

发挥咨询机构作用 努力完善我市投资环境

俞 洪 新

(一)

在深化体制改革、对外全面开放、对内拉动内需的新形势下，注视完善投资环境（特别是软环境）是十分必要与重要的，在我省、全国是这样，在我们温州尤显得十分关键。因为改革开放以来，温州人以“敢于天下先”的精神而著称于国内外，温州人以前善于在敢字上、先字上作文章，那么今天在温州市委“建设现代化新温州”的战略导向下，更需要在敢字上、先字上作文章，来改善、完善我市的投资环境，就项目投资建设而言，特别是当前，从纵向上回眸温州天天在前进，但在横向上对比我们已有“落后”之感，因而在迎接 21 世纪、面对国际经济大环境下，正视与分析温州投资环境现状，研讨与完善温州投资环境已是坚持可持续繁荣我市区域经济与建设的必不可少的举措。

同时我们也必须认识到随着经济体制改革的深入、社会主义市场经济体制的建立与逐步完善，必然会遇上改善与完善投资环境（特别是软环境）的问题，也必然地涉及政府机构改革和机关作风职能转变等一系列深层次问题，两者是相互关联的，

不可能回避。市政协针对当前我市经济发展中出现的如何改善和完善投资环境的问题，将其列入政协今年重点调研课题之一，这是远识灼见之举，真正体现参政议政民主监督的作用。

完善投资环境涉及面广，其本身是一项系统工程，需要方方面面特别是政府有关职能部门的统一认识，更新观念，转变作风，协调措施，以祈完善投资环境，本文仅就如何发挥咨询机构作用，努力为完善我市投资环境作一论述。

(二)

咨询业，特别是综合性的工程咨询业是经济建设领域中重要的智力服务行业，国际著名的美国兰德（投资咨询）公司就是其中杰出的代表。咨询业所坚持的宗旨是“客观、科学、公正、可靠”、“服务、谋划、协调、求实”。改革开放以来，特别在实现两个根本性转变（一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变；二是经济增长方式从粗放型向集约型转变）这一战略过程中综合性的工程咨询机构已充分发挥其积极的作用。

综合性工程咨询业为投资者（项目业主）减少投资风险、提高投资效益、维护投资者利益已显示其高度的信誉度，特别在当前实行社会主义市场经济体制条件下的投资多元化和项目业主制，工程咨询业为投资者创造、改善和维护其投资环境成为必不可少的“智囊团”。

江泽民总书记在党的十五大的报告中指出：“要把综合经济部门改组为宏观调控部门，调整和减少专业经济部门，加强执

法监督部门，培育和发展中介组织。”这为工程咨询业服务赋予了新的内涵。为确立综合性工程机构为政府、为项目业主宏观决策服务的地位奠定了政策基础。综合性工程咨询机构是在传统计划经济向社会主义市场经济转变这一特定的需求环境中生长发展起来的，是改革开放的产物，服务宗旨就是为政府和项目业主、投资者当好参谋，为政府决策、业主决策、经济建设决策、项目投资决策服务。

公正的、独立的、以“第三者”身份出现的综合性工程咨询机构，一方面要随着投资项目决策的多元化，要坚持决策的科学化、民主化，为投资者以增强对投资项目的信心与责任感；另一方面决策内容的复杂、多样，使得许多项目决策咨询之前要作大量的协调沟通工作，所以要为投资者（项目业主）提供全方位服务。这就要求咨询机构（特别是综合性工程咨询机构）即要十分准确地掌握运用各类政策，将维护国家利益和业主利益融溶于“发展这一大道理”之中，又要协调项目业主和有关职能部门的关系，将维护职能管理部门的权威和投资者（项目业主）的事业心融溶于“发展这一大道理”之中。

要达到上述目的，这就要求咨询工作者要有熟识的政策水平、高尚的思想修养、客观的公正策划、灵活的协调能力、真诚的服务意识，以取信于投资者，取信于管理部门。

(三)

作为咨询业针对我市怎样维护和完善投资者的投资环境（主要是软环境），大致可归纳为从如下几个方面入手：

1、把好项目投入的前期工作关

我市合法持证的工程咨询机构（如市经济建设规划院）在接受项目业主的委托后应对各类投资项目（如基础设施项目、技术引进与技术改造项目、办企业项目、市场项目等）分门别类地按国家投资政策为投资者做立项报批的各个（主要）环节的论证使之项目在报批程度上没有遗漏与“被掀辫子”之处。

2、公正维护投资者创业积极性协调报批环节

由于政府机构改革，“精兵简政”，机关作风与职能转变等深层次问题，滞后于经济体制改革，“小政府、大服务”的格局尚未完全形成，使我市在积极创建和谐的投资（软）环境氛围的同时，仍还存在着诸如：对投资者政府扶持力度不够，有些政策不够宽松、缺乏连贯性；税费偏重、乱收费现象严重使企业负担过重；一些职能部门存在“门难进、脸难看、事难办”，投资项目审批手续繁杂；以及“红头文件层层发，贯彻落实无从抓”等现象。

所以我市的咨询机构，特别是综合性工程咨询机构应为项目业主提供全过程咨询服务，主动进行协调增强相互理解，促进项目早日投入。

3、坚持项目投入前的专家咨询论证

建立、健全各类项目的专家咨询论证制度，为投资决策者提供可靠的技术经济、投资政策、产品信息、市场风险等方面的依据，综合项目投资者以“护身符”，使之能顺利避过一些不必要的麻烦。

4、力促政策各职能部门联合组成办事（办公）服务大厅实

行“一条龙”服务

按国家投融资体制改革目标，投资决策是实行“谁投资、谁决策、谁承担风险”的原则，凡业主投资的国家允许发展的产业、产品和技术，均由业主自主决策、自担风险，而政府应从政策上、宏观上以“保驾护航”。

工程咨询机构必须严密、公正、客观、求是地为项目业主作好一系列前期工作，当业主决策投资并向政府有关投资管理部门报批时，只需去“服务大厅”办理，这样就可以有效避免“门难进、脸难看、事难办”的现象。

(四)

发挥咨询机构的职能是可以为完善我市投资环境起有重要作用，但这仅只是一个方面，笔者作为从事综合性工程咨询业的一员，在常与项目业主工作接触过程中，也有感于我们温州的投资软环境，远不如沿海城市和内地的一些省市。完善我市的投资环境已到了非重视不可的地位，否则温州会落后，也难以全面实现“建设现代化新温州”之大业。

作者单位：温州市经济建设规划院

职 务：院 长