降雨量400毫米以上的荒山荒地11—12亿亩，多么大的一笔财富啊！农村里利用池塘、水库、湖泊、河道养鱼，难道也不能与粮食生产同时进行吗？把南方现有的5000多万亩油茶林经营起来，究竟与粮食生产有什么矛盾，而且单是饼肥一项就大有利于粮食生产。这样的事例可以开列一个长单子，我们要用这个单子来说明发展多种经营并不要等到粮食上去以后，而且可以推动粮食生产，以便我们的干部明确树立粮食生产与多种经营互相促进的思想，并积极做好使它们互相促进的工作。

三、两种思想争论举例

今年春天，在如何解决我国粮食的问题上，有过一次争论，表现在报上发表的两篇文章：一篇是《光明日报》1月17日发表的丁声俊同志的“十亿人口的吃饭问题仍然是第一件大事——必须注意发挥我国的粮食优势”，另一件是《人民日报》3月6日发表的侯学煜同志的“如何看待粮食增产问题？”。两篇文章都是研究我国粮食问题的，关于增产潜力及解决办法的意见却有很大的不同，反映了小农业小粮食思想与大农业大粮食思想的争论。这个争论涉及我国农业发展战略问题。

这个争论还表现在以下六个问题上：

第一，现有耕地的潜力在哪里？

大家承认，我国可以开荒种粮食的土地已不多了，今后粮食增产主要靠提高单产。这是极为重要的情况，在极大程度上影响着大农业大粮食战略的制定。那么，耕地还有多大潜力、在那里？

根据1979年的统计材料，在15亿亩耕地中，高产稳产田3.4亿多亩，占22.7%；低产田五亿亩，占33.3%；一般田6.6亿亩，占44%。这一年的有效灌溉面积为6.75亿亩，占耕地的45%，约有一半没有达到高产稳产标准。目前没有水利条件的为8.25亿亩。今后增产粮食主要靠有水利条件、但尚未高产的3.35亿亩和无水利条件的8.25亿亩。已经高产稳产的3.4亿亩，再较大幅度地增产是比较困难的，成本很高，经济效果较差。

如何提高11.6亿亩耕地的产量呢？有两种不同的意见：一种主张继续大搞水利建设，2000年时灌溉面积达到70%以上，即10.5亿亩以上，净增近4亿亩。从现在起每年增加近2000万亩。这部分耕地分布在哪里，水资源如何，投资多大，要仔细算帐。另一种主张是把已有水利条件的3.35亿亩建成高产稳产田，同时认真搞好旱地农业，力争在一般情况下高产稳产，也不放松在投资不大，经济上有利的条件下发展灌溉。多年来，没有研究旱地农业，还在这些耕地上盲目推广耐水耐肥的高产品种和耕作措施，实在是一大失策。对于另外两类耕地，则应坚决实行粮草轮作制度。一是在半农半牧区（100多个县），现在实行轮息制，大约3到4亩面积轮作1亩，其余休闲以恢复地力；一是在南方山区，实际上是刀耕火种，大约4到5亩甚至6亩轮种1亩，其余撩荒以恢复地力。如果弃耕前种上牧草（南方山地也可以种其他经济林木），除减少水土流失外，还可以加速恢复地力和发展畜牧业，使农民较快地富裕起来。这对粮食生产不仅无害而且有利。

第二，对于年降雨量在400毫米以上的11~12亿亩宜林荒山荒地应该怎样利用？

有两种利用方案。一种是传统的主张，即逐步绿化。有一个规划设想指出，从现在到2000年全国共造林10亿亩；其中，在这类荒山荒地造林只3亿亩，加上薪炭林和经济林，也只4.6亿亩。即是说，到2000年时大部分不能绿化，另一种是新提出的主张。除积极造林外，利用其一部分建立人工草场发展畜牧业，实行以短养长。前者短期内不能得利，投资则相当多。后者短期内既能增加复被，防止水土流失，又能增加饲草发展畜牧业，还能改良土壤为造林创造更为有利的条件（关于这类土地的林牧地配置应具体规划）。有人计算1亩人工草地年产肉40斤，而现在牧区的天然草场，平均1亩年产肉仅一两（另一算法为二、三两），为400比1。皮毛产量之比，大约也差不多。如果我们在20年内利用5亿亩种草，年产肉可达200亿斤，为牧区1979年肉类总产量（8.8亿斤）的二十二倍多，加上皮毛，经济收入是非常可观的。这部分荒山荒地大都在农区，不仅解决了相当数量劳力的安排问题，还为耕地提供大量优质肥料。至于投资，不仅比开荒省得多，比造林也省一些。从当前经济状况和人民生活需要来看，实行这种办法是非常适宜的。新西兰也是一个多山的国家，近几十年来，他们将全国大部分山丘改造成了牧场，其经验可以借鉴。这与广大草原的经营毫无矛盾。有人主张，20年内在牧区种草2亿亩，如有可能，应该同时进行。种草，在我国一向是被轻视的，这正是我国农业落后的表现，也是小农业小粮食思想的反映。

第三，木本粮油在解决我国人民食物问题中应占什么地位？

木本粮油的潜力有多大，在解决我国人民食物方面究竟能起多大作用，应该以多大的规模发展？还有，有些山区国家已实现了食油木本化，我们能否也这样办？人们的认识也是不一致的。

我国山区的木本粮油作物种类繁多（有人说几百种），分布很广。无论东北、华北、华东、华中、华南和西北，均有许多木本粮油品种。有些品种一向驰名中外，在出口方面和国内市场供应方面占很大的比重。其中有的还是长期供不应求的产品，如板栗、枣、核桃、茶油、桐油、猕猴桃等等。可以发展的新品种也很多。认真发展木本粮油，可以解决很大问题。例如，南方山区的油茶林目前即有5000多万亩，但大部分处于半荒芜状态，产量很低。认真经营起来，即可增产食用油一、二十亿斤，而且增加面积的潜力很大。核桃、板栗也是如此。有些山地，种粮食亩产只几十斤，还得几亩面积轮种，破坏性很大，如果种上核桃、板栗等，一亩能收几百斤，又起森林的作用，一举两得。还有许多工业原料、山珍食品和名贵药材，如漆树、乌桕、油桐、棕树、香菇、木耳、三七、黄连等等，潜力也很大。目前，木本粮油作物都有一些较集中的产区。如果以这些地区为中心，建立一批基地，如油茶基地、板栗基地、核桃基地、枣柿基地、文冠果基地等等，并在政策上和技术上加以支持，发展将是很快的。今后20年内，应以多大的速度发展？有一个规划设想提出，共营造以木本油料为主的经济林木5400万亩。也有人提出发展10亿亩木本粮、油、糖、特种经济林木的设想，计划生产人均植物油30斤，木本粮食400~500斤，解决每人每天的食物能量1400大卡。这两种主张，值得认真探讨。

第四，发展淡水养殖和滩涂、浅海养殖，在解决我国人民食物方面应起多大作用？

有个资料指出，我国在近期能利用的一亿亩可养殖淡水面积中，目前只利用了40%；数

千万亩滩涂、浅海，只利用了175万亩，不足十分之一。还有约一亿亩可以养殖的大型湖库，未计算在内。已养殖的水面，产量也很低，淡水产品产量，远没有达到历史最高水平。

我国近70%的淡水水面在长江流域和华南地区，自然条件十分优越。把两亿亩淡水水面利用起来，实行科学养殖，以1亩年产50斤计，即可得500万吨，超过了1979年全国水产品总产量（共430万吨），约为淡水产品产量（包括养殖和天然捕捞）的4倍，滩涂和浅海的产量还未计算在内。这对改善我国人民的食物构成将起很大作用。

这样做，当然要投入相当多的饵料。但养鱼是最节约能源、最经济的生产动物蛋白质的方法。同是生产一公斤蛋白质，养鱼比养牛、羊、猪、鸡等，大致节约一半饲料。这个账应该仔细算。

水产投资如何花得合理，集中用于搞船只，搞近海远海捕捞行吗？有人指出，远海对我们来说是未开垦的处女地，对别的国家来说，却是利用已久的鱼场，挤进去捕一些是可以的，但所得不一定很多，而投资则很大。投资较少又可以稳定增产的事情为什么不大力干？国外渔业发展趋势也是逐步重视淡水和浅海养殖，这是有道理的，单靠天然的恩赐已远远满足不了人口日益增长的要求。

大型湖库为什么近期不能利用起来？无非是涉及的地区、县多一些，甚至几省，不好管理。建立公司统一经营，是完全可能的。大江大河只要不是国际河流，也可以经营起来，这正是我国社会主义制度优越性所在，国家要投资经营。二十年内不考虑利用一亿亩大型湖库的设想，是值得商讨的。难道比到边远地区开荒还困难，投资还要大！有人说污染很严重，许多水面已无法养鱼了。有这个问题，从农业战略角度大算养鱼账，更有利于决策部门下决心治理污染。从国外经验看，只要下决心，污染问题是可以解决的。

我们一方面深感耕地少和食物不足，更苦于无条件扩大耕地；另一方面又把可以搞动物蛋白的土地和水面长期闲置不用，许多富裕的农村劳力也长期浪费在耕地里，还耽心利用这部分土地和水面会冲淡抓粮食。这不正是小农业小粮食思想在作怪吗？

第五，建设山区在发展我国农业中的地位。

我国是个多山国家，山区面积（包括丘陵、高原）占国土的三分之二。特别是南方亚热带山区，更是世界上的一块宝地，生产潜力很大。只有把山区经营起来，才有可能解决我国农业问题。

如何经营山区？这个问题长期未解决好。不是向它要木本粮、油，丝、茶、药、水果以及肉、乳、皮、毛等产品，而是要粮食，这是扬短避长。为了搞点粮食，林木和植被的破坏极为严重，水土流失面积不断扩大，代价是十分高昂的。5000万亩油茶林至今未很好经营起来，却宁愿花钱进口食油；我国的柑桔产量和日本一个县的产量差不多；四川目前年产白蜡8千多担，而清同治年间，仅建昌一带即年产6~8万担。这集中反映了山区工作中的严重问题。1958年时，南方的农民就讽刺我们只抓油菜不抓油茶，二十多年过去了，情况改变了多少？

把山区经营好，是解决我国农业问题的关键所在。这不仅是因为山区可以生产极多的产品，满足人民生活需要，改善食物结构，并使农民富裕起来。更为重要的是，只有经营好山区，才能使我们的生态系统逐步走向良性循环，使农业稳产和高产。从这一点讲，搞好山区建设，是最重要的农业基本建设。过去的农田基本建设只强调以改土治水为中心，而不同时强调造林种草，片面性太大，实在是一个战略性错误。治淮是新中国第一个治理大江大河工

程，现在大别山的林子基本上搞光了，山水林田路综合治理，表现在哪里？

第六，现代科学技术在发展我国农业中的作用。

农业现代化就是要把我国农业建立在现代科学技术的基础上，切实按两个规律组织农业生产，这是一个非常艰巨的任务。国外科学史家，把科学与生产的结合情况划分为六个阶段：一是潜在阶段（即在生产过程中孕育着自然科学知识和技能）；二是解放阶段（自然科学从某些领域摆脱生产过程而独立出来）；三是应用阶段（被解放出来的一部分自然科学在生产中的应用）；四是以科学为基础的生产阶段（根据自然科学进行生产，用自然科学方法处理生产过程）；五是整体化阶段（借助自然科学的生产，科学与生产融合一体）；六是科学直接转变为生产力的阶段（通过自然科学来建立生产）。我国农业大概是处在应用阶段，以农民经验为主，用一点科学技术。这是很落后的水平，必须首先提高到第四阶段。为此，就要充分发挥科学技术的作用，切实解决靠科学的问题。在这个问题上，也有两种不同的认识。一种认为农业生产靠政策调动群众的积极性就行了，科学技术是远水，不解近渴。另一种认为群众的生产积极性起来后，靠科学的问题马上会突出起来，应大力抓学科学用科学的工作，以便推动生产并把我国农业逐步建立在现代科学技术的基础上。当前应抓三条：

（一）中央和省一级农业部门普遍建立科技参谋小组，负责审定生产计划、科研计划和技术措施的科学性和可行性，防止人的瞎指挥。靠科学要首先从中央和省一级部门做起。

（二）县一级普遍建立科技体系，把有关科技人员组织起来，研究和指挥生产，站到指挥农业生产的第一线。县的农业生产和科研计划由他们提出方案，县领导部门批准后他们负责执行，县级党政领导部门支持和监督他们。与四级农科网不同处，在于它在生产和科研方面有很大的决定权，能按计划办事。要解决县以下各级科技人员生活和工作上的许多具体问题，使他们能一心扑在工作上。

（三）大力培训农村干部，提高科学文化水平和科学管理水平。基层科技人员也应不断培训，以提高他们的水平。

当然，关于办好农业院校，加强农业科研机构，普及农业科技知识等等工作是极为重要的，人们已谈论得很多。

抓了上述三条，就表明中央有关部门靠科学了，其动员作用是巨大的，人们的观念就能逐步改变过来。学科学，用科学，就能形成风气，许多事情就好办一些。

靠科学也是要花钱的，这是智力投资，一本万利。在目前条件下，宁可在水利、农机等方面少投资一点，在科技方面多投资一点，把科技人员装备起来，发挥他们的作用，使现有成果迅速形成生产力。这对我国农业的发展是大有好处的。

上述几个方面的争论，关系到农业发展的方向、财力物力使用的方向、农村劳动力的配置等问题，值得重视。

总之，我国农业必须走新路，这是客观规律决定的。但是，人们的思想认识要有一个过程。这个过程刚刚开始。因此，不同思想的争论在许多重大问题上都表现出来。这是完全可以理解的，是好现象，大家在动脑筋了。

为了解决思想认识问题，应该就我国农业的基本特点和三十年来农业战线的基本经验教训，展开深入的探讨。这两个问题是不可分的，单独探讨很难深入和全面。这两个问题讨论清楚了，农业发展战略也就容易制订了。

几年来，各方面做了很多工作。农业资源情况、各有关方面工作情况和存在的问题、以及长远设想和方案，都已整理出来。专家、学者和实际工作者也已发表了许多意见和建议。这些就是我们进行讨论的基础。当然，在讨论过程中，还需要就某些问题深入调查，以推动讨论的深入。

选自S—229. 1981. No. 19

辽宁省东部山区建设学术讨论会纪要

(一)

辽宁省东部山区建设学术讨论会，于一九八〇年十二月四日至九日在沈阳召开。在省科协的主持下，由省农业、林业、畜牧、气象、农机、水利、水产、植物、动物、土壤、地理、环保十二个学会联合组织。出席会议的有东部市科协、学会和科研、教学、生产单位以及各业务行政领导机关的领导干部、专家、教授和科技工作者一百三十五人。

省政府有关领导同志会前对开好这次会议提出了明确要求，会议期间周明安副省长、金硬副秘书长听取了大会发言，省科协副主席李介夫、朱玉甲、曹玉琨也出席会议。

会议根据领导的要求，主要针对东部山区的自然条件、经济和生态特点，围绕东部山区资源的保护、建设和合理开发利用等问题，交流了各自的学术观点和建设的经验与教训，同时对东部山区如何建设的方针、政策和措施也进行了议论，并提出了建议书。

会议收到各种论文和报告七十四篇，其中农业十四篇、林业二十四篇、畜牧六篇、水利六篇、水产八篇、气象四篇、农机两篇、动物、植物、土壤、地理和环保共十篇。会议首先以学会为单位进行小组报告交流，宣讲了六十四篇。由各学会推荐，有二十五位同志在大会上宣讲了二十五篇论文或报告，各自从不同角度探讨了东部山区如何建设的问题。大会报告之后，又进行了大会讨论发言，同志们从各专业不同的角度，阐明了东部山区建设各业的任务以及总的建设好东部山区的指导思想。与会同志认为，虽然对东部山区建设是初次探讨，但有这样多学科联合召开，共同讨论，增进了各专业之间的互相了解，为共同解决多学科重大的关键问题，克服了门户之见，加强了协作。大家一致认为这是我省自然科学工作者的一次盛会。

这次会议的特点，不仅有专家、教授、研究员和科技工作者，在深入实际调查研究的基础上撰写了大量论文和报告，同时有不少市、地、县业务局的领导同志，在进行了大量的调查研究的基础上，也撰写了有一定水平的报告。与会同志用大量的科学数据，提出了有价值的报告。会议由于认真地贯彻了“双百”方针，发挥学术民主，大家都能畅所欲言，各抒己见，抓住东部山区建设的大事，集中讨论了关键性的问题。同志们从保护和恢复生态平衡的角度出发，讨论了东部山区在我省国民经济建设当中的地位和作用，把科学技术成果和经验，直接应用到东部山区建设中来，因此，对促进我省四化建设，必将起到积极的作用。

会议交流了经验，明确了任务，又对保护建设东部山区资源，提出了有益的建议。在各

有关领导部门的大力支持下，达到了预期的目的。

(二)

会议的收获是：

1. 对东部山区，从生态平衡的高度，评价其在我省国民经济建设中的重要地位和作用，有了统一的认识。我省东部山区是“八山一水一分田”，山峦重叠、林木茂盛、土质肥沃、气候温和、雨量充沛、水资源丰富、动、植物种类繁多，具有农林牧副渔各业全面发展的良好条件。它是保护辽河平原商品粮基地的绿色屏障。辽河平原耕地面积2400多万亩，占全省总耕地面积的43%，每年提供商品粮三十亿斤，占全省商品粮总数的79.4%。而东部山区处在这一地区的东侧，它既阻挡了季风暴雨的侵袭，又直接影响着辽、浑、太几个主要河流水量的消长。丰富的水资源补给了辽河平原，提供给商品粮基地农田灌溉和六个重要工业城市生产和生活用水，因此，它又是工农业生产和水电资源的保证。东部山区的森林植被，如再遭到严重的破坏，粮食基地就要处在水患之中，生产生活用水就要发生恐慌；广大山区，表土流失、岩石裸露，东部山区就会重蹈辽西的覆辙，变成荒芜不毛之地，后果是难以想象的。

2. 大量的报告中指出东部山区的生态系统仍在继续遭到严重破坏。过去由于历代反动统治阶级的掠夺，解放后一度受极左路线的干扰和破坏，政策不稳定，违反自然经济规律的不合理的生产活动，致使生态环境遭到严重破坏，出现了生态系统的恶性循环。森林覆被率降低，据调查仅宽甸县森林覆被率已从解放初期的75%降到现在的54.7%。

水土流失严重，土壤肥力大大减低，大面积的耕地，缺少植被保护，表土大量流失。据七个山区县统计水土流失面积达一千四百多万亩，占总面积的25%。5.5°—11°的坡耕地每百年流失表土0.5—3.7吨，有机质含量从五十年代的1—2%降到0.7—0.8%，严重地影响了山区的粮食生产。从六十年代到七十年代侵蚀模数仅太子河流域就达189吨。

水源失调，降水量减少，蒸发量增加。据七个县统计，七十年代降水量比五十年代减少了12.4%，蒸发量却增加了9.2%。因此，灾害频繁，灾情不断加重，给人民的生产生活带来巨大损失。

由于各方面条件变化造成山洪频繁，泥沙下泻，河道淤塞，河床变宽，水库淤积，水源枯竭，草场、蚕场退化等等。使农林牧副渔业都受到严重威胁。代表们认为，八分山不建设好，一分田就难保，没有森林，就没有农业、没有牧业、没有多种经营、没有人民生命财产的安全，也就没有一切。对制定东部山区的一切方针、政策和措施，只有从有利于恢复生态平衡的目标出发，才会符合自然规律和经济规律，才能减免大自然的惩罚。从当前东部山区资源的变化，如不尽快治理，后患是无穷的。所以保护和恢复东部山区自然资源，进行合理的开发利用，保持生态平衡是当务之急。

3. 对东部山区的建设方针和指导思想，同志们发表了不同的见解，从维护生态平衡的基点出发，对政府制订的方针政策提出了有益的意见。

(1) 对省委确定的东部山区“以林为主，全面发展，综合经营，适当集中”的方针是符合东部山区的特点的。由于林业用地占总面积的70.5%，森林涵养水源，保持水土，增加降水量，调节气候，防止环境污染等多种效能，确定以林为主正是为了全面发展，绝不是不要其它，而是同全面发展，综合经营，适当集中有机的联系着。以林为主，绝不应以砍伐树

木为主，而要以营林为主，即大力植树造林，保护、发展和合理利用各种森林资源。

(2) 有的代表指出：水土保持是山区生产的生命线，山区只能在搞好水土保持的基础上，才能发展农林牧副渔。因此，东部山区的建设方针应该是“以水土保持为中心，以林为主，农林牧副渔全面发展。”

(3) 有的建议：我省柞蚕产量占全国第一位，蚕丝出口换取外汇仅次于石油，占第二位且潜力很大。因此，应该有一个大发展。

(4) 还有的主张：东部山区应执行农林牧结合，多种经营，全面发展的建设方针。因为东部山区，地域广阔，地形繁杂，条件不一，在发展建设上不能单打一，如以林为主，势必以林挤牧、挤蚕、压副。认为林业生产周期长，而蚕、副、牧周期短，收效快。可以长、中、短相结合，调动各方面的积极性。发展畜牧业，增加肉食产量，改变人们食品构成，增强人民的体质。

(5) 有的代表认为，东部山区在自然条件下，林下产草量很低，且多为非优质牧草，林间草地，在森林郁闭后逐渐稀疏。因此，发展畜牧业应以人工草场和半舍饲为主，天然草场为辅，避免出现不良的生态后果。

有的代表认为：“保护和合理开发利用自然资源，保持水土，保持生态的不断平衡为原则。以林为主，农林牧副渔全面发展，建设永续繁荣的新山区”应为制订方针的依据。

有的代表认为：东部山区建设的指导思想应以恢复和保持生态系统平衡为中心，要积极保护，大力发展，合理利用自然资源，做到统筹规划，适地适用，努力建设成为林业基地和蚕业基地，并使农林牧副渔和社队企业得到全面发展。

4. 解决东部山区生物资源问题，不仅与广大农村群众生活密切相关，也是能否恢复和保持生态平衡的关键问题。据抚顺地区调查，烧柴和挟院墙、挟畜圈，一年就消耗森林蓄积三十七万立方米，折合木材十八万立方米。从而构成破坏山林的重要原因。代表们认为，广大农村的能源在整个能源问题中占有重要的位置，必须引起有关方面的重视。抚顺地区在抓节能上，以农村改灶，改变以木挟墙挟圈的习惯，大办沼气，大力营造薪炭林等措施是有效的。如新宾县北四平公社农业户改灶80%，就可以节约烧柴三分之一，减少割柴场七千多亩，节省六万三千立米梢头枝丫，对保护森林，恢复生态平衡起到积极作用。

5. 与会代表还就生产结构、经济管理体制、生产技术措施等问题，提出了如下建议。

农业：要合理调整作物布局，适当压缩玉米比重，扩大油料和水稻面积，烤烟生产相对集中，在高寒山区，低温冷害严重，可采用改土增肥，适时早播，育苗移栽，科学用种等有效措施。

农田水利：要治山、闸沟、治河、把工程措施与生物措施结合起来。

林业：要贯彻以营林为基础，扩大涵养水源、保持水土的防护林比重，管好天然次生林，提高产量和质量，大力发展以红松、落叶松和珍贵阔叶树为主的人工针阔混交林。

蚕业：大力进行蚕场建设，加强蚕场的经营管理，提高单位面积放养量。

畜牧业：搞好草场建设，划定牧场，扩大人工草场面积，提高产草量和载畜量，改革饲养管理方法。

渔业：利用好现有的六十万亩可养水面搞好水库养鱼，提高单产；推广网箱养商品鱼，利用河川、山涧、溪水发展流水养鱼，保护哈什蟆资源。

此外，还要充分利用东部山区优势的自然条件，发展森林动物、鸟类、各种珍贵药材和山货野果等。推广适合山区的农业机械的同时，提倡免耕少耕法，节约人力和畜力，以便从

事其它副业生产，增加收入，要深入开展气象和环保方面的研究等等。

(三)

东部山区建设涉及部门多，不仅直接影响农业生产和人民生活，而且对我省的经济发 展 事 关 重 大，特别由于有关方针政策、生产管理体制、经济结构、财政投资和队伍建设等一系列重大问题，不是哪一个行业或部门所能解决的。与会科技工作者本着当好领导参谋，为加速东部建设的愿望，向省领导提出了《关于加速东部山区建设的紧急建议》。我们相信，这些建议如能付诸实施，必将大大改变我省东部山区的自然面貌。

会议期间，经各学会酝酿讨论，认为这种多学科的联合学术活动，是一种很好的形式，它有利于荟萃各专业的科技成果和开发科技人员的智力资源，今后应多开展这样的学术活动。这仅仅是开始，一九八一年应以东部山区建设为中心，开展以下几项活动。

1. 拟于一九八一年七—八月间组织有关学会，进行一次多学科的联合考察，为建设东部山区寻找最佳方案。各学会也可以组织力量进行各种形式的调查研究工作。各市、地科协组织本地区的有关学会，也应积极开展类似的学术活动。

2. 在调查研究基础上一九八一年第四季度将召开第二次东部山区建设学术讨论会，希望那时将拿出更有份量的报告。

3. 加强科普工作，鉴于目前广大干部和群众缺乏对生物科学知识的了解，希望各学会组织力量，利用各种形式编写科普读物，普及生态学知识。对生态系统这一带头学科，组织各方面科技人员进行生态系统工程方面的研究工作是非常重要的。

4. 现已进行的辽宁自然保护区调查完成之后，一九八一年由有关学会组织一次专题学术报告会。

东部山区建设学术讨论会，已胜利结束，代表们一致表示今后要更加广泛而深入地调查研究，为迎接下次学术会议召开，为加速东部山区建设的进程，做出新的贡献。

辽宁省东部山区建设学术讨论会

一九八〇年十二月九日

选自S₇—09. 1981. No 1

关于加速东部山区建设的紧急建议

(征求意见)

(一)

辽宁东部山区(九县一区)总面积5,780多万亩,其中耕地570多万亩。这里山多、林多、土质肥沃、雨量充沛、气候温和、动植物资源较丰富,对发展农、林、牧、副、渔等产业,有广阔前景。是保护中部2,400多万亩商品粮基地的绿色屏障,中部地区年用水70亿立方米(城市用水16亿立方米、农业用水54亿立方米)的70%来自东部山区。由此可以看出,东部山区与我省国民经济建设和人民生活紧密地联系在一起,其重要性远远超出其生产价值。

(二)

三十年来,东部山区的农业生产有了较大发展。但由于极左路线的干扰,农村某些政策不稳定,以及违反自然和经济规律的不合理的生产活动,使东部山区的丰富自然资源遭到了严重破坏,森林覆被率大幅度下降,如宽甸县森林覆被率从建国初的75%,下降到现在的54.7%;水土流失严重,仅东部七个县水土流失面积达1400多万亩,约占总面积的25%。侵蚀模数已从六十年代的100吨猛增到现在的200—400吨。三十年耕地面积减少195万亩,占耕地总面积的35%。

由于水资源不断减少,致使工农业和城市生活用水十分紧张。沈阳从1974—1979年地下水平均每年下降1—1.5米。同时也影响了水力发电的正常进行,造成电力供应困难。近年来,中部地区,特别是水稻产区,在泡田和插秧季节。常常发生水荒,不仅影响了水稻生产,也影响水田面积的扩大。

气候的失调,降水量减少,蒸发量加大。东部七个县七十年代比五十年代减少降水12.4%,而蒸发量却增加9.2%。

由于以上各种条件的变化,使生态环境急剧恶化,旱灾频发,暴雨加剧,使农业生产受到了影响,给工业建设和城市人民生活都造成了直接威胁。

事实告戒我们,如果长此下去,东部山区继续遭到破坏,必将出现更严重的生态性灾难,其结果不如辽西。那就必将受到大自然更加无情地惩罚。

(三)

建设好东部山区,是东部广大干部和群众的迫切要求,也是全省城乡人民的共同愿望。控制和防止水土流失,恢复和保持生态平衡,使自然资源得到永续利用,是开发和建设东部山区的前提和归宿。为了大力保护,积极恢复加速发展和合理利用东部山区的自然资源,

扬长避短，发挥优势，把东部山区建设成为我省的林业基地和蚕业基地，以促进国民经济的高速度发展，我们特提出以下几项具体建议：

1. 积极保护和增加森林资源，发挥“八山”优势作用。

东部“八山”具有丰富的森林和其他自然资源，在我省的经济建设上有着特别重要的作用。特别是山区林业生产，更有其特殊意义，东部山区建设好了，中部商品粮基地和城市工业建设，人民生活也有了一定保障。所以抓好“八山”中的林业建设，是东部建设的关键。

东部山区的林业建设工作，应积极贯彻以营林为基础的方针，搞好林业基地建设，大力营造各种防护林（水土保持林、水源涵养林、护岸林、护路林、库区林）和薪炭林，加速现有林的抚育和改造工作，以提高森林生产力。在造林时多造混交林，以充分发挥森林的综合效益。当前应积极贯彻国务院《关于坚决制止乱砍滥伐森林的紧急通知》，宣传贯彻好《森林法》（试行）。森林的经营应严格执行森林主伐、低产林改造和迹地更新、抚育间伐规程，以保持森林资源越采越多，永续利用。

2. 发挥东部山区蚕业生产优势，为国民经济积累更多资金。

我省的柞蚕产量占全国的百分之七十，占全世界的百分之五十左右。在世界能源日趋短缺的情况下，发达国家为节省能源，对发展野蚕（柞蚕），非常重视。我省现有柞蚕场一千万亩左右，又有发展桑蚕的适宜条件，但由于过去蚕场经营管理不善和放养技术改进不快，单产量不高。按现有的蚕场资源面积，如果能拿出少量投资，用在蚕场建设上，可以使蚕业生产成倍增长，还可节约能源。发挥东部蚕业生产优势，必须制定出蚕场保护管理规范，加强蚕种生产管理，提高蚕种质量，推广各项先进技术经验，培训技术骨干，为蚕业生产发展创造条件。

3. 加强水土保持，抓好综合治理。

东部山区由于长期不合理的生产活动，对于水土保持工作的重要性认识不足，水土流失相当严重，造成了严重后果，应引起各级领导和各业的重视，不可掉以轻心，西部地区的历史教训绝不要在东部重演。加强水土保持工作，必须坚持按小流域搞好水土保持的综合治理工程措施，治水先治山，治山在于先造林、种草，增加植被，才能起到涵养水源，保持水土的作用。实行二十五度以上陡坡停耕还林、大力植树造林，封山育林、育草，闸沟淤土栽树，山坡山沟兼治，上游上游兼治，生物措施与工程措施相结合，都是行之有效的办法。东部山区水土保持工作抓好了，下游城乡工农业生产和人民生活也就得到了保障。

4. 当前应采取的几项主要措施。

①根据一些多山国家，为了保护和合理地开发利用山区各种资源，由统一的管理机构管理山区的一切建设工作，以避免各业不协调的生产活动。我省东部山区大家感到已在走向恶性循环，为了把东部山区建设好，我们建议尽快成立山区管理委员会或建设委员会，统管东部山区的一切建设和管理工作。如山区自然区划，各种地类的开发、利用和建设。在委员会的领导下，加强各业建设的指导使山区建设有一个稳定的发展，不受地区和部门的制约，这样可以较快收到成效。领导成员应由一位省委书记和一位副省长，由计委、建委、农办经委、科委等部门领导同志参加，设立若干专职委员，办公室可暂设在农办，负责处理日常工

作。

②大力充实县社两级的业务指导部门和科研队伍。

林区公社山林较多，任务繁重，建议把林业技术指导站或林业工作站的编制应从现有的1.5人增加到3—5人。

山区各市县应在水利局内增设水土保持机构或专职干部。

重点公社应普遍建立水土保持工作站。

蚕业重点县应恢复。1966年前曾设有蚕业局和33个蚕业工作站，在重点蚕业公社应成立蚕业工作站，当前蚕业专业干部只有200人，很不适应工作需要，应培训充实，每百把（张）蚕应配备一名科技人员。在省市县农业局内应独立建立蚕业管理机构。

畜牧业比重较大的公社，应成立畜牧工作站或增加专职畜牧干部，以指导畜牧业，使其发展。

③合理解决有关的经济政策。在农业方面，由于超坡停耕和水冲沙压，使耕地面积越来越少，直接影响了粮食的总产量。因此，除应适当调减粮食征购指标外，现行的水稻收购价格应调高到与稻区相同的水平，以鼓励扩大水稻种植面积。要提高蚕茧收购价格，改进目前不合理的收购方法，应按中商部（73）26号文件规定执行，采取“以茧层率分等，按含劣率分级，以斤计价”的收购方法，以利提高蚕茧质量，并落实超产奖励政策。在林业方面，要解决好木材价格偏低和议购议销等木材管理政策。此外，畜牧和渔业产品价格也有不合理的现象，应及时加以解决。

④逐步增加财政投资。目前山区社队还比较贫困，需要国家给予较多的经济援助，适当增加农口各部门的投资比例。对造林育林，水土保持和农田、蚕场、牧场建设等某些投资大而收效慢的长远建设项目，更需要国家给予扶持。山区各级地方财政，都应拿出较多的资金扶持当地的生产建设。各级银行对长远受益的建设项目，应给予低息贷款。

此外，从1981年起，由省主管部门根据事业发展的需要，统一分配事业投资和基建投资，不准任意挪作他用。

⑤加强科学研究和科学普及工作。对地处东部山区的和与其密切相关的各级各类农业科研机构与技术推广部门，要在人、财、物等方面给予大力支持，不断改善他们的工作条件，促其快出成果，多出人才，更好地为山区建设服务。同时还要大力普及科学技术，农业院校应分期分批培训山区各级党政领导干部。山区中小学应普遍开设生物课和地区性的专业课，以使山区人民逐步掌握生态平衡与山区建设关系基本知识。各有关部门要多出版发行科技图书和科普读物，以适应山区建设的需要。

⑥通盘解决山区能源问题。当前，山区民用燃料的主要来源是靠上山打柴。据调查，抚顺地区每年仅用于社员烧柴和挟杖子就消耗森林蓄积达37万 m^3 ，折合木材18万 m^3 ，使林木资源受到严重破坏。发展沼气是解决山区能源的一个重要途径，但由于那里冬季漫长，群众习惯睡炕，沼气只能做部分能源的补充，一年四季仍需大量的烧柴。因此，省、市、县财政应扶持社员改灶改炕和营造薪炭林。把山区的“沼气办”改称为“能源办”，既抓沼气，又研究发展其它能源，从多方面解决山区的能源问题。

辽宁省东部山区建设学术讨论会

一九八〇年十二月九日

实行以林为主是发挥东部山区 经济优势的战略决策

丹东市林业局副局长 李子文

去年八、九两个月，我随同省、市委工作组在宽甸山区搞了一段调查。同林业职工、基层干部和广大社员群众进行了座谈讨论，对宽甸山区的资源、潜力、前途，有了较深刻的认识。从调查中所获得的大量材料证明，省委确定的东部山区实行以林为主的方针，是完全符合这里的自然情况和经济规律的。

从扬长避短、发挥优势的角度，看东部山区以林为主的客观性

宽甸县共有耕地五十八万六千亩，除去二十五度以上需要停耕的陡坡十二万亩，尚余四十六万六千亩，平均每人一亩多一点。在这些耕地中，平川地大约二十万亩，占百分之四十二点四，地块零碎，石多土少，群众称为“石头打垅泥抹缝”；坡耕地二十六万六千亩，占百分之五十七点六，这些坡耕地土层薄，肥力差，水土流失严重，跑土跑水跑肥，增产潜力不大，这是宽甸的短处。

然而，宽甸有七百零九万亩山峦，其中森林四百零三万亩，木材蓄积量一千六百二十四万立方米，占全省百分之二十点三，居全省第一位，平均每人占有山林十七亩，蓄积量三十九立方米。山上有柞蚕场一百二十万亩，可放养一万九千把柞蚕，年产大茧6~7亿粒，群众还有栽桑养蚕的习惯。蚕业收入曾达到一千多万元，人均三十元左右，是我省五大需要养蚕县之一。还有板栗、山楂、山核桃、山里红、山葡萄等野生干鲜果二十二个品种，年产量一千万斤以上，仅板栗就有三十万亩，七百万株，在粗放经营的条件下，年产栗三百万斤左右。此外，还有各种野生药材一百二十二个品种，著名的柱参、鹿茸、细辛、辽五味畅销国内外。宽甸县的同志说：宽甸有“四长一短”，山多林多草多矿多是四长，耕地面积少是一短。

实行以林为主，人们的劳动对象将由不足一分田转向八分山，八分山将成为这里人们主要的劳动对象，林业和林副业收入也将成为宽甸人民的主要经济来源。宽甸县发展山区经济的主要优势在山上。

但是，在“四害”横行时期，不顾山区的客观实际，硬要山区也“以粮为纲”，地少地薄打不出粮就到处开荒，结果“挂画地”、“补钉地”到处都是，破坏了生态平衡，加剧了水土流失，形成了恶性循环，山穷土尽后患无穷。据宽甸水文部门测定在蒲石河和水丰水库上游十三个公社，每年泥沙流失量三百三十万立方米，相当于这些公社每年施肥量的三点八倍。由于水土流失，河床淤塞，河流改道，大量冲毁农田，转过年又上山开荒，这样水土流失和毁林开荒两者互为因果，形成恶性循环。宽甸县搞以粮为纲，搞了三十年，结果又怎样呢？1949年全县粮豆总产1.82亿斤，二十年来一直徘徊在二亿斤上下，1979年下降到1.74亿斤，