

2007

抚顺

FU SHUN JING JI SHE HUI FA ZHAN YAN JIU

经济社会发展研究

主 编 傅 波



抚顺市社会科学工作领导小组办公室



FU SHUN JING JI SHE HUI FA ZHAN YAN JIU

经济社会发展研究

主编 傅波

抚顺市社会科学工作领导小组办公室

《抚顺经济社会发展研究》

编印单位：抚顺市社会科学工作领导小组办公室
抚顺市社会科学界联合会
抚顺市社会科学院
印制单位：抚顺光辉彩色广告印刷有限公司

内部资料 免费交流

辽新内资 D 字[2007]27 号

总字数：340 千字 印数：1-000

2008 年 2 月

《抚顺经济社会发展研究》编委会

主 任：刘国强 刘 诗

副主任：刘剑欣 傅 波

编 委：王宝铎 潘 怀 张 炯

李 涛 迟安臻 石玉杰

王 浩 李係光 宋旭龙

主 编：傅 波

副主编：潘 怀 迟安臻 石玉杰



在抚顺市第二十二届 社会科学表彰大会上的讲话

陈 雍

同志们：

在全市上下掀起学习宣传贯彻十七大精神的新高潮之际，我们隆重召开抚顺市第二十二届社会科学表彰大会。这是我市社会科学界的一件大事。我代表市委、市政府，向受到表彰的先进集体和先进个人表示热烈的祝贺！向全市广大社科工作者表示诚挚的问候！向长期关心和支持抚顺社科事业发展的各界朋友表示衷心的感谢！

为推动我市哲学社会科学事业持续健康发展，市委、市政府连续20多年组织开展了优秀社会科学成果评奖。这是一项具有长远意义的重要战略举措，有力保证了哲学社会科学事业始终保持着繁荣发展的良好态势。20多年来，我市先后评选出市级优秀社科成果3437项，其中有650项成果被各级党委和政府采用。完全可以这样说，市委、市政府的许多重要决策，都凝聚了广大哲学社会科学工作者的智慧和心血。

时代脚步不断向前，社科研究永无止境。在新的发展形势下，我们对发展哲学社会科学的时代意义要有新的更高的认识。

必须看到，党的十七大给发展哲学社会科学指明了新的发展方向。党的十七大报告明确指出，要繁荣发展哲学社会科学，推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界。



界。这是历次党代会报告对哲学社会科学工作论述最多的一次,对哲学社会科学界具有很强的现实针对性和长远的指导意义,为繁荣发展我国哲学社会科学事业指明了前进的方向。党中央要求我们当好党和人民事业的思想库,这个要求是很高的。思想库要出思想,要为党和政府的决策提供智力支持,就必须提高我们的政治素质、理论水平和研究能力,拿出经得起实践检验、让人民满意的优秀科研成果。

必须看到,发展哲学社会科学是推动抚顺经济社会又好又快发展的现实需要。当前,在党的十七大精神指引下,抚顺正沿着科学发展之路,步入了加快转型振兴的关键时期。国家《东北振兴规划》的全面实施和对资源型城市转型支持力度的加大,省委、省政府确定沈抚同城化战略的加速推进,为我市提供了难得机遇和良好环境。特别是去年底召开的市委十届十一次全会暨全市经济工作会议,认真贯彻党的十七大和中央经济工作会议精神,提出了2008年的目标和任务。广大哲学社会科学工作者要迅速行动起来,全面把握市委、市政府的中心工作,了解领导决策中亟待解决的理论难点,积极开展对策研究,充分发挥“智囊团”和“思想库”的作用,用高质量的社科成果推动经济社会又好又快发展。

必须看到,发展哲学社会科学是广大哲学社会科学工作者的历史责任。近年来,广大哲学社会科学工作者努力工作,辛勤耕耘,积极推动抚顺哲学社会科学事业不断繁荣发展。哲学社会科学规划工作不断创新,各学科学术活动活跃,国内外学术交流频繁,决策研究工作一年比一年深入,大批哲学社会科学人才正在脱颖而出。这一切有力地推动了抚顺哲学社会科学事业的发展。但是,与事业发展要求相比,与其他先进地区相比,抚顺哲学社会科学工作还有许多需要提高的地方。哲学社会科学的重要地位需要得到进一步的重视,基础理论研究特别是当代马克思主义理论研究需要进一步推进,应用理论研究特别是围绕城市转型战略问题的研究需要大力加强,管理体制需要进一步改



革,理论队伍建设的力度需要进一步加大。所有这些,赋予了广大哲学社会科学工作者新的历史责任。

那么,今后一个时期如何契合抚顺实际,创造性地做好全市的哲学社会科学工作,有四个方面的问题必须牢牢把握:

第一,社科研究必须牢牢把握社会主义核心价值体系。改革开放30年来,由于各种思想观念相互交织,东西方文化相互激荡,不同社会思潮在全球化背景下的广泛传播,使我们的思想理论领域出现了一些杂音和噪音。这样一个思想大活跃、观念大碰撞、文化大交融的全新形势,要求我们必须始终保持清醒的头脑和高度的政治敏感性,毫不动摇地坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,不断完善社会主义核心价值体系,用一元化的指导思想引领多样化的社会思潮,巩固和发展积极健康向上的主流意识形态,努力在多元中立主导、在多样中谋共识,更好地促进社会团结和谐。全市社科研究机构和管理机构要加强领导、指导和引导,要在社科规划、成果评定、课题立项、学术活动、社科研究和普及中体现马克思主义的指导地位和党的指导思想。广大社科工作者要自觉把“三个代表”重要思想贯穿到全部哲学社会科学工作之中,用科学发展观统领社科理论工作,深入回答干部群众普遍关心的重大理论和实际问题,不断赋予当代中国马克思主义鲜明的实践特色、民族特色、时代特色,进一步增强科学理论的说服力和感召力。

第二,社科研究必须牢牢把握抚顺改革开放的主战场。当前,我市社会科学工作的一项重要任务就是,研究和解决我市全面建设小康社会、构建和谐抚顺过程中的重大理论和实践问题,特别是对经济和社会发展有全局性、前瞻性、战略性的重大课题,为市委、市政府决策提供智力支持和理论服务。市委十次党代会和“十一五”规划已经为我市的发展明确了目标和方向,市委十届十一次全会确定了今年工作的总体目标和任务。广大社科工作者要以高度的事业心和责任感,走出书



斋,走进基层,走进实践,深入研究如何加快转变发展方式,促进抚顺城市转型;深入研究如何总结抚顺 30 年来改革开放的经验,实现国民经济又好又快发展;深入研究如何提高自主创新能力,促进产业升级;深入研究如何加快新农村建设,促进农民增收;深入研究如何保障和改善民生问题,使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居;深入研究如何发展非公有制经济、循环经济等一些当前发展亟待解决的重大问题,逐步实现富民强市的发展目标,等等。总之,哲学社会科学要结合实际,有的放矢,推出一批优秀理论成果,推出一批在全省乃至全国有影响的精品力作,力争通过理论的阐释,引导全市人民统一思想、统一认识、同心协力推动抚顺振兴。

第三,社科研究必须牢牢把握科研方式和研究方法的不断创新。我们正处在一个伟大的变革时代,一个亟需理论创新的时代。创新理论思维,是社会科学研究之魂,也是推进社会科学繁荣发展的重要保证。广大社科工作者一定要牢牢树立创新意识,站在时代的高度,立足理论前沿,攻坚克难,敢于对社会现象进行新的概括,对实践经验进行新的总结,对客观规律进行新的探索,不断在实践的基础上发展新的理论,用发展着的理论指导新的实践;一定要走出自我封闭的小圈子,重视在重大问题研究中实行跨学科“兵团式”协同作战,重视自然科学与社会科学的联盟以及多学科的有机融合,形成广泛的、多层次、多形式的交流与合作,切实提高研究成果质量,创造良好的经济、社会效益;一定要发扬敢为人先的精神,既积极借鉴、博采众长,又与时俱进、推陈出新,在继承中发展,在发展中创新,以革故鼎新的勇气和科学求实的态度,大力推动理论创新,为市委、市政府的科学决策,提供强有力的理论支撑。

第四,社科研究必须牢牢把握科研成果的转化和推广。科研成果只有指导实践、满足社会需要才能实现其价值。由于受到社科成果自身特点和人们思想观念、认识等因素的影响,当前我市的社科成果转



化还不够,还有相当一部分社科成果被束之高阁,没有发挥出其应有的作用。要主动加强社科界与具体工作部门之间、特别是经济部门的沟通和联系,强化和保持优秀成果出版、发表及宣传渠道的畅通。要建立哲学社会科学重大成果专报制度,及时为市委、市政府和有关部门提供最新研究成果,使社科专家学者的成果和建议更多地进入决策层。要努力疏通社会渠道,有组织地利用学报、媒体、论坛和网络刊发研究成果,扩大社会影响面,促进社科项目成果尽快被了解、接受,最终实现向应用的转化。

繁荣和发展抚顺哲学社会科学,需要各级党委、政府和全社会的关心支持,需要社科研究部门和广大社科工作者的奋发努力。各级党委、政府要从全局的战略高度,加强组织领导,完善政策措施,为繁荣发展哲学社会科学营造良好的社会环境和舆论氛围。

首先,要切实摆上重要议事日程,为繁荣发展哲学社会科学提供强有力的保证。各级党委、政府要高度重视哲学社会科学工作,建立健全党委统一领导、各部门分工负责的领导体制。坚持党在哲学社会科学领域的各项基本方针政策,注意区分和把握思想认识问题、学术问题和政治问题的界限,努力营造一个宽松的学术研究和理论创新环境。建立重大课题委托研究和决策咨询制度,及时将经济社会发展的重大问题委托社科研究机构开展研究,积极吸收有益的研究成果,推进决策的科学化、民主化。要定期听取社科工作的汇报,及时研究解决社科工作中遇到的困难和问题,同时积极鼓励社会力量通过多种形式支持社科研究。

其次,要加快建立健全符合社科发展规律、具有抚顺特色的管理体制和运行机制。积极推进社会科学领域的改革和创新,加强对各类学会、研究会的规范管理,提高社会科学工作的组织程度,保证其健康发展。深化科研体制改革,坚持“开门搞研究”,有效整合高校、党校和各类社科组织的资源,发挥全市社科界的综合优势,逐步形成以项目



为纽带、以课题负责人为龙头的研究机制;建立科学的评价机制,引导社科研究资源向重点领域集中,把是否进入党委政府和部门的决策及实际效果作为重要的评价依据,形成正确的导向;完善充满活力的激励机制,继续坚持社科评奖制度,评选优秀社科工作者、优秀社科成果,充分调动广大社科工作者的积极性和创造性。

第三,要加强人才的使用和培养,努力建设一支政治强、业务精、学风正、学问深的社科队伍。要牢固树立人才是第一资源的女思想和科学的人才观,针对人才成长的特点和人才流动趋势,积极营造尊重创造、鼓励创新、信任理解的人才成长环境。紧紧抓住培养、吸引、使用等关键环节,重能力、重实绩、重贡献,形成优秀人才脱颖而出、人尽其才的良好机制。加强哲学社会科学单位的领导班子建设,把那些政治坚定、思想敏锐、学有专长、学风良好的同志选拔到相应的领导岗位上来。从事哲学社会科学工作的同志要坚持严谨治学、实事求是、民主求实的学风,加强学习,不断提高学术水平和道德修养。

同志们,党和人民对我们寄予厚望,时代为我们提供了施展才华的广阔舞台。我们一定要抓住机遇,借这次表彰大会的东风,学习先进,发扬成绩,振奋精神,锐意进取,努力开创我市哲学社会科学工作的新局面,为抚顺老工业基地全面振兴做出新的更大的贡献!



目 录

沈抚同城

- 关于加快推进沈抚同城化发展的战略思考 /1
- 抚顺融入沈阳经济区的难点及对策 /12

发展战略

- 中国新型工业化道路与抚顺振兴 /18
- 关于我市整合资源扩大开放促进区域经济发展的研究 /24
- 抚顺城市转型与结构性污染问题研究 /30
- 关于抚顺产业集群发展问题的探讨 /41
- 高湾经济区产业发展研究 /51

工业经济

- 抚顺企业自主创新的对策研究 /59
- 抚顺工业园区项目招商的对策研究 /80

三农问题

- 抚顺“三农问题”的现状及其对策研究 /91
- 关于抚顺市农村城镇化建设的对策研究 /104

发展服务业

- 抚顺第三产业经济发展未来展望和对策研究 /113
- 发展抚顺现代服务业的研究 /123
- 关于加快抚顺市中介组织发展的对策研究 /131



软环境建设

- 抚顺市经济发展软环境建设研究 /138
抚顺矿区环境综合治理研究 /146
关于沈阳、抚顺行使行政职能比较研究 /172
抚顺对外开放的现状与对策选择 /179
抚顺扩大开放的难点与对策 /189

和谐发展

- 地方立法与构建和谐抚顺 /197
构建和谐抚顺中的城市贫困问题研究 /207
对抚顺市通过棚改提高困难群体生存质量情况的调查 /219
解决抚顺市“厂办大集体”问题的研究 /226
关于依法解决企业拖欠职工债务的调查思考与实践 /234
对抚顺市住房公积金管理使用情况的调查与研究 /244
农村信用社利率定价机制研究 /251

人才与就业

- 关于构建人才工作责任体系问题研究 /260
抚顺市技能型人才培养途径研究 /272
抚顺市人力资本运行情况的调查研究 /284
把抚顺就业压力转化为人力资本优势的实现途径研究 /292
关于抚顺高职毕业生就业情况的调查与思考 /299
关于实现我市职业教育集团化办学的战略思考与建议 /307

党的建设

- 关于在新农村建设中发挥基层党组织作用的思考 /319
关于从政绩看德才的研究 /330

历史问题

- 抚顺党史人物研究中的几个问题 /340
沸流国国都及其势力范围和部族流向问题研究 /352



关于加快推进沈抚同城化发展的 战略思考

在国际经济全球化、区域经济一体化时代的潮流下,伴随着我国经济社会向又好又快方向发展,区域性中心城市对周边地区和中小城市所具有的带动和辐射作用日益明显。因地域的无阻隔性、产业的关联性、人文历史的相似性,一些非中心城市和中小城市与中心城市“同城化”发展的呼声也越来越强烈。我国继深圳与香港最早提出“同城化”的发展理念后,吉林省吉林与长春市、山西省榆次与太原市、河南省开封与郑州市等都先后开始同城化建设。特别是郑州和开封市继电信同城通话、金融同城结算、郑开(汴)城际公交车开通,两市政府将促进广播电视同城化及市民待遇将逐步同城化。因此,以同城化促进区域经济一体化,已成为根据实际情况提高我国城市化水平的一种有效方式。沈抚同城化作为辽宁中部城市群的核心和支撑,对于振兴辽宁老工业基地,提升城市竞争力、增强可持续发展能力,具有深远的战略意义,已成为两市共同发展的重要任务和现实课题。

一、同城化是经济社会发展的必然趋势

同城化,一般是指一个城市与一个或几个城市因地域相邻,在经济和社会发展等方面客观上存在着能够逐步融为一体发展条件,通过城市间的相互融合,使城市间在发展、建设和管理上形成高度协调和统一的区域功能,使市民弱化属地意识,共享城市化所带来的发展成果,故把这种发展趋势或发展状态称之为“同城化”。同城化是区域经济一体化和城市群建设过程中的一个重要阶段,是区域城市间经济与社会发展到一定程度的必然趋势,同城化比一体化更具有现实性、针对性和可操作性。



同城化的目的,就是通过提高城市化水平和城市发展的质量,以完善的城市功能和良好的生态环境,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,使其利益最大、成本最低、效率最高、资源共享、优势互补、共同发展。

从同城化发展理念的提出和同城化建设的兴起,体现了以人为本的科学发展观和构建和谐社会的战略思想,是我国改革开放以来,政府部门由偏重研究经济政策向重视研究公共政策,并在思想观念和行政方式的重大转变,也是对“先生产后生活,先工业化后城市化”传统发展观反思的必然结果。在计划经济体制下,我们的城市化水平和城市发展的质量不但长期滞后于工业化水平和质量,而且也使经济与社会的发展不相适应。我国的同城化是在社会主义市场经济体制下,经济与社会有机结合的新实践。纵观当代世界经济发展趋势,一个明显特征就是突破行政区空间范围束缚的城市群、城市带、都市圈的不断形成。尽管目前世界已形成的包括我国长江三角洲城市带在内的六个大城市带和国际公认的同城化建设较好的东京都市圈和纽约都市圈以及欧盟、东盟和东北亚区域经济一体化组织等处在一一体化发展的不同阶段,但都表明了区域经济一体化和同城化的发展趋势,是经济发展的基本规律。因此,沈阳、抚顺两市实施同城化发展战略,对于创新城市发展观念,加快辽宁中部城市群一体化进程,探索我国新型城市化发展道路和构建和谐社会将具有重要的借鉴意义。

二、沈抚同城化发展因素分析

抚顺与沈阳同为超百万人口的特大城市,同为国家的重化工业基地,产业关联度强、互补性大,特别是共同的母亲河——浑河、共同的历史渊源,山水和人文把两市人民紧紧地连在了一起。探索沈抚同城化发展道路,是抚顺与沈阳城市化发展的客观选择,不仅具有时代的必然性,而且具有现实的紧迫性。

(一)沈抚同城化发展的有利因素

——愿望一致。面对党中央国务院振兴东北老工业基地和省委省政府提出的推动以沈阳为中心的辽宁中部城市群经济一体化,支撑联结沿海与腹地的互动,形成符合新型产业基地要求的区域发展格局的



双重机遇,沈抚两市谋振兴求发展的愿望十分强烈。沈阳要构建东北地区的最重要的中心城市,并充分发挥中心城市的带动辐射作用,其经济总量和实力还有待扩张,区域性中心城市应有的带动和辐射作用不是十分明显,与东部沿海中心城市相比尚有差距。抚顺虽然城市人口多于农村人口,城市化水平相对较高,但城市功能还不够完善,降低交易成本,提高竞争力也是发展的必然选择。因此,沈抚两市同城化发展,不仅是来自沈阳的呼声,也是抚顺人民的强烈愿望。

——区位一体。抚顺与沈阳无地域阻隔,山同脉、水同源、路相连,边界相邻,两市的地理空间相互交融。抚顺城市的地域特点蕴含巨大发展潜力,东部山区水源地和水源涵养林及山地资源,中部煤炭开采造成的地质灾害多发区,目前发展空间受限,但伴随着灾害治理和土地复垦将形成新的土地储备资源,西部发展潜力巨大,都为同城化提供了有利的发展空间。

——资源互补。抚顺目前具有的丰富的电力、矿产、森林资源和原材料资源优势以及人才优势,特别是水资源,已成为支撑沈阳发展的“资源库”,拟在西部建设的 2×30 万KW/小时的热电厂将可直接为抚顺西部地区和沈阳东部地区提供电、热等资源。

——产业相依。沈抚两市产业的互补性较强,沈阳的主要产业,抚顺可以为其提供配套生产或深加工,抚顺在石油化工、原材料工业和装备制造业方面的优势也十分明显,与沈阳的产业关联和依存密切。

——文脉相连。抚顺作为清王朝的发祥地和沈阳作为清王朝的肇兴地,浓郁的满族文化和风情,丰富的清前遗迹和清朝遗迹资源以及“一宫三陵”世界文化遗产,把两市人民融入了一个和谐的大家庭。

(二)沈抚同城化发展的制约因素

——观念有束缚:以行政区划规定或划分经济区域和现行的财税及社会保障救济体制,客观上严重地束缚了人们的发展观。在遇到具体问题时,思考的方式和角度往往不是从尊重和运用经济规律出发,而是从行政区域的角度思考发展问题。最突出的表现总是在“谁吃掉谁,谁吞并谁”上做文章。因此,沈抚同城化首先要解决发展观和思维方式问题。

——体制存壁垒:行政壁垒依然严重存在,这不仅是沈阳和抚顺



存在的问题,而且是我国区域经济发展中所面临的共同难题。在辽宁中部城市群政协论坛(沈阳)会议上,提出了制约区域经济发展一体化三大因素,其中首要的就是依附于行政区划背后的行政壁垒和地方保护主义。到目前为止,这种体制机制的改革还没有根本性的突破。

——经济实力差距大:抚顺与沈阳实力相差极为悬殊,以 2006 年为例:地区生产总值沈阳是抚顺的 5.4 倍;地方财政收入是抚顺的 9 倍;固定资产投资是抚顺的 8.7 倍;实际利用外资是抚顺的 27 倍;城市居民年人均可支配收入和农民年人均纯收入分别是抚顺的 1.2 倍和 1.3 倍。在城市形象和城市发展的质量上,也存在着很大的差距。

——同城化初始受影响:省十次党代会会上李克强书记提出“努力把大连、抚顺和辽西沿海城市建成新型石化工业基地”和沈阳要重点打造新型的国家装备制造产业基地和国家区域性现代化物流中心的战略部署。沈抚同城化初期,由于中心城市的聚集效应和产业资源的重新布局与整合,经济结构和产品结构的重大调整,沈阳的发展尚处于生产要素吸纳和经济扩张阶段,对于抚顺的物流、资金流有可能出现“一边倒”现象,特别是对抚顺的第三产业会产生一定的负面影响。这种情况将会在同城化发展中逐步得到解决。

(三)沈抚同城化发展的区域因素

正确处理同城化与辽宁中部城市群一体化的关系,是沈阳、抚顺在同城化建设中不可忽视的问题,一体化与同城化并不矛盾,不会因沈抚同城化而影响辽宁中部城市群一体化发展进程。辽宁中部城市群一体化是个复杂的系统工程,七城市联系的紧密程度和发展重点各不相同,有很多同城化的实际问题还要在不断地探索和认识中逐步解决。因此,沈抚同城化应在区域经济一体化过程中率先启动和实施,并对所遇到的如何创新体制机制、调整经济结构、建立公平公正的利益分配机制和完善社会保障制度等方面,为中部城市群或更大区域的一体化提供值得借鉴的思路,这应是沈抚同城化所具有的最重要的实践意义。

通过对以上发展因素的分析,我们认为,加快沈抚同城化发展对抚顺来说既是一个挑战,更是一个机遇。对沈阳来说是拓展了自己的发展空间,为沈阳早日成为东北区域性中心城市夯实了基础。沈阳整合产业资源需抚顺承接;抚顺完善城市功能靠沈阳提升。两者相辅相



成,共生,这是沈抚两市经济与社会发展的必然选择。

三、沈抚同城化发展战略总体构想

(一)指导思想和基本原则

1、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,以加快建设辽宁中部城市群经济区为核心,以沈抚同城化和推进沈阳建设东北地区中心城市为契机,以西部新城及基础设施建设、产业资源整合、生态环境整治和构建新的产业经济带等四个方面为切入点,以与沈阳相邻的周边地区,即抚顺西部为重点范围,全面加快沈抚同城化建设,以此推动沈抚老工业基地的全面振兴和地方经济的跨越式发展,为构建和谐社会的宏伟目标而努力奋斗。

2、基本原则

资源整合原则。要把城市产业资源、公共基础设施资源和设备、技术、人才、市场等资源放在大区域的范畴内统筹考虑,防止资源浪费和重复建设,特别是要着重解决产业布局趋同、中小企业产业集群度低的问题。在此基础上充分发挥两市的优势特点,从宏观层面搞好产业布局、结构调整和体制机制创新,逐步形成开放度大、集群度高、承接力强、产业链长、经济效益好的新型工业化格局。

优势互补原则。在发挥各市优势的同时,要为沈阳做好全方位、多层次、多领域的配套和服务,打破现有行政地域和行政管辖界限,在沈阳、抚顺两市扩城改造中,注重城市规划和产业布局中的互补性,以此提高和完善两市的整体城市功能。

惠及共享原则。沈抚同城化建设,不是单纯的经济结构调整和产业优化升级,而是要坚持统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。其根本目的是让发展的成果惠及沈抚两市人民,让人民充分享受城市化和工业化所创造的现代文明成果。

(二)发展定位和战略目标

1、发展定位

在沈抚同城化建设中,抚顺市的城市功能定位应以石化工业、冶