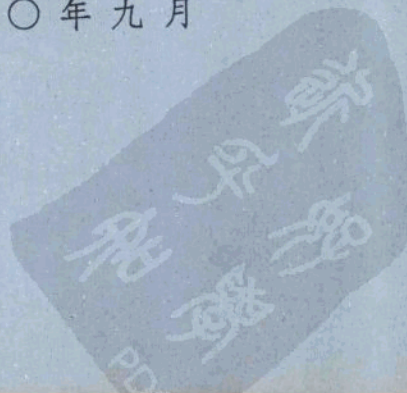


本 溪 市

产业产品结构调整研究

本溪市产业产品结构调整课题组

一九九〇年九月



前 言

我市产业结构、产品结构调整，是一项较大的系统研究工作，涉及面广，难度较大，一直是市委、市政府很关心的一件大事，今年年初，被确定为市级重点调研课题之一。我们课题组在调研过程中，一直受到市委、市政府有关领导同志的重视，并给予具体指导，市委书记丛正龙同志曾作过多次讲话和批示，对这项研究工作给予了支持和帮助。

产业结构、产品结构调整可以说是一个老课题，市计委、市经济研究所、市统计局等部门都做过很好的研究工作，我们的研究如果说取得了一些成果，这和他们卓有成效的研究是分不开的。我们在调研过程中，始终得到市统计局、环保局、本钢工学院、市计算中心等有关部门以及各工业公司（局）和企业的支持和帮助，特别是本钢工学院钟大明老师亲自参与计算程序的设计和多次上机计算，使计量分析取得了满意的结果。在此，我们向这些单位和同志表示诚挚的谢意。

现将研究的成果汇编成册，供有关部门和领导参考，但由于我们的水平所限，文中不妥之处在所难免，恳请同行和领导指正。

本课题组组长朴文璞、副组长常德祥、丁志杰。

成员：施甲庆、~~赵丙啸~~、魏双启、高雪滨、张霞。

目 录

前言

本溪市产业结构产品结构现状及调整意见的调研报告..... (1—26)

本溪市产业结构现状及分析..... (27—37)

本溪市工业行业现状定量分析及结构优化..... (38—67)

工业产品结构特征及调整思路..... (68—77)

调整工业结构的依据及其“八五”目标选择..... (78—87)

保证结构调整顺利进行需要解决的几个问题..... (88—97)

本溪市工业产品结构调整实施办法.....(97—116)

附：产业、产品结构调整名词解释

有关数据表

主要参考文献

本溪产业结构

产品结构现状及调整意见的调研报告

市委政研室 市计委联合调查组

根据市委、市政府召开的“本溪市调研工作会议”部署，从今年三月份开始，由市委政研室、市计委共八人组成联合调查组，承担并开展了“我市产业结构、产品结构调整”课题的调查研究。市委书记丛正龙及其他领导同志对我市产业结构、产品结构调整十分重视，曾作过多次讲话和批示。根据市委领导的指示精神，调查组认为，我市产业结构的调整是一项十分复杂的系统工程，涉及面广，难度较大，需要较长时间的渐进过程，因此，必须分阶段地进行调整。当前，应在把握产业结构调整总体方向的同时，从解决眼前矛盾出发，重点搞好产品结构的调整，通过调整产品结构来带动产业结构的调整和完善，逐步使我市经济走上持续、稳定、协调发展的轨道。为此，本报告通过对我市产业结构、产品结构演变现状的分析，揭示我市产业结构、产品结构存在的问题及调整的优劣条件，并重点对我市在治理整顿暨“八五”期间如何进行调整提出初步设想。

一、我市产业结构、产品结构演进现状及问题

1、三次产业比例。首先从三次产业比重看，我市三次产业产值占国民生产总值的比重变化情况是：

年 份	国民生 产总值 (亿元)	三次产业各占总值比重 (%)		
		第一产业	第二产业	第三产业
1952	—	25	68	7
1980	11.72	10.95	78.88	10.17
1985	19.44	10.73	75.34	13.93
1988	32.49	8.7	74.57	16.73

建国以来，我市三次产业发展变化比较大，第一产业产值在国民生产总值中的比重，在“一五”以后，开始急剧下降；第二产业增加值从“一五”开始急剧上升，到1980年以后出现稳中有降的趋势，1988年比1980年下降了4.31个百分点；第三产业1980年以前在国民生产总值中的比重极小，1980年以后有了较快发展，1988年比1980年增加了6.56个百分点。

其次，从国民收入构成看，我市国民收入构成也发生了重大变化。如表：

年 份	国民收 入总额 (万元)	各业国民收入占总额的比重 (%)				
		农 业	工 业	建 筑 业	运 输 业	商 业
1952	15749	39.27	49.74	3.48	5.87	1.64
1980	105154	13.67	75.30	3.30	4.38	3.33
1985	166601	12.01	71.96	6.22	4.51	5.28
1988	281258	9.89	72.28	8.22	3.25	6.36

在国民收入中，农业的比重由建国初期占有的较大份额急剧持续下降，工业比重急剧上升，居于统治地位。1980年以后，建筑业随着投资规模的扩大，发展较快，比重上升较大；交通运输业的比重有下降的趋势；商饮服的比重不断提高。

根据上述情况，我市三次产业演变趋势从总体上讲是符合我国现阶段产业结构演进规律的。但是，三次产业结构仍然严重不合理，主要表现在：（1）第一产业在国内生产总值中的比重下降幅度过大，发展缓慢；（2）第三产业发展仍然滞后，尤其是交通运输、邮电通讯业更加落后；（3）同省的三次产业比例比差距较大。1988年我市三次产业在国民生产总值中的比重同省三次产业分别为17.4%、58.1%、24.5%的比重比较，第一产业低8.7个百分点，第二产业高16.47个百分点，第三产业低7.77个百分点。在国民收入比重中，我市农业比重1952年高于省比重的7.39个百分点，到1980年已低于省4.1个百分点，1988年又低于省10.1个百分点；工业比重1952年高于省比重的5.62个百分点，1980年高于省比重的7个百分点，1988年又高于省12.2个百分点；运输邮电业的比重，1952年仅低于省比重0.34个百分点，到1980年低于省1.5个百分点，到1988年低于省1.8个百分点；商饮服务业的比重，1952年低于省比重的11.96、1980年低于1.8、1988年低于1.78个百分点。

2、工业行业结构。按全国统一划分的40个工业大门类，我市已有35个工业门类，其轻重工业和主要行业的演变如下表：

单位： 万元

	1952年		1980年		1985年		1988年	
	总值	比重%	总值	比重%	总值	比重%	总 值	比重%
工业总产值	18585	100	203712	100	311161	100	471020	100
轻 工 业	1770	9.5	45969	22.57	67188	21.59	94932	22.11
重 工 业	16815	90.5	157743	77.43	243973	78.41	334345	77.89
黑色冶金工业	10342	55.64	80462	39.5	140265	45.08	195505.8	41.5
煤炭工业	2969	15.98	12543	6.16	2217	0.71	2425.2	0.5
建材工业	1746	9.4	10383	5.1	15303	4.92	17831.8	3.78
机械工业	306	1.64	24426	11.99	21646	6.96	30204.4	6.41
化学工业	210	1.12	16195	7.95	15215	4.89	29112.7	6.18
纺织工业	291	1.57	19093	9.37	23082	7.41	26455.9	5.62
有色加工业	1382	7.43	10198	5.01	11264	3.62	14254.3	3.03
食品工业	856	4.61	9050	4.44	9990	3.21	12228.1	2.6
医药工业			872	0.43	4644	1.49	16850.8	3.58
金属制品工业			159	0.08	8187	2.63	13653.4	2.9
电子工业			3996	1.96	1225	0.39	4054.3	0.86
电力工业			3669	1.8	6928	2.23	7970.9	1.69

根据工业行业发展情况分析，我市工业内部结构主要有以下几个特征：第一，畸重畸轻的工业结构没有改变。长期以来，我市力图改变重工过重、轻工过轻的状况。建国以来，轻工业产值在工业总产值中的比重确实有了一定增加，但近十年来，特别是1982年以后，轻工业的比重又有所下降，一直在21%左右的比重中徘徊（轻工业的比重最高时期是1981年为24.7%，但这是

在整调中重工业增长速度降低的情况下实现的，这年重工业产值比上年只增长2.46%）。第二，产业集中度高，替代产业、战略产业不明显。全市工业产值超过亿元的行业有9个，现在年产值总和占全市工业总产值的82%以上。钢铁工业是我市唯一的举足轻重的支柱产业，它的产值占工业总产值的比重，从“二五”开始逐年下降，到1980年以后又转向上升的趋势。其它八大行业的产值比重都没有超过两位数，且不稳定。我市医药工业是1980年以来一个新兴工业行业，工业产值占全部工业总产值的3.58%，其它行业的比重都略有下降。第三、各行业、各产业间生产活动的相互影响和相互联结程度较低。全市利用本地区各行业的原料创造的加工业产值只占工业产值总额的8%左右，特别是支柱产业对其它产业的带动作用没有充分发挥出来。第四，在各行业内部，除黑色冶金外，其它行业技术落后，素质较低，缺乏竞争能力。

3、产品结构现状。全市目前有1200多种工业产品，其中主要产品500多种。我市产品结构存在的主要问题是：（1）从轻重工业产品比重看，重工业产品多，轻工产品少。我们重点统计了1989年全市具有代表性的70种产品，其产值总和为27.58亿元，占全部工业总产值的61.19%，其中重工产品有49种，占产品数的70%，产值为22.19亿元，占产值总和的80.5%。（2）从生产深度看，原材料产品和初加工产品多，精深加工和最终产品少。在70种产品中，属于原料产品有27种，占39%，产值占77%。（3）从投产年代看，老产品多，新产品少。在70种产品中，60年代以前投产的有32种，占45.7%，产值占81.6%；70年代投产的有25种，占

35.7%，产值占9.8%；80年代投产的有13种，占18.6%，产值占8.6%。（4）从产品质量上看，一般产品多，优质名牌产品少。1979年至1988年，我市获国家金银奖的工业产品只有13种，占全省获447种产品总数的2.9%，列全省各市第九位；获部、省优质产品327种，占全省6415种获奖产品总数的5.1%，居全省各市的第七位。1988年全市优质产品产值仅占工业总产值的29%，低于全省34%的优质产品产值率。（5）从出口创汇产品看。出口产品档次低，拳头产品少，创汇能力弱，结构不合理。1988年全市工业出口产品收购额仅占工业总产值的4%。在工业产品收购额中，重工业产品占69.5%，属于原材料的重工产品占50%。以生铁、铝合金为主的五矿产品占居重工产品出口收购额的61%；棉布、柞丝两种产品占轻工产品收购额的44%。几年来，轻工出口产品发展落后，出口收购额逐年下降。（6）从产品耗能上看，主要产品耗能高。在70种主要产品中，高耗能产品有9种。据统计，1988年电石、尿素、水泥、钢4种产品的耗电量约占全市耗电总量的86.24%，产品占1988年全市工业总产值的38%。

4、投资结构状况。从建国到1989年，我市固定资产投资总额为882037万元，其中投向农业8663万元，占1%；投向工业743175万元，占84.26%；投向建筑业6531万元，占0.74%；投向运输邮电业12724万元，占1.44%；投向商、饮、服务业21665万元，占2.46%。在工业内部，1949年至1979年的三十年间，我市固定资产投资374604万元，重点向原材料和能源工业

倾斜。投资比重，钢铁工业高达65.3%，其次是电力业占12.3%，再次是煤炭、化工、机械、建材，分别占7.8%、3.7%、3.3%、3.1%；其它行业投资比重甚少，如轻纺、食品工业的投资只占总投资的2%。1980年以后，我市这种倾斜投资结构没有多大变化。1980年至1988年，全市工业固定资产投资总额364255万元，其中黑色冶金工业占61.6%；煤炭工业由于资源枯竭，投资减少，只占1.5%；电力工业投资比重下降到4.8%；建材、化工的投资比重上升，分别占6%、5%；纺织、食品、医药工业的投资略有上升，比重分别占3.1%、1.4%、2%。

通过分析我市产业、产品结构演进现状，其目的是要给出我市产业结构的恰当判断，使人们对其有一个清醒的认识。我们根据大量的有关资料，拟定了评价我市地区产业结构合理化的基准，其至少应有以下三条：（1）符合国家生产力的总体布局，充分发挥地区资源及技术优势。（2）产业之间相互协调，既具有较高的专业特色，而且还能综合发展。（3）能够产生整体效应，使地区综合经济效益获得最佳值。按着上述基准衡量，我们认为，我市产业结构具有合理的一面，也有不合理的一面，不合理是主要的。其合理，是指我市产业结构是建立在自然资源基础上长期形成的，钢铁工业专业特色突出，符合国家生产总体布局；不合理，是指产业结构不协调，整体效应低。长期以来，我们在经济建设上走的是一条重工业、轻农业、轻服务，片面强调发挥工业基地的作用；重重工、轻轻工，倾斜发展原料工业，忽视配套发展；高投入、高耗能、高耗物、低效益的粗放型增长的经济发展道路。结果形成产业

结构的主要问题是农业基础薄弱；第三产业特别是交通运输、邮电业滞后；各产业内部特别是工业内部结构不合理，产业集中度高，行业技术低，产品关连度小，加工业和轻工业落后，竞争能力弱；新兴产业发展不快，替代产业、战略产业方向不明。这种不合理的产业结构，势必给我市经济带来耗能大、物耗高，交通运输紧张、污染重、就业难、经济效益低等许多难以克服的不利后果：

——1988年我市万元产值综合耗能12.47吨标准煤，虽然比前几年有所下降，但仍是全省万元产值综合耗能6.33吨的2倍，居于全省之首。

——1988年，我市货物运输总量约为6515.46万吨。其中铁路运输进出口货物总量达到了3344.46万吨，为全省铁路货物运轮总量的22.3%，而我市产值只占省总产值的3.8%。铁道部规定，铁路枢纽列车编组作业达到核定能力的75%，则称之为饱和，而我市已平均达到99.3%，超核定能力的24.3个百分点，远远超出运输的极限能力。

——治理污染虽然成效显著，但我市环境污染仍然处于紧急状态，是全国污染最严重的地区之一。1988年全市工业降尘量为53吨/月，平方公里，超标5.6倍；大气二氧化硫含量达0.11毫克/立方米，超标0.83倍；大气悬浮物达0.36毫克/立方米，超标0.2倍。

——我市待业率已达到4.2%，超出了国家要求不能超过4%的社会就业预警线，是全省待业率比较高的城市。目前市内待业人员达31000余人，其中女青年17418人。

——我市经济效益远远落在全省各市后面，全市独立核算工业

企业百元固定资产实现产值、利税和百元资金实现产值、利税与省内各市比较，均排在第八、九位。定额流动资金周转天数排在第十一位。物资消耗与省比也是高的。据我市城市环境综合效益评价结果看，1987年我市城市综合效益仅为全省19个城市平均值的16%。可见不合理的产业结构已是制约我市经济发展的根本问题，只有下大力气调整产业结构，才能克服我市面临的经济困难，实现持续、稳定、协调发展。

二、调整的制约因素与有利条件

产业结构、产品结构的调整，涉及面广，难度较大，要受外部环境和内部条件的限制和制约，必须充分认识和估计我市面临的制约因素和有利条件，发挥优势，扬长避短，实事求是，积极稳妥地进行调整。

（一）调整的主要制约因素

1、受产业结构刚性制约。我市的产业结构是依赖于自然资源和国家指令性计划以及与之相适应的投资体制长期形成的，已逐渐凝成稳固的刚性。在这种刚性面前，一方面按国家生产力布局和国家产业政策要求，国家只可能在基础原材料工业上对本溪实行重点倾斜支持，而对本来严重滞后的轻工业、加工工业等产业，能争取到国家较大投资支持的可能性很小；另一方面，我市基础原材料工业产品国家计划过重，全市列为国家指令性计划的产品共17种，占全市总产值的40%以上，其中支柱产业的钢铁产品指令性计划产量占总产量的98%，焦化副产品产量占70%。由于产品不能实现等价交换，造成企业盈利低和市财政财力困难，导致主要靠地方投资的农业、轻工业以及第三产业和城市服务设施的投资不

足。这就可能使已经滞后的产业更加滞后，而这些产业长期滞后，集中起来又会直接或间接地影响我市重化工业的发展和优势的发挥。可见，在产业结构的刚性面前，不能幻想轻而易举地改变长期形成的不合理的产业结构，必须树立长期作战的思想准备，分阶段循序渐进地进行调整。当前只能把重点放在产品结构调整上，通过加快对产品结构调整促进产业结构调整。

2、受城市环境的制约。一是本溪地处山区，平坦地段少，工业用地异常紧张。在全市68.8平方公里的建成区内，每平方公里承载着1.4万人和近9000万元的工业产值。生活用地仅有29.4平方公里，占总面积的42.7%，市区内已找不到工业建设用地。二是环境污染必须坚决控制，不能再以牺牲环境来发展经济。此外，我市城区基础设施落后，道路拥挤、交通运输跟不上，也制约着经济的发展。因而再在建成区内搞更多的扩大再生产，可能使我市经济总体效益下降。

3、受资金的制约。资金是产业结构调整的支持力量。在近年内国家紧缩银根政策不会有较大松动的情况下，给我市这样资金密集型产业结构调整带来特殊的困难。一是老企业技术改造资金严重不足。1990年全市技改投资规模4.5亿元，缺口1.4亿元。二是建设资金短缺，重点项目难以保证。1990年全市基建投资需4亿元。资金只能落实2.8亿元。三是利用外资可能性小。由于我市投资环境不好，大量吸引外资可能性极小。此外，目前我市已举借外债1亿多美元，在今后五年间将进入还外债高峰，计划偿还5000万美元，偿还能力有限。可见资金的严重短缺，不仅保证不了重点支持发展项目的建设，而且对现有企业的技术改造

项目也难以进行，势必影响调整目标的实现。

4、受资源紧缩的制约。我市地区许多资源优势不能转化为商品优势、经济优势；而现有能转化为商品优势的资源又日趋紧缩。主要表现在：一是铁矿石资源保有储量仅有19亿吨，其中有2亿吨属于零星资源储处，按现在的开采能力计算只能开采70年；二是化学矿山储量不明，现探明的储量开采已近尾声；三是水资源供求矛盾突出。近十年来，太子河水系水源减少了9%，而全市用水量平均每年递增5.4%。目前我市对太子河的引取水流量已达9.5立方米/秒，而在每年三个月的枯水期，水流量仅有5.54立方米/秒，已远不能满足需求。此外，我市能源严重不足。1988年全市煤缺口83.2万吨；电缺口4.8亿千瓦小时；工业用油缺口14.13万吨；分别占需求总量的11.9%、13.2%、50.3%。据测算，到1995年我市能耗总量将达1000万吨标准煤，是现在的1.6倍。

5、受科技进步能力的制约。技术进步是影响产业结构变化的决定因素，然而我市的科技队伍状况却远远适应不了要求。一是工程技术人员比例失调。我市基础原材料工业有工程技术人员4828人，占重工业技术人员总数的71.8%；重工业有技术人员6722人，占全市工程技术人员总数的87.5%，而轻纺工业、高技术产业的科技人员的数量太少。二是人才流向不合理，人才外流较多。三是大专院校和科研单位的实力不强，结构不合理。因而就难以加快和依靠科技进步不断吸收先进的科学技术来开发新产品、新行业；难以提高部门劳动生产率和资金利用率，促使更多的劳动力和资金等资源有效转移。

(二) 调整的有利条件

1、国家产业政策对我市经济调整在总体上提供了机遇和方向。今后一个时期国家制定产业政策和调整产业结构的重点是向农业、能源、交通和原材料等基础产业，以及能够增加有效供给的产业倾斜。这就为我市这样的以钢铁、化工、有色金属等基础产业为主的工业城市的发展，带来了千载难逢的机遇。我们要不失时机地充分利用国家的产业政策，积极争取国家的支持和投资，搞好对基础产业内部的深加工，优化产品结构并带动其它产业的发展。

2、全市已形成一个比较雄厚的工业基础，为经济调整提供了物资保证。经过四十多年的努力，我市的经济实力有了明显的增强，现已形成一个门类较多、重工业实力雄厚的工业基础。如有近70亿元的固定资产装备，充分发挥这么大量额的固定资产的作用，搞好更新改造，大有潜力可挖，同时也为发展新兴产业和高技术产业提供了巨大的市场；有一批近年引进的具有世界先进水平的技术和设备，有些设备正在或即将发挥作用；有一批产品质量、产品市场占有率在全国领先的骨干企业等等，都为我市产业结构调整提供了物质保证。

3、有钢铁工业比较优势，为带动地方工业发展提供了可靠资源。钢铁工业是我市的支柱产业，在整个国民经济中具有重要的地位，它不仅可以为国家提供重要的生产资料，同时也可以发挥自身优势带动地区工业的发展。钢铁工业有丰富的钢铁资源，有大量的“三炉”煤气以及20多种焦化副产品，有一大批素质较高的科技队伍等等，都是我市的比较优势。但是，长期以来我市这些优势并没有得到充分发挥，其根本原因是发挥这一优势的条件还不够具

备。如钢铁工业的产品结构，难以支持我市加工业和轻纺工业的发展；国家指令性计划过大，不等价交换造成地区对主导产品及二次资源的支配能力有限和财政收入困难等。为此，采取措施，创造条件，按照经济规律、价值规律的原则，探索利用钢铁工业优势，如何搞好地区资源和其它经济因素的充分利用；如何发展相关的配套产业；如何扶植带动县区工业和乡镇工业，促进地区经济的发展，对优化我市的产业结构无疑是大有益处的。

三、调整意见

（一）调整的基本原则。

根据国家产业政策及省产业政策实施办法，结合我市实际，当前我市产业结构、产品结构调整应遵循以下原则进行。

1、依据国家产业政策，结合我市实际的原则。《国务院关于当前产业政策要点的决定》和《辽宁省产业政策实施办法》是我市产业结构调整的根本方向和要求，必须正确处理好国家和省产业总体布局与发挥我市比较优势的关系，对国务院《决定》没有列入重点支持序列的，从我市实际出发，列入我市重点支持序列。

2、立足当前着眼长远的原则。调整产业结构和产品结构绝不是解决眼前矛盾的权宜之计，最终目的是促进我市国民经济长期、持续、稳定、协调发展，要正确处理眼前利益与长远利益的关系，紧紧围绕我市经济社会发展战略目标和产业结构调整方向，从解决眼前矛盾出发进行调整。

3、坚持“扶优限劣”的原则。治理整顿期间调整产业结构和产品结构，重点要解决支持什么，限制什么，禁止什么。有保有压，把有限的资源真正向重点支持的产业、产品及生产企业倾斜。

同时对限制和禁止的产品生产企业尽可能少关停、多并转，妥善安排职工的生活，保持社会稳定。

4、存量调整与增量调整相结合的原则。在治理整顿期间，结合我市实际，集中力量，有选择地进行一些重点项目的建设。同时，要通过挖潜改造、改善企业组织结构等方法对现有存量进行调整，实现资源的合理配置。

5、保护生态环境的原则。调整产业结构和产品结构必须同贯彻落实国家环保法和国务院批准的我市环境治理规划结合起来，有利于工业“三废”及自然资源的综合利用，有利于减轻、控制污染，防止产生新的污染源，使我市生态环境得到明显改善。

（二）调整的基本思路

在治理整顿及“八五”期间我市产业结构调整的基本思路是：按计划经济和市场调节相结合的原则，紧紧依靠科技进步，发挥优势，扬长避短，以提高综合经济效益为中心，以调整产品结构为重点，同时调整投资结构，企业组织结构，促进产业结构逐步趋于合理，提高产业素质，全面增强经济实力，力争我市国民生产总值和工业总产值年平均增长速度高于6%，为“九五”期间我市经济的发展奠定坚实的基础，使我市经济走向持续、稳定、协调发展的轨道。其调整的基本方向是：

1、重点发展钢铁、机电、化工、纺织、医药、建材和金属制品行业，增强行业关连度，促进协调配套发展。培植机电业逐渐成为本溪的替代产业。

2、加速传统产业和基础工业的技术改造，搞好延伸加工，开发高附加值产品，增加品种，降低消耗，提高深部加工能力，并带