

石 家 庄 市
改革以来的若干政策规定
汇 编

1984—1991

石 家 庄 市 人 民 政 府 办 公 厅
石 家 庄 市 经 济 体 制 改 革 委 员 会

石家庄市人民政府

印发我市改革以来若干政策规定汇编的

通 知

市政〔1991〕78号

各县、区人民政府，市政府各部门，市直属单位：

近几年来，在贯彻党的改革、开放方针过程中，市委、市政府根据中央和省的有关文件精神，结合我市实际情况，出台了一系列以搞活企业为中心，进行综合配套改革的政策和措施，对促进我市改革的不断深化和经济建设的发展起了重要作用。为了保持这些政策的连续性和稳定性，并便于各部门、各企事业单位熟悉和掌握政策、用足和用好政策，市委、市政府责成市政府办公厅和市体改委会同有关部门，对我市一九八四年至一九九一年上半年制定的有关搞活经济、搞活企业的政策规定进行了梳理。在此基础上，对继续执行的政策规定进行了摘录汇编，现予印发，望认真贯彻执行，并就印发征订工作中的有关事项通知如下：

一、《石家庄市改革以来的若干政策规定汇编》共分14个部分，主要包括财政、税收、劳动人事、科技、金融保险、流通、对外开放、工商行政管理、物价、横向联合、标准质量管理与监

督、建筑工程、审计监察检查及其它方面的若干政策规定或措施。为了满足不同单位、不同层次人员的需要，《汇编》将印刷合订本和分册。

二、《汇编》的发行范围是各县、区人民政府，市政府各部门及执行政策的工作人员，驻石各企事业单位。

三、《汇编》收取工本费。各县、区，市直各部门，市属各单位到市体改委统一办理征订事宜。

石家庄市人民政府

一九九一年七月十三日

目 录

第一部分 财政方面的若干政策规定

- 一、关于承包经营责任制的规定…………… (1)
 - 1、关于工资总额同经济效益挂钩的问题…………… (1)
 - 2、关于国家与实行企业经营责任制试点单位的利润分配问题…………… (4)
 - 3、关于建立健全企业负亏机制的问题…………… (4)
 - 4、关于企业“风险基金”提取的问题…………… (6)
 - 5、关于建筑安装企业的问题…………… (6)
 - 6、关于企业财产保险的问题…………… (7)
 - 7、关于特别试验企业的问题…………… (7)
 - 8、关于企业兼并的问题…………… (10)
 - 9、关于资金分帐制的问题…………… (10)
 - 10、关于商业企业商品削价准备金的问题…………… (13)
 - 11、关于工业企业销售承包的问题…………… (13)
 - 12、关于搞活国营企业销售的问题…………… (15)
- 二、关于经营者利益的规定…………… (15)
 - 1、关于对企业经营者的考核和奖惩依据的问题………… (16)
 - 2、关于合理确定承包人收入的问题…………… (16)
 - 3、关于经营者领取其它报酬的问题…………… (17)
- 三、关于企业技术改造、技术进步的规定…………… (18)
 - 1、关于新技术开发的费用问题…………… (18)
 - 2、关于企业技术改造及技术改造资金来源的问题… (19)
 - 3、关于建立技术改造、技术引进项目承包责任制的

问题.....	(21)
4、关于对乡(镇)村集体工业企业技术改造管理和扶持的问题.....	(23)
四、关于全民与集体联营企业财务管理的规定.....	(25)
五、关于企业经营的规定.....	(26)
1、关于企业单项奖的问题.....	(26)
2、关于企业办第三产业所得收入的问题.....	(28)
3、关于统筹退休基金的问题.....	(29)
4、关于粮食补贴基金的问题.....	(29)
六、关于行政事业单位经费管理的规定.....	(29)
1、关于行政事业单位经费管理的问题.....	(29)
2、关于事业单位经费管理的问题.....	(29)
七、关于罚没财物管理的规定.....	(30)
八、关于农业财务管理的规定.....	(30)
1、关于农村科技服务收入的问题.....	(31)
2、关于农业发展基金管理的问题.....	(31)
九、关于农林特产税的规定.....	(32)
1、关于农林特产税的收缴问题.....	(32)
2、关于农林特产税的减免问题.....	(33)
十、关于加强财政监督管理的规定.....	(33)
1、关于财政各项专款使用的问题.....	(33)
2、关于执行财政法规和财经纪律的问题.....	(33)
3、关于加强会计管理的问题.....	(33)

第二部分 税收方面的若干政策规定

一、关于企业发展横向联合征税的规定.....	(34)
二、关于技术转让收入征免税的规定.....	(34)
三、关于批发企业征免税的规定.....	(34)

四、关于集体企业减免所得税的规定·····	(35)
五、关于税前还贷和以税还贷的规定·····	(35)
1、关于城镇集体工业企业税前还贷的问题·····	(35)
2、关于归还技措贷款的问题·····	(35)
六、关于企业税前列支的规定·····	(36)
1、关于城镇集体企业税前列支的问题·····	(36)
2、关于乡镇企业税前列支的问题·····	(36)
七、关于奖金的规定·····	(37)
1、关于“文明单位奖”的问题·····	(37)
2、关于“出口创汇奖”的问题·····	(37)
3、关于“清理积压奖”的问题·····	(38)
4、关于“技术改造奖”的问题·····	(38)
5、关于“双采奖”的问题·····	(39)
6、关于“科技成果奖”的问题·····	(39)
7、关于“建筑施工企业奖”的问题·····	(39)
8、关于“原棉采购奖”的问题·····	(40)
八、关于减免能源交通重点建设基金和预算调节基金的规 定·····	(40)
九、关于施工企业所得税的规定·····	(40)
十、关于减免税管理的规定·····	(40)
十一、关于建立扶持生产发展税务周转金的规定·····	(43)

第三部分 劳动人事方面的若干政策规定

一、关于劳动合同制工人的规定·····	(45)
二、关于理顺企业内部分配关系的规定·····	(47)
1、关于理顺企业内部分配关系的原则问题·····	(47)
2、关于理顺企业内部分配关系可借鉴的形式问题·····	(48)
三、关于企业工资总额与经济效益挂钩的规定·····	(49)

1、关于企业工资总额与经济效益挂钩原则的问题…	(49)
2、关于全民企业工资总额与经济效益挂钩的问题…	(50)
3、关于进一步改进和完善全民企业工效挂钩办法的 几个问题……………	(53)
4、关于集体企业工资总额与经济效益挂钩的问 题……………	(56)
5、关于停工待工问题……………	(58)
四、关于评聘技师的规定……………	(59)
五、关于劳动服务公司成立、撤销的规定……………	(60)
六、关于就业前职业技术训练的规定……………	(60)
七、关于劳务市场的规定……………	(61)
1、关于劳务市场服务范围的问题……………	(61)
2、关于服务方式的问题……………	(62)
3、关于劳务对象的问题……………	(62)
4、关于技工交流的问题……………	(63)
5、关于技术服务的问题……………	(63)
八、关于国营企业退休基金统筹的规定……………	(64)
1、关于退休基金统筹范围的问题……………	(64)
2、关于退休基金统筹项目的问题……………	(65)
3、关于退休基金征集的问题……………	(65)
4、关于统筹基金管理的问题……………	(66)
5、关于管理机构的问题……………	(67)
6、关于调整国营企业退休基金提取比例的问题……	(68)
九、关于城镇集体企业职工养老保险基金统筹的规定……	(68)
1、关于统筹原则的问题……………	(68)
2、关于养老保险待遇的问题……………	(69)
3、关于保险基金筹集的问题……………	(69)
4、关于职工养老保险工作管理的问题……………	(70)

5、关于集体企业职工养老保险基金征集比例的问题.....	(70)
十、关于人才流动的有关规定.....	(71)
1、关于人才流动的宗旨问题.....	(71)
2、关于人才流动的形式问题.....	(71)
3、关于专业技术人员合理流动的有关政策问题.....	(71)
十一、关于干部调配的有关规定.....	(72)
1、关于党政群机关实行考试办法补充工作人员的问题.....	(72)
2、关于做好出国进修人员回国后专业不对口调整工作的问题.....	(72)
3、关于鼓励大中专毕业生到县区工作的问题.....	(73)
4、关于农林第一线科技人员享受深山区和一般山区“地区补贴”范围的问题.....	(73)
5、关于矿区矿市镇农林第一线科技人员有关待遇的问题.....	(73)
6、关于下放农林第一线科技人员享受浮动一级工资、岗位津贴审批权限的问题.....	(73)
十二、关于国家行政机关事业单位工作人员实行奖惩的有关规定.....	(74)
1、关于国家行政机关工作人员升级奖励与开除公职处分审批权限的问题.....	(74)
2、关于事业单位工作人员升级奖励与开除公职处分审批权限的问题.....	(74)
3、关于落实政策案件的审批权限问题.....	(74)
十三、关于实行干部计划管理的规定.....	(74)
十四、关于在集体企事业单位实行集体干部制的有关规	

定.....	(75)
--------	--------

第四部分 科技方面的若干政策规定

一、关于扩大专业科研机构自主权的规定.....	(77)
1、关于对科研机构充分放权的问题.....	(77)
2、关于科研所承包经营的问题.....	(78)
二、关于创建“科技先导型企业”的规定.....	(79)
1、关于创建“科技先导型企业”的范围问题.....	(79)
2、关于“科技先导型企业”的标准问题.....	(79)
3、关于“科技先导型企业”的评选办法问题.....	(80)
4、关于“科技先导型企业”的奖励和优惠政策问题...	(80)
三、关于发展厂办科研机构的规定.....	(80)
1、关于建立健全厂办科研机构的问题.....	(80)
2、关于厂办科研机构范围的问题.....	(80)
3、关于厂办科研机构应具备的条件问题.....	(80)
4、关于厂办科研机构的主要任务问题.....	(81)
5、关于厂办科研机构自主权的问题.....	(81)
6、关于厂办科研机构的领导和编制问题.....	(81)
7、关于厂办科研机构领导权力和内部承包的问题...	(81)
8、关于厂办科研机构的经费问题.....	(82)
9、关于厂办科研机构从新增留利中提取资金的问题.....	(82)
四、关于加快和深化农村科技体制改革的规定.....	(82)
1、关于发展和完善农村技术联合承包和集团承包的问题.....	(82)
2、关于政技分离分开的问题.....	(82)
3、关于进一步健全完善县、乡、村三级技术推广服务组织的问题.....	(82)
4、关于加强对农村科技工作的领导和管理问题.....	(83)

5、关于搞好技术培训的问题.....	(83)
6、关于进一步搞好技术和人才引进工作的问题.....	(83)
7、关于促进农村科技进步的优惠政策问题.....	(84)
8、关于抓好县、乡两级农村科技体制改革试点工作的 问题.....	(84)
五、关于民办科技机构管理的 规定	(84)
1、关于民办科技机构范围的问题.....	(84)
2、关于民办科技机构业务经营范围的问题.....	(85)
3、关于民办科技机构人员的问题.....	(85)
4、关于申请建立民办科技机构条件 提 交 文 件 的 问 题.....	(85)
5、关于建立民办科技机构审批程序的问题.....	(85)
6、关于民办科技机构撤销的问题.....	(86)
六、关于调动科技人员积极性和发挥专业技术人员作用的 规定	(86)
1、关于调动科技人员积极性的问题.....	(86)
2、关于发挥专业技术人员作用的问题.....	(86)
3、关于停薪留职和辞职的问题.....	(87)
4、关于科技人员兼职和业余兼职的问题.....	(88)
七、关于吸引驻石科研力量的 规定	(88)
1、关于驻石院所与我市单位组成科研生产联合体的 问题.....	(88)
2、关于驻石院所对我市单位进行技术转让、联合开 发和咨询服务等的奖励问题.....	(88)
3、关于应聘到我市的科技人员福利待遇问题.....	(89)
八、关于职务发明创造专利奖金和报酬提取办法的 规定 ...	(89)
1、关于职务发明创造范围的问题.....	(89)
2、关于发给专利的发明人或设计人奖金的问题.....	(89)

3、关于专利发明人或设计人提取报酬的问题·····	(90)
4、关于专利发明人或设计人提取奖金和报酬开支的问题·····	(90)
九、关于高新技术开发区高新技术企业的规定·····	(90)
1、关于高新技术及其产品范围的问题·····	(90)
2、关于高新技术企业的问题·····	(91)
3、关于高新技术企业应具备的条件问题·····	(91)
4、关于高新技术企业优惠政策的问题·····	(92)
十、关于建立科研生产联合体的规定·····	(92)
1、关于科研生产联合体的问题·····	(92)
2、关于科研生产联合体的审批问题·····	(93)
3、关于科研生产联合体的领导与管理问题·····	(93)
4、关于科研生产联合体的优惠政策问题·····	(93)
十一、关于鼓励企业科技进步、开发新产品的规定·····	(94)
1、关于列入市级计划新产品的优惠政策问题·····	(94)
2、关于未列入计划新产品的优惠政策问题·····	(94)
3、关于获奖新产品主研人员的待遇问题·····	(94)
4、关于新产品的鉴定及享受有关规定的认可问题·····	(94)
十二、关于技术市场管理的规定·····	(94)
1、关于技术市场业务范围的问题·····	(94)
2、关于技术市场管理机构的问题·····	(95)
3、关于技术商品经营服务机构应具备的条件问题·····	(95)
4、关于成立技术贸易机构的问题·····	(95)
5、关于技术贸易活动形式的问题·····	(96)
6、关于技术贸易具体内容的问题·····	(96)
7、关于技术贸易财务管理的问题·····	(96)
8、关于技术贸易中违法行为的处罚问题·····	(97)
十三、关于技术合同的规定·····	(98)

1、关于技术合同登记范围的问题·····	(98)
2、关于技术合同管理机构的设立问题·····	(98)
3、关于办理技术合同认定登记和酬金审批手 续 的 问 题·····	(98)
4、关于订立技术合同的问题·····	(99)
5、关于技术合同管理的问题·····	(100)
十四、关于在科技开发机构中设立技术合同管理员的 规定·····	(101)
1、关于设立技术合同管理员的范围问题·····	(101)
2、关于技术合同管理员的职责问题·····	(101)
3、关于技术合同管理员的条件问题·····	(102)
4、关于技术合同管理员发证手续的问题·····	(102)
5、关于技术合同管理员工作制度的问题·····	(102)
6、关于技术合同管理员的考评和奖惩的问题·····	(102)
十五、关于技术市场工作奖励的规定·····	(103)
1、关于奖励范围的问题·····	(103)
2、关于技术市场工作先进集体的条件问题·····	(103)
3、关于技术市场工作先进个人的条件问题·····	(104)
4、关于优秀技术合同管理员的条件问题·····	(104)
5、关于技术合同效益奖的条件问题·····	(104)
6、关于评选办法的问题·····	(105)
7、关于奖励办法的问题·····	(105)

第五部分 金融保险方面的若干政策规定

一、关于开户、结算的规定·····	(106)
1、关于开户的问题·····	(106)
2、关于结算的问题·····	(106)
3、关于贴现的问题·····	(106)

二、关于信贷的规定·····	(106)
1、关于信贷资金倾斜的问题·····	(106)
2、关于技改贷款的问题·····	(107)
3、关于特种贷款的问题·····	(107)
4、关于贷款利率的问题·····	(108)
三、关于鼓励企业积极清资挖潜的规定·····	(108)
1、关于清资挖潜的问题·····	(108)
2、关于清理“三角债”的问题·····	(108)
四、关于搞活外汇资金、支持出口创汇的规定·····	(109)
1、关于还贷的问题·····	(109)
2、关于联合投资的问题·····	(109)
3、关于收汇的问题·····	(109)
五、关于企业集资管理方面的规定·····	(109)
六、关于其它方面融资的规定·····	(111)
1、关于支持企业兼并、租赁的问题·····	(111)
2、关于用好、用活城乡信用社资金的问题·····	(111)
3、关于建立“内部银行”的问题·····	(111)
4、关于支持横向经济联合的问题·····	(111)
5、关于支持全民所有制大中型企业的问题·····	(112)
七、关于保险的规定·····	(115)
1、关于企业财产保险的问题·····	(115)
2、关于乡镇集体企业职工养老保险的问题·····	(116)
3、关于实行机动车辆及第三者责任保险的问 题·····	(116)

第六部分 流通领域方面的若干政策规定

一、关于进一步完善各项物资体制改革措施的规定·····	(118)
二、关于搞活物资企业经营的规定·····	(119)

1、关于扩大物资贸易中心经营范围的问题·····	(119)
2、关于物资企业交叉兼营的问题·····	(119)
3、关于开展钢材储蓄业务的问题·····	(119)
三、关于物资补偿基金和物资资源开发基金管理的规 定·····	(120)
1、关于物资补偿基金管理的問題·····	(120)
2、关于物资资源开发基金管理的問題·····	(120)
四、关于加强物资部门行业管理的規定·····	(120)
1、关于经营生产资料资格审批的问题·····	(120)
2、关于重要生产资料进入统一市场管理的问题··	(120)
五、关于钢材市场管理的規定·····	(121)
1、关于钢材市场的主办部门问题·····	(121)
2、关于经营单位的范围问题·····	(121)
3、关于钢材市场的交易和管理的问题·····	(121)
六、关于供销合作社体制改革的规定·····	(122)
1、关于供销合作社组织形式的问题·····	(122)
2、关于供销合作社基本职能的问题·····	(123)
3、关于供销合作社领导管理体制的问题·····	(124)
4、关于深化供销社系统内部改革的问题·····	(125)
5、关于理顺供销社内外关系，增强其调控能力的 问题·····	(125)
6、关于完善发展为农村商品生产的服务体系的问 题·····	(126)
7、关于对供销社企业给予优惠政策的问题·····	(126)
七、关于扶持早点业发展的規定·····	(127)

第七部分 对外开放方面的若干政策规定

一、关于派遣因公临时出国团组和人员的規定·····	(129)
---------------------------	---------

1、关于派遣出国原则问题·····	(129)
2、关于出国审批权限问题·····	(129)
3、关于出国审批程序问题·····	(130)
4、关于出国前必须做好的工作问题·····	(132)
5、关于回国后必须做好的工作问题·····	(133)
二、关于鼓励外商投资的规定·····	(133)
三、关于我市享受的省权限范围内对外开放区的优惠政策·····	(138)
四、关于利用外商直接投资改造现有企业的规定·····	(140)
五、关于外商投资企业管理的补充规定·····	(144)
1、关于市政府各部门对外商投资企业管理的分工问题·····	(144)
2、关于市转发省外商投资企业管理的补充规定问题·····	(145)
六、关于鼓励台湾同胞投资的规定·····	(148)
1、关于我市鼓励台湾同胞投资的问题·····	(148)
2、关于市转发省鼓励台湾同胞投资规定的问题·····	(149)
七、关于鼓励发展出口商品生产扩大出口创汇的规定·····	(152)

第八部分 工商行政管理方面的若干政策规定

一、关于企业登记管理的规定·····	(154)
1、关于企业名称登记的问题·····	(154)
2、关于支持工商企业搞活生产经营的问题·····	(155)
3、关于支持企业科技进步发展生产的问题·····	(156)
4、关于支持发展外向型经济的问题·····	(157)
二、关于市场管理的规定·····	(157)
1、关于农副产品上市的问题·····	(157)

2、关于进入集贸市场经营的问题.....	(158)
3、关于手工艺匠人在集贸市场做工的问题.....	(158)
4、关于经营自销产品和出售大牲畜的问题.....	(158)
5、关于支持国营、集体企业进入集贸市场经营的 问题.....	(158)
三、关于加强经济合同监督管理的规定.....	(158)
四、关于加强广告管理的规定.....	(159)
1、关于临时性经营广告的问题.....	(159)
2、关于户外广告的问题.....	(160)
3、关于张贴广告的问题.....	(161)
4、关于广告管理费的问题.....	(161)
5、关于严格广告收费的问题.....	(162)
6、关于广告日常管理的问题.....	(162)
五、关于商标印制管理的规定.....	(163)
六、关于经济监督检查的规定.....	(164)
1、关于查处经济案件的原则问题.....	(164)
2、关于一般不采取暂停支付和冻结帐号办法的问 题.....	(164)
3、关于各种案件处理办法的问题.....	(164)

第九部分 物价方面的若干政策规定

一、关于日用工业品价格的规定.....	(166)
1、关于放开的和实行浮动的商品价格问题.....	(166)
2、关于国家定价的季节性商品价格的问题.....	(166)
3、关于新产品试销价格的问题.....	(166)
4、关于国家定价产品临时价格的问题.....	(166)
二、关于生产资料价格的规定.....	(166)
1、关于企业超产自销工业生产资料价格的问题...	(166)

2、关于用地方外汇进口物资价格的问题·····	(167)
3、关于列入国家计划并由国家供应原材料生产的 生产资料价格的问题·····	(167)
三、关于农副产品价格的规定·····	(167)
1、关于国家合同定购以外的农副产品 价格的问 题·····	(167)
2、关于食品、副食品 价格的问题·····	(167)
四、关于非商品收费标准的规定·····	(167)
1、关于非商品收费范围的问题·····	(167)
2、关于经营性收费管理的问题·····	(168)
3、关于行政、事业性收费管理的问题·····	(168)
4、关于行政事业性收费审批权限的问题·····	(169)
五、关于企业定价许可证制度的规定·····	(169)
1、关于企业定价许可证适用范围的问题·····	(169)
2、关于申请领取企业定价许可证的条件问题·····	(169)
3、关于发放企业定价许可证的步骤和方法问题·····	(170)
4、关于企业定价许可证的监督检查问题·····	(170)

第十部分 关于横向经济联合方面的若干政 策规定

一、关于经济联合体审批权限的规定·····	(171)
二、关于横向联合企业之间关系的规定·····	(171)
1、关于联合企业自主权的问题·····	(171)
2、关于联合组织的自主经营和利益分配问题·····	(172)
三、关于对横向联合企业提供优惠条件的规定·····	(172)
1、关于财政税收扶持的问题·····	(172)
2、关于金融部门扶持的问题·····	(174)
3、关于计划、人事、物资等部门扶持的问题·····	(175)