

廊坊市“十五”计划 调研课题汇编

主编：吴显国

廊坊市计划委员会

廊坊市“十五”计划 调研课题汇编

主 编：吴显国

廊坊市计划委员会

一九九九年九月

主 编:吴显国

副主编:刘祥林

编 辑:赵 普 张建军 张桂玲 张建军

领导干部要注重研究事关 改革发展稳定全局的重大问题

——《廊坊市“十五”计划调研课题汇编》序

王学军

新的世纪悄然走来。这将是一个千帆竞发、百舸争流的时代，是个日新月异、飞速发展的时代。历史为我们提供了新的机遇，历史把我们推上了新的舞台。发挥优势，抢占先机，加快发展，奠定胜势，建设一个现代化的廊坊，走在全国实现第二步、第三步战略目标的前列，赢得二十一世纪廊坊发展的新辉煌，是省委、省政府的重托，是全市人民的厚望，是时代赋予我们光荣而艰巨的历史重任。

在过去的工作里，市委、市政府不断审视市情，着眼跨世纪发展，明确要把廊坊发展定位在“高科技、外向型”上，确定了“科教开放兴市、项目人才带动、多业多元化发展、两个文明并进”的总

体思路，提出了“构筑以高科技、外向型为战略定位，以高新技术产业为主导，公有资产质量优化，非公有制经济规模壮大，市场机制完善，多元投入支撑，主导产业突出，以超常规、跨越式发展为特征的经济增长新格局”的战略目标。这一战略目标，是运用经济规律指导发展实践的必然结果，是廊坊实现跨世纪发展的选择，也是我们谋划发展战略，编制“十五”计划的基本立足点。

目标，是努力的方向，是前进路上的标志，也是奋斗的动力。以邓小平理论、党的十五大精神和江泽民同志“致富思源、富而思进”的指示为指导，研究制定全市国民经济和社会发展的第十个五年计划，确定顺应时代要求、符合廊坊实际的发展目标，是我们走向新世纪的起点。《廊坊市“十五”计划调研课题汇编》，集中了40项重点专项课题调研成果，从国民经济和社会事业的各个领域，对全市未来五年乃至更长一个时期的发展进行了前瞻性研究和探讨，为制订国民经济和社会发展“十

五”计划的编制奠定了一个良好基础，为研究解决未来一个时期经济和社会发展的重大问题提供了重要参考。

领导干部要注重研究事关改革、发展、稳定全局的重大问题。加强对改革、发展、稳定的重大问题的研究，是掌握未来发展主动权的重要基础，它直接关系到决策的正误，关系到事业的成败。二十一世纪充满机遇和挑战，经济全球化和区域经济一体化加速发展，知识经济扑面而来，经济竞争越来越激烈。前进的征程中，有许许多多的新生事物需要我们去了解和把握，有许许多多的矛盾和困难需要我们去解决和克服。各级领导干部要以制订“十五”计划为契机，紧紧围绕影响未来全市经济发展全局的重大问题，深入开展调查研究，从中得出规律性的认识，增强决策的科学性，获得指导和推动工作的主动权，提高驾驭复杂局面的能力和水平，更好地总揽工作全局。

今后五年，是我市改革开放和现代化建设承

前启后、继往开来的重要时期。最近，江泽民同志作出了“致富思源、富而思进”的重要指示。“致富思源”是一种反思，一种总结，一种升华。“富而思进”更是一种精神，一种志气，一种觉悟。我们要认真落实江泽民同志的重要指示精神，以高度的历史责任感和时代紧迫感，绘制好新世纪第一个五年计划的宏伟蓝图，振民心，集民智，聚民力，为把廊坊建设成为现代化文明强市而共同努力。

目 录

提高认识 改革创新 全面启动“十五”计划编制工作	
——市委常委、常务副市长 吴显国	1
面向新世纪 谋划新战略 做好第十个五年计划的研究编制工作	
——市计划委员会主任 刘祥林	10
廊坊市“十五”计划指标体系研究及宏观调控目标测算	
.....	20
廊坊市财政“十五”计划基本思路	32
廊坊市“十五”期间全社会固定资产投资总量预测研究	
.....	49
廊坊市“十五”期间小城镇建设发展思路及对策研究 ...	
.....	62
廊坊市“十五”期间对内对外开放发展思路	71
廊坊市“十五”期间个体私营经济发展思路研究	86
关于加快调整优化农业结构的意见	93
廊坊市“十五”期间农业产业化发展基本思路	106
廊坊市“十五”期间农业发展思路、重点及主要措施	
.....	121

廊坊市乡镇企业“十五”计划基本思路	133
廊坊市“十五”期间工业经济发展及产业结构优化升级的初步设想	147
廊坊市“十五”期间工业企业改革与发展思路	161
廊坊市“十五”期间交通事业发展重点研究	168
廊坊市“十五”期间电力事业发展重点研究	175
廊坊市“十五”及到 2015 年第三产业发展战略研究	182
廊坊市市场体系建设和发展“十五”计划基本思路	213
廊坊市“十五”期间扩大内需对策研究	230
廊坊市“十五”期间对外贸易发展重点及对策研究	239
廊坊市“十五”期间金融保险业面对的形势和任务	247
廊坊市信息化“十五”计划发展思路	256
廊坊市社会发展“十五”计划思路	270
廊坊市“十五”期间实施“人才带动”战略构筑“人才高地工程”规划和主要措施	286
廊坊市教育事业“十五”计划发展思路	292
廊坊市“十五”期间高新技术产业发展重点及对策研究	301

廊坊市体育事业发展“十五”计划基本思路	310
廊坊市“十五”期间卫生资源优化配置、合理布局对策研究	318
廊坊市“十五”期间完善社会保险体系对策研究	328
廊坊市“十五”期间土地资源开发利用重点及对策研究	342
廊坊市“十五”期间水资源开发利用重点及对策研究 ...	349
廊坊市“十五”期间矿产资源开发利用重点及对策研究	357
廊坊市旅游事业“十五”计划发展思路	370
廊坊市“十五”期间环境保护和环保产业发展重点及对策研究	375
廊坊市农业可持续发展对策研究	426
廊坊市“十五”期间重点项目选择及建设问题研究	435

提高认识 改革创新

全面启动“十五”计划编制工作

——在全市“十五”计划编制工作会议上的讲话

市委常委、常务副市长 吴显国

(1999年6月4日)

同志们：

我市的经济和社会发展“九五”计划已进入第四年。认真总结过去，深入研究复杂多变的国内外环境，把握发展趋势，研究编制好全市“十五”计划，具有十分重要的意义。刚才，玉宝和焕德同志分别传达了我市开展“十五”计划编制工作方案和重点课题调研的通知，祥林同志就全市“十五”计划编制工作进行了部署。下面，我再讲几点意见：

一、统一思想，充分认识编制“十五”计划的重要意义

“十五”计划，是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划，是21世纪的第一个五年计划，也是开始实施第三步战略部署的第一个中长期发展规划。当前，我国的改革正处于攻坚阶段，发展处于关键时期，做好“十五”计划的研究编制工作，对于坚持邓小平理论和贯彻落实党的十五大精神，发挥中长期规划在社会主义市场经济条件下的作用，促进“两个转变”，解决好“两大课题”，加快建设现代化经济强市，具有重大意义。

(一)“十五”计划是实施第三步战略部署的需要。根据邓小平同志提出的“分三步走,基本实现现代化”的战略构想。党的十五大明确提出,下个世纪“第一个十年,实现国民生产总值比 2000 年翻一番,使人民的小康生活更加宽裕,形成比较完善的社会主义市场经济体制;再经过十年的努力,到建党一百周年时,使国民经济更加发展,各项制度更加完善;到下世纪中叶建国一百周年时,基本实现现代化,建成富强民主文明的社会主义国家”。要实现这一战略部署,下世纪前十年最为关键,任务十分艰巨。我们必须制定阶段性的奋斗目标,从而使总目标分步实施,稳步推进。“十五”期间,正处于第三步战略部署的开局阶段,“十五”计划作为衔接两步发展战略的系统工程和实施第三步战略部署的起步计划,其总体思路、目标任务、工作重点和具体措施制定的科学与否,将直接关系到我市新世纪发展能否开好局、起好步,关系到第三步战略目标能否如期实现。为此,我们要在认真总结实现第二步战略目标的基础上,把“十五”计划作为实现第三步战略目标的一个重要阶段,深入分析,把握趋势,突出重点,认真谋划。

(二)“十五”计划是改善和加强宏观调控的需要。社会主义市场经济是宏观调控下的市场经济。计划作为政府宏观调控的重要手段之一,在社会主义市场经济条件下,不是无足轻重了,恰恰相反,为消除市场缺陷,保证经济健康发展,更需要加强政府宏观调控和发挥中长期规划在资源长期配置中的导向作用,增强对经济发展的指

导性和预见性。为在未来竞争中赢得主动,世界各国和国内各省市及我们的周边地区都在考虑以怎样的姿态跨入21世纪。展望下世纪,国际经济格局和国内发展环境发生了较大变化:经济全球化和区域经济一体化加速发展,世界各国的联系日益紧密,以电子信息技术为代表的高新技术革命,推动经济结构加速重组,知识经济开始显现,一些突发性事件和不确定因素对经济发展的影响越来越大,经济竞争和企业生存环境越来越复杂和严峻;国内买方市场初步形成,生产相对过剩、有效需求等市场约束对经济发展的制约加大。这些重大变化和发展趋势,对加强和改善宏观调控提出了新的挑战,也对“十五”计划的编制提出了更高的要求。这就要求我们在研究编制“十五”计划时,要科学地把握环境的变化,努力趋利避害,扬长避短,准确把握市场格局、体制改革等国内客观发展环境的变化,充分认识资源配置全球化、经济组合区域化、企业经营国际化、经济发展知识化等国际经济发展变化的新趋势;既要从增加有效供给出发,研究如何提高供给的质量和水平,又要认真研究需求总量和结构方面的变化,探索扩大需求、开拓市场的途径;既要研究生产,又要研究消费;既要研究经济发展,又要注重社会进步;既要把握区域经济一体化、国民经济信息化、科学技术加速发展等长期趋势,又要分析世界经济的周期性波动、金融危机等突发事件和石油、粮食等战略性产品的价格变化等不确定因素。把这些问题和趋势研究透,及早谋划,有针对性地提出对策措施,这对下个世纪开局工作非常重要,也

是编制“十五”计划的一项重要任务。

(三)“十五”计划是动员全市人民建设现代化经济强市的需要。《廊坊市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》提出到2010年力争使主要经济指标人均占有量和人民生活水平赶上世界中等收入国家和地区水平。去年以来,市委、市政府经过调研、谋划、论证,提出了“自我加压、负重奋进、抓住机遇、加快发展、图强进位、创优争先”的总体要求和“科教开放兴市、项目人才带动、多业多元发展、两个文明并进”的跨世纪发展总体思路,确定了“今后五年确保国内生产总值翻一番,把廊坊建设成为产业结构合理、综合实力雄厚、人民生活富裕、城市功能完善的现代化经济强市”的奋斗目标,这不仅为全市人民明确了奋斗方向,同时,也为“十五”计划的编制工作提供了依据和要求。这次编制“十五”计划和2015年远景规划,要突出“发展是硬道理”这个时代主题,紧紧围绕加快发展,研究确定我市下世纪初的战略思路、奋斗目标和政策措施。经人大批准后的“十五”计划将变成国家的意志,有利于更好地统一全市人民的思想 and 行动,增强全市上下的凝聚力和向心力,动员全市人民积极投身于现代化经济强市的建设。为此,我们要立足现实,放眼未来,精心组织,认真编制,把“十五”计划的编制过程作为学习贯彻邓小平理论和十五大精神、深入调查研究、统一思想和认识的过程,集中精力把“十五”计划编制好。

二、研究编制“十五”计划,要把改革和创新放在重要

位置

经过 20 年来的改革开放,我国的经济体制环境发生了深刻变化,第十个五年计划将在社会主义市场经济体制初步建立,知识经济兴起、经济全球化等趋势加快发展的条件下实施,在这种形势下,编制“十五”计划,要求我们必须转变观念,准确把握形势,在编制方法上要大胆改革和创新。

(一)要把邓小平理论和十五大精神作为编制“十五”计划的重要理论依据。邓小平理论是马克思主义同我国实际相结合的第二次历史性飞跃所产生的理论成果,是指导我们在改革开放中胜利实现现代化的正确理论。在编制“十五”计划的过程中,我们要认真学习和把握其思想精髓,坚持解放思想、实事求是的思想路线,用发展的观点认清国际形势和发展变化趋势,以“三个有利于”为标准,用建设有中国特色社会主义理论的科学体系,指导“十五”计划的编制。特别是要牢牢把握社会主义现代化建设三步走的战略部署、经济发展的战略重点、抓住机遇发展经济、农业是国民经济的基础、经济建设必须依靠科技和教育、经济工作要按经济规律办事等重要论断,把其作为编制“十五”计划的主要理论依据。同时,要认真贯彻党的十五大确定的社会主义初级阶段的基本路线和纲领,准确把握社会主义初级阶段的基本国情,把集中精力发展生产力摆在首位,解决好建立比较完善的社会主义市场经济体制和保持国民经济持续快速健康发展两大课题。

(二)注重研究和体现市场经济条件下中长期计划的新内涵和新要求。“十五”期间,快速变化的国内外发展环境,赋予了中长期规划新的内涵,提出了更高的要求。在这种背景下,我们要注意把握三点:一是**突出市场观念,以需求为基础,加强调查研究。**过去,在计划经济和短缺经济条件下,中长期计划大多从生产和供给的角度研究问题。在市场经济和买方市场条件下,中长期规划应更加主动地面向市场,重视市场需求和市场变化,更多地从需求角度考虑问题。二是**进一步改善宏观调控,重视用经济的办法、法治的办法管理经济。**在新形势下,“十五”计划无论是形式还是内容都应进行如下调整,即:宏观调控的侧重点应由注重生产转向注重消费需求,由注重行政手段转向注重政策引导,由直接参与经济运行转向创造公开、公平、公正的市场竞争环境。政策措施的制定,也要进一步减少行政干预,注意发挥多种经济杠杆的调节作用,强化市场对资源的优化配置,同时注意用法律法规管理经济。三是**完善适应市场经济体制的计划指标体系。**中长期计划应突出战略重点,明确计划的主攻方向和目标,明确准备解决和能够解决的重大问题,应反映大趋势,明确大政策。中长期计划应当是粗线条的,框架式的,主要指标应当是预测性、指导性的,能够反映一个时期宏观调控的主导方向和目标。在指标体系的设置上,要减少生产产量指标,增加经济预测指标,增加就业、物价等宏观调控指标,增加人民生活和社会发展指标。

(三)要进一步突出中长期规划的宏观性、战略性、政

策性。在“十五”计划中必须突出宏观性、战略性和政策性，充分发挥中长期规划对经济发展的宏观调控作用。突出规划的宏观性，就是要站的高、看的远，注重研究大问题，分析大趋势，提出大思路，谋划大项目，制定预测性和指导性的宏观调控目标，引导和调节微观经济。突出规划的战略性的，就是要按照第三步战略部署，继续推进经济体制和经济增长方式两大根本性转变，体现科教兴市、外向带动和可持续发展三大主体战略及产业发展和区域生产力布局的要求。突出规划的政策性，就是要深入研究和把握保持经济持续发展的宏观经济政策，研究提出保持社会总供求平衡、促进经济结构优化升级、进一步深化改革、发展外向型经济以及加快区域经济协调发展、缩小与发达地区差距等方面的政策措施。

（四）要加强计划的科学化、民主化。“十五”计划将成为全市人民为之奋斗的发展蓝图和行动纲领，应当求得社会各方面的共识。为此，我们在编制计划的过程中，要对传统的计划路子进行大胆改革和创新，要实行民主集中制，开门搞计划，认真听取专家、学者、金融界、企业界以及其他社会各界的意见，动员社会各界力量广泛参与，进行深入研究和讨论。集中社会各方面的智慧，努力提高计划的透明度和社会参与度，走出去，请进来，深入下去，集中上来。既要总结自己的成功经验，又要借鉴外地的有益作法；既要全面规划，又要把握重点；既要符合计划编制的一般规律，又要突出自身特色。要从宏观大环境的研究把握中，提出区域经济发展的战略对策；从对本地本系