

厦门特区党建论文集

(四)

陈恭椿 主编

厦门特区党建论文集

(四)

陈恭椿 主编

中共厦门市委党建办
厦门市党建研究会
一九九六年一月

目 录

- 厦门市今后五年改革 建设的目标和任务…………… 石兆彬(1)
- 抓住机遇 积极探索 把我市外商投资企业党建
工作提高到一个新水平 …………… 陈维钦(16)
- 外商投资企业党建工作的现状与对策 …………… 陈恭椿(23)
- 充分发挥党员电化教育作用 促进基层组织建设
和党员学习活动的深入开展 …………… 何清秋(34)
- 建立与厦门特区社会主义市场经济体制相适应的
反腐保廉监督制约机制
…………… 厦门市《党风廉政建设与党政监督》课题组(42)
- 厦门市公开选拔领导干部的回顾与今后工作思路
…厦门市《公开选拔领导干部的调查与研究》课题组(63)
- 层层落实党建责任制 为全面实施新的伟大工程
夯实基础 …………… 中共集美区委组织部(74)
- 落实党建责任制面临的问题与对策 …………… 易远尚(80)
- 实行党建目标责任制的做法和体会
…………… 中共厦门市饮食服务业公司委员会(87)
- 厦门经济特区外商投资企业党组织建设的实践与思考
…………… 厦门市《外商投资企业党建》课题组(93)
- 加强领导 大胆实践 努力抓好外商投资企业党
建工作…………… 中共杏林区委组织部(106)
- 积极主动抓组建 明确职责促落实
…………… 中共同安县委组织部(117)

外商投资企业党员发挥作用探讨

..... 中共集美区委组织部课题组(124)

外商投资企业党建工作初探..... 陈永红(135)

别开生面做好外商独资企业党的工作

..... 中共厦门经济特区劳务公司委员会(146)

积极在新经济组织开展党建工作

..... 中共厦门市人才服务中心直属委员会(153)

加强和改进中外合资企业党建工作的探索

..... 中共中航技厦门公司委员会(160)

积极做好外商独资企业党建工作

..... 厦门宏泰发展有限公司党支部(167)

台资企业党支部如何发挥作用初探

..... 杏林区外商投资企业第五党支部(173)

我们是怎样抓好党建工作的

..... 中共厦华电子公司委员会(183)

积极做好发展党员工作 增强党在三资企业中的

核心作用..... 厦门鹭江宾馆党支部(188)

积极探索合资企业党建工作 有效促进企业两个

文明建设..... 开元区新加坡酒店党支部(196)

让党的光辉在三资企业中闪耀

..... 中共同安县委组织部(201)

把握特区私营企业特点 积极开展私营企业党建工作

..... 中共厦门市委组织部企事业处、研究室(207)

理直气壮地加强党对企业的领导..... 郑茂是(214)

坚持调研 不断探索企业党建工作新路子..... 许昌尧(221)

培育和发展经理人才市场 加快造就企业家队伍

.....	厦门市课题组(226)
略论市场经济对企业党建工作影响的二重性及 对策研究.....	阮绪权(238)
现代企业法人治理机构的特征权力组合与制衡分析	陈龙发(251)
在建立现代企业制度中加强企业党建工作	中共厦门海燕实业总公司委员会(262)
在转机建制中加强企业党的建设	中共厦门工程机械股份有限公司委员会(273)
试论企业党委的有位有为有威.....	黄有华(280)
谈党委在《共保合同》中作为中证方的体会及在 《集体合同》中担任中证方的尝试	中共厦门电化厂委员会(287)
浅议企业党组织参与重大问题决策中存在的问题 及其对策思考.....	郭明经(294)
关于企业党组织参与决策问题的调查与思考	王全成(301)
对企业党组织参与重大问题决策的几点思考	陈天锡(308)
当前国有企业党组织发挥监督作用的思考与对策	周金龙(317)
抓好干部教育工作是企业坚持党管干部原则的 一项重要内容.....	曾惠真(324)
树立“工程意识” 扎实抓好农村基层党组织建设	中共同安县委组织部(329)
加强厦门农垦企业党建工作的初探.....	陈银爱(335)

完善农村经济体制是加强农村基层组织建设的 基本途径.....	王 松(342)
关于乡镇企业党组织建设问题的初探.....	杨聪敏(350)
浅谈整顿后进村党支部的做法与体会.....	洪其昌(355)
适应社会主义市场经济新体制 建立完善农村 流动党员教育管理制度.....	郭应元(361)
试论发展农村集体经济过程中村干部的廉政建 设问题.....	陈金钟 王 松(368)
农村党支部书记素质的调查与思考.....	林跃伟(377)
浅析农村女党员比例偏少的原因与对策.....	叶阳彬(383)
从实际出发努力抓好党员电教工作	中共集美区灌口镇委员会(388)
抓班子治乱子 走出一条发展集体经济的新路子	中共同安县委组织部(394)
必须致力于提高党内生活质量.....	邹爱东(399)
找准变与不变的交汇体.....	邹广荣(405)
海关思想政治工作要有新的突破.....	苏耀明(414)
市场经济条件下机关思想政治工作的难点与对 策初探.....	苏玉华(422)
浅谈领导干部的思想政治工作艺术.....	吴银洲(430)
在“结合”上下功夫 增强思想政治工作的实效性	张锦明(436)
后记.....	(443)

厦门市今后五年改革 建设的目标和任务

石兆彬

历史正处于世纪之交。厦门将以什么样的姿态跨入 21 世纪，将以什么样的风貌展现在世人面前，我们的回答是：抓住新机遇，迎接新挑战，再创新业绩，跨进新纪元。我们的战略目标是，力争到 2010 年，把厦门建设成为经济繁荣、科教发达、法制健全、社会文明、环境优美、人民富裕的社会主义现代化、国际性的港口风景城市。

实现这个目标，要求我们抓紧本世纪最后五年的工作。市委提出了《关于制定厦门市国民经济和社会发展第九个五年计划的建议》(草案)。这个建议草案，是根据江总书记视察厦门时关于“增创新优势，更上一层楼”的重要指示精神，根据“八五”期间我市经济、社会的发展基础和“九五”期间经济、社会的发展态势而制定的。这个建议草案，不是“九五”计划的本身，而是对如何制定“九五”计划的指导原则、发展目标和任务、产业重点和布局、社会事业和人民生活等关系经济、社会发展全局的重大问题提出建议，提交本次党代会审议通过，将指导我市“九五”计划的制定。“九五”期间，我市经济和社会发展的计划建议目标是，2000 年，实现国内生产总值 400 亿元（按 1990 年不变价）以上，人均国内生产总值 3 万元以上，预算内财政收入 75 亿元，外贸进出

口总值 140 亿美元，实际利用外资五年累计达 75 亿美元。到本世纪末的主要任务是，完成工业化阶段任务，形成具有一定规模的高新技术产业群，支柱产业、骨干企业的技术水平达到九十年代初的国际先进水平；全面提高港口吞吐能力和管理水平，初步建成具有国际航运功能的直达港；率先建立社会主义市场经济体制，市场机制的重要环节按国际惯例运行；初步建成“一环数片、众星拱月”的大城市框架，城市综合功能大大增强；民主法制建设和社会事业发展提高到一个新水平，城乡人民生活水平有明显提高，特区跨入全国文明城市行列。

（一）以港立市，努力构造港口城市功能

加快港口建设，是振兴特区经济的重要依托。要着眼于长远的战略目标，把建设海港、空港和信息港摆在特区经济和社会发展的突出位置。“九五”期间，要深入研究和制定海港、空港的发展战略，完善港口发展的总体规划，明确港区功能分区和产业布局，有计划、有步骤地进行开发建设。要加强港口的基础设施建设，抓紧东渡三期和海沧新港的建设，强化岸上自动化、现代化设施的配置，力争到 2000 年全市港口年吞吐能力达到 3500 万吨，集装箱装卸能力达到 100 万标箱。要完成高崎国际机场二期建设，使空港吞吐能力达到 1000 万人次，成为一类干线机场，在国际航运中占有一定地位。要发展港口维修业，兴建具有 5 万吨级船舶维修能力的修船厂；抓紧以太古飞机维修中心为骨干的航空工业建设，形成具有国际水平的民用航空维修工业体系，要扩大港口运输

业，发展国际直达航运，增辟国际海运干线和直飞航班，组建远洋运输船队，争取境外的航运公司、航运集团来厦设立分支机构，扩大代理业务。要建立港口保障服务体系，大力发展港口仓储、补给、救护、电讯、饮服等行业。要高度重视港口综合功能的开发，发展国际贸易、保税仓储、加工出口、商品展览等业务，并开拓与这相适应的国际金融、保险等行业，促进港口经济的迅速发展。要深化港口体制改革，强化管理机构，健全管理法规，简化查验手续，提高查验效率，使货畅其流，人便其行。要以发展金桥、金关、金卡工程为突破口，加快金融、海关、交通运输、商业贸易、社会服务、行政管理、企业管理等部门和系统应用计算机进行信息化管理的进程；建设较大规模的高速数据信息流平台和一定数量的城市建设、经济发展、经营管理的信息库；普遍采用先进的大信息量交流手段，逐步建设我市现代化的信息网络和高效的信息通道，并和全国及世界高速信息传输网相联接，使厦门成为重要的信息港。与此同时，要密切与我国东南地区的联系和合作，构造港口大腹地，充分发挥港口的集散与辐射作用。

（二）科教兴市，加快现代化经济的发展步伐

“科学技术是第一生产力”。要切实地把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质上来。今后五年，要大力发展科技产业，组织力量向新技术领域进军，推进产业的转型升级，努力形成以高新技术为龙头、先进工业为主体、第三产业比较发达、农业现代化水平较高的外向型经济体系。第

二产业作为现代经济的载体,仍是我市今后优先发展的重点。要通过引进知识、技术、资金密集型骨干项目和加快对传统工业的改造,逐步形成电子、机械、石化、电力等四大支柱产业,使支柱产业的工业产值占全市工业总产值的70%以上,高新技术工业产值占全市工业总产值的17%以上。同时,要大力发展多媒体技术、海洋和生物工程、精细化工和新材料等新兴产业,为抢占21世纪科技制高点做出贡献。要积极发展科工贸一体化的集团公司和国有控股的跨国企业,提高适应宏观调控和市场竞争能力。第三产业发展必须在规划、建设、管理、服务、效益上坚持高标准,努力形成特区商品贸易、金融保险、交通运输、邮电通讯、旅游服务、科研教育、信息咨询、生活服务等八大体系的基本框架,增强对内对外辐射功能,以确立我市区域性商务中心地位。第一产业要围绕“服务城市、出口创汇、富裕农村”的目标,大力发展“两高一优”农业,加快农业综合开发,确保农业增产增收,提高农民粮食自给率;突出抓好“菜篮子”工程,增加城市副食品供应量;加强厦台农业科技合作,重视海洋开发利用。大力发展乡镇企业,壮大集体经济,加快农村工业化、城镇化的进程,全面实现奔小康目标,并逐步迈向现代化。

实现产业结构的战略性调整,提高经济发展的整体素质,必须确立科技教育在经济建设中的战略地位。要认真贯彻执行党中央、国务院关于加快科学技术进步的决定,力争到2000年,全市国民经济增长中科技进步贡献率达到50%以上,科技成果转化率达到60%以上,要继续深化科技体制改革,推动产、学、研三结合,以“三科”工程为龙头,形成科工贸、科教农一体化、国内外相结合的科技网络;增加全

社会对科技的投入，逐步确立企业在科技开发中的主体地位，加速科技成果产业化、商品化进程。充分发挥现有科技人员的作用，大力引进科技人才，迅速形成一支专业结构合理、科研能力较强、具有一定规模的现代科技队伍。进一步实施“教育之城”规划，在全面完成“两基”教育的同时，岛内普及高中教育；大力发展职业技术教育和成人教育，通过共建厦门大学、联办集美大学，推进高等教育的发展，大力培养特区建设人才，形成与现代化、国际性港口风景城市要求相适应的文化结构、知识结构、人才结构和劳动力结构。

（三）体制创新，率先建立社会主义市场经济体制

构造社会主义市场经济体制，是实现特区经济建设现代化、国际化的客观要求。要继续执行“统一领导、分级负责、协调一致、重点突破、整体推进”的方针，锲而不舍地实施自由港某些政策，推进改革向纵深化发展。要健全和完善国有资产管理体制，到1997年基本完成国有企业改制、改组、改造、改善的任务，建立起“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。要按照大流通的格局，加快发展各类要素市场、商品市场，积极建立现代金融体系及其运营机制，配套完善市场中介组织和法规监管体系，最终建立起与国际市场接轨的、功能齐全、灵活高效、运作规范的完整的市场体系。要争取在东渡港区、高崎航空港、海沧投资区、高科技园区增辟保税区或保税加工区，启用高崎联检大楼，进一步提高资金、货物和人员进出的自由度。全面推进各项配套改革，引入激励机制改进分配方式，继续推进

住宅商品化，建立统一机构、统一管理、覆盖全社会的社会保障体系。抓紧党政机关机构改革，切实转变政府职能，推行国家公务员制度，建立起精简、统一、效能的行政管理体制。与此同时，继续深化农村经济体制改革，完善农村社会化服务体系，建立和完善土地流转机制，推进土地适度规模经营，大力发展农业生产力。在体制创新中，要善于学习和掌握国外先进的管理经验。在会计和审计制度、质量认证标准、工艺技术规范、商务仲裁规则，以及国际航运、贸易、投资、收支、汇兑等方面，积极采用国际通行的准则和惯例，尽快与国际市场接轨。同时，要加强经济立法，逐步建立与国际市场相衔接的经济法规体系，确保市场经济健康发展。

（四）强化基础，构筑大城市基本框架

现代化、国际性港口风景城市的建设，既有功能开发软环境的营造，又有基础设施硬环境的建设。因此，要科学规划、统筹协调，尤其是要把城市基础设施搞上去。今后五年，力求基本形成以本岛为中心、由八大组团构成的“一环数片、众星拱月”的海湾型城市框架。要通过建造海沧大桥和城市干道的延伸，建成贯通本岛、连结陆域的城市基础网架；合理安排产业布局，科学确定功能分区，调整行政区划，把形态开发与功能开发统一起来，使城市建设再上新台阶。要加快海沧、杏林、集美台商投资区和同安开发区的建设步伐，特别要在以下区域的建设中实现重点突破。一是加快海沧投资区的开发建设。要按照建设 21 世纪新港区、新市区的要求和发展石化工业、重型制造业的产业布局，完善基础设施配套，

促使在建项目竣工投产,继续引进一批大项目和配套项目,使海沧成为我市产业升级、资本积累、扩大经济总量和提高整体素质的重要依托。二是大力抓好“三科”工程和航空城的建设,使我市成为我国重要的高科技产品开发、生产、交易的基地和飞机维修业的基地。三是加快已批准的20个成片开发区的建设,实现单区综合性开发向专业分工和产业联动转变,使之成为我市经济发展的主要支撑点。

高起点、上规模地推进基础设施建设,在能源、交通、供水、通讯和城市改造项目上实现新的突破,使基础设施由制约性向适应性、超前性转变。尤其要建设好泉厦高速公路联接线、厦漳高速公路厦门段和角嵩铁路,积极推进连接京九线的铁路和连接闽南、赣南、湘南的公路等区域合作项目的建设,为拓展腹地、发展区域经济奠定基础。要在基础设施建设的投融资体制改革上找出路,建立担保与偿债、建设与经营的新机制,用活财政资金和各种间歇资金,大力吸引内外资投入,确保各项建设的顺利进行。

(五) 扩大开放, 提高外引内联层次

扩大对外开放,提高外引内联层次,是特区向现代化、国际化方向迈进的战略性措施。坚持对外开放高层次、宽领域、纵深化的发展方向,努力实现对外经贸合作的层次性提高,增强我市参与国际分工、国际竞争的能力。充分发挥对台的区位优势,在厦门与台湾的产业互补、行业联动、企业联体、科技共享上加强合作与交流,力争在招商引资的投资组合、产业关联的启动项目上有新的突破,在促进两岸“三通”,共同

开拓国际航运、国际贸易和国际旅游上有更广泛的合作。要增强促进两岸“三通”的决心和信心，冲破台湾当局的重重阻扰。要全面贯彻我市《台湾同胞投资保障条例》，切实在基础设施建设、经济运行机制和管理体制、社会和法制环境上创造更加有利的条件，把厦门建设成为两岸人员、物资往来的主要通道，两岸政治、经济、文化、科技交往的桥梁，处理两岸具体事务的基地，台胞购物、旅游、休闲、度假的主选区。

扩大对外开放，要坚持大中小项目一起上、侨港澳台外都欢迎的方针，充分调动市、县区两级的积极性，力争实现引进的重点区域和项目规模有新的拓展，要把招商区域拓宽到欧美、日本等发达国家，力求在引进跨国公司、国际商社、大企业、大财团上有重大进展，争取他们在厦门设立总部或分支机构，使厦门成为国际资本的重要投资场所。要拓宽投资领域，积极引导和鼓励外资投向基础设施、基础产业和第三产业。集中力量引进一批高新技术、高附加值、高创汇且联动性强的龙头项目，形成在国际市场竞争上具有相对优势或潜在优势的产业群体。坚持“大经贸”的发展战略，积极鼓励外贸企业在岛外、省外建立分支机构和紧密型的出口生产基地，组建实业化、国际化的大型综合商社，开辟多元化的国际市场，提高国际市场的占有率；同时，积极开展对外劳务和经济技术合作，推进外经工作向更高层次发展。

加强横向经济联合，大力发展区域经济。要把内联放在与外引同等重要的位置上，争取更多的部属企业、科研单位和兄弟省市来厦兴办实业，提高内资在特区投资中的比重，改善内资的投资结构。认真实施闽东南发展战略，通过基础设

施的伸延联网、产业布局的统一筹划、流通市场的融为一体、信息咨询的传递交流和海陆运输的驱动效应，发展闽东南经济带，建立闽西南经济区，拓展闽粤赣湘相邻地区的协作圈。继续搞好对四川万县的对口支援，加强与各友城的联系，依托企业发展与全国各地的经贸合作，增强厦门的内外辐射功能。

（六）坚持“两手抓”，促进社会全面进步

精神文明建设，是特区现代化建设的组成部分和重要保证，我们要继续坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，围绕国民经济和社会发展总体目标，进一步提高全市人民的思想道德素质和科学文化素质，提高整个城市的文明程度，争取早日跨入国家级卫生城市、国家级园林城市和全国文明城市的行列。

抓紧制定《厦门市“九五”精神文明建设规划》。以思想建设为中心环节，组织全市人民学习建设有中国特色的社会主义理论，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，切实加强基层思想政治工作，大力弘扬江泽民同志倡导的“64字”创业精神，不断启迪人们树立正确的世界观、人生观、价值观。要强化区街在精神文明建设中的管理权限，建立健全领导责任制，深入持久地开展“建文明特区、创文明单位、当文明家庭、做文明市民”和“双拥共建”等群众性精神文明建设活动，形成人人讲文明、讲道德、讲礼貌、守法纪的良好风气。要通过多种有效途径，不断引导干部群众大胆吸收和借鉴国外文明成果，自觉抵制落后腐朽思想文化的影响和

侵蚀，保持特区积极、健康、向上的精神风貌。

坚持社会事业与经济建设协调发展，努力提高全民的素质。大力发展文化事业，进一步弘扬民族优秀文化，活跃对台、对外的文化艺术交流，加强村镇文化、社区文化、企业文化、校园文化建设，积极实施“五个一”工程，为人民群众提供健康丰富的精神食粮。继续发展广播、电视、新闻、出版事业，把握正确的舆论导向。要建立健全医疗保健服务体系，提高医疗服务水平，提前实现“2000年人人享有卫生保健”的战略目标。全面实施《全民健身计划纲要》，广泛开展群众性的体育健身活动，增强人民体质。要严格执行计划生育的基本国策，控制人口增长，提高人口素质。要加强社会事业的基础设施建设，陆续建成厦门人民大会堂、广电中心、集美大学工商管理学院、革命历史博物馆、医疗急救中心、厦门体育馆、国际信息城等28项具有一定规模和现代化水平的标志性项目。

进一步加强法制建设，加快立法步伐。到2000年，建立和健全与国家法律、法规相配套，适应厦门经济社会发展的较完备的法律制度。同时，坚持立法、知法、执法、守法、法律监督一起抓，不断提高执法水平，实现依法治市的目标。突出抓好社会治安综合治理，依法严厉打击各种犯罪活动，坚持不懈地扫除各种丑恶现象，深入开展隐蔽战线的斗争，努力构造特区良好的社会环境。

要高度重视城市的建设和管理，做到规划科学化、布局合理化、基础设施现代化、城乡一体化、管理法制化、环境净化美化。特别要重视风景城市的规划和建设，使建筑风格和城市布局、自然景观和旅游开发、园林绿化和环境治理、生

态平衡和经济发展协调一致，确保城市建成区绿化覆盖率达40%，城市环境综合治理定量考核进入全国前10名。

（七）全面实施新的伟大工程

1. 加强和改善党的领导，努力提高党的执政水平

建设现代化、国际性港口风景城市的宏伟目标，迫切需要全市各级党组织提高领导水平，增强驾驭全局能力。首先，要把思想建设放在首位，加强各级党校等党员教育阵地的建设。认真组织广大党员干部学习马列主义、毛泽东思想，学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和《党章》，提高党员干部的理论素养和思想政治素质，提高贯彻执行党的基本理论和基本路线的自觉性，并在实践中加强党性锻炼，确保厦门改革开放和现代化建设沿着社会主义方向前进。要组织广大党员干部学习现代科学技术，学习法律、外语和专业知识，提高领导现代化建设的本领。其次，积极探索新形势下党领导现代化建设的新途径，保证党的领导核心作用的发挥。各级党委要坚持以经济建设为中心，加强对经济发展战略与规划、产业政策与布局、改革开放的思路与举措的研究和决策，把握经济建设的主动权。其三，坚持和健全民主集中制，在全市党员特别是领导干部中进行民主集中制的再教育，提高贯彻执行民主集中制的自觉性，增强党性观念、全局观念和纪律观念，自觉维护党中央的权威，保证政令畅通。要坚持集体领导，坚持一切重大问题由集体讨论决定，严格实行集体领导下的个人分工负责制，加强整体配合，保证决策的贯彻实施。要强化党委的领导核心地位，国家机关、人