

實業部中央種畜場研究叢刊之二

中國耕牛問題

汪兆銘署



中國耕牛問題

序

近數年來，農村經濟瀕於破產，耕牛問題驟形緊張。其局勢之嚴重，牽涉之廣遍，幾駕其他問題而之上。緣此問題之發生，既足影響農人之生產，復予屠宰商人以打擊，至其所予教徒與外僑居民生活上之不便，猶其餘事。政府對於亟謀解決此項問題之途徑，亦殊煞費周折。事態遷延四載未結，政令糾紛，幾無地無時不在醞釀之中。綜計爲此問題，中央與地方各級政府互相往來之公文，不下數百宗。會議之舉行，其歷歷可數曾經列入議事日程者，有中央政治會議二次，行政院會議三次，以及行政院召集有關各部之審查會議五次。於第二次全國內政會議時，不僅將是項問題列入議事日程，且其決議案所定辦法，已成爲上級機關主辦是案之藍本。至其在各級地方政府會議之次數，則更難以數計。是政府對於耕牛問題之重視，可概見矣。

。牛雖畜牲，而其對於民生關係之綦重，實非一般人士所能領悟。誠如某巨公所言：『茲爲一牛，而開如許會議，尙不能得一適當解決方法。不啻牽牛上樹，誠其爲牛也！』語雖近謔，亦足徵當日政府處置此項問題之棘手矣。本場鑒於我國耕牛問題之繁重，與夫政府圖謀解決是問題之苦心。爰本研究所得，將此問題之原委，詳爲分晰輯成斯篇。非對任何方面，因措置此不易解決之問題所發生不良現象，有所責難。實欲藉此以引起國內一般有志農村經濟復興人士之注意，且對繼續努力謀正當解決此問題之當局，供獻資料焉耳。

劉行驥謹識 二十四年二月十五日於小九華山

本刊資源索引

國民政府公報

行政院公報

中央政治會議錄

實業公報

內政公報

財政公報

海關貿易冊

江蘇省政府公報

江蘇實業公報

江蘇建設

中國耕牛問題

本刊資源索引

中國耕牛問題

本刊資源索引

河北省政府公報

河北實業公報

江西省政府公報

上海市政府公報

上海市社會局公報

浙江省政府公報

江蘇省實業誌

浙江省實業誌

山東省實業誌

實業部第一回經濟年鑑

立法院統計月刊

主計處統計月報

上海新聞報

上海申報

大公報

南京中央日報

福州民國日報

第二次全國內政會議錄

中國耕牛問題

本刊資源索引

中國耕牛問題

目次

序

一、緒論

甲、耕牛之定義

乙、構成耕牛問題之原因

丙、耕牛在中國成爲問題之現實

(一)中國耕牛之供求情形

(二)牛隻與田畝面積之分配情形

(三)都市屠宰牛隻情形

(四)口岸牛隻輸出情形

中國耕牛問題 目次

二、中國近代處置耕牛問題辦法之沿革

甲、中央政治會議關於禁止運宰耕牛之提議

乙、二十年之空前水災

三、各地方政府奉行中央保護耕牛辦法對於人民之影響

甲、江蘇省之例

乙、浙江省之例

丙、上海市之例

丁、河北省之例

戊、福建省之例

四、關於禁令影響人民之結論

五、對於解決中國耕牛問題之建議

統計表

- 一、民國二十年各省所有牛隻數量與田畝面積比較表……………第七頁
- 二、河北河南山東三省所有耕畜總數量與各該省田畝面積比較表……………第九頁
- 三、最近各地屠宰牛隻數目調查表……………第一〇頁
- 四、上海市最近屠宰犢牛百分比比較表……………第一三頁
- 五、歷年各海關輸出生牛與牛肉數量與價值表……………第一四頁
- 六、上海工部局歷年屠宰牛隻體格檢查統計表……………第六四頁

附件

- 一、中央政治會議關於禁止宰殺耕牛與販運出口以重農事之議案……………第一八頁
- 二、保護耕牛規則……………第二一頁
- 三、江西省質養災農耕牛實施辦法……………第二〇頁
- 四、江蘇省禁止販運宰殺耕牛暫行通則……………第二一頁
- 五、江蘇省取締販運牛隻暫行辦法草案……………第三九頁
- 六、江蘇省取締宰殺牛隻暫行辦法草案……………第四〇頁
- 七、修正江蘇省禁止販運宰殺耕牛暫行通則……………第四二頁
- 八、江蘇省宰運耕牛施行收費細則……………第四三頁
- 九、第二次全國內政會議議決嚴禁運宰耕牛三項辦法……………第五〇頁
- 十、浙江省取締宰殺販運耕牛章程（附運照格式）……………第五二頁

- 十一、上海市禁止販運宰殺耕牛暫行辦法……………第六三頁
- 十二、河北省檢查運宰牛隻暫行辦法……………第六六頁
- 十三、河北省取締販運宰殺耕牛暫行辦法……………第六九頁
- 十四、福建省福鼎縣之佈告文……………第七〇頁

中國耕牛問題

一、緒論

甲、耕牛之定義

研究中國耕牛問題，開章明義，首應闡明耕牛之定義，然後耕牛問題之範圍。始不致茫無涯際。所謂耕牛者何？即牛之使役於耕耘者之謂也。耕牛必須附有應具之條件。否則雖名牛而仍不得稱之爲耕牛。其條件爲何？不外乎健全之體態，和馴之性格，與夫少壯之年齡是也。蓋體態既屬健全，則筋肉自必發達，骨格亦必結實矣。性格既稱和馴，則調教自易，驅使靈敏，自無頑抗之煩。年齡少壯，則氣力方剛。正易爲用。是牛隻祇須少壯，健全，和馴者。均有調教爲耕牛之可能。其老弱，殘疾，頑抗者。自難成爲有用之耕牛也，乃理之當然。故不問牛之種類爲何？其來源地爲何？黃牛也、水牛也、犂牛也、犏牛也、西洋牛也、蒙古牛也、青海牛

也、印度牛也、祇視其是否具有耕牛之條件，即能斷定其是否足供耕耘之需要。明乎此，始足與論中國之耕牛問題。

乙、構成耕牛問題之原因

耕牛之成爲問題，或因牛隻雖夥，而具有耕牛之條件者稀，遂致發生缺乏問題。或因耕牛雖足敷應用，而食牛肉者衆，遂致發生屠宰問題。或因耕牛已不敷應用，復罹天災人禍之厄，遂致發生救濟問題。具此數端，均足影響農事。耕牛問題遂應運而生矣！

丙、耕牛在中國成爲問題之現實

歐美各國，農事耕耘，大都運用馬匹，然亦有採用牛隻者。十九世紀後機械昌明，則採用牛隻者漸少。及至今日科學進步之國，罕有沿用耕牛舊習者。其所豢養之牛，大都均爲肉用，或乳用。是耕牛之在歐美各農業國家，已屬不成問題。然在天災頻仍，生產落後之中國，則耕牛已成爲當前之嚴重問題矣！

構成耕牛問題之原因，既如上述。試觀中國農村與社會情形，究竟是否適符上項條件，吾人當能了解并承認中國有耕牛問題之存在也。茲請將最近中國牛隻之供求情形，牛隻與田畝之分配情形，都市屠宰情形，口岸輸出情形，以及因天災人禍，而致大批死亡情形，分別統計，加以說明，列表於后；俾國人瞭然中國耕牛問題，發生經過之事實。而知圖補救也。

(一) 中國耕牛之供求情形

實業部爲謀澈底明瞭全國耕牛供求情形，並貫徹其『酌盈劑虛』之政策起見；曾於二十一年十一月間，代電令各省市主管當局，限期舉行耕牛調查。其調查範圍，約分四點：(一)耕牛之類別；一爲水牛，抑爲黃牛，一二者之大概比例，(二)於尋常情形之下，有無盈餘或不敷？數約若干，(三)過剩或不敷之牛隻，係如何處置，或補充，(四)當地習俗，對於牛隻，有無耕牛、菜牛與殘牛等名稱？若然，其區別點安在？等是。

此令分行之後，所得各地調查報告，足占各地農村之耕牛供求情形。爰摘舉數端於后：

(1)大都市，如上海、北平、南京、青島等處，城市人口，多於鄉區方田之人口，對於耕耘市區所有田地，尚無感覺耕牛缺乏之苦。卽或有之，如上海之於一二八淞滬戰後，所虧之數，亦能於鄰縣牛市場補充，毫無困難。其次青島遇有不敷時，例向城陽膠州等處採購。然亦有多數人民，於缺乏牛隻時，代以騾驢，或人力耕種者。

(2)以人工與騾驢代替耕牛之辦法，青海及北方諸省，類多採之。

(3)用黃牛作耕牛者，較水牛爲多，青海黑色長毛之犏牛，乃牡黃牛與牝犂牛雜交所產生。土人亦稱之曰駝牛。價值甚廉。蒙藏人民，冬季多宰殺之，以供食用。至菜牛與殘牛，乃字義上之名稱。並非牛之類別。卽所謂能耕田者，爲耕牛。因老弱殘疾，不能耕田者，曰殘牛是也。至如無疾病養之以供宰食者，卽是菜牛。山

西俗稱糟牛，其意義亦同。亦有解釋菜殘二名稱，因字異音同而來者。似亦近理。

(4) 各縣牛隻，如有盈餘，其過剩之數，多半係由牛販搜集，運至附近交通便利與比較繁盛之鎮口，轉運各大牛市場，由是輾轉而入都市。其牛隻不敷之農民，亦大多採自鄰縣，或往大牛市場自行選購補充。例如：安徽省無爲縣農人，如需耕牛，則多往南陵之水陽鎮，或巢縣之柘皋鎮購買。全椒農人多往定遠合肥縣購買。石埭農人往東流購買。至各縣牛隻，如有盈餘時，則多由牛販收運，至江蘇之丹陽溧水，或沿津浦路線，而轉至南京鎮江等處之牛市場售賣。亦有就地在較大之縣城，如合肥舒城壽縣等處交割者。其於皖南鄰近浙江之縣份，亦有與浙省各鄰縣互相調劑者。雲南於牛隻盈虧之調劑，亦復類是；或就鄰縣採辦，或就川貴取補。餘如河北河南山東陝西等省，其處置過剩牛隻，或補充不敷牛隻，多相彷彿。惟路徑或須較遠而已。

(5) 至於各省耕牛盈虧確數，則殊無統計，然大都均以不敷爲辭，過剩者少。

茲舉河北一省爲例；據該省一百零三縣之調查報告，計報『相等』者有三十二縣，有『盈餘』者計長垣等九縣，共約六千二百餘頭。其餘均爲『不敷』之縣；其不敷各縣，多未報明缺乏概數，但僅就其已報明缺乏概數之廣平等五十四縣而言，合計不敷七萬五千六百二十九頭之巨！再加上未報數字之不敷縣份，則全省不敷之數，當在八萬九萬之間！各縣報告之數字，往往差別甚鉅，是否完全確實，固不敢斷言，然吾人設以河北省之牛隻總數，與該省之田地總畝數相比較；則『爲一與一百二十四之比』，其缺乏大批耕牛，勢所必至，毫無疑義也。

按河北河南山東三省，同爲我國農地面積最廣之區；（據國府統計局之調查）其耕牛與農地之比率，均超出一與一百之比，耕牛缺乏，固可推想。至其他各省，據此次之調查報告，統計均屬不敷，此我國耕牛供求之大概情形也。

（二）牛隻與田畝面積之分配情形

茲再查列各省之田地總面積，與牛隻總額，作一比率，以觀各省牛隻，對於負