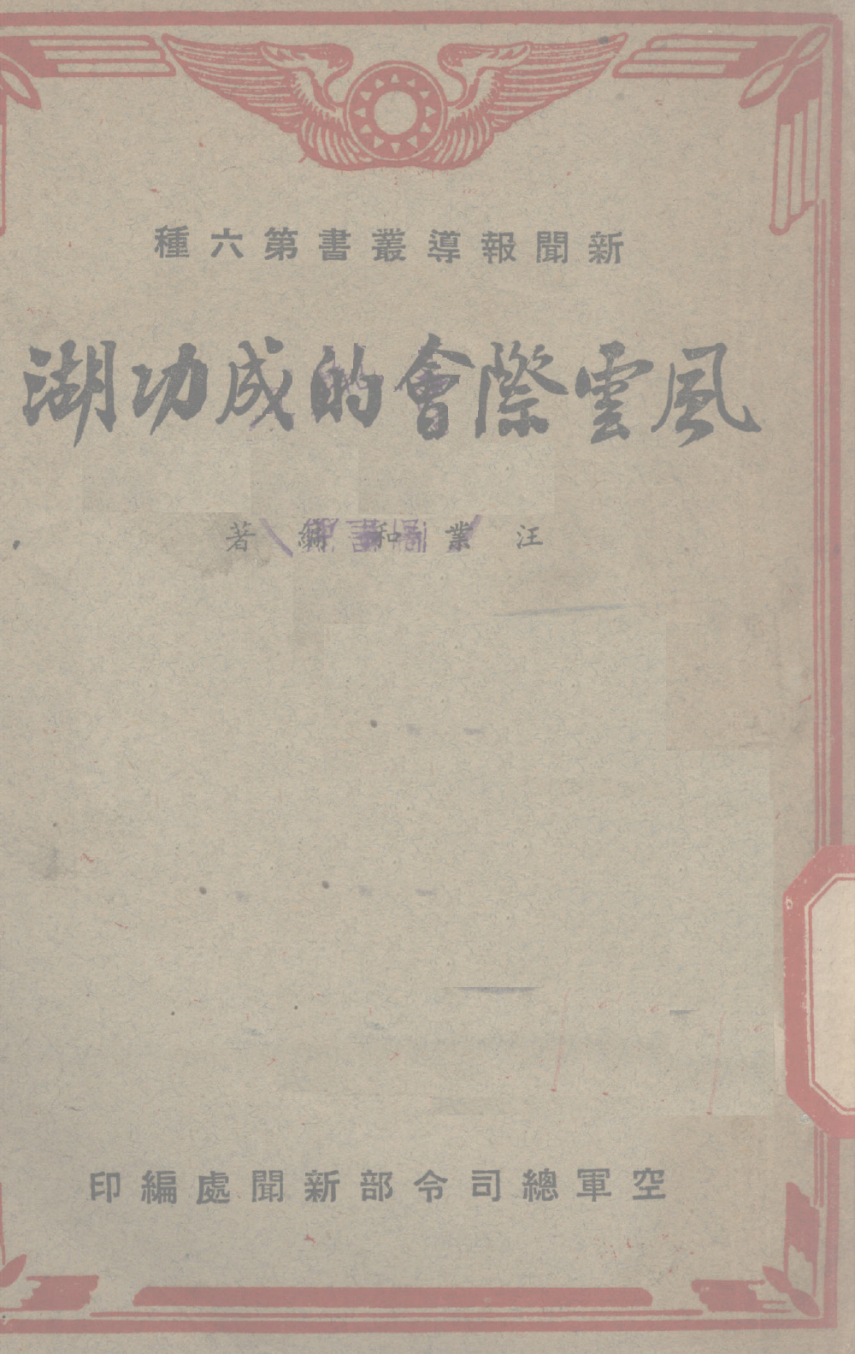




新 聞 報 導 叢 書 第 六 種

風雲際會的功成湖

著 汪 業 編 謝 鐸

空 軍 總 司 令 部 新 聞 處 編 印

風雲際會的成功湖目錄

一、前言

二、聯合國的誕生

三、聯合國會員國

四、聯合國與國聯

五、聯大首屆第一次會議

六、錯綜複雜的階段

七、巴勒斯坦問題

風疾雲低的二屆聯大

附 聯合國憲章

一、前言

自從聯合國大會會址，由英倫遷到紐約附近的成功湖以後，這裏便成爲全人類視線集中的焦點。五十七國第一流的政治家們，都薈萃於此，國際間最複雜最紛亂以及歷史上留下來糾纏不清的問題，都要在這裏提出來「折衝於尊俎之間」以求獲得澈底的解決。從這裏發出的每一條消息，能帶給千萬人的歡欣或沮喪。因爲在會議中的一個「可」或是一個「否」會影響到若干國家的前途與千萬人民的生活。

現在我們把這關係着整個世界大局的「聯大」作一有系統的報導，希望能藉此給讀者構成一幅簡明的輪廓。

二、聯合國的誕生

揭發四大自由
保證人類無畏
懼之心無貧乏
之慮。

文明愈進步，殺人的工具也跟着愈精利。人類自相殘殺的方法，也更慘痛得令人心寒，這些現象在第二次世界大戰中表現得非常明白。所以美國的一代偉人故大總統羅斯福曾警告全世界人士說：「我們如不終止戰爭，戰爭即將終止我們」。在一九四一年一月七日他揭發出四大自由的主張。一

在我們正想獲得安全的歲月中，我們預期世界的基礎將建築在四

種人類自由的重要因素上面：

第一是言論與發表的自由

第二是宗教信仰的自由

第三是不虞匱乏的自由

第四是無所恐懼的自由

這四大主張激發了人類對戰後和平的憧憬。

一九四一年八月十四日，羅斯福與邱吉爾首次會於大西洋上的「奧格斯達」號巡洋艦上，共同擬定了一篇輝煌的大西洋憲章，保證四海之內人人無畏懼之心，無貧乏之患。這是第一步替戰後世界和平秩序奠定了幾個基本礎石。

一九四二年一月一日，二十六個聯合國國家正式在同一陣綫上攜起手來，共同宣言全力對敵作戰，決不單獨媾和，並對大西洋憲章一致表示贊同。實際上，聯合國在這時已經算是誕生了。

一九四三年十月三十日，美英蘇三國外長赫爾、艾登、莫洛託夫於會談後發表宣言，中國政府由駐蘇大使傅秉常在那裏宣言上參加簽署。於是四國政府根據此「莫斯科會議宣言」之原則「同意建立廣泛的國際合作與安全制度 凡為愛好和平之國家，不分大小，均得參加」。

一九四四年八月至十月中美英蘇又舉行頓巴敦橡樹園會議，全力從事設計戰後世界安全機構，會議結果，提出「國際組織建議書」，這便是以後聯合國憲章的藍本。

為消凡人續
阻滅愛民親
止戰和好，密
侵略和必合
略起平須作
及見之繼。

一九四五年二月間，羅斯福總統，斯大林元帥，邱吉爾首相在克里米亞島的雅爾達再度聚會，即於是月十一日發表宣言：「吾人已決定儘可能在最短期間與同盟國共同建立一國際組織以維持和平與安全，吾人相信，為阻止侵略，消滅政治經濟及社會方面引起戰爭之原因起見，凡愛和平之人民，必須繼續親密合作。這一充滿人類和善與仁慈的號召，遂

又引起了更多國家的同情與支持。

因此在一九四五年四月二十五日，便順利的產生了一個歷史上空前盛大的集會，四十六個聯合國代表齊集於舊金山，共同商討這促進國際和平與合作的聯合國憲章。

經過六十三天的努力，偉大的聯合國憲章終於在全場鼓掌聲中一致通過了。

一九四六年一月十日，倫敦威斯特敏斯特中央大廈裏，五十一國代表在此舉行集會，由哥倫比亞代表楚萊泰博士莊嚴而鄭重地揭開這人類歷史上新紀元的一幕，聯合國大會於是正式宣告誕生。

三、聯合國會員國

風雲際會的成功潮

天下一家，迄目前為止聯合國計有五十七個會員國。

聯合國究竟有那些國家呢？當一九四二年一月一日在華盛頓正式締盟的時候，只有二十六個國家。這二十六個國家是美

國、中國、英聯合王國、蘇聯、澳洲聯邦、比利時、加拿大、哥斯達黎加、古巴、捷克斯拉夫、多明尼加、薩爾瓦多、希臘、瓜地馬拉、海地、宏都拉斯、印度、盧森堡、荷蘭、紐西蘭、尼加拉瓜、挪威、巴拿馬、波蘭、南非聯邦、南斯拉夫。

一九四二年盟約成立後，丹麥與法國也被承認為聯合國的會員國。

此後陸續對德日宣戰並簽字於盟約的國家，到一九四五年二月為止，又有十九國之多。計為墨西哥、菲列賓、阿比西利亞、伊拉克、巴西、玻利維亞、伊朗、冰島、哥倫比亞、利比利亞、智利、厄瓜多爾、埃及、巴拉圭、祕魯、烏拉圭、委內瑞拉、土耳其、沙特阿拉伯、至此，共為四十七國。在舊金山會議時，又有烏克蘭、白俄羅斯、阿根廷、三國參加，到最近為止，阿富汗、暹羅、瑞典、黎巴嫩、敘利亞、巴基斯坦也門等六國也相繼參加了，至此，聯合國的會員國共有五十七國之多。

四、聯合國與國聯

前車可鑒，國際聯盟之失敗正是今日確立新國際和平機構時之最大警惕。

當我們談到聯合國的時候，便自然地會聯想到第一次世界大戰後所組成的「國際聯盟」。

一九二〇年九月十五日，正式揭幕的「國聯」，也是因為大戰以後人類對戰爭表示厭惡，痛定思痛，一致希望以和平的方式來解決國際間的糾紛，防止戰爭的再起。但是這一維護世界和平的機構，終因先天不足，結果竟成了一個徒有美麗外衣而無實際靈魂的空壳。

今天，我們提到國際聯盟，並非毫無意義，國際聯盟之所以失敗，正是在今天確立新國際和平機構時，值得檢討並加以警惕的。

國際聯盟開始產生於一九一九年巴黎和會中，到今天，已有二十六年的歷史，在二十六年中，無數的國際風浪已將國際聯盟那面保障和平的鮮明旗幟，沖刷成了灰白的顏色，其聲譽，如江河日下，終於得到今天這樣悲慘的結果。

「國聯」的失敗，追根究底，實早已種因於成立之初。雖然美國總統威爾遜，在一九一八年一月十八日，發表其十二條和平原則，但是英、法兩國現實主義的政治家們對於威爾遜氏崇高的理想，自始即未加信服。直至戰爭結束，和會開幕，由於英、法

企圖脅使美國承認解決戰後問題的不公允的辦法，才不得不接受威氏主張設立國際聯盟的建議。可見「國聯」之得以成立，是極其勉強的。這些實在是它先天的弱點。

因為國際聯盟有這一先天的弱點，所以在組織上到處都是漏洞，不能發揮出充分的能力。例如規定國聯大會對於一個議案必須全體同意，才能通過，但是由於各國利害關係之不同，國聯所討論的重要議案，可說沒有一個能得到全體一致通過的。像「九一八」事變發生，我們要求「國聯」引用盟約第十六條的規定，對日本的侵略，予以有效的制裁。可是當時英、法等幾個大國以為中國的事件，與他們本身的利害無關，而國際聯盟的本身又是沒有力量的，在這最重要的關頭，以致不能發揮應有的作用，結果成為一個有名無實的機關。

聯合國遠較
舊國聯組織
完備而有力
量。

那麼這次聯合國成立後，會不會得到像舊國聯同樣的結果呢？目前固不敢作過早的推斷，但至少兩者在本質上有不同的地方。

第一、這次聯合國在孕育當中，世界各地已經在進行全世界金融、糧食、勞工、商業、航空以及善

後救濟等會議，並逐步實施，這不啻爲聯合國開闢好一條平坦的進路。聯合國的誕生，便成爲水到渠成的自然結果 毫無勉強之弊。

第二、各國有戰時合作的經驗，與人類再度自相大屠殺的慘痛教訓，故對聯合國都衷心地寄以殷切的期望能確實做到保障世界和平，並非口是心非的外交姿態而已。

第三、上次「國聯」雖由美國總統威爾遜倡導，後來美國却並未參加，這次美國已放棄其孤立政策熱心參加，於是聯合國便構成一個世界全體性的完整機構。

第四、過去國聯有一最大缺憾，卽它的盟約納入第一次大戰後對戰敗國各個和約之中，列爲其中的一部份，在技術上發生甚大困難，而聯合國憲章却在專門討論世界和平組織的舊金山會議產生，具有獨特的個性。

準此以觀，聯合國的組織，遠較「國聯」組織完備而有力 是不容置疑的。現在唯一可疑之點，只是聯合國中各主要國家的互信互讓程度 是否足以打破互相疑懼的陰影而達成澈底合作的目的。如果這一點不成問題，那就不止聯合國組織本身的前途有無限光明，人類亦將永絕互相殘

殺的戰禍。

五、聯大首屆第一次會議

五週零一天
裏的重大成
就。

一九四六年一月十日，聯合國首屆大會第一次會議，在倫敦揭幕，至二月十四日閉幕。經過五週零一天的時間，獲得了許多重大的成就並順利地產生了聯合國組織大綱：

聯合國會議，爲一嶄新而複雜的組織，但第一次「聯大」却極有條理的把它建立了起來。聯合國會議的中心。為安全理事會與社會經濟理事會。安全理事會由五個常任理事國與六個非常任理事國組織成功。五個常任理事國爲中、美、法、英、蘇，六個非常任理事國爲：巴西、埃及、墨西哥、波蘭、荷蘭、澳大利亞等國。社會經濟理事會是由推選十八個會員國組織成功。當選者爲：智利、中國、挪威、英國、祕魯、蘇聯、美國、加拿大、荷蘭、哥倫比亞、法國、印度、比利時、捷克、烏克蘭、古巴、希臘、南斯拉夫等十八國。

安全理事會下屬有（一）國際法庭：由十五位國際法官組成。（二）託治理事會：管理以往交由各國代管之地區。（三）軍事參謀團：根據聯合國憲章規定，由美、英、蘇、法、中、五大強國之參謀總長代表組成。（四）原子能管理委員會：把毀滅人類的利器用來推進人類文化。

此外尚有其他獨立組織為：(一)糧食農業組織。(二)國際銀行組織。(三)國際基金組織。(四)教育科學文化組織。(五)國際貿易組織。(六)國際健康組織。(七)國際人權委員會。(八)國際特務委員會。(九)國際雅片管制委員會。(十)人口經濟委員會。(十一)移民委員會。(十二)國際勞工局。(十三)國際郵局聯合會。

第一次大會始終是在忙碌而緊張中進行，在閉會以前，並處理了三件要案：一、決定永久會址設于紐約與康涅狄克州之間。二、通過美國勞工聯合會與世界職工聯合。附設於社會經濟理事會中。三、通過糧食議案，主張對糧食之生產與分配，詳加研究，以應付世界糧荒問題。

會中雖然曾遇到希臘、伊朗等問題的爭執，但一致通過對西班牙絕交的明快舉措，却更提高了會場中大家和洽的空氣。這次大會誠為英首相艾德禮在閉幕演辭中所稱：「會議之成就，出入意料」

六、錯綜複雜的階段

會議進行雖錯綜複雜，但各處均能坦誠相處，卒能獲致協議。

一九四六年十月二十三日，聯合國首屆第二次大會在紐約由美總統杜魯門主持開幕。三十日移於半永久性的成功湖會所工作，直至十二月十五日，大會方告閉會。當進行八星期繁重的議程時，其間雖曾發生了若干激烈的外交爭辯，但各強國均能正視現實，坦誠相處，雖經往返爭論，終能解決問題獲致協議，實是此次大會中之重要收穫。

大會中獲得協議的重要問題有如下列。

(一) 普遍裁軍案：普遍裁軍案是蘇外長莫洛託夫提出的，美國代表團主席奧斯汀對此提案的答覆是：「美國準備以全力與其他聯合國合作從事裁軍，美國並主張以視察及其他方法，保證普遍裁軍。」他認為裁軍應普遍實行，不能重蹈上次大戰後的覆轍。中國代表團對這個問題的態度，和美國相接近，主張必須建立視察制度，以保證各國誠實遵循裁軍的規定，但蘇聯則反對之。

其他英、法等國。對裁軍原則均無異議，所成問題者，只是如何裁法？經過數度折衝辯論，結果對議案一致通過：1. 舉行特別會議，討論安理會裁減軍備的方法。2. 消滅原子彈及其他具有大量毀壞性的武器。3. 設立審查機構，監督裁軍協定的實行，不受否決權的約束。4. 從速擬定安理會設置國際警察力量的計劃。5. 平均減少前敵國領土內之駐軍，調查軍隊問題，交安理會處理。

(二) 否決權問題：當羅邱史會談的時候，咸認為欲保障世界和平，則必須確保大國間意見一致的合作，所以當時羅斯福總統便提出否決權的意見。就是解決國際間

題時，必須五強（中、美、英、蘇、法）一致通過，方為有效，於是這一意見遂立即獲得五強同意而載於憲章之上。

但是等到「聯大」正式開會以後，每當蘇聯提出對若干問題之意見而被大多數反對時，它總是攤出這張王牌來加以破壞，這種蠻橫的外交手段曾招致了各會員國的不滿，尤其若干小國，認為這是大國對整個世界的壟斷，對小國所施行的獨裁，所以就有澳洲與古巴首先發難，主張修改憲章，取消或限制否決權的使用，其他小國對這問題，亦均紛紛附和，而蘇聯集團中的波蘭、南斯拉夫、白俄羅斯及烏克蘭等國，則主張維持否決權。蘇聯更堅決地主張維持否決權，認為如果取消否決權，就是聯合國的解體。中、英、美、法諸國，也反對修改憲章，但表示否決權不宜濫用。這一問題因為五強都反對根本改變，於是通過了一次折衷案，要求五強在會議時，盡力設法使否決權的運用不致妨礙安理會迅速獲得決議。

（三）西班牙問題：會議席上，各國對西班牙一致加以指責，都責難它反動，妨害世界和平。

中國對此問題，也具有同感。佛朗哥第一個承認偽滿組織，又曾主動對我國絕交此次會議討論結果，當即決定由各會員國一致自行召回駐西使節。

（四）託治問題：託治問題是這次大會中最感困擾的一個問題，討論主題是前「國聯」委任德國所統治的諸地，以及意大利在非洲的舊屬地，日本在太平洋上的島嶼究應如何處理。因為這些問題

將影響到有關各國的基本利益，所以便發生了很多爭論，結果對重要問題都沒有獲得解決，只通過了將以前委任統治地移交給託管理事會的決議。這個決議如下：1. 澳洲委任統治的新幾內亞。2. 紐西蘭委任統治的西薩摩亞。3. 比利時委任統治的倫區烏倫第。4. 法國委任統治的喀米隆與坦甘尼加。5. 英國委任統治的喀米隆吐哥蘭與坦甘尼加。

此外對於調查駐軍以及聯總技術上的改進均曾獲得相當結論。

這是二屆大會中各會員國本相忍相讓努力合作的精神所獲得的結果，當然在會議中曾有過猛烈的外交論戰，但這適足以證明大會態度的嚴肅和認真，也正可象徵「聯大」是有生氣的，是有力量的，是新的世界機構。

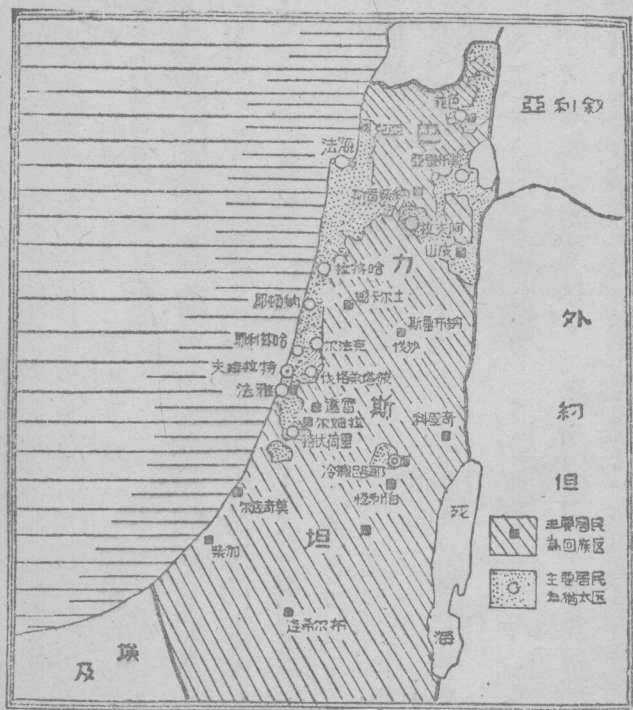
七、巴勒斯坦問題

「聯合國」應英國要求，為討論巴勒斯坦問題，在一九四七年四月二十八日召開了一次特別會議，這是聯合國組織成立後的第一次特別會議。

巴勒斯坦是
歷史悠久內
容複雜的一
個困難問題

「巴勒斯坦」是歷史悠久而內容又極其複雜的一個困難問題，問題的主要內容當然是阿猶兩民族的爭執。在聖地的阿拉伯人，據最近統計，約有一百二十萬，猶太人將近六十萬。阿拉伯人一向視巴勒斯坦為阿人生息之

所，希望在此建立回教獨立國，他們反對猶太人不斷的移入，更不贊成猶太人的建國計劃，態度頗為堅強，且有黎巴嫩，敘利亞，伊拉克，埃及，也門及沙地阿拉伯等阿拉伯民族國家為之聲援。另一方面，猶太人則認為聖地為彼等故鄉，阿拉伯係潛入的民族。他們企圖在將來建立獨立的猶太國，在目前希望英國暫時維持委任制或託管制，以便利猶太人的移入，直至猶太人在聖地達到壓倒阿拉伯人時，然後再提出獨立建國的計劃。這就是阿猶兩民族黨全獨立的癥結所在。



英國於一九一七年佔領了耶路撒冷以後，曾利用這兩民族的願望，作為近東角逐的手段。第一次大戰期間，英國為策動阿拉伯人反對土耳其，曾贊同阿拉伯民族建立聯邦，同時對猶太人的「卹安運動」(Sionist Movement)也予以鼓勵。一九一七年英外相貝爾福宣言就是以前面討好的政策來鞏固英國在近東的地位。一九二三年九月，前「國聯」將巴勒斯坦委託給英國統治後，近三十年來，阿猶間就不斷發生爭執，爭執的重點乃在雙方互爭英人履行諾言。遂使英國一時陷於左右為難的苦境。工黨執政以後曾努力想突破困難，解決問題，隨一九四五年十一月，遂有英美調查團的組織。結果產生莫里遜計劃

決定邀請阿猶雙方代表共

同商討。一九四六年九月及次年一月又在倫敦集會，第一次以猶人拒絕參加，未有收獲。第二次會議中，英政府建議在巴勒斯坦劃分區域使阿猶各行自治 另設中央政府 由阿猶雙方代表參加，規定在兩年中，猶人移民每月以四千人為標準，並建議託管制度維持五年，俾讓巴勒斯坦能漸次獨立。詎料此項計劃阿猶雙方均不願接受，同時美國因為不滿於英方限制猶人移入巴勒斯坦的計劃，而告退出調查團，這樣一來，更弄得英國徬徨無主無法解決，結果只有提交聯合國來處理這個糾纏不清令人頭痛的問題。