

遵議地方審判厅办法

例司
册法

遵議地方審判厅办法

卷五

函

10210
3040

四三市图

62

340

册

册

一件咨會事宣統二年八月初一日准

臬司咨開前兼署司移交宣統二年七月十九日奉

署理兩廣總督部堂袁 案驗宣統二年七月初八日准

陸軍部火票遞到

憲政編查館王大臣咨宣統二年五月初十日欽奉

諭旨憲政編查館會奏遵議府廳州縣地方審判廳辦法一摺著
依議又奏御史徐定超條陳請釐正司法官制業經先後奏定
切實劃分應請毋庸再議一片知道了欽此相應恭錄

諭旨刷印原奏咨行貴督欽遵查照辦理可也計原奏一本等因

到本署督部堂准此合就檄行仰司照依准咨奉

旨及原奏內事理卽便欽遵查照辦理併移行遵照暨將發來火
票限單照例分別彙繳送銷毋違計粘單一紙內開

宣統二年五月初十日軍機大臣欽奉

諭旨憲政編查館會奏遵議府廳州縣地方審判廳辦法一摺著
依議又奏御史徐定超條陳請釐正司法官制業經先後奏定
切實劃分應請毋庸再議一片知道了欽此

臣奕劻等跪

奏爲遵

旨酌議變通府廳州縣地方審判廳辦法恭摺仰祈

聖鑒事上年六月初十日山東巡撫袁樹 奏籌辦審判廳並變

通府縣審判廳辦法一摺奉

硃批該衙門議奏欽此十月初一日四川總督趙爾巽奏請改地
方審判廳管轄區域一摺奉

硃批該衙門妥議具奏欽此查袁樹 原奏內稱九年期限清單

第四年籌辦府廳州縣城治各級審判廳第五年籌辦鄉鎮

初級審判廳是每府廳州縣至少必設地方審判廳一所初

級審判廳一所鄉鎮平均計算每處必在四所以上以此例

推則每一州縣必有地方審判廳一所初級審判廳五所又
初級審判廳須置一員或二員以上之推事初級檢察廳須
置一員或二員以上之檢察官是每一廳州縣之初級審判
廳須設官二十員左右地方審判廳既分民刑兩庭又兼用
合議制合計推事長庭長推事檢察長檢察官總在十員以
上俸給太少則不足以養人之廉卽不能責人以事若平均
計算每員歲以六百兩計則俸薪一項每一廳州縣歲費已
在二萬兩左右加之典簿錄事書記承發吏庭丁檢驗吏各
項俸薪與其他辦公費用至少亦須萬金是一廳州縣當歲

費三萬兩左右合吾國二十二行省各府廳州縣計之歲費約以五千萬兩計而建築等費尙不在內旣慮

國家無此人才抑亦斷無此財力變通之法宜於府直隸州設立地方審判廳一所而於有轄地之府及廳州縣設立初級審判廳一所或二所似此轉移於事實旣無窒礙而全國經費可銳減十分之九又稱初級審判廳祇能審判二百兩以下之民事監禁一年罰金百元以下之刑事今旣於有轄地之府及廳州縣但設初級審判廳則案情稍大者勢必遠涉該管府直隸州拖累遲延民情必不甚便而府直隸州之地

方審判轉有日不暇給之虞宜將初級審判廳權限略與提
張民事以五千兩以下爲限刑事以十年以下監禁爲限趙
爾巽原奏內稱准法部咨行外省省城商埠各級審判廳籌
辦事宜第四款內開省城商埠初級審判廳之轄境應酌量
形勢劃定該廳管轄之界凡界內訴訟事件地方官不得管
理其界外詞訟案件仍暫歸府廳州縣官照常收受審理地
方審判廳轄境內之鄉鎮其詞訟雖歸府廳州縣官管理有
不服時仍可依照試辦章程就該地方審判廳上訴其應以
本廳爲第二審者卽照章歸本廳審判應以高等審判廳歸

第二審者民事令自赴該廳起訴刑事移交高等檢察廳辦理又查編制大綱第三條內開凡省城商埠之地方審判廳設推事長一人暫設民科一庭刑科一庭每庭各設合議推事三人第六條內開地方檢察廳設檢察長一人檢察官一人各等語是地方審判檢察兩廳各設五六品官九人而於一縣轄境之內又僅能審判已設初級審判廳區域民刑重大事件之第一審及鄉鎮民刑輕微事件之第二審其鄉鎮第一審大小詞訟事件仍歸地方官管理不獨一縣內有治理兩歧之嫌且事少員多

朝廷亦何必虛糜此廩祿至於初級審判廳現雖不能設及鄉鎮然其管轄區域不妨及於鄉鎮擬以城治初級審判廳酌增推事員額轄及縣治全境於人民向來訴訟必至城治習慣亦不相妨又稱事經升任山東巡撫袁樹 所奏陳該督亦夙與同意各等語 臣等查該督撫等所奏皆因審判廳設官既多所費至鉅請變通辦理袁樹 則請於府直隸州設立地方審判廳一所而於有轄地之府及廳州縣設立初級審判廳一所或二所將初級審判廳權限略與擴張民事以五千兩上下爲限刑事以十年以下監禁爲限趙爾巽則請

以城治初級審判廳酌增推事員額轄及縣治全境當此財力艱難之際誠不能不撙節辦理但向來各州縣命盜重情皆歸州縣官審辦民間遇有命盜案件皆赴本州縣城治控告聽審從未有遠赴郡治者若州縣城治僅設初級審判廳卽將其權限擴至以十年以下監禁爲限命盜案件亦不能管理命盜案件爲民間所常有若皆令赴郡城控審貧窶小民斷無此力量案証人等亦皆拖累無窮殊非恤民之道是以_臣館上年奏進司法區域分割暫行章程特將各府廳州縣增設及共設地方審判分廳辦法分別詳悉規定早於因地

制宜之中寓有省節財力之意嗣後省城暨各府直隸州之
有同城州縣者應照章共設一地方審判廳或一分廳其各
廳州縣之詞訟簡少者照章又得合鄰近州縣共設一分廳
是已與袁樹 所謂每一州縣必有地方審判廳一所者不
同至鄉鎮應設初級審判廳一節定章僅酌擇各該省繁盛
鄉鎮依限成立各該廳州縣如無繁盛鄉鎮儘可照章設初
級一廳是每處並不必在四所以上則歲費自不致如袁樹
勛約計之多所有地方審判廳及分廳並初級審判廳各該
管區域章程內業經一一訂明則袁樹 所謂遠涉遲延之

弊趙爾巽所謂治理兩歧之嫌已屬現制所無不必斤斤過慮至於地方初級審級既已各殊卽權限當有一定若令獨任審判之權太廣實於慎重獄訟之旨有乖况兩級附設一處已無道途奔走之勞宜取輕重適均之制是以臣館上年奏進初級暨地方管轄案件暫行章程特將民刑案件各該管轄權嚴重規定俾得量案之大小分審級之高低原爲豫防流失起見查以上兩種章程業奉

欽定頒行京外卽應一體遵辦該督撫所請變通設廳暨擴張初級權限及轄境各節自應毋庸置議總之細核該督撫原奏

持論雖各有異同而其鯁鯁然以官多費鉅爲慮則一現在
籌備憲政凡百需財若不斟酌時宜自難免日形竭蹶惟司
法制度爲人民休戚利害所關直省籌辦審判各廳固不應
多置冗員致糜薪俸亦未便過從省略有碍推行查法院編
制法所定法官員數應視事務繁簡爲衡並載明推事檢察
官員額由法部奏定等語應請

旨飭下法部迅將直省應設高等以下各審判檢察廳及分廳各
應酌設推事檢察官書記官等各若干員通盤籌畫奏定遵
行務以量事設官爲主不得於法定若干員以上過於冗濫

庶人才不虞消乏而要政可冀進行其司法經費一項關係尤重既據袁樹約計歲費反覆奏陳自應統籌兼顧恭讀上年欽奉

諭旨籌辦各級審判廳責成法部會同各督撫督率提法司切實籌設應需司法經費著該部會同度支部隨時妥籌規畫以期早日觀成等因仰見

聖明注重審判獨立之至意查司法經費現應分開辦及常年二種開辦之費以建築爲大宗常年之費以薪俸爲大宗然建築究不過籌撥於一時而俸給則實應規畫於久遠亟宜審

量財力以爲逐漸擴充之地應請

旨飭下法部迅將全國應需司法經費咨查直省籌擬辦法統俟
據報到部後卽行按照度支部試辦豫算冊式分類臚列遵
旨會同該部妥籌規畫奏明辦理至法官官俸本色於文官官俸
之內臣館於上年核覆各衙門未盡事宜清單業已聲明該
部所訂各章程應令作爲暫行辦法等語惟現在審判各廳
亟須依限籌設則法官官俸自不能不提前酌定查法官獨
立執法責成甚重限制復多其考用之法旣如是其嚴則待
遇之方卽不宜過薄應設員額固須多寡適中而應需官俸

亦應豐吝各當應由法部遵照臣館奏進法院編制法原奏
所陳俸給等項詳細辦法商明度支部從速酌中釐訂作為
法官官俸暫行章程奏交臣館覆核請

旨遵行此外法官章服體制及司法衙門文書程式均應及時釐
定以便遵循容由臣館另行核議奏明辦理所有臣等遵議
緣由理合會奏請

旨如蒙

俞允卽由

臣

館通行各省一體遵行此摺係憲政編查館主稿會

同內閣會議政務處法部辦理合併聲明爲此恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹

奏

憲政編查館大臣和碩慶親王臣奕劻

憲政編查館大臣大學士臣世續

憲政編查館大臣大學士臣鹿傳霖

憲政編查館大臣署大學士臣那桐

憲政編查館大臣侍郎臣吳郁生

大學士臣陸潤庠

外務部尚書會辦大臣臣梁敦彥