

邊區政報

65

魯豫邊區政府秘書處編輯

三十五年十二月十五日出版

1946

迅速整頓村合作社

開展冬季大生產運動



太行行署辦公室
尚楓·林南

爲了扶植小型合作社，準備今年冬季大規模生產運動的開展，村單位合作社，確有迅速整頓之必要。太行三專署已召開了合作會議，無疑的對今後合作運動特別是對冬季生產運動的開展是有重大意義的，各專縣也應迅速召開類似的會議，具體討論今年冬季生產的合作工作。現特提出如下幾個問題，以供各地研究參考：

一、清理外欠整頓基金

根據前半年的了解各地合作社的外欠現象仍屬嚴重，襄垣56個合作社即有外欠387143元，佔總股金17.78%，武鄉樹辛合作社共有基金一萬四千餘元，但外

欠即有伍千餘元，佔去了資本的三分之一以上。甚至有因外欠過多，資金全佔，營業不能繼續周轉而垮台的現象也很多，舊三分區二九九個合作社，一年以內因外欠而垮台者即達四十多個，當然其中也有因扶植貧苦羣衆渡荒生產而形成「暫時」外欠是必要的，但此種嚴重而過多的外欠，無論如何是必須設法克服與即時清理的，目前秋收已竣，各季將來，爲了更有力的準備冬季大生產運動的開展外欠問題必須迅速加以解決，從而整頓基金充實力量這一點應引起各地合作社的足夠注意。一年來整頓合作社清理外欠的工作上給我們提供了一個基本經驗，即是：從組織羣衆生產中來清理外欠。克服過去單純的「要賬索債」觀點和做法，武鄉蟠龍、黎城橋溝等村合作社對貧苦羣衆的外欠都是從組織生產中清理的，有的合作社用「包工還賬」的辦法也清理了外欠，這些都是清理外欠的積極辦法與羣衆路線值得各地學習。其他如動員幹部起模範作用及縣區聯社配合其他部門幹部起推動作用，合作社吸收羣衆實物等也是清理外欠的辦法，武鄉樹辛合作社在今年七月，羣衆拿糧食還賬而不要是不對的，各地應從積極方面根據具體情況迅速組織進行這一工作，以便開展冬季大生產運動。

二、吸收股金擴大資本

目前除了迅速清理外欠，整頓基本以外，還應該吸收股金擴大基本，使合作社有雄厚的經濟力量，以便更好的開展冬季生產運動完成農村各項建設工作，黎城提出今年要擴大股金一萬萬元的奮鬥目標是很好的，特別是目前秋糧上國，羣衆有了財富，更是擴

大股金的好機會，但有些地區在擴大股金時限止數目的做法是不十分妥當的，襄垣史北小店互助社規定每人入股最多不能超過一千元，左權馬家拐勞動社的磁窯；不願吸收股金，揭大籌等制止入股的現象還不少，這種觀點和做法不糾正，不唯股金不會擴大，不能更多賺錢，而對發展工商業繁榮農村經濟都要受到損傷，這應引起我們特別注意。

關於吸收股金擴大資本的經驗，基本上也應從積極組織羣衆生產中貫徹自願集股的原則，武鄉縣聯社用「分派」「攤起」性的擴大股金及新區不通過羣衆利用鬥爭果實開合作社等做法，都不是擴股的羣衆路線與自願集股的原則，應當克服與糾正之。現介紹下列幾種做法以供參考：

第一、消費入股：如武安二十八元買上食鹽，後來漲到五十元一斤時，合作社以四十元賣給社員，其盈利部份，十元作為社員入股，二元作為合作社利潤。

第二、代賣生產品入股：如冀西合作社以市價買上社員山貨，在物價上漲後，合作社將盈利之部，按成分紅，給社員入股。

第三、貸糧入股：如貧寒羣衆抗屬等，春季貸上義倉糧秋後歸還，一部入到合作社作為股金，按期分紅解決生活問題。

第四、分紅與擴股結合：「如襄垣楊家莊合作社，因為「勤分紅」「按期分紅」，羣衆非常滿意，所以每分一次紅，股金擴大一次。

第五、短期入股，實物入股，勞力入股等都是從積極方面組織羣衆生產貫徹自願集股擴大基金的辦法與經驗各地應充分運用與參考。

三、改進組織加強領導

第一、目前各地合作社的理監事會成爲一種形式主義有的村幹部代表了監事會形成包辦，有的監事會等於虛設不起作用，有的則根本沒有理監事會的組織，以致造成煥散狀態，失却嚴密的組織領導作用，合作社工作不能搞好，營業不能賺錢，各地應迅速健全與改進這種組織與領導，通過羣衆路線，實行民主選舉，在這一方面，有的地區有了新的創造，如涉縣長樂村以各業代表（席、木、鐵、藥材、山貨等十五個專業）組織合作委員會，各業有各業的業務計劃，通過合作社來完成各業計劃，並以各業計劃的進度和能否完成的標準來檢查村合作社的工作，真正做到了一元化的領導與民主制的組織。又如左權縣田取消了監理事會改建成生產建設委員會，做到了統一領導分工負責。又如左權縣城組織了村社、小型社與聯合社。昔陽東豐稔村合作社和勞動互助社聯合，使村社、小型社聯合社發生了直接的密切關係，大社對小社起了扶植幫助的作用，而小社對大社則起了供給勞力、積累基金的作用，相輔相成互相發展，這是村社、小型社、聯合社互相間的正確關係，祇有這樣才能達到全面組織生產和羣衆需要的目的。相反的如襄垣、武鄉等地發現大合作社「吞併」小型合作社的做法是嚴重的錯誤，彼此的關係，新華日報早有論述，各地也有此經驗，經行署此次檢查，才引起襄武等地領導上的注意與糾正。無怪乎遭到羣衆的不滿，如襄垣甘露岩勞動英雄張茂喜互助組的小型合作社（醋房）被「吞併」後，影響互助組也垮了。張茂喜向區幹部提出：「你能保證今後不再合

併，我們又能搞起」。有的則說：「上級號召叫羣衆發展生產。我們剛弄好互助社，就又要合併啦」。這說明羣衆是喜歡小合作社而反對合併的，這應該引起我們領導上的嚴重警惕，迅速研究與樹立大合作社與小型合作社的正確關係，放手而普遍的發展小型合作社，把今年冬季大生產運動搞好。

第二、合作社本身的組織領導也必須迅速研究加以改進，目前最主要的一個問題便是「合作社機關化」的毛病，襄垣王村合作社經理會計採購伙快打雜等脫離生產幹部即有五個之多，個別的多至七個，而王村合作社日走流水才三百元上下，這就難怪羣衆呼之爲「吃廟社」，這不是企業化的方向，各地應立即改進，響應毛主席的親自動手人人學會做生產的號召，減少開支多多組織羣衆生產贖錢，領導上對合作社幹部的培養與改造要下最大決心與「本錢」，有計劃的培養優秀的合作幹部爲羣衆服務。另外合作社幹部的待遇，過去雖曾屢次討論與提出，但至今還有部份地區依然實行着供給制，還有的認爲工資制比分紅制強，因此合作社幹部的僱傭觀點未能克服，積極性不能提高，影響合作工作的開展是關係至大的。

第三、爲了冬季生產有目標的開展，合作社應根據當地具體情況、經濟環境、交通貿易等特點，迅速與及早做出具體而周密的冬季生產的計劃來，並根據羣衆意見，經過羣衆討論，作爲冬季生產的方向與奮鬥目標，克服過去盲目無計劃的生產狀態，這一準備工作尤屬重要。

四、掀起競賽運動開展新英雄主義

二芬區培養了三十三個模範合作社對開展該區合作工作影響很大，壺關選拔了英雄，對恢復該縣鐵業上起了很大作用，各地對這一運動應廣泛開展，在為羣衆服務的合作事業上展開競賽，選拔與培養更多的模範社，人物幹部及合作英雄出現積極的發揮模範與英雄的帶頭作用，即時交流經驗鼓勵表揚，將今年的冬季生產，大規模的超過以往任何一年的開展起來！

（一九四六年十月十日）



在農村負擔上，實行統一累進稅與公平負擔，在城市又實行工商營業稅。獎勵必須的工業免稅或減稅，工業比商業減輕四分之一到三分之一。澈底廢除了抗戰前與敵寇統制時期的苛捐雜稅一百二十多種。

（節錄楊主席談邊區一年來的建設）



戰爭中的地方後勤工作

○++++○
++++
王克文
○++++○

前綫的後勤工作，大部須由地方政府去担負，不能全靠部隊。因此戰爭一到，地方上便應勇敢地去組織糧秣供應彈藥轉運民兵担架等項服務前綫需要的工作，並將此成爲自己的緊急任務。

按我們的條件來講，這一工作的組織，基本上是國民力財力的調動問題，調動的好，則既能保證前綫需要，又不浪費民力；調動不好，便軍民皆感到困難，影響前綫作戰，也影響後方的各種工作和羣衆的運作。而做好後方的關鍵，在於我們對

自己民力物力財力的了解精確與否，和有無細緻的計劃和準備。如果這一前提做好，即在困難的地區作戰，也不會因此面影響作戰的部署，否則，敵人打而自然條件和勤務條件的困難難渡，也會達不到我們作戰的計劃。

歷次羣衆性的參戰中，證明在戰爭中，羣衆對戰爭的支付，是具有高度的自覺的，爲使前綫勝利，而一切的忍痛堅持，都極樂意，都有決心。對此參戰的羣衆運動，估計不足，却易產生兩種偏向，一種

以爲任務緊急，困難太多，對變化多端時
間準確的要求，本能保證的，也不敢肯定
，一種則不精確計算，亂調亂抓浪費力量
，甚至損失。

根據幾次組織後勤工作經驗，有如下

的幾點做法：

一、對前綫需要，應有大包大攬的態度，不能以爲是反常要求或借口困難不給保證。因爲作戰的需要，非常複雜，但又均是不可缺少的東西，不論是作戰用具也好，部隊生活要求也好，我們都有責任給予設法解決。有些要求本來放在平時不對，這在戰爭中便是非常合理的。爲要能達到這個目的。於準備作戰中，即須將事先估計到的必需需要有所準備。處處從一切爲了前綫的勝利而着想。因此，便不能機械呆板，否則因小失大。

二、在精確計算的基礎上，統一調動

。一方面根據前綫指揮所所擬定之作戰計劃和戰爭規模，一方面根據挨近戰地之民力財力實況，作精確的計算，並確定調動力量的計劃，及交接雙方之關係手續等。這種計算，越詳盡越好。舉凡調動範圍，準備支應，和戰局擴大轉移延長等各種必要措置，均須有明確的指導觀念，由一定的指揮機關統一調動，不然戰爭變化很大，我們運輸交通又極不方便，極易產生不能適應作戰的發展。如此，有關地區的地方負責幹部便必須參與指揮機關工作，並確定一定的負責人駐守某地連系，接受任務與傳達任務，挨近戰地之各級政府以至負責人便須臨時固定於交通稱便或有電話機之地方。只有這樣，才能在服務前綫下，還可節省民力。

三、統一指揮下，劃定責任供應區。各有專責互不推托，互不依靠，不論縣與

縣之間也好，兵站與兵站之間也好，都須如此。首先規定出站負責的地區，即是說，凡在該區內駐紮活動之部隊民兵担架……供應上全由這站負責，每站要由一個縣負責，一般不共同設站，如一站因戰爭情況負擔太重，則由總指揮部主動調劑或指定某地向某站調運東西，或加派運輸隊。總之，每縣每站都有負責供應區，與部隊之關係，爲單一的。他縣僅是縣與縣之調劑關係，這就可保證手續的清楚不亂，在供應東西上站與指揮部亦應有所分工，某些東西由指揮部直接與部隊供應，某些東西由站與部隊發生關係，一般來說糧食、柴、菜、草、棺材，由站直供給部隊，對油鹽款等則可由指揮部負責。至担架除分一部隨部隊外，從前綫至救護所至前方醫院之途中，由指揮部直接設站。

不論民兵、担架、運輸隊，以重各種

物資，指揮部均須在機動地區內，集中二部份機動力量，以備緊急之用。

四、部隊生活保證和手續清理。從始至終均應注意，除米、面根據情況開始即規定好外，菜可統一定價，這定價必須照顧到部隊所領之菜金，油鹽則由指揮部組織商人去出去買賣，部隊吃菜及油鹽用費，以不超過應領之菜金爲準，定價時，即須照顧到此。關於一般菜蔬及草等之定價和各種東西結算手續，事先便確定印好，發給部隊和縣及兵站。作到一面供給一面就有正式之手續並定時清理，換爲總條。如此，旅供團供就要有一人專任兵站。藉以統一分配和即時清理手續，兩相清利，以後兩不麻煩。同時縣與縣之間交接雙方，亦如平時調劑糧食，當下即有清楚的手續。即時憑據轉賬。白晝戰役後不到五天，部隊地方之間，縣與縣之間，專署與縣

之間，即將全部賬目結清，就是在上述辦法下進行的。

五、担架運輸隊的組織動員管理每次戰爭中這是一非常繁重的工作，他們不比民兵，因其去時既無一定的組織又因民兵配合作戰，農村青年積極份子，皆在民兵裏，所以，如不注意這批力量的組織工作，則有時便使個別抬担架的成員，悉數為農村中之落後份子，在情況嚴重下，很難完成任務。因此，事先出發參戰，便要把担架一抬一抬的編好，每抬中要有一、二有覺悟的農民，這就可保證任務了。運輸隊亦然，關於抬架的檢查與任務的動員以堅供給的保證，絕非一、二次即算了事，必須由始到終貫穿於整個參戰時間裏。我們既不能以欺哄方式如開會檢閱去動員，又不能於每個任務下來不作政治號召，生活上也應處在關心照顧，同時並要有簡單

明確的紀律規定特別是羣衆紀律。每隊必須有原籍之縣區幹部帶領，並與之同甘苦，白晝戰役裏武鄉友權和順昔陽榆社等有的隊在區幹部率領下，冰天雪地無房屋住又無鞋穿但能堅持一月之久，且一人未逃，便是在上述工作下，使羣衆對敵鬥爭的英雄主義發揚到高度的緣故。有的赤足冒雨越嶺，日夜轉運糧柴彈藥，有的於槍林彈雨中搶救傷員，有的以自己之舖蓋給傷員用，休息中，並上山給部隊砍柴，一切艱苦在所不顧，唯一目的，在於擊退反動派。不僅完成了參戰任務，並鼓勵了前線戰士的殺敵勇氣。

這些人的供給，應該是有足夠的糧食菜蔬，其標準一般應與部隊保持一樣，但領支手續要嚴格，每小隊都要帶有供給證明，發至何日在證明上填清，以免到達部隊上或另一站時，重領多領。

一定的會議檢討批判制度。在担架運轎隊中均須必要，特別注意表揚模範。正大線作戰，和昔連過去曾給敵僞做過事的人，在參戰中，也很出力。並請願以在回擊反動派的進攻參戰中的努力以補償已往的罪惡行為。處處向模範學習。

六、戰爭結束時，就要即時的進行善後工作，與部隊配合辦理損物賠償借物歸還等事宜，不要把問題擱置起來。因為即時的清理，既可避免別人混水摸魚不是自己的東西，亦據為已有的現像，也可使

真正損失了東西的人馬上得到賠償。這對於復員生產是有許多好處的，馬上就可全力轉入生產運動裏。

七、各種工作決定於幹部的努力，必須抽調艱苦負責積極的幹部和負責同志去掌握，各指揮部與站的負責人更須是忠實可靠刻苦負責的同志，尤其是財經幹部更須集中全力去服務前線。各縣之間，號召向照顧大局的縣看齊，克服本位主義的切行為。只有如此，才能做的更好。

（一九四六、九、十）

大的節約，是在今天人民負擔情形下，財政上的「量入為出與量出為入之適當結合原則」，應着重把握「量入為出」這一方面。

（節錄邊區行政工作方針）

村財政整理的兩個方向

王子英

目前整理村財政中，有兩個方向：一個是生產自給；一個是釐定徵收，編制預算，審核開支。前一個方向是村欸村籌，走生產路綫，逐漸減少徵收走向自給。走這一方向的，以太行黎城涉縣等某些村莊爲代表；後一方向，是以區爲單位，統籌統支，走整理村財政的虛糜浪費，不加重人民負擔，期村財政納入正規，收支合理，走這一方向的，以冀南新河縣村財政整理爲代表。一般是後者多而前者方在開始。

在這兩個方向上，有個同一的精神，就在於如何減輕人民負擔，村財政開支的合理，這種精神是對的，好的。這兩個方向，由於各區工作發展不平衡，還不能說那一個比那一個好，而是那個方向，符合於那一種客觀環境來決定。過去我們對於村財政的整理，沒有足夠的注意，特別在廣大的新解放區，村開支超過我們對人民徵收的糧款幾倍。一個幾十斤的村莊，脫離生產的人員，有五六個，每天吃三斤小米，每人每月還須有救濟米六十斤。住村

公所內，每人每夜給貸被子一條，招待費一月一千元（四月間）燈油煤水，紙張筆墨，唱戲開會，……等，浪費很大。而正經開支的教育費，却時有時斷，弄得教員情緒低落。他們來錢的辦法，是徵派，一年也許五次六次，一月也許一二次。羣衆不知負擔倘有了期，就有「公糧倒有盡，村款派無了」的呼聲。

今年邊區行政工作方針上，明確指出，整理村財政，是我們今年財政工作中心任務之一，爲了減輕人民負擔，保證戰爭的財力物力需要，財政工作上，除過開關稅源以外，就必須整理我們財政上，一切不必要的以及最大的浪費，村財政是我們財政上最浪費最紊亂的一環；抓緊中心，大力整理，實在是很重要的。

我已經過這兩個方向，是根據他符合具體環境來決定，還不能分別高下，現只

就原則上談談自己的認識，和大家研究。

一、我們和過去統治階級的政權不同，我們是給人民服務，我們的工作行動，由人民來監督，這和統治階級壓迫人民，不讓過問政權不同。財政是政權的樞紐，所以過去一個縣長的會計，二科的科長，科員，錄事，都是縣長的親戚至友，村公所書記，是村長的不才。這樣就能同他狼狽爲奸，通統作弊。我們的財政，是取之於民，用之於民的，那我們就沒有什麼不敢公之於民的。村財政是人民最赤身的事情，他們就可以直接來掌握，我們就應該放手。有些同志認爲我們放了手，村幹部不放手，必然會使村幹部貪污浪費。事實也不完全是這樣，我們放了手，不等於我們不管，經常檢查督促，還是要緊的事，特別是過去羣衆未發動起來，村幹部包辦了。現在羣衆發動起來了，羣衆已經關

心他自己的事情了，村幹部就包辦不了，黎城羣衆起來，組織民主管理財政的制度，就是最好的證明。這裏邊包含的一個相信羣衆問題，相信羣衆，就敢放手，就敢交給羣衆，從而幫助他們，這樣財政才能整理好。因之我認為村款村籌村支，是我們村財政整理總的方向。

二、生產自給的方向是好的，但就目前村財政開支上看還很困難，比如村財政開支方面。有村經費（包括村幹部食糧和村公所紙張文具燈油報紙等）以及其他修補建築（如學校桌椅），購置（雜具），雜支（損耗破壞演劇等），教育費（小學經費教員津水村俱樂部冬學補助），救濟優待費（救濟村貧苦災難民抗屬等），民兵彈藥費等項。收入來源除過村公產學田廟產而外，就累稅加徵的地方糧款，過去地方糧款之徵收佔邊糧款百分之十五到二

十，還不敷用，單憑藉村民集體生產或投資合作社生產所得，恐仍相差太多。河南店雖生產了些，基本上還依靠部份徵收。因之我覺得在村款村籌的原則下，多少是徵收攤派數，多少是生產數，多少是縣地方款補助調劑數，明確規定很重要。如村開支小，縣可不補助，縣款補助，應以糧食手續費牲口買賣稅爲限，因爲這樣大家就須設法組織收入。而生產的方向，應該是農業工業運輸業；投資合作社和做商業，都須考慮。因爲戰爭，物價波動很大，如賺了錢好說，賠了錢則工作受很大影響。太行二分區某些村裏，以地方糧款，投到合作社，決定不管賠賺，要一定供給與任務，這可能在賠錢情況下，壓塌合作社，影響羣衆生產組織。

三、整理村財政，必須把縣村財政明確分開，就是把地方糧款分成兩級，一級

是縣財政，一級是村財政，縣財政開支項目，應該是：民兵彈藥費（指戰爭動員後的彈藥費，村民兵彈藥費，是指村自衛買的彈藥）高小及縣立完小民教館等文化教育費，縣地方建設費（如苗圃橋梁等），縣民主建設費（如縣參議會等），修建費（修監修縣政府學校等），社會事業費，（全縣性的救濟榮軍，幹屬救濟……），其他（開會演劇……）在地方糧款的收入上，也應分明白。我們現在地方糧款的收入項內，有統累稅隨徵的地方糧款，縣村公產收入，糧食棉花買賣手續費，牲口買賣稅（屠宰稅），學田廟產收入……等。這些收入，那幾項歸村，那幾項歸縣，或那幾項的幾成分給村，幾成分給縣，因為這樣一分，開支收入都明確了，預算就好掌握，收入大家也一定要注意，長餘了，大家少徵派些，或投入生產，或做些

建設事業，有虧不足時，大家節約些，或進行生產，或很好組織收入，這樣就會使財政納入正規，有條不亂，新河縣經過整理後，大家認為便利，原因是大家目標明確了。

四、整理村財政，不是一朝一夕的事，我們也曾進行過整理，但村財政還是亂，原因是管理制度有毛病，黎城有些村經過整理，民主管理起來，亂子少了，事情做了，減少了開支。我覺得我們在上，有一個毛病，就是怕老百姓管理不了，願意訂一個冗長複雜的一套制度，制度雖好，羣衆接受不了，弄得羣衆害怕制度，一見制度就頭痛。我覺得我們的審核也好，計賬也好，該是由羣衆想法，什麼方法，就能使財政上沒有漏洞，什麼方法，就能使財政開支不浪費，有條不亂，財政賬簿，不一定非要按我們的格式，單據不

一定要三聯二聯，簡便明晰，有數可稽，能算清楚，就是好賬。過去一個合作社，試行我們編制的商業簿記，弄得東鱗西爪，亂成一團，就是教訓，如果放下去，根本不去管，這叫自流，怕麻煩；造成村財政上另一種紊亂。

民主管理制度，就是大家組織收入，大家討論開支，大家管賬的制度。現在我們村裏的財糧委員，實際上是一個財糧保管和出納。我們的村財政，還是由村長決定，村長開支的辦法，這一定會造成財政

更正聲明

本報六十一期財政專號「三專署六年來財政工作幾個問題的總結」一文，係太行區原三專署的總結，不是現在的三專署，特此聲明。

的紊亂，應該是財糧委員要負起財糧責任，管理掌握糧款的責任，村經費教育經費等開支，經過村政權討論後：決定全年開多少，收入多少，什麼項目，公佈全村，要全村提意見，這樣管理形式與公開辦法，會引起大家關心與注意的。

今年已過了九個月了，全區財政整理上，究竟進行程度如何，還希望各區多反映意見，把我們財政工作搞的更好。

（完）