

昆
明
文
集

1②

(12)
(52)
(72)
(12)

一、政 论 篇

试谈企业经济决策中的技术开发与技术改造之关系	(1)
为啥年年财税大检查,年年有违纪?	(7)
略谈执法监察工作与有关部门工作之关系	(12)
怎样做好行政案件中的现场勘验	(18)
关于我市报刊现状的思考	(21)
适应经济发展需要,注意搞好版权保护	(23)
当前我市印刷行业存在的问题及改进措施	(25)
小议报刊的审稿期限与作者权利	(28)
初议我市出版物商品流通市场之现状	(30)
刍议报刊转载、摘编文章的版权管理	(33)
新闻媒体若干问题随想	(35)
乘“扫黄打非”之攻势,发展版权保护工作	(38)

二、杂 谈 篇

学鲁迅	(43)
最可怕的	(45)
小议排队	(47)
买臣之志	(48)
可贵的精神	(49)

生产上不去不都是政治问题	(51)
功到自然成	(52)
关于“书童献茶”	(53)
除恶在厉	(54)
关于新闻出版基层机构建设	(55)
清真教与卫生	(56)
为杜绝有偿新闻举措叫好	(57)
变丑为美话“罗锅”	(58)
情人节畅想曲	(59)
云梦	(61)
对《思考》的思考	(63)
酒祸	(64)
膝与树	(66)

三、散文篇

暗香	(67)
汤沟	(69)
心桥	(72)
回乡	(74)
亲情	(77)
呆子	(80)
初雪	(82)
玉颂	(84)

春歌 (86)

绿赞 (88)

四、诗 歌 篇

七绝·与友饮酒 1972 年秋 (91)

清平乐·十五观月有感 1972 年仲秋 (92)

七绝·心往 1973 年 (93)

七律·观沈阳故宫随笔 1973 年 6 月 (94)

七律·秋季感怀 1973 年 9 月 (95)

古风·病中吟 1973 年冬 (96)

七绝·无题 1974 年 2 月 (98)

七绝·小别 1974 年 4 月 26 日 (99)

读友信 1974 年 5 月 4 日 (100)

古风·岸边吟 1975 年 1 月 (101)

清平乐·观月 1974 年 5 月 5 日 (102)

七律·孤愤 1975 年 3 月 (103)

七律·春光 1975 年 4 月 (104)

新陋室铭之 1975 年 8 月 (105)

新陋室铭之二 1975 年 8 月 (106)

七律·颐和园游赋 1976 年 4 月 (107)

吊屈原赋 一九七六年五月初五 (108)

七律·题《昆仑山》画 1977 年春季 (109)

七律·感事呈友人 1977 年 6 月 (110)

七绝·过年 1978 年春节	(111)
七律·国庆(外一首) 1978 年国庆	(112)
伟大的生灵 1978 年 10 月	(113)
夺煤赞歌 1979 年	(118)
七绝·偶感 1979 年	(119)
约会 1980 年元旦	(120)
西江月·雨中自酌 1982 年夏	(124)
假如 1987 年	(125)
七绝二首 1987 年 11 月 23 日	(127)
七绝·观鱼 1988 年 3 月	(128)
浪淘沙·旅归 1989 年 8 月 27 日	(129)
满江红·春节静思 1990 年春节	(130)
谈《正气歌》有感 1990 年	(131)
朦胧 1991 年 10 月	(133)
学路 1996 年 5 月 8 日	(134)
七绝·李永生赞 1999 年 1 月 22 日	(135)

五、小 说 篇

两只鸡	(136)
五月我还来	(137)
应聘	(138)
评先	(142)
大众可乐(中篇)	(144)

试谈企业经济决策中的 技术开发与技术改造之关系

1988年12月

我国当前的经济体制改革,在不断总结经验教训、不断探索正确方向和途径中节节深入,稳步发展。以城市企业为主体的各种内外配套改革,继农村经济改革大潮以后,正浪涛汹涌、蓬勃兴起。在这场改革中,许多企业为明显地提高自身经济效益和应有的社会效益,增强企业在商品竞争中的消化能力、承受能力、应变能力和发展能力,攒足后劲,以图进取,一改过去四平八稳、按部就班的看摊守业经营之道,在技术开发与技术改造上大动干戈,下大功夫。

那么,在经济决策中,技术开发与技术改造究竟是个什么关系,它们都起着什么作用?本文拟对上述问题谈几点拙见。

一、技术开发与技术改造有着相互联系的一致性。

所谓技术开发,从本质上看,是把科学技术潜在的生产力转化为直接的生产力,包括了从研究、试制开始,直至新产品大批量生产的全过程。

所谓技术改造,主要是指在坚持科学进步的前提下,把科学技术成果应用于企业生产的各个环节,用先进的技术改革落后的技术,用先进的工艺和设备代替落后的工艺和设备,达到增加品种,提高产量和质量,降低原材料消耗,提高企业经济效益和社会效益的目的。

技术开发与技术改造,在围绕企业的发展方向上,具有紧密的一致性,主要表现在:

1、着眼点都是为了企业的扩大再生产。技术开发是要在现有的企业生产经营规模之上,增加新的适销对路的花色品种,使原始生产力得到充分地发展,经营成果进一步得到扩大;而技术改造也是在原有企业中注入新的技术和工艺,革弃旧的阻碍生产力发展的技术和工艺,扩大企业再生产能力。在扩大再生产的目的地性上,可以说两者是殊途同归。

2、着力点都是从技术经济上发挥效力。科学技术本身是生产力,但属潜在形态。科学技术属于经济范畴。当把科学技术投入到企业的经营环节之中后,潜在的生产力就变成了直接的生产力,就带来了明显地经济效益。技术开发是动用技术手段促进经济发展,技术改造同样是通过技术进步而获取更多更好地经济效益。从力学观点看,两者都是通过技术经济这个杠杆,来调节促进企业腾飞。

3、凝聚点都是建立在适用与否的原则上。从我国建国以来企业发展的实践过程看来,无论是技术改造还是技术开发,都必须遵循“四个统一”的原则,即“技术”上先进,生产上可行,经济上合算,社会上合理。”“四个统一”的原则是相对的,不是绝对的,它是根据各自具体情况提出来的具体标准和规范。违背这四个方面的要求,忽略或过份强调某一方面而破坏了四个方面的统一协调,都注定要半途而废、前功尽弃。

4、交叉点都是经常出现的。在技术开发或技术改造过程中,两者相互影响相互促进的现象是经常发生的,形成了一个又一个辐射交叉点。一方面,技术开发在深层次的实施中,除独立形成系统外,一般地都需涉及层次的实施中,除独立形成系统外,一般地都要涉及原有技术与设备等,要改革旧的生产秩序,这在实质上是带动了技术改造的进行;另一方面,如果进行企业改造,在组织

施工中,从技术更新产品更新的角度上也带有技术开发的色彩。这就说明,两者在实施过程中就必然形成的若干交叉点与重叠面,增加了经营决策上的复杂因素。

二、技术开发与技术改造在具体问题上又有相互区别的差异性,主要是:

1、含义内容不同。

一般地说,企业的外延扩大再生产,主要是采用技术开发的形式,而企业的内涵扩大再生产,是采用技术改造来完成。因为,技术开发主要是依靠增加生产要素的数量,如增人、增投资、增设备,扩大生产场所来发展生产规模;而技术改造,是依靠提高企业内部生产要素的质量,依靠提高活劳动和生产资料的效率来扩大再生产。

2、侧重方面不同

由于社会主义经济建设的发展阶段不同,企业的技术开发与技术改造的侧重亦应有所不同。就宏观来讲,在奠定工业化基础时期,主要依靠技术开发是十分必要的。但当固定资产达到一定规模时,应及时调整投资方向,增加原有企业的技术改造投资,实现经济持续稳定增长,这是一条世界性地规律,如美国技改投资在1971的到1978年间,占固定资产总投资的77%,苏联也达65%——70%。从微观上讲,每个企业都有自己的建立成长发展过程,在如何对待技术开发与技术改造上,在不同阶段上都应有不同的侧重。

3、投资环境不同。技术开发对环境构成要求比较严格,它对企业外部环境提出适应需要的标准,如市场条件中,运输条件,产品的时间与空间因素等,必须达到开发方案的数据要求。同时,如资金条件,场地条件,劳力条件等等,也应达到开发之标准。没有这些内外部条件的基础和标准环境,技术开发几乎是不可想象的。

而技术改造虽然也追求企业外部环境标准,但其主要地是对企业内部环境要求较多,它主张打破旧的生产模型,突出强调企业内部的原有基础和条件在局部甚至全局的改善,形成新的序列组合,达到新的配套与和谐。

三、在企业决策中,要以实际出发,制定企业技术开发与技术改造方案。

如上所述,即技术开发与技术改造在企业技术经济领域中既相联系又有区别,那么,在实践中就必须坚持以实际出发、实事求是的思想路线,坚持审时度势、量力而行的办事原则,坚持综合利用,合理安排、节时省力、讲求实效的工作方法。具体来说:

第一,要从实际出发。

一个企业,为了求生存发展,为了在现有的经济技术基础上站稳脚跟,击败竞争对手,就必须具有强烈的创新意识和手段,必须通过技术开发或技术改造来实现预期目的。但就我国目前的企业状况来看,无论是从规模上、年限上、装备上、条件上、以及两个效益上,都截然不同,千差万别。这就需要区别情况,实事求是地处理好开发与改造的问题。生产规模属于即定的,而建厂年限较长的企业(不包括转产改向的企业),一般没必要技术开发,增加基建总投资,而主要任务应是技术改造;服务年限较短,产品单一的企业,则应在技术开发上狠下功夫。装备、条件均属上乘的单位,就应多搞些技术开发,而资金短缺或耗能大户的单位,则必须很好地进行技术改造。当然,一个企业的构成和素质是非常复杂的,是搞技术开发还是搞技术改造,或者同进并举,兼而有之,要由这个企业自己衡量,没有凝固不变的绝对的模式。这些错综复杂的情况恰恰说明企业的大举之事只能从实际出发,不能犯主观上的盲目性和随意性。

第二、要量力而行。我国目前取得了一系列举世瞩目的经济

成果,这是改革的主流,任何人也抹煞不了的客观存在。但由于某些失误,同时也出现了基本建设战线过长、工业经济发展速度过快、资金严重短缺、通货膨胀、市场供需失调、交通运输紧张、能源不足等多种不利因素,引起了党中央和全国人民群众的关注。就企业内部来看,效益不高,债务关系复杂,职工队伍技术素质较低,管理水平不适应改革形势发展的要求的问题,可以说是普遍存在的通病。在这大气候的影响下,不同程度地干扰了生产力的发展,束缚了企业的手脚。对自身的长处短处和周围的优势与劣势没有充份估计和认识,或者以个别代替整体、凭空想象,官僚主义,贪大求洋,盲目攀比,必然给企业造成不良后果。前一段,某些单位不能量力而行,盲目引进国外先进技术和设备,耗费了大量资财。由于受到种种制约,未能取得预期效果,甚至有的不但没能提高生产力,就连设备本身都烂成了一堆废铁,给国家和企业造成巨大浪费,前车之鉴,不可不察。

第三,要经济合理。进行技术改造或技术开发,其根本目的,或是提高原有产品质量,实现产品的更新换代;或是增加新品种,更好地满足社会生产和人民生活的多层次多方面的需要。所以,应该在条件允许的情况下,尽可能地采用先进技术,尽可能缩短方案评估立项的时间以及投入批量生产的周期。在当前,从结构上应结合我们企业劳动就业多,知识水准低,管理松散的实际情况,多一些劳动密集型、知识密集型技术,而不能多发展资金密集型企业,要了解市场行情,准确把握区域经济动态,避免重复立项,尽量减少投资风险和技术设备的精神损失。

总之,技术开发与技术改造,在企业管理中,在经济决策中,是一件十分复杂而又比较重大的技术经济性问题,是每个企业几乎都能碰到而无法避开的带有普遍意义的问题。在当前经济体制改革,实行商品竞争的严峻形势下,是搞技术开发,还是搞技术改造,还是两方面同时进行,对于一个企业来说,确实举足轻重,不可掉

[illegible]

自从国务院一九八五年决定在全国范围内开展财务税收物价大检查以来,每年一次形成惯例至今进行五年了。这项活动对贯彻经济政策,执行财经、税收、物价等法律法规起到了很好地推动作用,促进了对外开放和深化改革的进行。按理说,逐年检查,违纪案件应呈逐年减少甚至趋于消除的势态,但从前几年大检查的结果看并非如此,而是年年查年年有,其常量并未明显减少。拿我市为例,每年大检查的覆盖面不少于 30%~40%,仅就收集到资料统计分析看,检查的点数与违纪额数成反比,详见逐年违纪一览表和曲线示意图:

逐年大检查违纪情况一览表

内容 年份	检查 形式	检查数 (户)	占总数	违纪数 (户)	占总数	违纪额 (万元)	合 计 (万元)	与上年 相比	备注
85 年	自查								不祥
	抽查								
86 年	自查	7627	99.17	936	12.28	913	1,245.5		
	抽查	3182	49.09	892	28.03	332.5			
87 年	自查	8114	100	1739	21	1993.5	3,109.6	+ 1,864.1	
	抽查	3836	47.6	1477	38	1116.1			
88 年	自查	8967	100	1985	22.13	3017.18	4,219.98	+ 1,110.38	
	抽查	3510	39	1369	38.9	1202.8			
89 年	自查	10498	100	1986	18.6	4019	5814	+ 1,594.02	
	抽查	3780	36	1313	34.7	1795			
合计	自查	35206		6646		9997	14.444		
	抽查	14308		5051		4447			

(曲线示意图略)

从上图可见,虽然我们每年为搞好大检查下了不少功夫(当然是必要的而且应进一步加强),但违纪情况并未杜绝,毋庸置疑的客观事实是否引起了有关方面的重视不得而知,但产生这种“有禁不止”现象的根源是什么,从搞好行政执法监察的角度出发,本人认为应该很好探讨其究竟。

(二)

问题的表现形式

从几年来重复发生的违纪问题分析中可以看到，违纪的形式主要有三个方面的表现：

一是“偷着干。”一些违纪单位的负责人在主观上存有“侥幸”心理，认为自己手法高明，不易被人察觉，认为每年大检查仅占30~40%的量，二至三年才能轮上一周期，先下手为强查出来再说，因此偷偷地违纪，即这边查，那边干，今年查，明年干，违控购买，乱拉资金屡屡发生。即便一旦查出来，经上下打点，左右活动，拉出个上级领导担“担子”大事化小，小事化了。就是实在化不了，象征性罚款是小数，得实惠是大头，几年才摊上一次，值个。

二是“比着干。”一些单位不以国家大局利益为重，而是从地方保护主义和企业小集团利益出发，看左邻右舍怎样，只要别人这么干，咱也别落后。这几年“小金库”缴了又出，帐外资金收了还有，公款宴请屡查不止，原因就在不以国家政策为原则，而以风俗时尚为标准，你给职工发大米，我就给上级送对虾，你能欠税发奖金，我就瞒产搞私分，你敢把计划内变计划外销售，我就把营业外物资加价倒卖。

三是“顶着干。”个别骨干企业，特别是个别国家省市重点倾斜的企业，不认真抓好企业管理，挖掘内部潜力，而是在帐面上做文章，拆东墙补西墙，虚列乱摊，明盈实亏，八路军胡弄共产党。有的企业正象王熙凤说贾府那样：外面看着轰轰烈烈，其实里头早已空了。但令人遗憾的是，这样的企业往往又是“佛爷的眼珠”，动不得，什么审计监察纪委检察院全不好使，违纪的事不是这个知道，就是那是个有批示，法人代表反到有理，一道道“免战牌”高挂厂门，叫你诸神退避三舍，哪是来哪里去。

(三)

· 问题形成的诸因素分析

形成问题的原因很多,既有大气候影响,也有小气候条件,既有企业外部因素,也有法人的内在矛盾,可以说是错综复杂,多因一果。概括起来,笔者认为大致有以下几个方面主要因素:

1、近年来国家改革开放的不断深入,出台的政策比较多,以税收为例,种类由原来的几种已增加到几十种,财务人员缺乏及时系统的培训,一时适应不了业务需要,有的对本单位多少税种,多少税率,课税方法及违纪罚则等都搞不清,盲人骑瞎马,瞪眼临深池。

2、某些干部素质低,缺乏政治观念和业务水平,特别是某些法人、代表短期意识和临时观念,是造成违纪的重要原因。有的是在“能人治厂”的喧闹声中登上权力宝座的,本来素质就不高,但胆可挺“肥”,敢想敢干,不怕乱子大,管他三七二十一,先“造”他一拍子再说。往往是坑了国家,害了集体。有的上级领导不认真追究原因,汲取教训,而是偏听偏信,甚至认为“敢闯红灯”是有魄力,善经营。

3、处理不疼不痒,脸上不红不白。由于查检部门只能行使罚没权,结果是造成违纪者个人受宜,企业受罚。即便罚到法人代表三百二百的,上下级一拍“行”,下月多发点奖金津贴之类就补上了,个人升官发财啥不耽误。另外,执检执罚部门之间处理不协调,不及时,也往往给违纪者以逃脱之机。

4、行业不正之风是违纪行为的诱发剂,个别经济、行政管理部门的工作人员思想不端正,张嘴讲原则,闭口要条件,吃拿卡要,企业不愿报案。有个企业接到某主管部门电话,说明天去检查。这个单位问需要准备汇报什么?回答竟说准备两桌,标准高点就行啦。似这样,违纪的得不到纠正,没违纪的也学会了。

(四)

解决问题的措施与建议

大检查是一项既严肃又艰巨的任务。如何根治“年年查年年有”的顽症,方法措施固然很多,笔者仅从职业角度出发,谈上几条:

1、“杀猴警鸡”,改变过去敢抓跳蚤打不了老虎的弊病。对查出的大中型企业或数额较大的违纪案件要“越级解缴”“越权处理”,在大范围内权衡处理引起震动。有关部门要对违纪数额多少或企业类型大小的处理权做出明确划分。

2、易地抽查。由上一级大检办统一安排,层层采取相互抽检的办法打破地方、部门的保护主义积习。

3、监察部门要主动介入大检查,选派得力人员参加协调处理工作,对违纪者视其情节轻重,采取政纪处分与经济处罚等多管齐下。还要注意顺藤摸瓜,搞好对重大失职、渎职案件的执法监察。

4、创造条件把集中的大检查与平时抽查结合起来,最好有常设的检查机构,必须出其不意,抓住“侥幸者”的手腕。如我市在去年大检查后把“大检办”变成了常设机构,就抽查出大检查时没有发现的问题数件,有的还很严重。

5、各受检单位和检查部门都要以大检查为动力,加强内部的规章制度建设,认真解决行业不正之风的问题,堵塞各种漏洞,提出补救和防范措施,由有关部门监督执行。

略谈执法监察工作与有关部门

工作之关系

1991年3月

执法监察,是行政监察工作的一个重要组成部分,而且是更高层次的监察工作。开展执法监察,必然要涉及到许多方面,也要与一些有关部门发生必然的联系。我市的执法监察工作,包括县区和其它的行政监察机构的执法监察工作,可以说才刚刚上路,不可避免地与外部内部一些有关部门在业务上发生某些关系,而这些关系不搞清不明确,又必然会给我们搞好执法监察在认识上和实践上造成混乱和损失。结合我市开展执法监察的实际,本文拟就此问题谈一下个人体会,以求同行之教正。

一、行政执法监察与司法检察的关系

做为对国家法律实施情况进行检察的机关——人民检察院,包括对政府机关及其工作人员的守法行为具有司法检察权,表现在对失职、渎职罪等十六种行政违法犯罪的检察、调查和追诉上,其实质是通过司法活动打击违法犯罪,遏制侵权失职行为。在维护人民群众的合法权利,保证对国家工作人员和执法人员的执法活动严格监督这点上,司法检察同我们行政执法监察是一致的,就是说在这一点上两者的工作有重合之处,但之间又有明显的区别:一是察纠对象不尽相同,司法检察的最终对象是违法犯罪者个人行为,执法监察的对象既包括个人,也包括法人、团体和部门的行为。而且必须是行政行为。二是规范、手段不同。司法检察对