

世界糧食恐慌的剖視

傅尚霖 著

世界糧食恐慌的剖視

傅尚霖

(甲) 導論

「師之所處，荆棘生焉；大軍之後，必有凶年」(註一)，所謂「天應以惡氣，即害五穀；五穀盡，傷人也」，并非往古道德家悲天憫人的危言，却是歷代兵燹中，「農事廢，田不修」所產生最殘酷的社會經濟惡果。當未被原子彈結束的二次世界大戰正在瘋狂進行時，聯合國中不乏經世濟民之士，鑑於第一次世界大戰時糧食恐慌所惹起的危機，均抱戒備之心而協商共濟的辦法。戰時英美加三個英語民族所共組的「聯合糧食部」The Combined Food Board，為國際初步謀解決糧食的機構，而為採取國際行動以應付糧食恐慌的濫觴。大西洋憲章 The Atlantic Charter 所標榜的四大自由，尤其以「不虞匱乏的自由」Freedom From Want 為任何自由的支柱；而「不虞匱乏的自由」中，特別是避免饑餓虎吞噬的自由，為一切社會安全的基石。所謂「倉廩富知禮義，衣食足知榮辱」，並非老生常談，亦不是經濟唯物史觀派所唱的高調，乃是社會安全最切實，最基本的條件。故聯合國於勝利前後相繼擬訂應付糧荒的對策，會商供給糧食的步驟。戰時聯合國救濟善後總署 UNRRA 的成立，戰後「溫泉會議」Hot Spring Conference 的召開，聯合國糧食農業組織 FAO (Food and Agriculture Organization) 的樹立，國際緊急糧食會議 IEEF (International Emergency Food Council) 之由聯合國糧食部的擴大而成，均係採取國際行動以剷除世界糧食匱乏的危機，解決全球糧食問題的措施。國際上可謂已盡未雨綢繆的努力，希冀免軍路第一次大戰前後臨渴掘井，臨機播種的覆轍！

美阿根庭首都用飛機噴藥滅蝗的成績(註三)，幾有人力勝天功的技巧，與封神榜的神通門法，和武侯借東風爭奇，好像可以減低古典派馬爾薩斯人口學者對於糧食產消所抱的悲觀。事實并不如此。美國農業部長安德生氏 Clifton P. Anderson 在該部農業展望第二十五屆年會中，說明惡劣氣候對於美國農業的威脅，據云：美國穀物生產區均受氣候的影響；一九三三及一九三四兩年麥產歉收，均為亢旱所致，只就一九三三年的產量而言，較一九三一年氣候良好之收穫減百分之四十。雖一九三三年所種麥畝比一九三一年為多，但不能抵償惡劣氣候所損傷的產量(註四)。又據美國歐文信託公司 Irving Trust Co. 報告：丹麥本乃歐洲糧庫，亦因亢旱而農產量大跌(註五)，可見人類到底仍逃不開自然環境的影響，亦跳不出人為作繭自縛的圈套，而不得不將人口與糧食的樂觀，打個折扣。若欲解決世界糧荒，仍需採臨急的措施，和長遠的方策，治標與治本的辦法併行，短期與長期的設計齊進，才可奏膚功！所以勝利來臨。雖歷兩載，但歐亞兩洲佔世界大多數的人口，依然渡過戰時或忍受較戰時更為痛苦的生活，並未沾和平所期許的恩澤。戰後第一年所預期的樂觀，迄今不能兌現：「溫飽」兩字，依然是畫餅梅以充飢渴，可望而不可即。正如國際緊急糧食會議報告書所稱：「一九四六年的樂觀失却保證」Optimism of 1945 Unwarranted(註六)。

本年度上半年世界糧食恐慌的局面，嚴重到什麼程度？在秋收未屆，青黃不接之時，看「世界報告」The World Report 第二卷第二十一期，那驚心動魄的標題：「未來六十天，歐洲為飢饉所迫逐」(Famine to Stalk Ennoble the Next 60 Days (註七))，可知其迫切！

按世界上可稱「天府之國」的，只有西半球的加拿大、美國及阿根廷三國，和東半球的澳大利亞一洲。但此四個有餘糧可以輸出的區域，估計五六兩月份可以輸出的麵麥，約五百萬噸。但世界缺糧國家，在亞洲為中國；在歐洲則為希臘、亞爾巴尼亞、意大利、南斯拉夫、法國、德國、波蘭、芬

蘭、匈牙利、奧國、羅馬尼亞、保加利亞等十二個國家，而英國已另有輸入辦法不計在內，當此青黃不接之時，共需輸入麵麥六百萬噸。可見將四區的餘糧以供此十三個缺糧國的需求，尚缺一百萬噸（附圖一及註八）。歐亞兩洲糧食匱乏的情形，是非常嚴重的。

第一次世界大戰時，提倡省衣節食運動以救濟歐洲人民，故「節約運動」因彼得名而稱為「胡佛主義」Hooverism。的美前總統胡佛氏，此次週遊全球，視察世界糧食狀況，回美後即重彈故調，呼籲節約糧食以濟飢民。馬歇爾接歐計劃的擬訂：世界緊急糧食會議工作的延續；救濟善後總署的延期結束，及結束後另組委員會以承繼未了事務的措施；美國在杜魯門總統領導下的儲糧節食運動（註九）；英歐各國定量分配制度的延長，及分配量的減少，均為世界糧食恐慌的寫照，亦為亟謀對策的素描。究竟世界糧荒已嚴重到什麼程度？解決糧荒，到底有什麼對策？實在是值得研究的！

（乙）世界糧食恐慌的鳥瞰

勝利來臨時，世人對戰後第一年度的復興過程，統統抱了樂觀，以為一九四六年五穀收穫後，一切困難當可迎刃而解；所餘零星問題至一九四七年秋收時，自必解決無遺。安知如上文所述，第一年度的樂觀已失却保證。迄今糧食供求的配合仍是渺茫。到底主因何在？按此次的世界大戰，係名符其實的戰爭，與上次世界大戰不同，其戰場的廣泛，時間的久長，及戰禍的深刻，為前次大戰所望塵不及。故全部復興工作，實較上次加倍困難。從戰費一項觀之，前次大戰的直接費用為一八六、〇〇〇、〇〇〇美元，而此次大戰費用約值一二、五二〇、〇〇〇、〇〇〇美元，其所耗資源已較前多七倍，而其損失的鉅又非前次戰爭可以同日而語。蓋戰爭瘡痍深則善後復興難，所謂三年之病，需七年之艾。欲求戰後糧食問題的解決，非經長期奮鬥不可。但世人誤認此次戰後情形與前次相同，以為可重演一九二〇及一九二一年自動復原的歷史事實，而未充分操縱可運用的資源以應付嚴重的糧荒局面，且未克盡全力及充分利用資源以求糧食生產的復興；又未計及戰爭所引起各種社會、經濟、政治及種種人為變動影響糧食的產銷而造成當前數年中不可避免之糧荒局勢（註十）。

結果，戰爭結束兩年來，定量分配穀類，目前兩三月內尚缺一百萬噸；脂肪及油類的輸出，只為戰前的百分之六十；米的輸出比戰前減百分之三十；糖產比戰前降低百分之十；肉類生產，從全球產量估計，則減了百分之十，若從歐洲產量計之，則減少百分之四十。其他食品的量亦均告減縮。惟世界人口的數量却增加百分之十，糧產低而得哺者日衆，增添了世界人類開門七件事的苦愁（註十一）。據美國國務院的報告：一九四六年以前十年期間，世界人口的增加為百分之八；每年世界人口增加數量在一千五百萬至二千萬之間。又據聯合國糧食農業組織秘書長歐爾爵士 Sir John Ott 的估計，世界糧食應增產一百一十倍，才足供目前二十五年内人口日增的需求（註十二）。僧多粥少，係當前食糧及人口比率失均衡的寫照。故「經濟」者「稱此種年頭為「荒年」The Lean Year（註十三）。荒年的形成，尚有其他因素可稽。在經濟發達國家，商業繁榮，生活程度日高；充分就業機會多，購買力強的成份衆，以致人口的需求日廣。又因其他物資短絀，乃以日見貶值的通貨，用於食譜的講究，營養的改進，以致飢者愈飢，而飽者益飽。

依據美國前任總統胡佛氏，九月廿一日報告（註十四）：除俄國之外，雖世界麵麥的增產較去年多四百萬噸，但粗麥的收穫則將減少三千二百萬噸。蓋麵麥的需求增，則粗麥的產量減，而粗麥的產量低，則飼料的供給少。若以養人的麵麥以犧牲畜則人類直接感受糧荒的威脅；若以畜類飼料以養人，則降低每人應得的熱量（按穀類、脂、油、糖、肉、豆共供全球人口百分之七十五以上的熱量（註十五）。減少飼料即是減少牲畜及其產品的營養要素。各種糧食的產消，食譜的變更，形成世界糧食產消分配不均等惡性循環（Vicious Circle）。

歐亞各國不獨缺乏糧食，即木材，其他森林產物、纖維物、種子、肥料、動力、農耕機器、農業設備、交通工具，均告缺少。本年歐洲麥產約二萬萬五千萬英斗（七百萬噸），較去年產量為低，實因去冬奇寒所致。若與戰前平均產量比較，尚缺五萬萬三千萬英斗。今年八月西歐亢旱為災，德、奧、法、丹四國損失奇重，特別影響馬鈴薯的生產。故代替麥類的食品減低。去年歐洲輸入米麥二千八百四十萬噸。今年因去冬天氣惡劣而麥產減縮，又因今歲旱災，馬鈴薯產量減少，糧荒情形當更嚴重，所需輸入糧額必更巨大。

據美國農業部本年八月十五日所發表的估計：世界糧食剩餘國當可輸出二千九百萬噸。惟玉米產量減低，只有一四〇〇、〇〇〇、〇〇〇英斗，去年則爲三、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇英斗。加拿大麥產亦降，只有一萬萬七千萬英斗，惟全數運英，與上季輸出二萬萬四千萬英斗比較，相差尙遠（註十六）。牧草油子只爲戰前百分之七十五。肥料、機器、運輸器材等生產工其均感缺乏，爲糧產減低的主因。故「經濟學者」The Economist 預料非至一九五〇年糧食并無充分供給之望，定量分配制度非至一九五二年不能廢除（註十七）。歐洲糧食壓迫的情形，可以不言而喻了。

亞洲戰前糧食本是惡劣，因亞東民族生活水準原來極低，所有糧食只足充飢或糊口而已。加以天災人禍，如華南的水災，華北的紛亂。印巴、印尼、安南、緬甸、暹羅各產米國的軍事及政變，米產及其運銷乃大量減低。一九四七年上半年亞東產米國輸出不及一百萬噸，爲戰前平均輸出額的百分之二十五。若此產米區軍事政治紛擾延不止，則明年米糧輸出改善的希望甚微。何況緬甸、暹羅、安南三產區米業的復興，若在正常狀態，尙需三至五年之久（註十八），復經此次戰後不安局面的影響，爲期當更長遠。倘不採取糧食產銷的緊急措施，則歐亞糧荒的前途，實不堪設想。

回顧一九四六至一九四七年度缺糧國家共輸入米麥二千八百萬噸之數，而展望歐洲、亞洲及北非的需求，并不計改進麵麥定量分配及增加飼料在內，約共需米麥三千四百萬至三千八百萬噸。但有餘糧可以輸出國家只有三千至三千四百萬噸，或不及此數。故來年仍爲糧食缺乏之年。雖馬鈴薯、糖及脂肪等出產略有增加，但糧食狀況依然緊張。救濟善後總署工作結束後，加以外匯籌措的困難，糧食狀況當更加惡劣（註十九）。例如，美國本年可輸出穀類約一千四百五十萬噸，爲值一億三萬萬美元，其中除二萬萬美元，記救濟善後總署的帳，及二萬萬美元係運至日本、德國、朝鮮的穀物，得由美國政府支付外，其餘幾值七八萬萬美元的穀物，必須由輸入國自行籌措外匯支付。戰後各國外匯短絀，乃普遍現象，雖以金鎊爲貨幣本位的英國的外匯已呈捉襟見肘之勢，其他缺糧國家更乏力籌措外匯以資挹注。故世界糧荒的險惡，實無可諱言。

缺糧國缺乏外匯同存糧國輸入米麥，使有可供之糧不能應所求之食，實是在世界糧食分配失調的贅瘤。例如，本年五六月三月內，世界各糧食輸入國，咸仰阿根廷及其他糧產區供給麥類三百萬噸，以渡過其青黃不接的難關。但阿根廷只輸出所求三分之一之額，即一百萬噸，相差很遠。本年五月二十七日「世界報告」The World Report 刊登「阿根廷利用糧食以爭取貿易利益」一文（註二十），揭破阿根廷有可供之糧而不應所求的隱謎。阿根廷于此三個月期間輸出糧食只一百萬噸，並非存糧不豐，除運輸困難，存糧堆積海港的情有可原外，其主因乃阿根廷政府抬高糧食價格，爲爭取輸入農工業機器的有利條件所致。蓋阿根廷所定糧價高于美加兩國的數字兩倍以上。那麼缺糧國在緊縮外匯腰帶的壓迫之下，惟有望洋浩嘆；眼巴巴地看阿根廷大宗足以解決全歐糧荒的存糧囤于倉庫，而令其人口忍饑待餓，徒呼奈何！的確，阿根廷剛豐收的玉米八百萬噸，一半可以輸出；麥類作物的產量亦較去年增二百萬噸。此外，尚有餘存的穀物甚豐。爲什麼阿根廷不依戰前出口水準，按月輸出糧食一百萬噸？一切起因于提高價格爭取外匯，而使缺糧國亦是缺外匯國据持的情形，益呈捉襟見肘的醜態。

總之，本年度世界糧食一般狀況（註二十一），概括言之，依然匱乏。美國新聞局，華府八月二十六日電，報導主要產麥國存糧減縮（註二十二）。美、阿、加、澳四國的存糧，雖較去年最低產量水準略高，但不及一九四四及一九四五年的供給數量。又據華府九月十一日電稱：今年美國穀類生產比去年度（一九四三—一九四四）低百分之十，蓋本年度一九四三—一九四四的出產較去年度減七萬萬五千萬英斗（註二十三）。華府九月十五日電：世界麵作物雖較去年爲多，但缺乏區則較去年爲少（註二十四），乃根據美國農部的估計而發。復據華府九月三十日電：世界大麥及燕麥作物低于平均水準百分之六（註二十五）及國際緊急糧食會議（註二十六）由華府十月二十七日電，預報世界糧荒，看出世界各區糧產，因去冬奇寒，今夏燥熱，不獨較去年略低，而且與戰前糧產水準相距太遠。現在世界人口比戰前已增加二萬萬人，即百分之八。但每人糧食消費量較去年減百分之二至百分之三，若較戰前平均消費量則低百分之十。所以亞洲方面，若無糧食輸入，則無法改進其人口每人所獲一千

七百至二千熱量的不滿意狀況。西歐及中歐亦然，若無輸入，其人口所需熱量水準將降低百分之五至百分之十（註二十七）。若據聯合國糧食農業組織的「世界糧食調查」（註二十八）The World Food Survey 估計，世界過半數人口大都營養不足，世界每人每天所食熱量平均不及二千二百五十卡羅里 Calories。倘欲改進落後國家人口的營養至每人每天獲二千六百熱量的話，則世界糧食至一九六〇年應比戰前增產百分之九十，其中百分之五十五為食譜的改良，百分之三十五為一九三五至一九三九年後人口增加的需求；至一九七〇年則應比戰前增產百分之百一十一（註二十九），可見全球一半以上人口均在飢餓線上掙扎，除非盡最大努力，使二十五年内，農業革命，大量生產，糧食生產前途是未可樂觀的。

本年度歐洲麥產減縮二萬萬英斗，各輸入國家國內農產減低，尤以印度為甚；美國的玉米產量降落，歐洲的馬鈴薯，稻草及牧地產量亦日見趨下，糧食情勢益形緊急。巴黎八月二十八日電稱：法國收穫麥類一百六十萬噸，黑麥二萬噸。與所期二百五十萬噸之數相差過遠。若欲配給每人每天定量九英兩之糧的話，則共需四百八十萬噸，可見飢饉已登法國之門而入各家堂室了。英國雖有加麥全數輸入，但仍不能滿足糧食定量分配之數（註三十），其他缺糧國家更不待言。

本年七月九日巴黎穀物會議 Paris Cereals Conference（註三十一）估計一九四七至一九四八年度，產糧國可共輸出糧食三千二百萬噸，而缺糧國則要求輸入五千萬噸，包括六百萬噸為牲畜飼料及三百萬噸為增加麵包定量分配量之用。雖所提出需求略高，若依去年水準估計，則最低限度應增加穀物六百萬至一千萬噸；包括四百五十萬至七百萬噸供歐非兩洲之用，及一百五十萬至三百萬噸供亞洲之用。依照去年最低水準二千八百萬噸之數加上，則明年至少需糧三千四百萬至三千八百萬噸。惟輸出國最多只能供三千萬至三千四百萬噸之數，故國際糧食分配極感不足。最近華府十二月三日電稱：糧食農業會議預測因天氣惡劣，世界糧食仍將匱乏（註三十二），非速採緊急行動及有效對策，以解決世界糧荒不可。蓋原子彈雖結束了戰爭，並未帶來嘉禾的穀粒以保障福年，而全球仍遭老子所謂「大軍之後，必有凶年」的浩劫，實在是令人傷心慘目的。

據稱亢旱使美國南部，中部及西南部平原至十一月一日止所耕畝數不及百分之七十五，美國玉米及加拿大麥產因土壤缺乏水分，穀產必低；中歐及西歐麥種尚未出芽。雖改進肥料，農業機器及其他設備，加以天氣好轉，然每人糧食仍將低於戰前水準。世界每人麵粉及稻米的產量目前仍低於戰前平均水準百分之十三。故主張各國繼續實施糧食管制，國際上合作分配糧食以互通有無而調節虛盈。若欲維持去年缺糧國所需最低水準，則明年年度應增加輸出數額一千萬萬英噸，蓋去年年度輸出約二九、〇〇〇、〇〇〇噸，而來年則應為三九、〇〇〇、〇〇〇噸。再據華府十二月十八日電：美國農部估計一九四八年冬麥產量將較本年度低百分之六十一（註三十三）。由此觀之，世界糧食前途依然黯淡。

（丙）世界各種主要糧食生產概況（註三十四）

如上文所述，世界糧食的供給依然匱乏。本年度（即今年六月至明年七月）缺糧國的糧產，為天時與人為的因素所影響，將較去年度為低。雖馬鈴薯，糖，脂肪的出產略增，且在相當區域內牲畜產量稍為改進，但所增涓滴之數，實不能抵消穀產因天氣惡劣而減低的損失。全球戰後農業的復興，在許多地帶中，因人力所不能控制的因素而停滯。輸出國的餘糧，也許得儘量增加，而充分輸出以濟缺糧國之急，惟其輸出額並不足以改良其食譜。缺糧國中，人口營養不足的狀態依然存在。縱有少數或地方性的改進，終不能消除長期匱乏所累積的影響（註三十五）。茲將世界各種可供糧食農產品的供銷概況，摘要分述如左：

（一）世界麥類生產概況

本年九月二十日，英國「經濟學者」週刊（註三十六）發表「穀物展望惡劣」的報導：美國官方宣稱收穫雖豐，但輸出將減低百分之十的消息。美國十月份輸出麥類為四千六百七十萬英斗，惟十一月份則將減為二千九百五十萬英斗。其藏結所在，還是在輸入國外匯的短絀和美國麥類價格的抬高，致使缺糧國無獲充分糧食的希望。分析而言，四個輸出國的麥產及輸出量正如左列二表所示：

第一表

四國的麥產及可輸出餘糧
(以百萬英斗計)

	1946			1947		
	生	國	可輸出	出	國	可輸出
	產	內	餘糧	產	內	餘糧
	消	費		消	費	
美國.....	1,156	913	243	1,409	1,209	200
加拿大.....	421	152	269	353	153	200
阿根廷.....	221	130	91	190+	130	60
澳洲.....	117	78	39	200+	80	120
	1,915	1,273	624	2,152	1,572	580

1946—1947 及 1947—1948 農產年

假定
+ 預料

第二表

四國麥類及麵粉的輸出量(百萬公噸)

	1935—1939 平均數				
	1935	1940—41	1941—42	1942—43	1943—44
美國	1.1	0.8	0.8	0.9	0.06
加拿大	4.7	6.3	6.2	5.9	9.4
澳洲	2.9	2.1	1.1	1.0	1.8
阿根廷	3.3	2.6	2.3	1.9	2.7
Total	12.0	11.8	10.4	9.7	13.9

美國為七月至六月年度；其他為八月至七月年度；

包括大量輸至美國為飼料的數額在內。

輸入 1.9 百萬噸。

第一表，四國麥產總產略增，係根據美國豐收及澳洲預期增產的估計，但加拿大以往十二月產量減低，而阿根廷產產的展望亦劣。第二表，四國麥

類輸出量，于戰爭期間，不獨不能維持戰前平均水準，而且于一九四二至一九四三年度，因德日兩國的侵略而大為減低。阿根廷剩糧，因缺乏船運，澳洲麥類出口亦因噸位所限，均不能輸出，迄今仍不能恢復正常運銷狀態，以致世界麥類市場大為缺乏(註三十九)。

據糧食農業組織關於本年穀類供應報告(註三十七)：北半球因歐洲去冬嚴寒，繼以今夏亢旱；印度因麥生黑銹，產量降低一百萬噸。美國因產量過少，其收穫均較去年為低。歐洲麵麥產量降四百至七百萬噸(二萬萬五千萬英斗)，較去年為低，較戰前平均額則少五萬三千萬英斗，尤以西歐德、奧、法、丹為甚。(註三十八)。美國小麥豐收，但玉米及穀性畜穀類產量則較去年為低；縱有大量玉米存額，但穀料仍感缺乏。南半球麥麵出產當較近年受旱影響的水準為高，惟據最近統計似無多大改進。蘇聯及東歐若干國家的麥產可較去年進步。蘇聯已宣佈廢止麵包定量分配，并已訂約于明年大量輸出。然受惠者，只是東歐與蘇聯有政治聯繫的集團；西歐方面，仍仰馬歇爾計劃的鼻息，以渡過糧荒的難關。

總之，麥產無論過剩或缺乏，均係恐慌的主因。戰前十年(一九三〇—一九三九年)麥產為生產過剩與價格降低的問題。歐洲在此期間，已達高度自供自給水準，以致麥產剩餘存糧日增，價格回跌，農村人口生活日趨恐慌，國際麥類貿易，自一九二八至一九二九年度九萬萬五千五百萬英斗的高峯，至一九三八——一九三九年度，降百分之三十，即六萬萬三千七百萬英斗。加、澳、阿三存糧過剩的麥量會被農產史的記錄。一九三九年力求國際協議以調節麥類輸出及穩定價格，終因戰爭爆發而中止。

戰後，收復區需大量麥類救濟，而輸出大增，但不敷缺糧國需求，故配以各種雜糧以補麵麥的不足。最近兩年，印度及中國亦需麥以救米荒，而增加一般的困難。印度因天氣惡劣，一九四五—四六年度米麥產量已大減低，加一九四六—四七年度的麥銹，而使印度成為輸入國。(輸入麥四千三百萬英斗)其他雜糧尚不計在內。中國亦需要麥麵以補充稻米的匱乏，東亞食米民族與食麥民族爭食麵麥，以致麥產供給突成嚴重問題。茲將世界麥產及區域列表如左：(註四十)

第 三 表
世 界 麥 區 及 生 產

(1946—47 年度比較表)

Country 國家	Area Harvested 收穫區			Production 生產		
	Average 1935—39 平 均	Average 1940—45 平 均	Preliminary 1946—47 初步估計	Average 1935—39 平 均	Average 1940—45 平 均	Preliminary 1946—47 初步估計
	Thousand Acres (千英畝)			Thousand Bushels (千英斗)		
Argentina 阿根廷	15,834	13,164	14,090	221,700	219,414	221,342
Australia 澳洲	13,128	10,281	12,371	169,744	118,267	116,800
Canada 加拿大	25,596	22,624	25,900	312,387	403,218	420,725
United States 美國	57,293	55,868	67,201	758,623	956,358	1,155,715
Bulgaria 保加利亞	3,144	3,268	3,810	64,080	45,233	53,300
Czechoslovakia 捷克	2,218	2,092	2,230	58,500	46,133	56,000
France 法國	12,444	10,328	10,030	287,740	203,167	425,200
Hungary 匈牙利	3,992	3,235	2,870	88,300	65,300	36,700
Italy 意大利	12,022	12,272	11,470	279,400	231,117	223,800
Roumania 羅馬尼亞	9,054	5,232	6,760	140,820	66,633	69,000
Spain 西班牙	9,838	8,800	9,400	118,200	88,767	128,600
Yugoslavia 南斯拉夫	5,346 ^{d/}	5,100	4,990	93,740 ^{b/}	50,650	72,000
Other Europe 其他歐洲區						
(excl. U.S.S.R.) 不包蘇聯	0,542	20,643	19,200	536,100	537,200	464,500
U.S.S.R. 蘇聯	98,764			1,371,250 ^{c/}		
China 中國	45,678 ^{d/}	53,000	55,000	714,740	756,733	839,400 ^{e/}
India 印度	35,403	35,400	35,457	381,547	396,503	342,645
Turkey 土耳其	8,952	10,035	9,246	136,235	112,664	148,559
Other Asia 其他亞洲區 (excl. U.S.S.R.)	16,262	7,835	10,797	213,473	212,398	194,396
Algeria 阿幾利亞	4,184	4,033	3,300	35,220	26,367	35,000
French Morocco 法屬 摩津哥	3,203	3,303	2,100	23,020	21,500	24,800
Tunisia 杜尼西亞	1,913	1,735	1,590	15,020	8,750	11,900
Other Africa 其他非洲區	4,492	4,869	5,710	69,740	68,433	70,300
All Others 其他	6,185	91,413	94,928	81,359	979,493	928,418
World Total 世界總計	416,100	384,800	403,630	6,174,123	5,613,300	5,880,000

^{a/} 1940 only 只一九四〇年

^{b/} Average for 2 years 兩年平均

^{c/} Average for 4 years 四年平均

^{d/} 1945 only 只一九四五

^{e/} Average for 3 years 三年平均

(二)世界米產概況

稻米爲亞洲主要作物。特別是東南亞民族所產銷的糧食。戰前世界米產百分之九十五係產銷于東南亞，佔世界農產物貿易的百分之七。主要稻米輸出國爲緬甸、安南及暹羅，供給印度、中國、印尼、馬來亞、錫蘭及菲立濱各區域的民食。

稻米產於小塊田地，爲千萬農民所耕種。世界食米的人口多于食麥的人民，而且種米農家多于種麥農民。產米區每人消費量逐漸降低，各戶存糧甚少，米作物歉收，則飢鴻遍野。

本年度可供國際緊急糧食會議分配的米額不及食米國所需最低額的百分之四十（註四十一）。南半球米產或可略有改進，但華南水災，毀傷稻米作物奇重。印度、日本、安南、緬甸米產當可略增，惟安南輸出不多，若合西半球及埃及的輸出，或可增加五十萬噸（註四十二）。然此少量的增益，尚不敷來年一半之需。本年稻米輸出量，約二百三十萬公噸，與戰前七百八十萬噸的平均數相差尚遠（註四十三）。

戰前世界稻米（碾米）產量，以百萬公噸計，自一九三五—三六年度至一九三九—四〇年度平均數于亞洲區：（包括中國、37.6；印度、29.5；日本8.5；印尼、6.3；緬甸、5.0；安南、4.5；暹羅、3.1；朝鮮2.8；菲律賓1.6；中、1.2；其他2.0共101.1百萬公噸）及其他區域，（包括非洲1.3；南美、1.2；北美0.3；歐洲、0.7共4.1百萬公噸）總計106，二百萬公噸。戰前亞洲稻米生產，產量略增，但每人產量減低的趨勢，正如第四表所示（註四十四）。

第四表

亞洲稻米生產與每人生產量（動詞以指數計）

期 間	米 產	人 口	每人生產
1921-25	100	100	100
1926-30	100	103	94
1931-35	103	113	94
1936-40	107	120	89

在食麥國，麥類消費減低，係食糧品質改進的明證，但在東亞稻米消費量的減低却爲人口激增，米產供不敷求所致。經此次日本侵略的摧殘，復原實在困難，故米食情勢日見嚴重。

本年度全球生產或可較去年增產米量百分之十，然只及戰前平均數的百分之九十至九十五。三產米剩餘區，緬甸、安南及暹羅的產米畝數，只爲戰前平均數的三分之二，故本年輸出不過二百萬噸，與戰前六百萬公噸的平均數相比，尚差四百萬公噸。高麗及台灣戰前可輸出一百六十萬公噸，現不但無可輸出，而且需要從美國方面輸入。幸美國及南美米產增加，且歐洲尚無需米之必要，故可運以解亞洲之困，但外匯高漲，有促使米價飛躍的顧慮，米價在國際上未獲控制，美國米價較暹米高三倍。安南及埃及的米價則較緬甸高百分之三十至四十。稻米市場極其反常，米食問題豈止燃眉？

(三)歐洲馬鈴薯的產消概況

馬鈴薯，在歐洲爲小麥以外的主要食品，若天氣適宜，來年收穫當較今年爲多。歐洲幾個國家因糧食缺乏，對於馬鈴薯的消費已較戰前爲高，且將飼畜者移爲人類食用。東歐馬鈴薯生產的復原，可使其消費量增加。

(四)世界糖產概況

本年世界糖產雖可略爲改進，但仍不敷所需。歐洲及蘇聯糖產當可較去年爲高，然低於戰前水準。非立濱政府努力復興糖產，希年底可輸出三十萬噸，只等于戰前三分之一之數，爪哇一帶本年糖產的輸出不多，不及戰前水準。古巴糖產或將降低百分之十至二十。歐洲方面，糖產的復原，可省一筆外匯。爪哇輸出少，則由美與古巴輸入，日及高麗的糖爲多（註四十五）。古巴戰時大量產糖，以助聯合國，目前需應付調節的問題。缺乏美匯，世界糖價高漲，加以各區糖產復原，予古巴糖產極大的威脅。故需要國際行動以解決其增產問題，不是限制其生產，乃是積極移去壁壘，使消費少及入息低的社羣有糧食的希望（註四十六）。

世界糖產戰前平均量（一九三五—一九三九年）爲三千一百二十萬公噸，而消費則爲三千萬公噸，如第五表所示（註四十七）。

第五表
各區糖產及消費量的估計
(1935—39平均數)

區 域	生糖生產量1,000公噸	生糖消費量1,000公噸
北美,中美及西印	7,912	7,427
歐洲	9,245	11,477
亞洲	9,825	8,847
南美	2,198	1,853
非洲	1,031	894
洋海洲	944	454
總 計	31,185	30,952

蓋自一九二七年至第二次世界大戰,糖產過剩。全球總糖產百分之九十在津貼之下或保護關稅壁壘中生存。糖的消費量低,實因徵稅所致。緣政府視糖為奢侈品。徵稅以利國庫收入。若減低零售價格,則可獲每年增消五百萬至一千萬公噸;而世界消糖量可達三千五百萬公噸。一九四五年,因戰事結果,世界糖產不及二千五百萬公噸。但至一九四九或一九五十年,當爪哇、菲立賓、台灣恢復至戰前糖產水準三百五十萬公噸時,則世界糖產將達三千四百萬公噸,比戰前水準增四百萬公噸。加以各國蔗糖及甜蘿蔔的增產,則十年內將有大量出產的展望。惟需減低糖價,才能增加消費量,如第六表所示(註四十八)。

第六表
各國每人食糖消費量 1934—1938,
及平均價格(1936)

國 家	1934—38每人平均 消費量(磅,生糖)	1936每磅零售價格 (每磅若十美分)
丹 麥	122.3	4.30

西 蘭	113,8	6,64
紐 英 美	111,2	4,63
加 拿 大	103,3	5,50
瑞 典	102,1	5,70
瑞 士	109	5,95
瑞 士 威 尼 斯	101,6	5,30
挪 威	91,4	7,72
比 利 時	88,4	5,62
捷 克	75,4	7,19
荷 蘭	69,0	
智 利	65,0	11.23
德 國	64,0	14.34
法 國	60,4	3.69
波 蘭	56,4	13.66
意 大 利	57,5	9.54
蘇 聯	49,4	2.84
日 本	27,1	8.45
大 拉 夫 亞	19,0	21.80
南 加 利 亞	12.6	
中 國	9.4	
印 度	4,1	

(五)世界食油出產概況

根據國際緊急糧食會議的報告(註四十九):世界今明兩年的動植物油依然缺乏。美國食油的出產當可較高,歐洲食油生產雖略改進,但仍低於戰前水準。缺乏餵料阻礙畜牧業的復興,歐洲植物油產因去冬嚴寒而減低。遠東食油出產,雖努力增加,明年度仍不能達到戰前水準。非洲熱帶食油生產大抵相同。牛油の出產,戰前達食油產量百分之二十至二十五,非至一九四八年以後,不能達戰前生產水準。加以餵料缺乏,牛乳出產降低,則牛乳不能多數利用為餵油之用。另一方面,食油的需求日增,例如德國戰前所消費的食油二百萬噸,一半由德國自產。現德國國內食油生產減低,幾完全仰給于

國外輸入，則世界食油當更加缺乏。餘可類推。

按食油所供給熱量較穀類爲高，即一磅食油可抵二磅穀物的熱量，故在糧食需求中，僅次於米麥，據糧食農業組織的報告：（註五十），本年度食油出產的改進雖緩，但較去年已有進步。美加兩國提高食油價格，可以促進出產；植物油餅種面積亦已增加。阿根廷可增加食油輸出額，菲立濱椰油維持高度輸出量；印度，馬來亞亦有食油可以輸出。地中海一帶的橄欖油產略增，但全歐脂肪，因飼料缺乏，草地改善仍有所待，尙無多大出產，要維持歐洲定量分配制度，仍需大量外匯。除德國外，歐洲食油僅及戰前百分之七十至七十五，較去年百分之六十至六十五之數略爲改善。比國的剛果食油亦略增加。總之，非至一九四九年後不能達戰前食油出產水準。

關於世界食油產銷情形，依糧食農業組織預備委員會報告（註五十一），世界食油出產戰前五年平均數爲二千萬公噸，其中植物油佔五分之三，動物油及水產油佔五分之二。世界食油輸出，戰前五年平均數爲六百萬公噸，植物油佔四分之三。一九四〇年以前食油的供給綽有餘裕。椰油、鰵油、鯨油的生產，自一九三〇年起超過一九二五—一九二九年的水準一倍以上。戰時運輸困難，停止運食油而輸穀物。中國東北大豆、馬來亞及東印度的椰油，因日本侵佔而告中斷。遠東植物油的復興，非短期可以做到。阿根廷麻油畝數減低，惟北美及南美因戰時需求，食油生產大增，歐洲方面，包括英國及蘇聯在內，脂肪出產減少，此乃長期戰爭的影響。世界食油出產於一九四六年只爲一千六百萬公噸，等於戰前百分之七十五的產量。東南亞的椰油，西半球的植物油，歐洲的脂肪本年度略有起色，但希臘及地中海橄欖油產仍未復原。去年世界食油輸出不及三百萬公噸，只及戰前半數。若要恢復戰前每人食油平均消費量，應輸入七百五十萬公噸方有濟於事。

（六）世界畜產品概況

據聯合國糧食農業組織的報告（註五十二），本年度肉類及牛乳的出產較去年度略增。雖歐洲及南半球飼料產量增加，但從全球飼料觀之，依然缺乏。歐洲及英國的畜產，只爲畜種及小牲口的增加，而其肉類出產僅及戰前百分之六十；牛乳及牛油爲戰前三分之二，一切係缺乏穀類及油餅以爲飼料

所致。南半球畜產品的輸出量與戰前水準略同。本年度或可增加。北美的畜產品將超過戰前水準。牲畜產品的貿易，在英國方面，已與加澳等國訂立輸入合同，聯合國救濟善後總署結束後，肉類輸送工作即將停頓。輸入國人民今後因缺乏外匯，恐將繼續不知肉味而面呈更深切的菜色了。

又據糧食農業組織世界糧食建議委員會報告（註五十三），戰前世界畜產品的貿易，英國爲最大輸入國，吸收全球肉類總輸出量的百分之八十；牛油百分之八十；乳酪（Cheese）百分之五十三及雞蛋百分之八十。主要的肉類：豬肉、牛油、乳酪及雞蛋的輸出國爲阿根廷、澳洲、紐西蘭、丹麥、加拿大及荷蘭。其輸出量全憑高度有組織的運送及貯藏的設備。戰爭改變世界肉產貿易及生產方式。歐大陸牲畜數量大減，豬及家禽因敵軍蹂躪及穀物缺乏而銳減。故歐大陸肉產只達戰前百分之三十五。英國只達百分之七十。澳洲雖於一九四四及一九四五年兩年亢旱，尙能維持戰前水準，紐西蘭亦然。美國肉產則增百分之三十；加拿大增百分之五十。牛乳及牛乳產品在歐大陸降低三分之一；美國則增百分之十。歐洲雞蛋產量幾減百分之五十，惟美國則增百分之六十，加拿大及澳洲的產量亦大爲增加。輸出國畜產品雖增，但其國內消費量亦隨之而增，故輸出量不多。輸入國因缺乏飼料，特別是油渣，無法增產。

（七）世界漁產概況

戰後世界漁產增加未達戰前水準，除日、法、德外，其他主要漁業國當可恢復戰前水準。受戰爭損害區域，因運輸困難，漁業的復興不易。從營養方面觀之，漁產的增加可以補助動物蛋白質的不足。國際漁業已由鮮、凍之魚，轉入製鹹或罐頭階段。罐頭魚輸出，因挪威及英國業已增產，可較去年爲多。兩年來挪威、瑞典、丹麥等國鯊魚輸出已達一九三五至一九三九年平均水準。鯡魚出產或可增加，但只有百分之四十可爲人類食品，其餘則用以製油及其他用途（註五十五）。

世界每年漁產約四百億磅，其中三分之一用爲食品；百分之二十以上入國際貿易市場。漁產百分之九十八出于北半球，而大都消于南半球。魚爲重要營養品，亦爲許多國家的重要經濟，從每人出產量可以見之，例如，冰島

，每人出產六千二百二十三磅；新芬蘭，一千五百二十五磅；挪威，六百八十磅；日本一百一十磅，加拿大，一百〇八磅。

國際漁產貿易上，鹹魚為廉價但具高度蛋白質食品的來源，為熱帶民族必需的食品，烤魚則為溫帶民族食譜（註五十六）。

（八）世界其他飲食品的生產

（一）水菓及蔬菜

各種水菓，如柑橘，蘋果，以及蔬菜類如蕃茄等，無論乾製或加工成罐頭，在世界食品貿易上，因其富有營養性，值得考慮其增產及分配（註五十七）。

（二）飲料

1. 茶葉

世界茶葉的供給，百分之八十，由印度，錫蘭及印尼所輸出。中國及日本亦輸出大量之茶葉。全世界茶葉總輸出額百分之六十流入英國。一九三三年以前茶產激增而價格下跌一半，以致印度及錫蘭茶園大半宣告破產。一九三三年，印度，錫蘭及荷印成立國際茶葉協定，由其委員會設法限制生產，增加消費。但中日兩國並不參加該協定。經戰爭影響，荷印，印度，錫蘭以及中日茶葉大減，故有供不敷需求之勢。一旦各茶產區茶產復原則有跌價之虞，故應先謀對策（註五十八）。

2. 可可的出產

可可幾全為非洲及拉丁美洲的輸出品。西非出產半數以上的可可作物，而古巴則產三分之一之數。輸出總額百分之六十入美國，百分之二十入英國。德荷兩國亦為重要輸入國。西非可可產量佔其總輸出額百分之六十，若可可跌價則影響其人民的生活程度，戰爭初期，因歐洲市場不通，可可出產過剩。一九四三年後可可需求增加，惟西非因限制生產及害蟲為災而出產減低，以致目前缺乏此種飲料，可可樹八年始長成，故增產尚有所待（註五十九）。

（三）豆產

世界豆產於一九四六年已高於戰前水準百分之五。對豆類的需求，乃缺乏肉食約為照。然歐洲豆類生產尚低於戰前平均水準，中國東北大豆出產，無法估計，且無法輸出，故目前仍極匱乏（註六十）。

（四）種子

歐洲去冬嚴寒，今夏亢旱，東南亞水患為災，使種子大形缺乏，影響糧食增產，無可諱言。

（五）豆渣餅

飼料輸入價格高漲，阻礙歐洲牲畜及畜產品的增產，本年度世界豆渣餅的輸出達三百萬噸，與戰前平均額七百五十萬至八百萬噸比較，可見其捉襟見肘的狀態（註六十一）。

（六）化學肥料

化學肥料明年只足應所需三分之一。肥料為糧食增產基本要素，而肥料增產有賴於煤產與動力，使肥料工廠開工。歐洲缺煤，工廠關閉，縱得開工，所出仍不敷所需。且新肥料廠非一時可以設立，故目前極感缺乏（註六十二）。

鹼性肥料，因蘇聯及德國方面的生產無從估計，不得要領。

（丁）世界各國糧食生產及分配的分析（附表解）

全世界人口所需熱量，百分之七十五取諸麥類，稻米，脂肪，糖，肉，豆等農產物。茲將各國此項糧食產銷及分配分析如左，藉悉當前狀況：

（一）各國糧食產銷狀況

（戰前與一九四六—一九四七年的比較）

（1）歐大陸各國國內糧食生產量如第七表（註六十三）所示，在歐洲十四個國家中，洋芋，（人類食品）煉糖，脂肪油類，及肉類出產的戰前與戰後第二年（1946）的對比，除瑞士105，丹麥114，挪威105，三國每人每天由國內生產所得熱量比戰前略高及瑞典與捷克與戰前相等外，其餘九國均較戰前為低，尤以芬蘭，德奧兩國只等戰前百分之六十五為甚。

（2）依第八表（註六十四）：「主要糧食每人平均消費量」觀之，歐洲十五國與美，澳，加三國共十八國每人每年消費麵粉，洋芋，糖（生），脂肪，肉類（包括腐肉在內）的數量以公斤計之，食得好者雖有其人；食品壞者佔大多數；而最惡劣亦為數不少。

（二）各國豆產概況

（1）如第九表（註六十五）：「主要豆產區域的產量」，以戰前與一

九四六年的產量比較觀之「除遠東缺乏統計未詳外，其產量以每千噸計，則較戰前高百分之六。分析觀之：西半球為戰前百分之一百二十，中東高百分之九，非洲約高百分之七，惟歐洲則比戰前減低百分之十三。

(2) 如第十表(註六十六)：各國需求大豆，豌豆，扁豆及山豆之輸入數量一表所示，歐洲十幾個國家及遠東各地為主要豆類輸入國，馬來亞，錫蘭，波羅洲，日本及其他遠東國家所需求(一九四六——一九四七年度)由西半球輸入之數已達四十五萬噸，日本戰前每年輸入十一萬噸，另輸入大豆九十萬噸，歐洲情形亦同，曾要求配給八十萬噸，但只獲四十六萬五千噸，以彌補本土豆類生產減低約二十五萬噸及應輸入約二十一萬五千噸之數。蓋豆產與貿易脫節，其他物品尤以肉類缺乏，外匯短絀，不敷採購其他營養物品，故需豆類以維持較戰前水準尤低的熱量，現東方豆類主要生產區如中國，印度，已無大量輸出，而中國反變成豆類輸入國，可見糧食拮据情形，實在是達捉襟見肘的地步了。

(三) 世界各國穀類產銷概況

世界穀類產銷情況，本年度較去年尤為困難，四月至六月期間用以維持定量分配數額尚差一百萬噸。法國及瑞典不得不實施定量分配辦法，英國甚至不能維持與戰時等量分配糧額(註二十二)。七月至九月期間，估計需八百萬噸以上的糧食輸入，但可輸出糧食只七百五十萬噸，其中三分之一(約二百五十萬噸)為雜糧。幸美國對本年穀產尚抱樂觀，始願意于本年度(一九四六——一九四七年度)輸出三百萬噸以上的穀類，才略舒涸轍的困苦。但與去年全球需額三千四百萬噸之估計及可能供給只二千五百至七百五十萬噸之數比較，實有天淵之別(註廿三)，而所需之數大部應仰給於阿根廷之代替物，始有二十五萬噸之數。

本年糧食不足的主因，尚有經濟，社會，營養，與政治原因，促使各政府提高分配數量，以致以往八九月之消費超過預給之數。因節食至每日每人只有三百克蘭姆定量麵包之人民，不願意再犧牲其口腹之需求，而增其每天麵包分配量至四百與六百克蘭姆之數，實為不嚴格執行節糧辦法而引起的糧食危機。何況需求相繼增加，如羅馬尼亞及匈牙利因去夏亢旱，使此兩穀類輸出國一變而成輸入國，不獨不能負荷估計之輸出額，反各加重一百萬噸

及十萬噸之輸入負擔。再者由阿根廷所輸入的穀類，品質欠佳，不適人食而用為飼料。歐洲去冬嚴寒，波羅的海亦結成冰，損壞穀物奇重，除天時不利及各政府徵收不力等因素之外，用穀飼畜，以致人食減少，而影響整個世界穀類的合理分配。

(1) 如第十一表(註六十七)：「一九四六年至一九四七年各國土產小麥，裸麥及全部穀物之利用量」所示，世界穀物除用為人食外，尚用為種子或廢料，飼料及其他工業用途，適與世界供給展望背道而行，而為缺乏口糧的一重要因素。

(2) 世界穀物產消模式的變更，如左列各表解所示：

A 第十二表(註六十八)：「美，加，阿，澳等國輸出量的估計(千長噸)」，說明小麥及穀物於一九二六年七月，一九四六年十一月及本年七月三期中的變更。加拿大及澳洲因旱而產減低，幸有美國的輸出以補其乏。惟將影響美國下年度的輸出。

B 第十三表(註六十九)：「各國穀物產量(一九三五——一九三九年戰前平均數，一九四五及一九四六年度產量)以千長噸計，表示輸入國及區域共三十一個單位，其戰前小麥及裸麥之總產量為一〇一，八五五千長噸，而雜糧產量為九五，二六千長噸；但戰後一九四五年則各為六〇，八七五千長噸及四三，七七九千長噸；至一九四六年則各為七〇，二二一千長噸及六三，九〇四千長噸，與戰前水準相比差別甚大。輸出國，除澳洲較戰前為低外，阿根廷，加拿大，土耳其及美國，尤以美國的穀物生產特別猛進，然因運輸，外匯及其他關係，以致尚未能充分以盈濟虛。

C 第十四表(註七十)：「輸入國的穀物貿易，戰前平均(一九三五——一九三八)，一九四五——一九四六年度，及一九四六——一九四七年度之計劃量」(以千長噸計)，說明戰前各國輸入總量，在小麥，麵粉及裸麥方面為一五，六〇九，八千長噸，而雜糧則為一三，三五四，五千長噸，合計為二八，九六四，三千長噸；戰後第一年輸入共為二八，五二六，七千長噸；本年度則計劃輸入二八，二九六，七千長噸。但俄國只輸少數入芬蘭外，概不供給。

D 第十五表(註七十一)：「輸出國的穀物貿易(戰前一九三五

——三八年平均：一九四五——四六年度及一九四六——四七年度（以千長噸計）所表示者與第十四表輸入量相符。

E 第十六表（註七十二）：「穀物輸出估計量，表示一九四六年七月一日——一九四七年六月三十日」擬運送之額，但輸出量是否得由各區域如期輸送，實成問題。查未運之額大都集中阿根庭，依上文所述，似覺不能兌現。

F 第十七表（註七十三）：「穀物需要量，運輸量，計劃量及結餘量，一九四六——四七年」，表現輸入均不及需要水準。

G 第十八表（註七十四）：「麵食穀物存量（以千長噸計）」，說明一九四六年七月一日存糧爲五，四七一，八千長噸；而各國要求一九四七年六月儲存之量爲七，五四〇，七千長噸，即增加二，〇六九，〇〇〇千長噸，但因世界穀類缺乏，只五九三，〇〇〇千長噸可以儲存。

(3) 一九四七——四八年穀物產消的展望。

A 上述存糧的減低，緣去冬嚴寒時小麥的損壞，又因改種大麥，燕麥及洋芋等物，則小麥產量益低而求輸入的需求愈切。亞洲方面，印度麥產歉收，產米國家的輸出銳減。脂肪油類出產稀少，勢必乞靈于美國穀類及洋芋以爲補充，而不能由肉、油及糖獲得熱量。且美加澳土各國生產能否達所期水準，誠難預測。

(四) 第十九表（註七十五）：「各主要區可豆」各年度輸出量，包括一九三九——一九四五年，一九四五年十月至一九四六年九月，及估計輸出量（一九四六年十月至一九四七年九月），說明其戰後輸出總量，包括英屬西非，英屬西印，法屬西非，葡屬非洲，巴西及其拉丁美洲在內，以一九四五年之五二二，〇噸與一九三九年總量七〇五，八噸比較，可見尚未及戰前水準。

(五) 脂肪及油類

a. 第二十表（註七十六）：「脂肪及油類輸出量」：（以千公噸計）表示各種油類，如可供食品的液體油，豬油，椰棕等油，橄欖油，鯨魚油等，依戰前一九三四至一九三八年平均輸出量五，九八六公噸計，則本年供給量較戰前低百分之二十，或以人口增加每人消費量計之，則低百分之二十五至

三十。從本年度供給量只及戰前百分之八十及輸出僅爲戰前白分之六十觀之，差額甚大。

b. 第二十一表（註七十七）：「牛油及各種脂肪——一九四七年世界供給量與戰前供給與分配的比較」，與第二十二表（註七十八）：「牛油與各種脂肪——一九四七年消費目標與戰前食用水準比較」每人每年若干公斤計，指出本年估計輸出量不足供輸入國每人合戰前水準之百分之七十，或供輸出國每人戰前水準百分之八十之量。

(六) 肥料的缺乏爲糧產不豐的主因，尤以淡氣肥料的貧乏爲甚。本年淡氣肥料出產供不應求之量爲百分之二十五，來年亦不免匱乏。然本年度淡氣肥料已將及戰前水準。德、奧、日、及高麗四國之生產減低，可用美、英、加、智、挪，比等國的增產相抵。五個淡氣輸出主要國家，智、加、英、挪、比的產量足供給或補充一百個輸入國之用。第二十三表（註七十九）：「戰前氮肥產銷估計量及一九四六——四七年，一九四七——四八年需要量及分配量」（以公噸計）指明產量不敷需求之額。

(七) 漁類生產供求量

a. 第二十四表（註八十）：「罐頭魚：一九四六——四七年各國可輸出剩餘額及擬輸入額與一九四七——四八年可輸出剩餘額及需要輸入量，表示供求比率。一九四七——四八年度可輸出之數爲四一一，五五〇（千磅）而需求爲五一七，五五〇（千磅）

b. 第二十五表（註八十一）：「指出本年度產量爲三九六，六二〇（千磅）而需求額爲四九九，〇〇〇（千磅），供不應求，係顯明事實。

(八) 世界肉類產消情形

本年歐洲肉類出產較去年略豐，蘇俄與波蘭特各國除外，其出產量約爲戰前百分之六十，但此估計不包括廢肉，家禽，馬肉在內。去年歐洲肉類輸入量，不包括丹麥輸出數量在內，只敷補充一半的匱乏。

根據目前估計，美國肉類出產略增；但加拿大，澳洲，較去年減一萬萬磅，紐西蘭，南美亦將較去年減少同樣數量。肉類出產減低實爲穀類飼料缺乏所致。一九四七年正月一日豬的數量爲二萬三千七百萬，較一九三一——

均數少百分之十七，牛羊數量較去年增百分之一，蓋穀類恐慌並不太影響牛羊的生產。猪產減少地帶爲美國，阿根廷與蘇聯，實受價格不定的影響，季夏亢旱減低東南歐及與蘇聯接近各區養猪的穀料。惟法國，捷克，匈牙利，波蘭等國產量略增，故全歐猪產增加百分之四，但較一九三十至四十年間的水準尚低百分之四十二。

然全球牛羊出產略增，因歐，亞，南美及非洲之增產可以抵北美，澳洲及蘇聯之減少，蓋肉之需求日增，故歐洲各國大多數保持牛羊產量至戰前百分之九十。美國農民因通貨膨脹，則保留牛羊爲實物，且可利用飼料及牧地以增產。惟每頭牛羊產乳及重量，包括猪產在內均較戰前爲低，爲缺乏穀類及蛋白質飼料的素描。

據國際緊急糧食會議肉及肉類產品委員會的估計，本年度上半年需要量爲一，二〇〇百萬磅，較該期所能輸出之量高百分之五十，若欲供給等于去年水準或等于戰前的百分之七十的肉量，則尚缺三〇〇六百萬磅。若再儘量減低需要量，則仍缺一五九，八百萬磅，現在瑞典每人肉量消費量等於戰前百分之九十五至百分之百；英國，百分之九十至九十五；法國，捷克，百分之八十至八十五；比，西，葡，挪爲百分之七十至七十五；瑞士，百分之六十五至七十；芬蘭百分之六十至六十五磅；意百分之五十五至六十；南國，波，奧，百分之四十至五十，惟紐西蘭，即爲戰前百分之七十五至八十；澳洲與丹麥爲百分之八十至九十，反之，加爲戰前百分之十至一十五；美爲百分之一百二十至二十五。除美加兩國人民爲天生驕子，日享膏粱外，世界各却，尤以遠東各國爲甚，大多數人口皆食不知肉味者久矣（註八十二）。

（九）各國稻米產消概況

本年度全球稻米輸出量估計爲二百一十七萬九千噸，較去年連輸最低額却高百分之十，但較年初估計則降低六十萬噸。若與戰前輸出幾八百萬噸之

數比較，則有霄壤之別。

全球稻米出產，據美國農部國外農業關係局的研究，已恢復至戰前百分之四數量，蓋本年度出產爲二〇一，七百萬噸，而戰前則爲一〇六百萬噸。

（1）第二十六表「稻米產量與國際貿易」（以千公噸計）（註八十三），證明戰前主要稻米輸出國的生產量減低，而拉丁美洲，中東及非洲反有餘糧輸出。惟輸入與輸出量均形減縮，而生產方面除美國及印度各增百分之四十及百分之一，四外，其餘各輸出國，如緬甸則減百分之三十五；安南，百分之三十；暹羅，百分之四十四；高麗，百分之二十，輸入國，如中國則減百分之十二；菲，百分之十七；馬來亞，百分之二十九。輸出量除美國增至百分之二百二十外，緬甸減百分之七十一；安南，百分之九十四；暹羅，百分之六十九；輸入量，印，百分之六十；中國百分之六十三，菲，百分之六十九；馬來亞，百分之五十。

按稻米產消與貿易的變更，實緣一九三九年後人口增加所致，尤以食米區人口的增加爲多。若無澳洲及阿根廷穀物調劑，則亞洲各國及太平洋區域人口的餓殍，當爲普遍現象。

至于稻米輸出，受罷工及政治波動的影響甚大。例如緬甸本年輸出，估計爲一百萬公噸以上，但實不能超過八十六萬五千噸之量，暹羅方面，據估計可輸出四十二萬噸，但實運恐不及估計百分之七十五，按暹羅戰前每年輸出米量幾達一百三十五萬噸之數，安南戰前米穀平均輸出量爲一百三十五萬公噸，但因安南情勢紛亂，本年度雖預計可輸出二十五萬噸，恐將減爲九萬噸。在遠東方面，米產消費多，實因僧多粥少之故。

（2）第二十七表（註八十四）「稻米生產與貿易，一九四六年七月一日至一九四七年六月三十日」，說明需求米食輸入各國總量爲五，四四四，六千公噸，惟可配給之量不過二，八三〇，九五千公噸。供米食國可能輸出的米量約二，八四五，五千公噸，故其差額幾達半數以上。

東區稻米產量既不敷求，則西區輸出極其需要。東方三大稻米輸出國，戰前約年輸出五七百萬公噸，今則只有一四百萬公噸（1936），只爲戰前百

分之二十五。幸澳洲去年稻米增產二萬噸，但本年因旱災則恐將降低爲一萬四千噸。美國戰時增產稻米，使戰前年輸出九萬七千噸之量，佔國際貿易百分之二·一之數，于一九四六——四七年度竟能輸出三十二萬五千噸，約佔國際分配量的百分之十一，現美國產米量已比戰前增百分之四十。

古巴稻米產量激增，比戰前增百分之七十，即由八十八萬二千噸至一九四二—四三年後，一躍而超過一百四十萬噸之額。一九四六——四七年度，巴占可輸出三十七萬五千噸，而戰前只每年輸出二萬八千噸。埃及亦有二十萬噸米，易得其他穀物。

(3) 第二十八表(註八十五)「稻米出產與每人消費量，一九四六年七月一日至一九四七年六月卅一日」表。示戰後人口增加的百分比與每人消費米量的百分比。前者激增而後者減縮，造成米荒嚴重局勢。例如，中國戰前人口爲四萬萬二千五百萬，至一九四六——四七年度則在四萬萬七千萬以上，其增加數爲百分之十一；古巴戰前人口爲三百餘萬，至今則爲五百萬。但中國戰前每人每月食米量爲十四·二英兩，現只得一一·三英兩，爲戰前的百分之八十，而古巴戰前每人每日食米量爲五·九英兩，今則三·八英兩，爲戰前百分之六十四，餘可類推，缺乏米食的惡劣情況，于茲可見。

(十) 世界各區種子的缺乏

去冬歐洲嚴寒損壞主要種子作物，受害最甚者，爲法、英、比、德、捷、丹及瑞典等國。荷蘭報導其馬鈴薯種苗百分之廿五業已凍壞。丹，英兩國的茶菜(即可爲糧秣用者)，甜菜，蘿蔔，胡蘿蔔，菜蔬等種苗，無論在園圃或坑內均受凍壞。荷蘭二年度生的植物，草類及三葉草與各類種子均遭損害。法國于三月廿六日公佈禁止種子出口，至五月十日宣佈除飼料種子外開始解禁。丹荷本爲種子輸出國，因種子受損，西歐明春耕種定受威脅。今春豆種供給不敷歐洲需求，紐西蘭豆種及草類作物雖較去年爲多，但無剩餘

以抵消歐洲主要作物的損失(註九十六)。

(十一) 世界糖產的狀況

世界糖產本年估計可達三千萬短噸，包括古巴五百五十萬噸在內。去年糖產消費量爲二千六百萬噸；戰前(一九三五——一九三九)則爲三千四百萬噸。本年糖產減低，實因歐亞生產低落之故。去年度歐洲糖產爲五百五十萬噸，但戰前則爲一千零四十萬噸。西半球蔗糖及甜蘿蔔糖產將超過一千四百二十萬噸之數；戰前平均爲一千一百二十萬噸，去年爲一千二百三十萬噸。遠東糖業復興，因政治紛亂，消費品缺乏，運輸工具不足及其他原因，極爲遲緩。只非立濱本年度可輸出二十至三十萬噸，但非至明年不能兌現，若與戰前平均產量一百一十萬噸及輸出量八十九萬噸比較，相差甚遠。台灣或可產七萬五千噸，但與戰前出產一百二十萬噸及輸出一百萬噸相比，則甚渺小。

爪哇糖產戰前爲每年一千四百萬噸；輸出一千二百萬噸，今年只估計爲七萬五千噸。問題重心却在糖產地理分佈的變更。蓋前產糖國家，現已生產衰落，西半球古巴之增產，爲交換穀物，但大半將爲美國吸收。若國際無協商分配辦法，糖食輸入國每人的糖食消費量將降至戰前百分之六十之數。

(1) 第二十九表(註九十七)「中東各國食糖分配量(短噸)」：說明國際緊急糧食會議糖食委員會對於分配糖食至每人最低達戰前百分之七十五消費量之努力。

(2) 第三十表(註八十八)「糖食，一九四七年擬配給量，及一九四六年與戰前消費量」，第三十表(註八十九)「一九四六年食糖資助量與擬配給量」對比(上)及「第三十二表(註九十)」一九四六年食糖資助量與擬配給量對比(下)「對於糖食輸出國及輸入國，供求的配合，經國際緊急糧食會議的努力，雖遲緩困難，外匯貧乏，頗堪涵入意。此足證明國際糧食分

配問題，非運用有效率的國際調整機構，並無其他妥善辦法。

總之，歐洲糖產非至一九四九——一九五〇年度才能達戰前水準，此乃歐洲缺乏甜蘿蔔種子，肥料，人力，燃料及運輸工具所致。

本年古巴糖產或將降低百分之十五至二十，因農民不願意于一九四六年底及一九四七年初種一種在一九四八方可收穫的作物，全世界糖量非至一九五〇年不得回到戰前水準，但古巴仍具一繁榮泡影，循環的戒心，而抱糖產過剩的杞憂，若古巴糖產降低，則可將歐非兩區的增產補充之。

(十二) 世界茶葉產消情形

第三十三表(註九十一)「茶葉，一九四五——一九四六年擬配給餘額，一九四六——一九四七年之配給量，一九四七年三月購入量及餘額，印度，錫蘭，及英屬東非。」(以千長噸計)及第三十四表(註九十二)「茶葉可輸出剩餘量及輸送量，一九四二——一九四七年」(百萬磅計)，表示未運送餘額殊大。印度未運餘額為七二、五百萬磅，英屬東非為十一萬磅，錫蘭為三百萬磅，印度因二三月船塢工人罷工而輸出減低，展望來年，東印度不能多所輸出，日本亦微；中國茶葉出產增加，但未及戰前水準。而且為運輸困難及他因素所阻滯，全球茶葉供給將較戰前低百分之十五至廿。結果茶葉價格將較上季為高，而高價將減低對茶葉的需求。

(戊) 結論

——世界糧食恐慌的癥結及其對策的重心——

世界糧食恐慌 World Food Crisis 一詞，實具兩個不同的涵義：(1) 在農業生產落後，糧食產消匱乏的國家，糧荒指糧食缺乏 Food Shortage，食譜減少 Reduced Diets，熱量降低 Decreased Calories，營養不足 Mal-nutrition。糧荒的惡果，在個人方面，因飲食不足，健康受虧，疾病叢生，以致工作能力降低，而復興工作停滯；在社會方面，因凶年饑饉，野有餓殍，以致強者挺而走險，而陷社會於紛亂境地。故糧食恐慌可引起社會的崩潰，國家的衰落，民族的孱弱；實為一切禍變的前奏。

(二) 在農業生產發達與糧食綽有餘裕的國家，糧荒係指糧食生產過剩

Overproduction 的恐慌。穀賤傷農，物腐米蠹，甚至減低生產，限制耕種，毀滅出品，如穀腐於野，乳傾于地，咖啡投海，小麥變質(註九十三)，以製造人為的缺乏，而抬高糧食價格，維持生產的成本，實為現代糧食產消中最駭人耳目的矛盾，加以戰後通貨膨脹，幣值不定，甚至貶值，以致求者之購買能力，而供者又缺大量運輸工具，縱得貶價出售，亦無法輸出以蘇缺糧區凋敝之困，且鑑於第一次世界大戰後，農業增產的損失，使糧食輸出國家視農業投資為畏途，看增產為破產而裹足不前，而加深供不應求的鴻溝。

再者糧食輸出國家，因存糧豐而講究食譜；因國民所得多而購買力強。糧食需求量大增。則擇品加工，釀美酒製珍品，盡奢侈浪費的能事，除改良食譜外，大都用以滿足食慾而消費殆盡。所謂石崇之宴，易牙之烹，皆為豪門貴室所享受而耗費。朱門酒肉臭，野有凍死骨，飽者愈飽，餓者益枵腹，造成社會不公平現象，而惹起流血的革命，陷政治軍事上紛紜的狀態，破壞生產，製造饑饉，即上文所指人為作繭自縛的因素。故糧荒形成一惡性的循環。

的確，世界糧食恐慌，係相對名詞，具深刻的矛盾性，在世界大多數人口中，糧食恐慌，指糧食不足而恐慌；而在幾個天賦獨厚國家中，糧食恐慌，却指農業生產者，因糧食過剩而着急。此乃世界糧荒問題的癥結。

那麼世界糧荒對策的核心，在糧食缺乏之國家，當然為增加糧產以滿足需求；而在糧產過剩國家，則為節省浪費及鼓勵輸出。正如英國「經濟學者週刊」The Economist 所言：「糧食缺乏并非全係生產不足，而為生產與消費兩者間的分配失調，缺乏調整過剩以適應需求的機構」The shortage of food is not so much a matter of underproduction as of mal-distribution of both production and consumption, the lack of machinery to adjust surplus to needs. (註九十四)。故解決世界糧荒對策的重心繫於國際間統籌辦理糧食供求的合理分配，而副以增產節食的措施。可見世界糧食恐慌問題的解決，捨採取國際會商辦法，國際協作步驟，以互惠精神，公平態度以調節虛盈外，實在很難找出其他的終南捷徑了。

世界糧食恐慌的剖視附表

第七表：
Table 7:

——歐大陸各國國內糧食生產——
Domestic Food Production in Continental Europe
(Thousand Metric Tons)
(千公噸)

Countries	Potatoes(Available for Human consumption) 洋芋 (可供人類食用)			Sugar(Retined) 糖 (提煉)			Fats and oils(For alluses) 脂肪與油(供一切)			Meat ² 肉			(Cakesries per Head Per Day from Domestic Production 每人每天由國內生產量)		國 別
	Prewar 戰前	1649 /47	Percentage 百分比	Prewar 戰前	1946 /47	Percentage 百分比	Prewar 戰前	1947	Percentage 百分比	Prewar 戰前	1947	Percentage 百分比	13	Percentage 1947 of Prewar 百分比	
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
France	6,000	6,700	112	814	620	76	351	258	74	1,650	1,350	81	2,400	90	法國
Belgium	1,400	1,100	79	206	20	102	94	48	51	312	150	48	1,400	90	比利時
Netherlands	1,150	1,480	129	211	221	105	134	66	49	391	179	46	1,800	90	荷蘭
Switzerland	380	465	122	10	20	200	33	25	75	187	120	64	1,700	105	瑞士
Denmark	410	670	163	200	190	95	185	144	78	511	350	68	3,100	110	丹麥
Norway	370	470	127	—	—	—	42	25	60	102	81	79	1,500	105	挪威
Sweden	755	970	128	277	—	—	91	105	115	281	265	94	2,800	100	瑞典
Finland	595	675	113	9	5	56	48	22	46	110	73	66	1,600	65	芬蘭
Germany:															德國
Br. and U.S.Zones		5,670			407			230							英國
French Zone	11,900	820	89	1,300	29	74	710	41	50	2,300	761	47	1,500	65	美國
Russian Zone		4,100			528			84			110		1,300		蘇聯
Austria	625	990	158	150	28	19	63	31	49	288	140	49	2,000	65	奧國
Czechoslovakia	2,170	2,200	101	605	526	87	146	79	54	360	260	72	4,100	100	捷克斯拉夫
Yugoslavia	820	160	20	71	37	52	131	60	46	297	140	47	2,500	65	南斯拉夫
Greece	95	90	95	—	—	—	127	99	79	100	57	57	1,600	85	希臘
Italy	1,530	1,360	89	319	250	78	451	276	61	679	427	63	1,850	75	意大利

1. Prewar data adjusted to present Fro tiers.戰前數字已調整適應目前國界
2. Carcass weight, excluding poult, rabbit, and game. 肉之重要, 不包括家禽, 兔, 野禽
3. After deduction of exports. (This is below the prewar Calorie level but current food output is larger in terms of calories than before the war) 減去輸出量後數字
4. After deduction of exports, 減去輸出量後數字

來源：聯合國糧食農業組織
Source: Food and Agriculture Organization of the United Nations.