

2009年

兰州市国民经济 和社会发展报告

陶军锋 主编

兰州市发展和改革委员会

2009 年

兰州市国民经济 和社会发展报告

主 编 陶军锋

副主编 李斌龙 覃兰宾

胡德庆 杨衍佑

魏邦昆 张兆荣

李威青 张爱胜

兰州市发展和改革委员会

编写人员(按姓氏笔画排序)

丁祖全	王黎	马惠珍	王莉萍	王玉萍
王永欣	王琼	王有伟	火统年	火统新
车济源	付洪祥	司德成	石林陇	毕春梅
毕戎	朱克棣	仲杰荣	闫琳	刘英
刘学红	刘红艺	何森	李淑敏	李和平
李德福	李正清	李元生	李玉秀	李向军
李成宏	苏清水	辛兴国	张荣	张耀昶
张红楨	张立虎	陈仲尼	杨映琳	杨国楨
杨海霞	杨毅	杨玉荣	杨军	金庆森
相里辉	郑春	禹爱敏	赵养军	赵勇
饶国光	侯思全	贺国芳	秦遇龙	崔军
聂丁	徐希望	唐小平	萝珽	彭冬
韩敏	程志远	董兰艳	靳建军	裴万江
潘从虎	潘军	魏周孝	魏存富	

编审小组成员

王大军 康宏 白廷龙

目 录

综 合 经 济 篇

1、政府工作报告	(1)
2、关于兰州市 2008 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2009 年国民经济和社会发展规划草案的报告	(21)
3、经济体制改革报告	(37)
4、财政报告	(45)
5、金融报告	(56)
6、物价报告	(63)
7、固定资产投资	(73)
8、商贸流通	(80)
9、非公有制经济	(90)
10、高新技术产业开发区发展	(96)

专 业 经 济 篇

1、工业经济	(103)
2、农业和农村经济	(109)

3、交通运输和邮电通信业	(118)
4、信息化建设	(126)
5、科技发展	(135)
6、旅游业	(145)
7、城市建设与管理	(151)
8、环境保护	(162)
9、南北两山环境绿化工程	(169)
10、城乡规划与管理	(174)
11、国土资源管理	(181)
12、招商引资	(190)

社会发展篇

1、教育事业	(199)
2、文化、卫生、体育、广播影视	(206)
3、劳动就业和社会保障	(218)
4、人口与计划生育	(230)
5、城市居民收入与消费	(236)

县区经济篇

1、城关区经济和社会发展报告	(243)
2、七里河区经济和社会发展报告	(253)
3、西固区经济和社会发展报告	(261)

4、安宁区经济和社会发展规划报告	(270)
5、红古区经济和社会发展规划报告	(278)
6、永登县经济和社会发展规划报告	(285)
7、榆中县经济和社会发展规划报告	(293)
8、皋兰县经济和社会发展规划报告	(299)

附 录

1、2009 年兰州市国民经济和社会发展规划主要指标	(307)
2、2008 年兰州市国民经济和社会发展规划统计公报	(310)

政府工作报告

——2009年2月16日在兰州市第十四届
人民代表大会第四次会议上

甘肃省政协副主席、兰州市市长 张津梁

各位代表：

我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

一、2008年政府工作回顾

2008年是实施“十一五”规划的第三年，也是各种困难和矛盾比较多的一年。面对国内外宏观经济环境变化、低温雨雪灾害、“5·12”特大地震等带来的不利影响，我们在省委、省政府和市委的领导下，认真学习实践科学发展观，坚持好字优先、能快则快、增效增速、和谐发展，努力克服困难，狠抓工作落实，完成了市人大十四届三次会议确定的各项目标任务。

（一）经济保持平稳较快增长。在经历了“十五”以来主要经济指标低于和部分达到全省平均水平，2007年实现高于全省平均水平后，去年全市实现生产总值846.28亿元，比上年增长11.51%，增幅分别高于全国、全省2.51和1.41个百分点。完成全社会固定资产投资431.98亿元，增长20.46%。实现社会消费品零售总额

395.04 亿元,增长 17.03%。完成大口径财政收入 152.44 亿元,增长 19.05%;一般预算收入 50.86 亿元,可比口径增长 25.44%;一般预算支出 99.56 亿元,增长 19.52%。城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 13.68% 和 12.89%,达到 11677 元和 3503 元。居民消费价格总水平涨幅为 7.2%,与全国、全省基本持平。全市金融机构各项存款余额、贷款余额和居民储蓄存款余额分别增长 21.59%、17.11% 和 29.62%。节能减排成效明显,单位生产总值能耗下降 6% 以上,二氧化硫和化学需氧量排放总量分别削减 13000 吨和 7000 吨,超额完成了省上下达的指标。

(二) 三次产业协调发展。一产、二产、三产结构比例为 3.32: 47.06: 49.62。第一产业实现增加值 28.1 亿元,增长 5.71%。粮食总产量达到 38.75 万吨,是五十年来第三个丰收年;蔬菜产量达到 172.3 万吨,其中外销 80 万吨。新增设施农业面积 7500 亩,双垄全膜覆盖种植面积达到 31 万亩。第二产业实现增加值 398.25 亿元,增长 11.43%。工业增加值 318.93 亿元,增长 13.16%,其中规模以上工业增加值 296.59 亿元,增长 13.5%。工业占生产总值的比重达到 37.69%,比上年提高 1.13 个百分点。装备制造业加快振兴,实现增加值 43.13 亿元,增长 21.5%。实施了 120 项工业技术改造项目,建成 39 家省级以上企业技术中心,企业创新能力逐步提升。第三产业实现增加值 419.93 亿元,增长 11.96%。启动了城区大型批发市场整合外迁工作,农副产品物流中心、粮油物流中心建设前期工作基本到位。大润发综合超市、众友医药物流中心建成运营,沃尔玛、王府井等大型项目正式签约。旅游业有了新的发展,全年接待国内外游客 526.6 万人次,旅游收入达到 31 亿元。非公有制经济加快发展,实现增加值 287.6 亿元,占全市生产总值的比重超过三分之一。

(三) 重大项目建设进展良好。全市实施了 100 项重大项目,完成投资 150 亿元。兰州石化 10 万吨丁苯装置、蓝星公司 20 万吨

甲醇、兰州客运中心、黄河柴家峡水电站等项目建成运营,兰铝自备电厂、长城制造研发生产基地等项目基本完工,中核兰州铀浓缩、兰州石化丁腈橡胶、城市电网改造、天然气输配管网、甘肃会展中心等项目抓紧建设。工业企业出城入园的政策体系逐步完善,50户企业出城入园计划启动实施,西北永新集团等4户企业完成搬迁改造,12户企业正在开展前期工作。大力推进开发区建设和发展,高新区加快“二次创业”步伐,技工贸总收入达到400亿元,增长60%。经济区产业集聚功能不断增强,引进了康师傅饮品、深国投商业中心、奇正集团总部、中国华能集团西北总部等重大项目,技工贸总收入达到402亿元,连续三年实现翻番。大力推进院地校企合作,重点支持了15项产学研合作项目。兰州生物医药产业发展规划启动实施,总投资35亿元的44个项目完成前期工作,为申报国家级生物医药产业基地奠定了基础。特别是认真落实国家扩大内需、加大投资的宏观调控政策,及时筛选了三批500多个项目,积极向省上和国家部委汇报衔接,部分项目得到国家相关部委的支持,争取到位资金近10亿元。

(四) 改革开放进一步推进。在全面完成国有企业改革主体任务的基础上,继续推进多种形式的企业资产重组,签约了兰州肉联厂股权转让等13个资产重组项目,与中石油昆仑燃气公司、首钢集团、中材集团达成战略合作协议,引进资金12.2亿元,盘活存量资产10.6亿元。企业上市工作力度加大,建立了30户企业资源信息库,基本完成佛慈股份、兰州银行等企业上市准备工作。城建系统50户企业脱钩改制进展良好,17户国有企业和26户集体企业完成改制任务。建立健全国有资产监管体系,出台了国有及国有控股企业综合绩效评价、企业国有资本经营预算管理等政策法规,成立了国有企业监事会工作机构。大力推进国有资产运营,为吉利轿车、金刚轮胎、蓝天玻璃等项目融资15亿元,实施了以城市规划用地置换兰州银行不良贷款工作,与中国东方资产管理公司达

成了债务重组合作意向。积极探索企业非经营性资产运营的新路子,启动了破产企业危旧房屋改造工作,盘活存量土地 234.7 亩,拆迁安置危房住户 1571 户。新一轮政府机构改革进入前期准备阶段,完成了全市规范县级公安机构设置和人员编制工作。设立市级项目投资评审中心和政府金融工作办公室,理顺了非税收入、新型农村合作医疗、安全生产监督和节能监察等管理体制。全市水管体制改革任务基本完成,集体林权制度改革前期工作全面展开。进一步加大对外开放步伐,先后到全国 25 个城市学习考察和招商引资,成功举办了黄河文化旅游经贸洽谈会,全年签约各类国内合同项目 286 项,引进国内资金到位 112.7 亿元,引进国外资金 9461 万美元,引资总额创历史新高。实现进出口贸易总额 7.15 亿美元,其中出口 5.86 亿美元,增长 3.57%。

(五)城市规划建设和环境治理取得新成效。第四轮城市总体规划修编工作全面展开,完成了城区北拓、老城区优化和城市色彩及空间特色、黄河主题雕塑长廊、南河道、三滩地区等重要规划设计,移山造地项目得到国土资源部和建设部的支持,沙中片 30 平方公里移山造地项目正式启动。实施了 94 项城市建设重点项目,完成投资 37.33 亿元。雁滩南河道整治二期和城市北出口、西北出口改造工程基本完工,草场街立交桥建成通车。总投资 45 亿元的庙滩子地区整体改造项目完成总体规划和前期工作。总投资 46 亿元的南山路项目开始建设。七里河安宁污水处理厂正式投入运营,西固、雁滩、盐场 3 个污水处理厂加快建设。榆中和平、七里河西津坪 2 个城市建筑垃圾处理场建成使用,皋兰忠和、七里河西津坪、安宁焦家庄 3 个生活垃圾处理场完成前期工作。城中村改造稳步实施,建成和开工建设村民安置房 103 万平方米。加大城市环境综合整治力度,全面完成城市环卫体制改革,推行了城市管理层级绩效考核。城市夜景亮化取得新成效,完成了黄河风情线一、二期亮化工程。城区空气环境质量持续好转,全年优良天

数 268 天,冬季空气质量达到历史最好水平。黄河兰州段水质全面稳定达标,出境断面首次达到二类水质。黄河两岸整治项目获得“中国人居环境范例奖”。特别是针对城市管理方面存在的突出问题,集中开展“百日会战”、“六大整治行动”和客运市场营运秩序整治,市容市貌明显改观。城市经营工作进一步推进,与国家开发银行等金融机构达成近 400 亿元的融资合作意向,城投公司申请发行 15 亿元企业债券已经国家发改委同意。土地资源市场化运作有了新突破,全年完成协议储备土地 1 万多亩,出让土地 950 多亩,实现收益 25.37 亿元。

(六)社会各项事业稳步发展。全市城镇新增就业 5.1 万人,城镇登记失业率为 2.8%,低于控制性目标 1.2 个百分点。输转城乡剩余劳动力 27.6 万人次。城镇基本养老、失业、医疗、工伤、生育保险覆盖面进一步扩大。低收入群体和困难群众的生活得到保障,17.4 万城乡居民享受低保政策,发放保障金 1.8 亿元。完善了廉租住房保障制度,将人均住房面积 8 平方米以下的低收入家庭全部纳入保障范围,投入近 1.2 亿元解决了 6966 户城市特困家庭的住房困难。认真落实义务教育均衡发展政策,全市投入城乡义务教育“两免一补”资金 9762 万元。筹措资金 6 亿元实施地震受损中小学恢复重建,去年开工建设 171 所,建成使用 141 所。医疗卫生服务体系不断完善,新型农村合作医疗参合率达到 92% 以上,社区卫生服务覆盖面达到 85% 以上。公共卫生服务进一步加强,出台了突发公共卫生事件应急预案,及时稳妥地处置手足口病、婴幼儿奶粉事件,有效控制了疫病蔓延。文化事业健康发展,文物和非物质文化遗产保护工作得到加强,举办了秦腔艺术节等大型活动,建成 6 个乡镇综合文化站和 240 个“农家书屋”。全民健身活动蓬勃开展,基层公共体育设施建设力度加大,新增全民健身路径 20 条。人口和计划生育工作稳步推进,继续保持了低生育水平。完善了地震预测、预警、预防工作体系,全社会防震减灾意识明显增

强。民族宗教、广播电视、外事、地方志、档案、人防、气象、残疾人等各项事业都取得了新的进步。

(七)为民兴办的实事全面落实。解决了8.3万人的安全饮水问题,超计划目标2.3万人;城镇居民基本医疗保险工作全面实施,61.3万城镇居民参加了保险,参保率达到86%;建成乡村公路1040公里,超计划目标340公里;120万平方米经济适用住房和1500套廉租住房开工建设;50座城市公厕基本建成;新建农村生态家园沼气池7184座,超计划目标1684座;100条小街巷整治任务全部完成;70个标准化村卫生所建成使用;出台了城乡低收入居民取暖补贴办法,将“三无对象”、城乡低保对象、低收入家庭全部纳入保障范围,根据供热价格调整情况及时提高取暖费补贴标准,安排供暖补贴3890万元,解决了近8万户、20万人的取暖问题;30个放心粮店全部建成投入运营;改造新建10个标准化社区菜市场 and 10个定点屠宰厂;新增和改造城市绿地320公顷,超计划目标20公顷。

(八)民主法制和精神文明建设不断加强。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,办结人大代表议案建议201件、政协委员提案710件。“五五”普法深入推进,政府立法工作进一步加强,制定修改地方性法规和政府规章11部,出台行政执法责任制相关配套制度。积极推进政务、村务、厂务公开和城乡居民自治,基层民主建设全面加强,完成了新一轮村委会和社区换届工作。加强机关作风建设,深入开展民主评议行风和纠风专项整治活动,政风行风明显好转。高度重视信访工作,认真组织开展大接访活动,解决了一批长期遗留的信访突出问题,维护了群众合法权益。强化审计监察工作,突出重点行业 and 重点事项的审计监督,完成各类审计项目289项。去年是我市精神文明建设取得丰硕成果的一年。“5·12”特大地震发生后,全市上下发扬“万众一心、众志成城,不畏艰险、百折不挠,以人为本、尊重科学”的伟大抗震救灾精神,一方有

难、八方支援,积极组织公安、交通、卫生等部门参与灾区救助和恢复重建,向地震灾区捐款 1.06 亿元,捐赠物资价值 2000 多万元,极大地增强了全市人民的凝聚力和向心力。北京奥运圣火传递事关兰州的城市形象,我们加强组织领导,完善工作预案,多方协调配合,确保万无一失,使奥运圣火在我市安全顺利传递,受到了中央和省上的好评。“五城联创”工作取得积极进展,荣获省级历史文化名城和卫生城市称号,被中央文明委评为“全国创建文明城市工作先进城市”。双拥模范城建设实现“六连冠”。社会治安防控和应急管理体系进一步完善,治安秩序和安全生产形势持续好转,全市社会和谐稳定。

各位代表,过去的一年,我市经济社会发展取得的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市各族人民团结奋斗、共同努力的结果,也是坚定不移地推进改革开放的结果。改革开放三十年来,全市人民在艰苦创业中探索,在开拓创新中进取,创造了令人瞩目的辉煌业绩,谱写了绚丽多彩的时代篇章。兰州的综合经济实力显著增强,人民生活水平不断提高,城市建设日新月异,社会各项事业全面发展,城乡面貌发生了巨大变化。全市生产总值由 1978 年的 21.8 亿元增加到 2008 年的 846.28 亿元,增长 38 倍;人均生产总值由 1067 元增加到 25628 元,增长 23 倍;一般预算收入由 4.33 亿元增加到 50.86 亿元,增长 11 倍;城市居民人均可支配收入由 363 元增加到 11677 元,增长 31 倍;农民人均纯收入由 90 元增加到 3503 元,增长 38 倍。三十年的建设成就,令全市人民为之骄傲和自豪;三十年的发展变化,为加快全面建设小康社会进程奠定了坚实基础。在这里,我代表市人民政府,向各位代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和无党派人士,向离退休老同志和社会各界人士,向驻兰解放军指战员、武警官兵和公安民警,向多年来关心支持兰州现代化建设事业的同志们、朋友们表示衷心的

感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,全市经济建设、社会发展和政府工作中还存在一些矛盾和问题。一是经济增速减缓。去年9月份以来,全市工业有17个行业增速下滑,近70户企业停产或半停产,工业增加值增速比上年回落4.48个百分点,生产总值增速下降近1个百分点。二是建设资金紧缺问题比较突出。由于财力有限,加之市级财政配套保障范围不断扩大,刚性支出逐步增多,财政支出压力越来越大,城市基础设施建设、国有企业改革、中小学危房改造等项目存在较大资金缺口,部分项目实施进度有所放缓。这也是长期制约我市经济建设的一个突出矛盾。三是农民增收难度加大。受农资价格上涨、农产品销售困难、外出务工人员回流返乡等因素的影响,农民持续增收面临较大压力。四是房地产市场调整波动较大。全市商品房销售面积下降33.62%,二手房成交面积下降18.11%,房地产营业税增幅下降20多个百分点。五是节能减排任务艰巨。短期内我市治理高污染行业成效明显,但由于传统的经济和产业结构尚未根本转变,现代服务业和高新技术产业发展不快,经济社会发展受资源环境的约束较大。六是就业形势严峻。城镇新增就业人员和大中专毕业生增加,城乡劳动力输转难度增大,使得就业再就业矛盾十分突出。七是政府工作还需进一步加强。特别是社会管理和公共服务职能比较薄弱,少数工作人员责任感不强,工作效率不高,形式主义和消极腐败现象仍然存在,投资发展环境需要不断改善。这些问题,我们将高度重视,采取积极有效的措施,认真加以解决。

二、2009年的政府工作

2009年是贯彻落实党的十七大、十七届三中全会精神的重要一年,也是我市实施“十一五”规划、全面建设小康社会的关键一

年。做好今年的工作,既有不利因素,也面临新的机遇。一方面,受金融危机影响,全球经济出现衰退,国际贸易和投资活动明显萎缩,世界经济将经历较长时间的低迷和调整;国内经济增速明显放缓,企业经营困难加剧,财政增收难度加大,经济运行将面临比较困难的局面。另一方面,国家扩大内需,实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策,启动实施振兴十大产业规划,东部地区向西部地区产业转移步伐加快,将有利于我们争取更多的国家投资和项目,破解建设发展的融资难题,加快重点产业发展,推进产业调整升级,提高对外开放水平。综合分析各方面因素,政府工作的总体要求是:认真贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,深入学习实践科学发展观,全面落实国家宏观调控政策,按照“一中心三率先、五加快五加强”的思路,以保增长、保项目、保民生、保节能减排、保稳定为重点,着力扩大投资和消费需求,切实转变发展方式,不断完善体制机制,坚定信心、共克时艰、趋利避害、能快则快,努力保持经济社会平稳较快发展。

经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长10%以上,力争达到11%;单位生产总值能耗降低5%,完成二氧化硫、化学需氧量总量控制等各项减排任务;全社会固定资产投资增长17%以上,力争达到20%;社会消费品零售总额增长16%;财政收入增幅高于生产总值增长水平;城市居民人均可支配收入增长10%,农民人均纯收入增长12%以上;城镇新增就业5万人,城镇登记失业率控制在4.6%以内;居民消费价格指数为104;人口自然增长率控制在5.5‰以内。根据上述总体要求和预期目标,重点做好十个方面的工作:

(一)进一步加大项目建设力度,充分发挥投资拉动经济增长作用。坚持把国家扩大内需政策与兰州实际相结合,切实加大项目工作力度,努力保持投资较快增长。一是抓好重大项目建设。集中实施100个发展前景好、投资规模大、带动作用强的重大项

目,突出抓好南山路、甘肃会展中心、黄河大桥、沙中工业园、绿色生态文化中心、工业企业出城入园、农村基础设施及社会事业等项目的规划建设。各县区分别确定区域性重点项目,加大实施力度,抓好重点保障。二是积极做好项目争取工作。围绕城乡电网改造、生态环境建设、保障性安居工程建设等领域,筛选一批符合国家政策导向的新项目,加强与省上和有关部委的汇报衔接,争取更多项目列入国家投资计划。三是加强项目前期工作。完善项目工作机制,加大前期经费投入,强化项目的谋划、征集、筛选和论证,切实提高储备项目的数量和质量。重点抓好城市轨道交通、南绕城高速、窑街煤电煤化工、低温核供热、中川城镇综合改造和秦王川灌区农业综合开发等项目的前期工作。四是着力提高项目管理服务水平。进一步完善领导挂靠包抓项目责任制,加强项目规划、环境评估、征地拆迁协调力度,着力研究解决项目建设中存在的突出问题。统筹兰州铁路枢纽及枢纽区域的规划建设和服务工作,确保兰渝铁路、兰州铁路枢纽及集装箱中心站、兰新客运专线、宝兰铁路客运专线、包兰铁路兰州—惠农二线、成都—兰州铁路等重大项目按计划实施。积极配合做好兰州—武威—张掖城际铁路、兰州—天水城际铁路、兰州原油商业储备库、涩宁兰复线、兰州—天水天然气管线等重大项目前期工作。

(二)坚持实施工业强市战略,保持工业经济平稳运行。按照率先实现新型工业化的要求,加快工业布局调整,促进产业结构优化,全市工业增加值增长13%左右。一是推动工业技术改造和产业升级。重点实施100项工业项目,建成兰州石化年产550万吨常减压装置、国电2×300兆瓦热电联产等项目,加快建设蓝星公司“1318工程”、榆钢二期等项目,力争开工建设金浦集团年产6万吨丁基橡胶和20万吨轻烃芳构化、蓝星公司多晶硅等项目。二是围绕园区建设培育新的增长点。加强对园区基础设施、技术创新和重点项目的倾斜支持,整合发展高新区雁滩园区、彭家坪新区、九

州开发区、三川口开发区、石化产业园和空港产业园,加快项目、资金和高新技术产业向园区集中,高新区生产总值达到120亿元,力争“十一五”末在全国高新区排名从51位提升到35位左右,进入中等行列。经济区继续抓好基础设施建设,引进和实施一批重大产业项目,生产总值达到56亿元。坚持推进工业企业出城入园,完成6户企业搬迁改造。三是加快非公有制经济发展。全面落实中央和省市各项支持政策,消除制约非公有制经济发展的障碍,推动非公有制企业技术改造和创新,新增3户年销售额上3亿元的工业企业,23户科技成长型企业,180户年销售额上千万元的中小企业,非公有制经济增加值增长19%,达到340亿元以上。四是加强工业运行调控服务。积极做好企业生产经营的跟踪服务,认真落实土地、税收、财政支持政策,协调帮助解决融资和煤电油运等方面的困难,努力保证企业正常生产和经营。

(三)统筹城乡协调发展,加快推进城乡一体化进程。制定实施城乡一体化规划,以促进农民持续增收为核心,加快形成以工促农、以城带乡、统筹发展的新格局。一是加强农业基础设施建设。积极争取国家水利工程改造项目,启动实施三电、西电等大型泵站设备更新和灌区节水改造。结合中川镇改造建设和农业开发,加快秦王川地区综合规划开发进度。加强引大灌区配套设施建设,完善已建调蓄水塘设施条件,新建一批调蓄水塘。继续抓好农村交通设施、安全饮水工程和生态家园沼气池建设。加大扶贫开发力度,完成20个整村推进项目。二是大力推进农业产业化。加快秦王川、小康营、青土坡、西岔川、西津坪5个千亩设施农业示范基地建设,全市新增设施农业面积6000亩以上,无公害农产品生产基地达到170万亩。推动“兰州高原夏菜”、百合、玫瑰、西甜瓜等特色产业发 展,调整优化种植结构和区域布局,蔬菜总产量达到180万吨,外销量超过80万吨。积极推广农业先进技术和农作物新品种,双垄全膜覆盖种植面积达到35万亩。大力提高农业生产