

整理福建油稅

第一次報告

弁言

劉允中

在我要說明發刊本書趣旨以前，應該先行敘述的，就是我爲什麼來辦油稅呢？換一句話來說，就是我来辦油稅的動機在那裏呢？以向來辦理教育的我，忽然來辦所謂捐務；在一般人們和與我較疏遠的朋友，當然總不免有些疑惑，甚至責我爲中途變節，其實我所以毅然捨彼就此，却有我的見解，第一：我以爲在此國難嚴重期間，無論那一部份的人，都要竭其聰明才力來參加實際工作，以期有所貢獻國家或社會，教育在各種工作中，固然也是佔極重要的位置，可是我所創辦的學校，已經有我的朋友，可以替代，或者比我爲更適當，則我當然應該抽身出來，致力另一方面的的工作才是；恰巧我們的省政府對於財政，正在積極整理，而又不棄非材，要使我担任這一部份的工作，于是我遂決然接受了。第二：我以爲要建設新中國，或者新福建，應首先改變社會一般的舊心理，尤其是陞官發財的思想，非完全打破不可；而所謂發財的思想，自以辦理捐務人員爲最發達，因爲大家都視捐務爲發財捷徑，于是卑鄙者對之艷羨，高尚者對之鄙薄，艷羨則謀之甚力，鄙薄則避之若浼，結果變成辦理捐務的人員，都是齷齪之徒，稍爲潔身自愛的人，大都不肯插足其間，

而一省之財務行政，乃至於不可聞問：那末要使財政有清明之望，自然要先轉換這種的心理和觀念；而轉換的方法，惟有社會上較有知識和思想的人，拋棄從來「自惜羽毛」的態度，抱定「我不入地獄誰入地獄」的宏願，來担任久為一般所蔑視唾棄的捐務，同時又能以身作則，實踐所謂「涓滴歸公」「弊絕風清」的宣言，予社會共見共聞，然後才能漸漸提高捐務人員的地位，使平日潔身自愛的人士，不至裹足不前，而捐蠹或者可以從此絕迹，我雖不敏竊願「請自隗始」。第三：我以為無論何事，都有一種原理原則存於其間，辦理的人，只要根據他的原理原則，為做事的標準，自然能夠得到精確的判斷，和真正的發展，換一句來說，就是凡事都應該使之科學化，何況捐務本屬財務行政的範圍，和財政學經濟學及其他的科學，都有密切的關係，更何能抹殺一切，漫然從事：可是今日老于捐務的人，往往自恃其有一些的經驗，便妄自誇大，好像其中另有一種玄秘的作用，獨得的心傳，絕非科學所能適用，兼以我們研究書本的人，平日對於社會情形，未免稍為隔膜，試驗偶一失敗，更予彼輩以張目的機會，大有一「當今之世舍我其誰」之概，這不但是儒生之恥，而且影響及於科學的權威，其關係何等重大，那末以信仰科學自命的我們，更何能漠然坐視，而不自告奮勇呢？

上面已經把我來辦油稅的動機說過了，我既然懷抱着這種的理想，那末在我們辦理數個月的過程中，當然着着向這目的地前進。可是事實上却難免種種困難，因為本稅在創辦之始，頗費許多周折。所以遇事都帶些委曲遷就，兼以一向多採包辦制度，包商所重者只在自身的利害，至于國庫的損益，民生的利弊。一概置為後圖，以致留下的積弊。比較其他捐務更為厲害，如歷屆前後任的散花，各屬商民的任意減納稅額，閩厦兩地的外商把持脅制，各地的土劣與分所卡人員朋比為好，都是本稅最大的弊病，至于一切章則和表冊，不是全付闕如，就是諸多不備，稽查既無所遵循，以行使其職權，商民更無所根據，以資其保障，有勢力或情面的儘管隨意偷漏，否則也可以任便處罰，簡單說起來，過去的本稅可謂是一團糟！所以近數個月中，的工作，只能夠救弊補偏，使之漸入軌道，尙談不到什麼根本的整理，設一箇例，從前的本稅，可算是一片瓦礫之場，我們只好當一個清道夫，先把這成堆整塊的瓦礫，收拾乾淨，然後才能相度地勢，徐圖建築，這還是就本稅自身的障礙而言，此外一般的捐蠹，對於這一次財政當局的雷厲風行認真整理，不免非常失望，而油稅又適為各稅整理之急先鋒，彼輩因為要想保持其未來的飯碗，當然集矢在油稅身上，如種種蜚語之流傳，和各地土劣對於本稅職員之阻抗毆辱，都是彼輩日暮途窮所

施的伎倆，而我們又內扼于經費之困難，外感于幅員之遼闊，自然不免使進行速率蒙受影響，但是我們既經認清目標，抱定宗旨，祇有奮勇邁進，突破難關，這就是我們數个月中的經過情形，和中心的工作，

現在可以說到我們發刊本書的趣旨了，因為既然有了理想，就應該有與理想相應的工作，既然有工作。就應該有與工作相應的種種事實，而這種種事實，無論是從調查上所得的材料，或是實際上所表現的措施，都有公表之必要。這並不是我們要誇耀成績。以數个月之長時間，而所獲的效果，僅僅如此，在我方慚愧之不暇，更何敢說到成績。我以為一般捐蠹最可鄙惡的地方，就是有了一些經驗，和得到一些情形，都視為枕中鴻祕，絲毫不肯告人，因為祇有他一人知道箇中的利弊，在他辦理的時候。既可以任意舞弊。不怕他人批評或檢舉。不是他辦理的時候。他可以揭破內幕做妥協的地步，或是攻擊的工具，以造成「取而代之」的機會，我們目的既然和他相反，那末他視為應該祕密的，我們自然認為應該公開，詳細一點說，就是我們的用意，在于人人都能明瞭箇中的情弊，在我辦理的時候，固然希望社會嚴密的監督，和公平的批評，就是不是我辦理的時候，甚至所謂號稱捐蠹的，再來辦理，而一切情形既經公表，那末監督批評都極容易，他們或許也無所施其技，這就是

我發刊本書的趣旨，相信和我來辦油稅的動機，是終始一貫的，同時在這數个月所得的資料，或者還有許多不完備的地方，若承熟悉油稅情形的人士，加以指導補正，這尤是我們的私衷願望啊！

整理福建油稅第一次報告目次

總理遺像 遺囑

弁言

總局長劉允中

圖表

本局所屬各局所分佈圖

各局所按月稅收統計表

煤汽油稅按月收入比較表

閩福海屬興廈漳泉屬稅收比較表

各局所實徵數與預算數比較表

各局所按月稅收比較圖

煤汽油稅按月比較圖

閩福海屬興漳泉屬稅收比較圖

各局所預算數與實徵數比較圖

總局職員一覽表

廈漳泉分局職員一覽表

所屬局所組織一覽表

目次

閩福海屬各分所駐在地一覽表

廈漳泉分局所屬各所卡駐在地一覽表

公牘

代電

財廳請轉電廈市府協助廈分局辦理徵稅由

呈

財廳送會警設式樣請備案并飭公安機關查照由

呈

財廳請示日商運油多不按章納稅如何應付由

呈

財廳請派稅警駐局協助由

呈

財廳報告辦理經過情形請核備由

呈

財廳各地公用油多要求免稅應如何應付請示遵由

呈

財廳請轉函憲兵團對於本局辦理緝私隨時協助由

呈

財廳覆對於廈漳泉分局扣留捷興等號囤倉之煤油經過情形由

呈

財廳報函城油商抗納油稅請轉呈飭令行政專員公署嚴予追繳以維稅收由

呈

財廳報告一月份工作狀況請鑒核由

呈

財廳請於取締偷漏油商辦法之外准予引用福建省營業稅罰則第四條之規定以利施行由

呈

財廳請實行各地油商登記擬具實施辦法請察核示遵由

呈

財廳報三個月辦理經過及稅收實況請鑒核備查由

呈

財廳報本局預算年支經費九萬八千八百六十八元請核准支給附預算表

呈

乙份乞示遵由

呈 財廳陳整理油稅剷除舊弊情形請鑒核由

通令各屬規定日報旬報投遞時間頒發各表式仰遵照由

訓令各屬局所抄發暫行取締偷漏油商辦法仰遵照由

訓令所屬各局所抄發稽查工作須知暨報告表保證書等件仰遵照辦理由

訓令各局所擬具整理計劃書并局卡分佈地圖送核由

訓令廈門分局莆仙分所關於閩南長途汽車公司記賬辦法仰遵照辦理由

訓令各查驗所嗣後對於各油商所執之放行單須驗明運載油商之箱數牌號均屬相符方得放行由

訓令所屬奉廳令對於發給油類登記証時務須隨時督同即時隨貼並加蓋驗訖印戳以杜流弊仰遵照由

訓令各屬罰金及拍賣金須登載日報表以便稽核由

通令各屬對於油商領証應將鉅額分填以便轉口證明仰遵照由

通令各屬對於罰金及拍賣金應隨時作正報解由

訓令各屬通告各油商應將空箱印花揭除以杜重用檢發佈告仰頒給實貼由

通令各屬填用聯單特別注意各點附式樣仰遵照由

訓令莆仙分所奉令將扣留莆仙電燈公司未稅之烏倬油准其補稅免罰并飭具結完稅仰知照由

訓令所屬奉令稅單存根繳核各聯由經征長官征收人員蓋章仰遵照由

指令廈門分局據請核減光華油稅額得准照由

指令琯江分所仰飭知船戶運油應將放行證隨帶以資證明由

佈告各油商應將空箱所粘登記証即行揭毀以杜翻裝由

佈告各商民奉令本稅登記證應行實貼不得先期預購以及折扣買受如違作爲無效由

規程

本局組織大綱

總務課辦事細則

稅務課辦事細則

稽查處組織章程

稽查人員獎懲辦法

稽查工作須知

取締偷漏油商辦法

局所長服務須知

職員攷勤暫行規則

本局職員請假通知單

職員獎懲暫行規則

經費出納規程

庶務員 購物物品規程
收付

局丁雇用及服務規程

傳達處規程

附 載

油稅稽查蒞議

閩省油稅衰落原因及其整理計畫

晉江南鄉走私概況及其取締辦法

談談報水公司

總局稽查長 王天霖

汀屬登記所長 劉 澥

晉江南鄉分所主任 張 弘

廈漳泉分局局長 李實平

福建省油營業稅登記局職員一覽表

職別姓	名次章性別籍貫年	齡	出	身	經	歷	月到日差	住址
局長劉允中永濟男	閩侯二十九歲	日本明治大學法學士	私立榕西中學校校長	福建省會公安局警官養成所教官	福建省會公安局警官養成所教官	福建省會公安局警官養成所教官	廿四年十二月十四日	余府巷
會計主朱贊真惟全	浙江紹興三十六歲	江西法政專門學校政	十六年後曾任江西財政廳第二科科長	征處處長贛北財政處第二科科長	海空軍總司令部管理處處員河南十一區行政	監督專員公署第二科科長福建水口防務處會計監理	廿四年八月十四日	余府巷十五號
秘書蕭景庵錦安全	閩侯四十一歲	福建省立第一師範學校本科畢業	福建省立第一師範學校本科畢業	福建省立第一師範學校本科畢業	福建省立第一師範學校本科畢業	福建省立第一師範學校本科畢業	廿四年十二月十四日	北後街廿八號
總務課長陳如茂國振全	閩侯三十一歲	養成所財政組畢業	福建省立第一師範學校	福建省立第一師範學校	福建省立第一師範學校	福建省立第一師範學校	廿四年十二月十四日	余府巷
總務課員林馨香塔全	福清三十歲	福州省立第一高級中學畢業上海持志大學政治系畢業	私立福清融美中學教員	福建省立第一師範學校	福建省立第一師範學校	福建省立第一師範學校	廿五年一月三日	

會計員	項肖溪	肖溪	全	閩侯五十一歲	福建工業學堂畢業格 西自治研究所畢業	福建鹽務詔浦安永調查員堤邊園場特派員堤 邊鹽場后港區管理員連江縣禁煙委員海軍張 宇雷艇書記官石碼鹽總局會計員韓厝寮鹽場 處長同安縣財政整理委員泉州秀塗營業稅所 長福鼎菸酒稅分局文牘員	二十四 月十四 日	善化坊 四八號
會計員	崔秉衡	叔曾	全	閩侯三十六歲	福建經學會專修班畢 業	北平鹽務署科員福建稽核所各縣駐倉員福建 各稅務機關統計員油業營業稅登記局會計員	二十 年十月 一日	東大路 二百四 八號
庶務員	鄭德裕	兆雲	全	閩侯三十歲	上海南洋高級商業學 校畢業	浙江特種消費稅總局三江口分局管理員福州 十閩保險公司會計員福建民生傳習所教務主 任永泰塘前稽查所稽查員上海職業中學校專 任教員	廿四 年四月 十四日	郭洲八 十四號
管印員	張	泉柱	全	閩侯五十一歲	日本法政大學畢業	山東法院書記官	二十 年四月 十四日	小錦巷 七號
收發員	夏昭鼎	全	安徽含山	二十大歲	英華初中畢業	漳浦鹽局南門分局管理員涵江鹽務局收發員	二十 年四月 十四日	西門街 四四號
辦事員	林其彰	叔耀	全	閩侯三十五歲	福建省立華僑中學校 師範科第一屆畢業	福建東山縣政府科員 福建南靖縣政府科員 縣立陶江小學會計主任	二十 年四月 廿一日	尚幹鄉 雞牙街
辦事員	陳建雄	新影	全	閩侯二十歲	三民中學畢業	南嶼台鼎小學教員	二十 年四月 十七日	水部河 城街二 三號

辦事員	稅務課長	擬稿課員	稽核員	登記員	稽查長	副稽查長	稽查員
薛杏庵	許永綏伯禧	楊天佑海如	許胥監	張炳祺炳祺	王天霖甘澍	李耀堂	林承鈞其衡
全	全	全	全	全	全	全	全
閩侯三十歲	閩侯五十八歲	閩侯四十七歲	閩侯三十四歲	閩侯二十五歲	閩侯三十六歲	廣東三十四歲	閩侯二十八歲
全閩師範附中畢業	英華書院畢業	福建公立法政畢業	英華書院畢業	省立第一中學畢業		瓊崖中學畢業 廣東省財政訓練班畢業	
福建全省海味消費稅泉州分局文牘員福建省政府民政廳視察處僱員平潭閩清漳浦等縣政府科員	前福建財政廳油業營業稅勸導員閩福海汕業營稅局總稽核三都征收所所長	福建全省菸酒局課員 福建全省硝磺局課長	前福建省油業營業稅登記所福寧屬分所所長	福州鹽務局西區課鹽公司會計漳浦縣傳公河工程處會計平和縣政府科員平和縣稅務局會計	閩海關職員 修濟閩江總局庶務主任	瓊海關會計屠宰局局長 征收所主任軍需科員	塘前聯保辦公處職員
二十四年四月十四日	二十四年四月十四日	二十四年四月十四日	二十四年四月十四日	二十四年四月十四日	二十四年四月十四日	二十四年四月十四日	二十四年四月十八日
官園裡三井二號	南台四十二號	二營巷五號	四保橋仔頭十四號	西門外厚美鄉	觀香井劉門裡一號	霞蒼州七十六號	永泰縣塘前鄉

稽查員 王子和 筱安	稽查員 陳心波 文錦	稽查員 林寶仁 西坡	稽查員 陳幼廷 茂昭	稽查員 鄭雲展 逸經	稽查員 唐自璘	稽查員 楊人榮 希賢	稽查員 張子英 步雄
全	全	全	全	全	全	全	全
閩侯四十三歲	閩侯二十五歲	閩侯十八歲	閩侯二十七歲	閩侯三十歲	閩侯三十歲	晉江三十歲	連江二十九歲
第二中學畢業				福商小學畢業			海軍第一旅教導隊
全省禁煙辦事員		永春縣香椿迷信捐稽查	前煤油局稽查員			前菸酒局稽征員	海軍一旅二團六連特務長 福建印花菸酒稽查員 福清縣政府警察隊巡官
廿四年十二月二十日	廿四年十二月十五日	廿四年十二月十四日	廿四年十二月十四日	廿四年十二月十四日	廿四年十二月廿二日	廿四年十二月十四日	廿四年十二月十五日
北錢塘	塢尾玉環路	銀湘埔	大廟路九十五	夏醴泉	南港堽沙	舖前頂對面衛	營房裡石巷一號

圖表

稽查員	稽查員	稽查員	稽查員	稽查員	稽查員	稽查員	稽查員
陳訓鑫	林增銓	唐寶森	陳濂藩	潘忠武	陳成恰	鄭鶴奇	唐誠
銜卿	公鵬	文彬	長波	允昌	長才	鳴皋	芝時
全	全	全	全	全	全	全	全
閩侯	閩侯	閩侯	閩侯	閩侯	閩侯	閩侯	閩侯
四十四歲	二十四歲	三十歲	十九歲	二十三歲	二十七歲	四十二歲	三十四歲
	二一中學		華嚴小學畢業	文溫小學畢業		錦江小學畢業	
廈門東山海關西埔紹安鹽場二十二 年充煤油局稽查	前任稽查		前煤油營業稅登記局稽查			南鄉第二區巡長	
廿四年十二月十五日	廿四年十二月十四日	廿四年十二月十四日	廿四年十二月十四日	廿四年十二月十一日	廿四年十二月十六日	廿四年十二月十四日	廿四年十二月十六日
北門三官堂	林浦鄉	荏沙鄉	螺江鄉	南通鄉	浦口鄉	江邊鄉	南港寺

稽查員 楊模玉模全 閩侯四十五歲	稽查員 那繼賢鏡侯全 閩侯四十四歲	稽查員 林傳亨全 閩侯四十四歲
	連江縣政府警長	前海味營業稅稽查員
廿五年 十月十六日 霞浦街 八號	廿五年 十一月十六日 青邵觀 三號	廿五年 十一月十六日 埔前頂 舊街