



转
轨



转
向

河北省农村金融学会
中国农村金融学会农村资金研究会

转 轨 与 转 向

——中国农村金融学会农村资金研究会
1995年研讨会论文集

主 编：缴秀民

副主编：辛树彬 韩晓霞

河北省农村金融学会
中国农村金融学会农村资金研究会

目 录

- 开幕词…………… 中国农村资金研究会主任 张文仲(1)
- 闭幕词…………… 中国农村资金研究会副主任 翟洪尧(4)
- 中国农村资金研究会 1995 年研讨会综述
…………… 缴秀民 周文尧(8)
- 关于金融形势、任务、政策
…………… 农业银行总行 王海丰 鲁 明(15)
- 关于经济理论研究的若干问题
…………… 农业银行总行 卢汉川(25)
- 建立农业发展的保障机制,确保农业稳定发展
…………… 农业银行总行 郑良芳(39)

一、关于支农与建立良性农业资金投入机制研究

- 论剪刀差对农村资金的影响与对策…………… 张文仲(52)
- 关于农业资金投入问题的研究报告
…………… 湖南省分行课题组(57)
- 重构农业的金融投入机制…………… 湖北省分行课题组(68)
- 发挥金融整体功能支持新疆经济发展…………… 任廷贵(77)
- 发展农业 抑制通胀…………… 兰耕云(89)
- 论加大支农力度与提高农行效益 …… 缴秀民 韩晓霞(98)
- 对转轨中的农业银行如何支持农业的思考
…………… 杨兼荣 傅荣欣(105)

农业信贷资金营运的新思路

——支持市场农业的发展

..... 莫丛林(113)

农村金融机构应以支农为主业..... 武传英(118)

建立增加农业有效投入的信贷运作机制

——论在现行金融体制下怎样完善信贷投入机制

增加农业投入,提高使用效益

..... 赵冰 雷海禄(121)

浅析金融转轨时期的农村资金争夺态势

——来自洞口县农村的调查

..... 李吉泉 谭炳仁(130)

建立和完善投入机制,是增加农业资金投入的保障

..... 李志民 宋国盛(136)

论农业银行转轨后的支农职能..... 王振起(146)

转轨不转向 加大支农度 实现农村金融和

农村经济的共同繁荣

——对农业银行提高自身效益,加大支农力度的认识与思考

..... 成剑平 戴久和 孙建国(151)

架起小生产与大市场的桥梁

——邯郸农行支持农协建设的调查

..... 农行邯郸分行(158)

农业投入现状及对策研究..... 任克峰 张王李(164)

对农业银行商业化经营形势下完善农业信贷投入机制的思考

..... 农行邢台分行农贷科(176)

当前农业投入情况的调查与思考

..... 农行廊坊分行办公室(182)

借鉴国外成功经验 健全和完善我国农业资金投入体制

..... 农行唐山分行(190)

广开资金渠道 增加农业投入

- 对衡水地区部分市县农业资金投入体制的调查
..... 农行衡水中心支行课题组(196)
- 在农业银行“转轨”中如何增加农业信贷投入的探讨
..... 赵玉花(201)
- 扶贫专项贴息贷款社会效益明显、问题不容忽视、
管理尚待完善
——对沧州市扶贫专项贴息贷款发放和使用情况的调查
..... 李瑞生 孙希晨 马秀云(207)

二、关于农业银行商业化经营问题研究

- 论农业银行向商业银行转轨的战略思考
..... 翟洪尧 赵剑辉(214)
- 从农村资金的特殊性谈农行转轨战略..... 刘光烈(223)
- 专项贷款与农行商业化经营..... 盛传曜 谢宗镇(229)
- 强化质量管理 抓住经营效益
——农行商业化改革的战略性关键
..... 王汉庚(234)
- 试论农业银行商业化经营面临的难点与对策
..... 史伟(243)
- 对农业银行利润最大化的几点看法
..... 叶庆忠 袁兆祥(255)
- 农业银行商业化经营应切实处理好几个关系问题
..... 高玉 张必重 刘永炯(262)
- 农业银行向商业银行转轨的难点与对策..... 何银群(266)

三.关于建立农村信贷资金良性运行机制研究

- 对建立农村信贷资金良性运行机制的探讨…… 王一先(274)
- 关于优化信贷资产质量问题…………… 王士举(283)
- 关于建立农村资金良性循环体系的构想
——对洞庭湖区农村资金情况的调查
…………… 中国农业银行湖南省常德市分行课题组(290)
- 向商业银行转轨应完善信贷资金营运机制
…………… 马 莉 张美兰(299)
- 欠发达地区农行面临资金综合症困扰与对策
…………… 黄永宪 胡德启 陈长生(305)
- 略谈农业银行信贷管理中存在的问题及其建议
…………… 陈明珠(315)
- 构建效益型信贷资金经营机制的思考
…………… 彭 特 陈莲珍(320)
- 加强风险防范 完善经营管理
…………… 周鸿杰 吴康年 孙 凝(325)
- 后 记…………… (332)

中国农村金融学会农村资金研究会 一九九五年理论研讨会开幕词

农村资金研究会主任 张文仲

各位来宾、各位代表、同志们：

我们这次农村资金理论研讨会是在认真学习贯彻《中国人民银行法》和《中国商业银行法》，全面深入推进金融体制改革的新形势下召开的。

根据中国农村金融学会去年 12 月福州常务理事会扩大会议关于各课题研究会要在第四次代表大会召开之前完成学术交流的要求，经与河北省分行商定，今年的研讨会在张家口市召开。为此，河北省分行、张家口市分行和培训中心做了大量的筹备工作，付出了辛勤的劳动，为我们开好这次研讨会做出了周密的安排，为我们提供了如此舒适的环境。同时，河北省分行李行长、张行长、郑行长，张家口市政府郝副市长亲临大会指导，百忙之中看望大家。对此，请允许我以大会的名义，向河北省分行、张家口市政府，张家口市分行及培训中心的领导和同志们表示由衷的感谢！

参加这次会议的有：中国农村金融学会副会长王海丰同志、卢汉川同志，中国农村金融学会常务理事鲁明同志、郑良方同志，农村资金研究会主任、副主任、课题组成员、作者代表、特邀代表以及张家口市分行的部分同志共计 36 人。

对领导和来宾的光临让我们表示热烈的欢迎！

这次农村资金理论研讨会，是面对我国经济、金融改革有重大

突破性进展的情况下所进行的一次研讨活动。对于新形势下如何研究解决农村资金问题和农业银行的资产管理问题,都具有积极的现实意义。我们搞理论研究,就是要认清形势的变化,紧跟时代发展步伐,提出可行性的研究报告。只有这样,我们的研究才有作用,才有发展,才有突破。从社会经济形势看,城市工业和农村工业企业改革步伐都很快,开始了产权制度改革,在农村,各级党政高度重视农业,农村的新一轮承包已经开始,股份制企业,规模农业,科技农业都有很大发展,去年农产品提价,农业的比较效益有所提高,农村资金紧张的局面有所缓解。整个经济形势在总体上是好的。从金融体制改革看,经过多年改革,我国已形成了以中央银行为主导,国有商业银行为主体,国家政策性银行和其他商业银行分工协作的银行服务体系。特别是《中国人民银行法》和《商业银行法》的颁布与实施,标志着我国金融改革进入了一个新的阶段,也必将把我国银行业的经营管理提高到一个新水平。农业银行在分离出政策性业务以后,在转换经营机制,严格内部管理,加强基础建设方面又加大了力度。尤其是完善了经营目标责任制,调动了各方的积极性。农业银行开始向国有商业银行转化,这些改革将有力促进我国农村商品经济的发展。经济和金融形势是好的,但是,还有一些潜在的问题,需引起我们的注意。如宏观经济环境与效益的改善步履艰难,通货膨胀率居高不下,农业问题,尤其是粮食问题已濒临警戒线。银行业的经营面临挑战,农村不良信贷资产比例增大,农业银行自身效益低下,经营困难等。这些问题都需要我们认真进行调查研究,拿出可行性研究报告,促进社会效益和农业银行经营效益的共同提高。

我们这次理论研讨会所要研究的重点课题是根据中国农村金融学会 1994 年 12 月福州常务理事扩大会议的要求精神,结合农村资金研讨会过去研究的情况,经与各位副主任协商后确定的,主要有两个重点:一是农业银行向商业银行转轨中,一部分农村信贷

资金是否会从农业领域游离到城市工商业领域,这是人们十分关注的问题,因此,我们要研究农业银行在向商业银行转化过程中资金营运发生的新变化,研究社会主义商业银行支援农业的方式,从而为农业银行及其他专业银行在农村定位。二是农业银行如何建立良性的资金运行机制,如何提高信贷资产质量,提高经济效益,在国家有关政策、法律、法规范围内,实现自己的利润目标。

这两个重点题目是我们农业银行向商业银行转轨过程中如何解决投资方式与效益的问题,是对农业银行和农村经济发展同样至关重要的问题。对此,各成员行、各课题组的研究人员根据通知要求做了大量的调查研究,写出了有份量、高水平的论文和调查报告,其中提交这次会议交流的共计30篇。通过交流,必将对深化农村金融体制改革、加快农业银行的商业化进程和农村经济的健康发展起到积极的推动作用。我相信这次理论研讨会,大家一定会畅所欲言,献计献策,努力创造农村资金研究会的新成果。

最后,预祝大会圆满成功!

祝各位代表身体健康!

谢谢!



中国农村金融学会农村资金研究会 一九九五年理论研讨会闭幕词

农村资金研究会副主任 翟洪尧

同志们：

中国农村金融学会农村资金研究会一九九五年理论研讨会历时四天，经过大会交流、分组讨论圆满完成了各项议程，今天就要结束了。这次研讨会，有六位代表进行大会发言，特别是与会代表聆听了总行老领导、中国农村金融学会副会长王海丰、卢汉川分别就《关于金融形势、任务、政策》、《关于经济理论研究的若干问题》所做的学术报告，使大家深受启发。大家认为这次会议开得很好、很成功，具有以下特点：一是准备比较充分，根据去年12月福州常务理事会扩大会议的要求，各个课题组成员进行了认真准备，有的进行了深入调查，有的反复讨论修改几易其稿。二是论文多、规格高，我们这次研讨会共收到论文30篇。有幸请到王老、卢老两位老领导参加，并给我们做了十分重要的学术报告。因此，使我们这次会议内容更加充实，研讨水平进一步提高。三是课题研究深。对一些问题进行了深层次的~~分析~~分析解剖。从宏观与微观上，从理论和实际上都进行了较为深刻的~~阐述~~阐述。四是观点鲜明。研讨中大家畅所欲言，各抒己见，对各自的观点进行了翔实严密论证，有较强的说服力。五是针对性很强。许多文章对农业生产和农村资金，农行向商业银行~~转轨~~转轨以及提高金融资金质量等紧迫问题，进行了认真系统研究。提出的意见和建议具有很强的针对性和实用性。

这次会议经过与会代表的共同努力,取得了积极成果,主要表现在:

第一、对加大农业和农村资金投入,确保农业的基础地位形成共识。

大家首先认为农业是国民经济的基础,如果农业出现问题,不仅农村九亿农民难以解决温饱、走上致富,而且会影响整个国民经济协调发展,影响我们国家的长治久安。因此,大力发展农业生产具有战略性的意义。二是认为,支持农业稳定发展,必须加大农业投入。一些代表以充分的论据说明,农业生产发展和农业投入紧密相连,只有增加农业投入,才能加快农业发展。因此,加大农业投入,需要国家从政策上和法律上予以保证,以确保农业投入的稳定增长。三是认为加大农业投入,需要国家财政、信贷、集体和个人的共同支持。从目前农村资金逐步向城市流转这个大的趋势看,国家应该采取有效措施,使农村流向城市的资金按比例回归到农村领域和农业生产上。四是理顺农业生产成本和农副产品价格的关系,建立加大农业投入的良性运转机制,加快缩小“剪刀差”。

第二、明确了农业银行在向商业银行转轨的同时要不转支农方向。

以往在国家支持农业生产的发展中,财政投资和农业信贷可以说是农业投入的主渠道,但随着农业发展银行的成立和农业银行政策性业务的分离,除了国家财政对农业投入以外,对农业的信贷投入由农业银行和信用社两家,变为农业发展银行,农业银行和农村信用社三家。特别是分离农村政策性业务以后的农业银行在向商业银行转轨中,还要不要担负支农任务的问题,大家进行了认真研究探讨。普遍认为,农业银行虽然分离出农业政策性业务,但仍承担着国家特定的粮棉大县、“两高一优”等农业专项贷款,承担着自营的农副产品收购任务,这说明我们农业银行的支农责任并没有减轻。加之,在农业银行原有的信贷资产存量中农业和农村资

金有相当比重,因此说农业银行支持农业生产发展是历史的延续和现实的必然。

坚持转轨不转支农方向必须与注重支农的经济效益并举是代表们的又一共识。以往我们把支持农业发展单纯当作政治任务,在农业信贷的发放上注重数量忽视质量;注重为农业服务,忽视资金效益。因此,许多代表在发言中说,今后在支持农业生产发展中必须以提高经济效益为前提,发放和管理农业贷款要由以往的零星、分散、粗放向集约化转变;由支持科技含量低向科技含量最高的“两高一优”农业转变;由一家一户的家庭承包向农业社会化服务转变。

第三,提出了以流动性、安全性、效益性为目标,加快农业银行向商业银行转轨的总体思路。

大家认为,农业银行做为国家商业银行,就必须按照《商业银行法》规定的流动性、安全性和效益性的经营原则,坚持以业务经营为中心。针对农业银行向商业银行转轨中面临的诸多问题,许多代表提出了必须积极争取改善外部环境,积极取得国家的理解和支持的建议,同时认为农业银行不能等待和依赖外部环境的完全改善,因此,提出一方面要积极争取外部环境的改善,一方面要克服困难,研究对策,加速向商业银行转轨。首先要确定以业务经营为中心,以利润为目标的经营指导思想;其次确立“存款立行、效益兴行、以法治行”按经济区域调整机构设置和优化人员配置的经营发展战略;第三,要建立适合商业银行经营的运作机制,即建立自求平衡和自我约束的资产负债比例管理机制,建立保障信贷资产质量的制约机制和风险防范机制,建立以利润为核心的财务运作机制,建立适应商业银行经营的竞争激励机制,建立以垂直领导为主的全方位、多层次的监管制约机制。

第四,研究探讨了加强信贷管理,防范信贷风险,确保信贷资金安全运行的有效措施。大家对当前农业银行信贷资产质量问题

非常关切,许多代表揭示了农业银行信贷资产质量不佳的表现,认真分析了形成这些问题的原因,提出了许多切实可行的观点和措施。

总之,我们这次会议由于准备充分,安排得当,开得较为成功,一些文章观点新颖鲜明,颇有见地,不仅展示了代表们深厚的理论功底和丰富的实际经验,而且对我们指导工作有很强的现实意义。

我们这次研讨会虽然即将结束了,但是我们的理论研究并没有结束,而是新的开始。希望代表们对我国经济、金融、农业、农村资金问题要进一步研究探讨,特别是对农业银行向商业银行转轨问题更要进行认真深入研究,以新的高质量的研究成果迎接全国农村金融学会第四次代表大会的召开。



中国农村金融学会农村资金研究会 一九九五年研讨会综述

中国农村金融学会农村资金研究会 1995 年理论研讨会于 8 月 30 日至 9 月 2 日在河北省张家口市召开,农业银行总行、8 省市分行及有关院校的领导、专家、学者共 42 人出席会议。会议在主要围绕如何增加农业资金投入、转轨中的农行应怎样支持农业发展方面开展研讨的同时,对农行实行商业化经营问题也进行了较为深入的讨论。现将主要观点综述如下:

一、关于农业资金投入问题

与会者认为,农业由于比较效益低,制约因素多,回报率又呈递减趋势,在逐步利用价值规律对资源配置起基础性作用的转轨阶段,是不吸引资金投入的产业。农业,又是国民经济最主要的基础产业。粮食是战略物资,是稳定的基础。保证农业资金投入,是个既十分必要又有一定难度的现实问题。对此,与会者的主要观点有:

1. 设置客观标准,科学界定农业资金投入是否充足。一是从农业资金投入总量上考察,看投入总量是否与农业生产的发展相适应,与社会对农副产品的需求相适应。二是从农业资金投入在财政信贷总量中所占比重上考察,看其比重是增加还是减少,与其它产业在财政信贷中所占比重是否协调,是否突出了农业的基础地位。三是从农业资金投入效果上考察,看近几年农业生产是稳步上升

还是徘徊或下降。

2、建立稳定增加农业资金投入的体制。一是调整国民收入分配格局,建立来源可靠、责任明确的农业基本建设投资体制。广辟农业投资专项来源,象征收能源、交通基金和教育附加一样,对可承受的行业、企业和个人,征收发展农业专项资金。通过加强农业投资基金管理,提高投入实效。对农业投资项目,经过评估论证、可行性研究和统一规划后,提出明确、具体的标准和投资目标,实行公开招标,中标承揽工程者,必须是具备一定可支配资产、能独立承担民事责任的法人。要对农业工程引进企业化管理机制,所有投入均应进行严格的成本管理和工程质量管理,坚决防止无效和低效工程,用财政性投入创造良好的农业投资环境。二是运用多种手段,调动农民投入的积极性。稳定土地承包关系,鼓励农民对土地增加投入;实行贸工农一体经营,拉平农业与二、三产业的比较利益;逐步建立在实行保护价的前提下,农产品价格由市场决定的机制。三是重构农业的金融投入机制。一方面,要壮大金融支农实力,增拨资本金,使资本充足率达到8%以上;发行支农金融债券,利率可高于农贷利率,由财政负责给农金部门贴息;将农村邮政储蓄资金的绝大部分划归农金部门使用,中央银行对工、中、建行等金融机构在农村吸收的存款作为各行的支农专项资金,定额支持欠发达地区的农业银行和农业发展银行用于专项贷款,切实解决农村资金通过信贷途径“转业”问题;进一步强化农金部门资金组织工作,防止农村资金外流。另一方面,以现代农业、市场农业为目标模式,对农业的产前、产中、产后提供以信贷投入为主的全程性、全方位的金融服务,即“立体投入”。产前投入为立体投入的起点和基石,必须从革故鼎新,夯实大农业基础入手,对传统农业进行五项改造:支持农村耕地实行园田化改造,使其向规模型运作趋进;支持农业基础设施实行责权化改造,使其向统制型运作趋进;支持农资产销部门实行专营化改造,使其向微利型运作趋进;支持农业技

术队伍实行职业化改造,使其向权责型运作趋进;支持农民实行知识化改造,使其向科技型运作趋进。产中投入作为立体投入的重点和轴心,心须从实现农业投入和农业资源最佳配置出发,实行“五优先”、“五提高”:具有资源优势,能科学开发区域性农产品的优先,以促进国土资源产出率的提高;具有规模优势,能采用现代化作用模式连片耕作、集约经营农副产品的优先,以促进农业劳动生产率的提高;具有技术优势,能生产和开发科技含量高的农产品优先,以促进单位面积产出率的提高;具有增值优势,能精加工、深加工农产品的优先,以促进农产品创利率的提高;具有市场优势,能生产外向型、创汇型农产品的优先,以促进农产品商品率的提高。产后投入作为主体投入的延展和深化,必须着眼于农产品价值的顺利实现,支持“大农业、大市场、大流通”体系建设,把农业生产与市场需要有机地连结起来,加速传统农业向市场农业转型进程。重点支持建立以农村集镇为依托,规模小、流动性大的农产品初级市场;支持建立能灵敏、准确引导农业生产和农产品流向的农村信息市场;支持建立农产品收购、贮藏、运转专业市场。

二、关于转轨中的农行如何支持农业的问题

一些与会代表认为,转轨中的农业银行如何支农首先要解决认识问题,即:1、找准位置。农字头的银行将有三家,商业银行已有若干家。农业银行处在什么位置上呢?既不同于农业发展银行和农业合作银行,又不同于其它国有商业银行;既要追求合理利润,又要承担支农任务,是继续为农服务的国有商业银行。2、把握方向。农业银行必须以效益性、安全性、流动性为经营原则,实行自主经营,自担风险、自负盈亏、自我约束,在向多功能、综合性、国际化转换的同时,还应坚持以农为基础的思想。农业银行在发展城市业务和国际业务的同时,还必须巩固好农村阵地。

3、破除支农吃亏赔钱的思想。与会代表一致认为,转轨中的农行必须突出支持效益型农业。支持农业的思想观念不能改变,但要

向效益型转移；支持农业的信贷投入不能减少，但贷款风险要降低；改革支持农业的方式不能太慢，但步伐要稳。目前处于新旧体制的“磨合期”，重塑支农方式是当务之急。

与会代表提出，在重塑支农方式上，一个突出的问题，就是进一步界定贷款范围，以便对农业的信贷投入尽快形成分工协作的机制。主要构想是：农业发展银行应承担基础性投入，包括国家专项储备、合同定购的农副产品收购贷款、农业综合开发贷款、扶贫贷款、重点项目贷款、扶持老少边穷的专项贷款等。目前其机构没有下设，农业银行要全面代理农发行业务，不能代而不理，解决代而难理。农业银行要支持优势项目和优势产品，兼顾部分农业生产贷款，支持农业调整产品结构，提高支持市场需要的优质产品比重，支持统分结合的双层经营，支持科技管理，支持农工商一体化、产供销一条龙，支持公司+农户、龙头+基地。脱钩后的农村合作银行主要承担一般性农业投入贷款。其它非金融组织，如农村合作基金会等作为农业投入的补充角色，重点帮助解决临时性、短期性农业投入，进行拾遗补缺。

会上还有一种观点认为：资金短缺、效益低下，将是我国农业一个长期存在的问题，也将在较长时期内制约农行商业化。因此，农行商业化决策，必须直面这种现实。如果按商业银行的一般标准，实行信贷资金商品化、投入机制市场化、经营目标利润化，这就必须在转轨的同时离农转向，农业银行改换门庭，不再姓“农”，立足点由农村转向城市，服务对象由农业转向城市工商业，信贷资金由支农性资金转向商品化资金，依托市场去进行优胜劣汰的竞争，这在现阶段是很难行得通的。如果实行“转轨不转向”的方针，继续以支农为宗旨，信贷资金的性质仍然是国家支农性资金，而不赋予商品资金的全部属性；信贷政策仍然以产业政策为导向，而不以市场需求为导向；经营目标仍然只重视支农的社会效益，而忽视自身的利润，以高成本资金去进行低收入的经营。亏本有理、亏本有功。