

本溪经济社会发展战略

BENXI JINGJISHEHUIFAZHANZHANLUE

本溪经济社会发展战略领导小组办公室
本溪市计委经济研究所

本溪经济社会发展战略

1986—2000

本溪经济社会发展战略领导小组办公室
本溪市计委经济研究所

一九八七年十月

振兴本溪经济建设
两个文明。

李鹏

一九八六年
七月四日

国务院副总理李鹏同志题词

全面改革与全面建
设的观点是相统一
经济问题的关键在于
思想

于光远

一九八〇年

著名经济学家于光远同志题词

本溪是个正在开发建设的原材料
工业城市，不仅有雄厚的重工业基础，还是
一座天然宝库，有丰富的矿产资源 and 植物
药材、旅游、水力等多种资源，是发展经济
的优越条件，我们要把资源优势变为产品
优势，把本溪建设成为具有产业特色的环境
优美的现代化城市。

于国磐

一九八七年十月十五日

本溪市市长于国磐同志题词

化我眼為行
動譜寫本溪
新篇章
王向民書

中共本溪市委副书记王向民同志题词

前 言

奉献给读者的《本溪经济社会发展战略》一书是我市发展战略研究工作的重要成果，是在国家及省有关领导和专家的关怀帮助下，全市各级领导、各方面专家学者、广大干部和群众智慧的结晶。

我市的发展战略研究工作最早始于1982年的“全国翻两番，本溪怎么办”大讨论。根据省政府的部署，市计委于1984年8月提出了本溪经济社会发展总体战略讨论稿。之后又在大量调查研究的基础上，于1986年6月提出了总体战略征求意见稿。在市委、市政府发动和领导的总体战略论证中，先后召开了20余次不同类型、不同层次的咨询论证会。较高层次的有市论证会、省有关领导和专家学者论证会、国家有关部门领导和专家学者论证会。市内的论证会有市人大代表论证会、市政协委员论证会、市级领导和有关部门负责人及专家学者论证会，还有市总工会、计委、科委、党校、老干部局、经济研究中心、科协、社联、青年研究会等分别组织的论证会。这些论证会提出了大量很有价值的建议和意见，对修改完善总体战略起了保障作用。市战略工作办公室在认真研究了各方面建议和意见的基础上，提出了总体战略送审稿。市委于1986年12月初召开了常委扩大会，讨论了送审稿，并提出了具体修改意见。之后市战略工作办公室又两次修改总体战略稿，最后由市委、市政府主要领导审阅后定稿。从上述过程不难看出，市总体战略是集体智慧的成果。它对我市的长远发展必将起重要的指导作用。

在论证市总体战略过程中，各县区、部门、行业及部分企业

研究制定了自己的发展战略或长远发展规划。这些将对县区、部门、行业、企业的长远发展起到重要的指导作用。

《本溪经济社会发展战略》一书描绘了本市2000年的宏伟蓝图，提出了战略指导思想、战略目标、重点、步骤和措施。我们相信，它的出版，将使全市广大干部和人民统一认识，增强建设好山城的信心，为振兴本溪做出应有的贡献。

市经济社会发展战略工作领导小组办公室

市 计 委 经 济 研 究 所

目 录

本溪经济社会发展战略.....	(1)
本溪县经济社会发展战略.....	(33)
桓仁县经济社会发展战略.....	(54)
平山区经济社会发展战略.....	(67)
明山区经济社会发展战略.....	(79)
溪湖区经济社会发展战略.....	(89)
南芬区经济社会发展战略.....	(96)
本溪农业发展战略	(105)
本溪建材工业发展战略	(119)
本溪化学工业发展战略	(128)
本溪市冶金机械工业公司发展战略	(142)
本溪电子工业发展战略	(150)
本溪纺织工业发展战略	(162)
本溪市轻工业公司发展战略	(169)
本溪二轻工业发展战略	(180)
本溪医药经济发展战略	(188)
本溪钢铁公司2000年科技、经济发展规划纲要	(195)
本溪合金总厂发展战略	(206)
北台钢铁总厂科技、经济发展规划纲要	(213)
本溪公路交通运输发展战略提要	(216)
本溪邮电发展战略	(221)
本溪商业发展战略	(225)
本溪粮食经济发展战略	(237)

本溪生产资料流通发展战略	(250)
本溪对外经贸发展战略	(259)
本溪市发展外向型经济规划	(268)
本溪城市基础设施发展战略	(285)
本溪市建筑业发展战略	(296)
本溪科学技术发展战略	(313)
本溪教育发展战略	(327)
本溪文化艺术事业发展战略	(339)
本溪广播电视事业发展战略	(348)
本溪卫生事业发展战略	(353)
关于本溪市能源战略问题的研究	(365)
本溪环境战略探讨	(373)
本溪市到2000年人口规划探讨	(382)

本溪经济社会发展战略

(1986——2000年)

本溪市经济社会发展战略领导小组办公室

为实现党的十二大提出的奋斗目标，全面促进本溪地区经济振兴，科技进步和社会发展，特制定本溪经济社会发展战略。

一、制定依据

(一) 城市性质和地位

本溪地处辽宁东部山区，北邻沈阳、抚顺，南连丹东，东界吉林，西接辽阳。市辖两县（本溪县、桓仁县），四区（平山区、明山区、溪湖区、南芬区），全市总面积8348平方公里，其中市区面积1236平方公里，城市中心区面积77.3平方公里；全市总人口143.9万人，其中市区人口82.6万人。本溪是一个随着近代采煤和冶铁业的兴起而发展起来的工矿城市，于1906年建县，1939年设市。建国以来，随着生产结构的不断变化，最近经过全面分析认为，本溪的城市性质是以冶金、建材为主的原材料工业城市。

本溪在国家和省的战略地位：

1、国家的原材料生产基地之一。1985年，本溪生产生铁325万吨，占全国的7.5%，占全省的32%；钢150万吨，占全国

的3.2%，占全省的15.3%；钢材108万吨，占全国的3%，占全省的15%；水泥172万吨，占全国的1.2%，占全省的17%。解放以来，共为国家提供生铁6050万吨、钢1216万吨、钢材657万吨、水泥3319万吨、煤炭12323万吨。

2、辽宁东部的绿色屏障。本溪位于太子河的上游，全市有林地面积为712.7万亩，占全省的12.6%，森林覆盖率为57%。省规划确定，本溪为水源涵养用材林区，水源涵养林面积240万亩，占有林地面积33.7%。这些对保持辽宁中部城市群和部分辽南城乡的生态平衡，有着重要作用，产生的生态效益和社会效益是巨大的。

3、辽宁的主要参药生产基地。本溪地区有中药材1117种，目前具有开发潜力的达260种，实行人工栽培的植物中药材达20余种。1985年人参留存面积15000亩，总产量46万公斤。为国家提供大量的人参等中药材。

（二）主要优势和有利条件

1、自然资源丰富。①矿产资源多。地下蕴藏金属和非金属矿百余种，素有“聚宝盆”之称。金属矿主要是铁矿，现有十二处矿点的探明储量就达22亿吨，并且埋藏较浅，适于露天开采，距离冶炼地近，便于运输。更为有利的是铁矿石的磁性率较高，可选性较好，低磷低硫，含有害杂质少，所炼生铁被誉为“人参铁”，驰名中外，是本溪特有的矿产资源优势。其它金属矿藏的累计探明储量有：铜矿2000万吨、铅锌矿1960万吨、铝土矿150万吨、锡矿42万吨、钼矿260万吨、汞矿2.8万吨。此外，金、银、镍、钴等也有一定储量。非金属矿主要有煤炭，探明储量为3.5亿吨，其中统配煤矿储量2亿吨，地方煤矿储量1.5亿吨。其它非金属矿的累计探明储量为：石灰石矿4亿吨、硅石矿1亿吨、大理石矿1300万立方米、花岗岩矿2亿立方米、滑石矿570万吨、石膏矿1亿吨、粘土矿1650万吨、硫化铁矿1200万吨。还有

石棉、磷、石墨、白云石等矿物资源。这就为本溪发展冶金、建材等工业提供了丰富的资源。②植物资源多。本溪地貌构成大致是“八山、一水、一分田”，山多林茂，气候温润，四季分明，雨量适中，日照充足，具有得天独厚的山区生物资源优势。一是森林多，蓄积量为2737万立方米。有树种45科、103属、241种；主要是以柞、桦、杨等阔叶林为主的阔针混交天然次生林，也藏有红松、黄菠萝、水曲柳、核桃秋等名贵树种。二是中药材多，开发潜力大。其中人参已有140多年的栽培历史，主产区桓仁县闻名全国，素有“人参之乡”之称。此外，细辛、黄芪、五味子、桔梗、党参、天麻、平贝母、大力子等药材亦有栽培，野生药材生长量也很大。三是土特产品多。主要有山楂、猕猴桃等果品；黑木耳等食用菌；山核桃、榛子等木本油料；蕨菜、刺龙芽等山野菜。这些为山区经济发展提供了较为充足的物质条件。③水力资源多。境内三大水系，八十多条支流，既能灌溉，又能发电。国家可开发的水电资源约262.5万千瓦，目前只开发29.45万千瓦，占可开发的11.2%；地方可开发的8.49万千瓦，只开发1.02万千瓦，占可开发的12%。除了现已建成的二十座大小电站年发电量达6亿多千瓦小时，正在建设的凤鸣电站和即将建设的观音阁、关门山水库电站年发电量2.4亿千瓦小时外，本溪水力资源尚有相当大的潜力。可在浑江、雅河、太子河上建设一系列电站，实行阶梯开发，本溪、桓仁两县将相继建成电气化县。④旅游资源多。本溪境内山峦重叠，河流纵横，是个风景美丽的游览胜地。山、水、洞、湖等旅游资源比较齐全，被誉为“古溪胜境”。主要有本溪水洞、本溪湖、九顶铁刹山、关门山、温泉寺、五女山、南天门、浑江水库、望溪公园、滴水洞等十大风景，还有老秃顶、摩天岭、平顶山等山色风光；庙后山、马城子、清河城等古人类遗址和古文化遗迹；汤沟、大台沟等温泉。具有发展旅游业的优越条件。

2、重工业基础雄厚。1985年末，本溪工业有企业927家，职工29.8万人，固定资产原值45.7亿元，工业总产值31亿元。其中重工业的职工、固定资产、总产值分别占全市工业部门的84%、94%和78%，重工业比重很大。由于多年的发展和建设，重工业基础雄厚。①具有较为配套的设备。主要有高炉7座，总容积5455立方米；电炉17座，72公称吨，52500千伏安；氧气顶吹转炉3座，360公称吨；机械化焦炉7座，390孔；1150毫米万能板坯初轧机1套；1700毫米热连轧机1套；矿山采掘设备690台；大型水泥回转窑7座、机械立窑3座、水泥磨29台；金属切削机床9800台、锻压设备1900台等。此外，还有发电机组58套，装机容量46.2万千瓦。②形成了一定的生产能力。形成了年产325万吨生铁、150万吨钢、100万吨钢材、170万吨水泥、400万吨煤炭、200万吨焦炭、19亿千瓦小时电的生产能力。③积累了较为丰富的生产经验。本溪重工业的发展历史长，煤炭有80多年，钢铁有70多年，水泥有50多年的历史。在长期的生产实践中，既培养了一支具有传统技艺和管理才能的职工队伍，又积累了较为丰富的经验。

（三）制约因素和存在问题

1、制约因素。除了“条块分割”的封闭式的经济体制对本溪经济社会发展有着一定的影响外，制约因素还有四点：一是能源不足。能源不足，不仅是当前生产发展的燃眉之急，而且是一个长远的制约因素。据初步估算，到本世纪末，本溪工农业总产值实现翻两番，则能源消耗总量将达到1094万吨标准煤，为1980年能源消耗总量的两倍。今后，能源的突出问题主要是电力和油料不足。即使考虑国家增加能源供应，采用先进技术和使用节能设备的因素，能源供应不可能大幅度上升，能源消耗也不可能大幅度下降，因此能源不足只能靠开发和节约来弥补。二是运输紧张。虽然本溪地处沈丹、溪辽、溪田铁路交轨点，公路四通八

达，且距中心城市和沿海港口较近，但由于重工业产品调出调入量大，又加铁、公路设施差，通过能力低，铁路货运量1978年就已饱和，运输已很紧张。随着本溪几个大型重工业企业生产能力的提高，铁、公路设施又不能相应跟上，今后将更加加剧运输的紧张状况，运输紧张将成为本溪经济发展的另一个制约因素。三是人才匮乏。专门人才数量不足，仅占全市人口总数的3.3%，工业系统专门人才只占职工总数的2.8%，农业专门人才只占农业人口的0.09%。高层次高能级专门人才更加缺乏。全市研究生只有12人，占全部专门人才的0.02%；高级工程师及相应职称的114人，占专门人才的2.4%，都远远低于省内兄弟市的水平。四是资金短缺。到本世纪末，若以9.7%的平均递增率增长，投资额估算需要100多亿元，年平均达6亿多元。这些资金的来源除争取国家、省投资以及利用外资外，主要靠地方财政、社会集资和贷款来解决。而本溪做为一个原材料型的工业城市，地方财政收入少，社会集资能力低，吸引投资的能力弱，影响资金的积累和筹集，因此资金短缺也将成为本溪经济社会发展的一个制约因素。

2、存在问题。本溪经济社会发展中存在的主要问题有五条：一是缺乏商品经济观念。长期以来，我国实行的是产品经济，本溪是重工业城市，主要产品钢铁、水泥、煤炭长期实行“计划生产，统一调拨”的管理体制，因此，经营观念、竞争意识、经营管理素质等，一时还不能适应有计划的商品经济发展的需要。二是产业和产品结构不合理。在产业结构方面，第一、三产业基础差，发展慢；第二产业重工业比重大，特别是原材料工业比重过大，由此带来了投资周期长，经济效益差，女青年就业难等问题。在产品结构方面，集中表现为初级产品、原材料产品多，终端产品、名优产品少，深精加工、延伸加工不够；钢铁工业的“铁钢比”高达2.28：1，造成产值低、效益差、企业穷、

地方财政收入少等问题。三是生产设备技术水平低。全市大中型企业六十年代以前的设备约占三分之一，国内落后水平的占22.2%，自动化半自动化设备的原值，仅占大中型企业设备原值的2.6%。一些企业工艺水平也较低，有的仍是凭经验的手工操作。由此造成产品品种少，质量差，更新换代慢，经济效益低等问题。四是城市基础设施欠帐大。建成区面积少，基础设施不齐全。据初步统计欠帐达7.4亿元，其中建成区4.4亿元。城市道路、管路、各种线路、住宅等少而简陋。供水、排水、供电、供热、供煤气等能力较弱，不能适应经济发展和对外开放的需要。五是污染严重。1985年，城市每平方公里月平均降尘量达76.7吨，超标8.6倍；市区大气中，二氧化硫平均浓度为 $0.19\text{mg}/\text{m}^3$ ，超标2.2倍。日排污水68万吨，每年流入太子河的酚1300吨，氰化物500吨，年排废渣383吨。

二、指导思想

根据国家和省对本溪的战略要求，从我市的实际出发，本溪经济社会发展的战略思想应考虑下列因素：

（一）应进一步发挥钢铁基地的作用。本溪是国家在“一五”时期恢复和发展起来的钢铁基地。钢铁工业是本溪的主导产业，钢兴城兴。发展钢铁工业既是全国劳动地域分工的需要，也是本溪经济社会发展的优势与基础。

（二）应充分发挥辽宁东部绿色屏障的作用。本溪发展林业，不仅可以取得林茂粮丰，兴林致富的直接经济效益，而且更具有涵养水源，保证太子河中下游的供水和改善辽宁生态环境的作用。发展本溪林业，建设辽宁东部的绿色屏障，不仅是本溪经济社会的一条宗旨，更是全省经济社会发展和生态平衡的需要。

（三）应进一步挖掘山和水的潜在力量。本溪地处山区，山

是主要的优势，我们要眼盯八分山，搞活一分水，珍惜一分田，在山和水上做文章，把自然优势变为经济优势。

(四) 应充分发挥城市的辐射功能。本溪经济社会发展的战略思想，不仅要注意城市自身的发展，而且要充分发挥城市的辐射功能，以适应社会化大生产发展的要求，实现城市由单一功能向多功能的战略转变，搞好以城带乡，建立充满生机的城乡一体化的新型关系，把本溪建成为多功能的现代化的城市。

(五) 应坚持物质文明和精神文明一起抓的原则。本溪经济社会发展战略的制定，既要注意物质文明建设，也要体现精神文明建设，使“两个文明”建设得到同步发展。

由此，确定本溪经济社会发展的指导思想是：面向市场，依靠科技，改造钢铁，开发山区，广兴各业，讲求效益，优化结构，富市惠民。

“面向市场”就是要破除产品经济观念，树立商品经济观念，增强市场观念，竞争观念，价值观念，面向国内国际两个市场，要有计划地组织商品生产和经营，实行以销定产，使企业由生产型转变为生产经营型，提高竞争能力，适应商品经济发展的需要。

“依靠科技”就是大力推进科技进步，开发和应用新技术，改变我市技术、设备、产品老化，产品竞争能力差和经济效益差的“三老两差”局面，逐步由“资源消耗型”转变为“技术开发型”，依靠科技进步，推动经济社会的发展。

“改造钢铁”就是用新技术、新设备对本溪钢铁工业实行技术改造，逐步把本溪钢铁工业转移到新技术基础上来。在形成适度规模过程中，努力增产新品种，向深精加工方向发展，打出本溪钢铁工业的优势，把本溪建成为有特色的现代化的大型钢铁工业基地。

“开发山区”就是按照生态农业、大农业的模式和省开发