

关于改善和优化温州投资环境的浅探

李 璜

优化投资环境是一个综合性的系统工程，纵横交错、四面八方，涉及许多职能部门、企事业单位和社会团体，它反映了一个地区的品位走向、经济结构、科技水准、人才资源、生活质量和文明、法治的环境。现在就温州投资环境有针对性地提出几点意见，以收抛砖引玉之效。

一、确定新世纪的经济发展战略，迎接知识经济时代的挑战

江泽民主席指出：“本世纪在科技产业化方面最重要的创举是兴办科技工业园区”。中国已有 53 个科技开发区。芯片、光纤通信、电子商务、因特网的出现，说明知识经济时代已向我们走来。廿一世纪将是知识经济时代，高科技产业化将是这个时代的特征。高科技产业创造的价值将几十倍、几百倍、上千倍地高于传统产业，它必将给一个国家或一个地区的政治、经济、科教、文化和生态环境带来不可估量的影响。

(1) 必须以战略眼光、坚定的决心，瞄准信息科学技术、生命科学技术、新材料科学技术、有益于环境的高新技术，抓住几个项目，创办高科技产业，在廿一世纪六十年代前使高科

技产业的产值占温州工业总产值的 30% - 50%。

(2) 重点扶持发展温州空调、电冰箱、摩托车、精细化工等产品的集团公司、工厂，由于这些企业的科学管理、科技人员结构、产品科技含量、经济效益已走上轨道，并且有它的知名度和良好的经济效益。

(3) 引导皮鞋、眼镜、服装、灯具等传统产业进行技改投资，提高产品科技含量，创新款式，优化质量，制订温州市质量标准。

(4) 建议市政府建立隶属于市长领导的新世纪高科技开发办公室，各主管局（公司）、行业协会设立高科技开发专管员，指导开发和技改工作。另外，政府、集团公司可以共同出资，发挥科研院所、大专学校人才资源作用来开发高科技。

(5) 加强打假力度，营造公平竞争、文明经营的商业环境。对于伪冒名牌、制假售劣的企业、法人和责任人，要严惩重罚，或按照销售额比例罚款或吊销营业执照，或移交司法机关处理。

二、大力加强各级政府和工商、税务、公安、司法、交通、邮电等职能部门工作人员的教育、培训和执法监督，具体制订工作职责和服务标准，建立一支优质高效、人民满意的公务员队伍

(1) 切实执行《国家公务员暂行条例》，探索、创新管理制度。要明确职位标准和任职条件，既要看重学历，又要看重专业知识、办事能力，还要重视实际业绩。

(2) 打破铁饭碗，引进公开、平等、竞争、择优的竞争机制。根据公务员级别和业绩（根据标准化要求和满意度——制

订数字化的测量标准), 拉开工资、奖励的距离。对在业务工作、知识技能的定期考核中, 不及格或办事拖沓、作风很差、事业无建树的人员, 可采取下岗或调离的办法, 严重的要予以辞退。

(3) 工商、税务管理要采取条块结合的办法, 依法进行征管。工商管理、税务稽查员要力求做到管辖的行业、区片无“三无”工厂、无制假售假、无偷税漏税。对“三无”工厂制假售假、制售伪劣产品加工点的责任人, 要进行严厉打击, 使之无法重操旧业、移地办“厂”。

三、培养、招聘、使用和积聚高科技人才, 同时强化教育和培训, 为温州经济发展培养合格的人才

(1) 现有大专院校要把办学目标瞄准到知识经济时代的高科技和工业经济时代的高技术、新技术, 设计专业、课目, 增补教学内容, 并把创造、创新意识和实践操作动手能力作为素质教育的灵魂和第一要素。

(2) 温州新温大的筹建、创办, 温州职业技术学院的建立, 以及多年来众多的普高、职高学校开办、招生, 为本市创造了良好的教育基础。鉴于当前技师、技工的断层现象给内外资企业带来的忧患, 必须集中时间、集中力量对全市职技校进行质量评估、办学能力评估, 保证办学质量。对于少数私人办学单位, 硬件奇缺、师资质量差的, 应迅速采取有效的补救措施。

(3) 建议市府拨专项职业培训资金, 对下岗人员、外来民工进行法制教育和职业技能培训后, 持证上岗。外来民工除持有当地县级部门发放的培训合格证书以外, 都要先培训后领取

就业证，方可上岗。市就业培训中心要认真调查外资企业、中外合资企业、股份制企业 and 重点企业的职工的培训情况，和企业签订合同，或为企业按需轮批培训技工、工人，或按企业的需要培训新技工、新工人顶替在岗的未受专业训练的技工、工人。这是优化投资环境的基本措施之一，也是企业保证产品质量的重要措施之一。

四、全面提高城市环境质量，创造交通便捷、通讯灵快、人际融洽、生活舒适的良好环境

(1) 除继续规划、建设绿地、建设人文景观以外，要以街道、乡镇和新的住宅区为社区单位，增建公共体育场所，如乒乓球室、羽毛球场、篮球场、网球场。学校、体育中心的部分体育场所在节假日、双休日要对外开放，以补市内体育场所的不足。

(2) 铁路、公交、汽运要切实做好硬件保养和站场的安全清洁，使车容车貌常新，为城市保持一条亮丽的风景线。服务员要提高服务意识，以热情、诚恳、周到的态度为上下车客人服务。不称职者，应予以下岗。

(3) 邮政、水电部门要创新管理机制，打破铁饭碗。要以敬业精神、专业技能、工作效率、服务态度为用人标准，优者上、优者奖，差者下、庸者去。对于随意停电停水的现象，必须作为事故处理，追究有关责任人、经办人责任。对于邮电部门的“114”查号台报错了求找的电话号码；一些地区电话用户两个月未收到《温州市电信局电信业务使用费收据》等事关群众的小事情，要认真对待，严重的应作为工作事故、不良行风

进行处理、追究责任。

改善和优化投资环境必须在市委、市府强有力的领导下，科学规划、依法治理，各职能部门要服务于全局，通力合作，才能达到既定的目的。

规划、计划、措施，千言万语，根本问题还在于高素质的人，在于坚持以法办事。

作者单位：市民盟