

建設社会主义新山区

13月X54/15

4

人 民 出 版 社

建設社会主义新山区

人 民 出 版 社

一九五八年·北京

建設社会主义新山区

•

人民出版社編輯、出版(北京朝陽門大街 320 号)

北京市書刊出版業營業許可證出字第 1 号

北京新华印刷厂印刷 新华書店发行

•

开本 787×1092 公厘 $\frac{1}{32}$ · 印张 $2 \frac{5}{8}$ · 字数 54,000

1958 年 8 月第 1 版

1958 年 8 月北京第 1 次印刷

印数 00,001—10,000 定价(5)0.19 元

统一书号 4001·239

——

校对者：崔小南等

目 录

全党全民动员起来, 建設社会主义新山区	1
朱德副主席在山区生产座谈会上的讲话	
建設繁荣幸福的新山区	4
邓子恢副总理在山区生产座谈会上的总结	
战胜穷山恶水, 建設社会主义新山区	17
舒同同志在山东沂水县召开的山区建設現場会議上的讲话(摘要)	
山区建設有远大的前途	“人民日报”社論 25
水土保持是发展山区生产的生命綫	“人民日报”社論 29
发展山区交通 支援山区生产	张文昂 33
談談山区生产规划	谷 岳 40
积极规划輕工业上山	“大公报”社論 44
动员劳动力上山的几个途径	刘耕农 49
热爱山区, 建設山区	赵云波 53
湖北开发山区的几个問題	62
五台山变成聚宝山	王銘三 68
充分利用山区资源, 大力发展地方工业	成一波 74

全党全民动员起来，建设社会主义新山区

——朱德副主席在山区生产座谈会上的讲话——

朱德副主席说：开发山区富源，建设山区，是全民的任务，也是全党的任务，必须全党动员起来，大家一起动手，把建设山区的工作做好。

朱德副主席是在中共中央农村工作部召开的山区生产座谈会上提出这个要求的。他在这次会议上对山区建设工作做了重要指示。

他说，山区同平原一样，在基本上完成了社会主义改造的基础上，几年来经济建设事业有了不小的发展，人民的的生活得到了显著的改善。但是，同平原地区比较，山区人民生活还是困难的，山区的富源还没有大量地开发出来，山区工作中还存在着不少问题。最大的问题，就是许多地区许多同志，不重视山区工作。他们不懂得，如果不把山区的富源开发出来，我国的社会主义建设是有极大困难的。

他说，山区建设为什么这样重要呢？这是因为山区占了全国土地面积的三分之二以上，人口、耕地和粮食产量都占三分之一左右；特别是因为山区有无穷的自然财富和宝藏，不仅地面上有山林竹木，山货药材等产品，而且地下有各种各样丰富的矿藏。因此，山区的生产潜力是十分巨大的。

山区地广人稀，这同平原和沿海地区的地少人多正好相

反。正因为这样，开发山区就可以大量地解决城市和平原地区多余人口的就业问题。

朱副主席指出：由于山区的建设是这样的重要，所以中央把建设山区看作是第二、第三两个五年计划的重要工作之一，中央已经向全国人民和全体革命干部提出了“下乡上山”的号召。

朱副主席说：山区经济的发展方针在全国农业发展纲要修正草案上已经做了原则指示。这就是：“按照因地制宜，实行多种经营的方针，发展山区的农业、林业、畜牧业和各种土特产的生产。”这个方针是完全正确的。

接着，他着重地指示了山区建设的方向。他说：山区的建设方向应当是从山区的自给自足到全国经济的统一和全国经济交流；这个过程，也就是从全国支援山区建设到山区支援全国建设的过程。山区的建设开展起来了，那时候，山区的财富一定会源源不断地开发出来，贡献给全国的建设事业。那样就会达到一个新时期，这就是山区支援全国的时期。这正是我们建设山区的远大目的。不看到这个光明的前景，以为党提出建设山区只是救急性的措施，这是完全错误的。

朱副主席说，改善山区的交通运输，对于目前动员全国力量来支援山区的建设，对于今后利用山区的富源来支援全国的建設，都有异常重大的意义，因为只有这样，外边的东西才能运进去，山区的物资也才能运出来。当然，发展山区的交通运输，是一个长期的工作，所以当前山区还得采取许多自给自足的办法。这就是要尽力避免相向运输的浪费现象。为此，就需要在山区中大量发展小型工业和加工业，如酿酒、榨油、轧棉、碾米、磨粉、打蛋、制副食品、制药材以及其他可以就地取

材的工业，甚至化学纖維工业等等。这样，一方面就地利用了山区的原料，同时又发展了山区的經濟建設。所以大家要求“技术上山”，这是很对的。但是为了这个目的，也为了建設山区的远大目的，必須改善山区的交通运输。

加强山区的商业工作，对发展山区生产有极大作用。朱副主席指出：在山区商业工作中，要特别注意發揮基层供銷社的作用。因为山区村庄分散，生产規模小，专設国营商业机构是不合算的，應該使基层供銷社担負外調、內銷、收購、指导土特产生生产的任务，結合农村手工业者和农村多余劳动力，进行产品的加工，自产自銷。同时，还应该考虑把基层供銷社和农业社、信貸社三位一体地結合起来，集中領導，分別經營。

他說，山区的許多产品，不仅国内需要，而且是重要的出口物資。据对外貿易部統計，在現有的出口物資中，山区产品即占50%以上。由此可見，山区不仅在将来的社会主义建設中占据重要的地位，即在目前，对于支援出口，支援工业建設，向全国提供建筑材料、生活資料等方面，也是非常重要的。由此，就可以看出，改进山区商业工作，具有多么重大的国民經济意义。

朱副主席強調指出：建設山区不仅是农业部門的任务，而且是工业、商业、財政、稅收、文教、科学、卫生等各方面的共同任务，需要各部門在党委的統一領導下，共同协作。这是一个全民的任务，也是全党的任务，必須全党動員起来，大家一起动手，才能把山区生产建設做好。任何一个部門忽視支援山区建設工作，都会影响山区建設的发展。哪个部門不重視山区工作，哪个部門就会有落后的危險。他說，希望各部門都要立刻把支援山区建設的工作認真地重視起来，避免发生脫节

的現象。

朱副主席最後說，第二個五年計劃期間，中央把建設山區作為重要工作之一，並準備以大批的優秀幹部來支援山區建設。只要各部門真正把山區工作重視起來，只要各級黨政領導機關真正依靠廣大群眾，建設山區的一切困難都是可以克服的，山區的社會主義建設，一定會迅速地發展起來，從而大大地促進全國社會主義建設事業。

(1957年11月29日“人民日報”)

建設繁榮幸福的新山區

——鄧子恢副總理在山區生產座談會上的總結——

這次會議開得很好，收穫很大。大家交流了經驗，統一了認識，明確了方針，訂出了初步規劃，規定了初步措施。現根據大家的發言和中央、朱副主席的指示，着重講如下五個問題。

一、山區生產所處的重要地位

總的來說，我國山區生產是：地區遼闊；資源豐富；潛力無窮；前途無限；對全國社會主義的經濟建設關係非常重大。我國的山區面積很大，在大陸國土的總面積中約有百分之八十左右是山區和半山區。除西藏、新疆、青海、內蒙等少數民族地區外，據二十一個省統計，山區和半山區縣有一千二百三十七個，占這些省總縣數的百分之六十五點二；山區的土地面積占二十一個省區總面積百分之六十二點四；耕地五億六千萬

亩，占全国总耕地的百分之三十五点八；粮食也占全国粮食总产量三分之一左右。在这些广大的山区里，还有极丰富、宝贵的资源，其中有森林十亿二千二百万亩（包括新造林），占总面积的百分之十四点二。木材蓄积量四十四亿二千五百万多立方米，加上内蒙则将近五十亿立方米。桐油现在年产十四万吨，已接近战前水平，而油茶仅只恢复一千六百万亩，不到战前的一半，其余的一半急需垦复，还应有计划地大力发展（很有可能达到八千万或一亿亩），乌桕二百万亩，产油四万五千吨。茶叶二百四十万担，还未恢复到战前产量。至于鲜果干果树种和其他特种经济林木，种类既繁多，数量也很大。竹林约有二千万亩，年产五百万吨，应加强管理，合理采伐，积极垦复和发展。此外，尚待开发利用的荒地和矿藏，则更是国家的巨大财富。

山区建设对平原生产的关系极为密切，山区生产搞不好，就有可能造成森林资源破坏和水土流失的严重现象，不仅影响山区本身的生产，还会影响各河流域平原地区的农业生产。这样对农业的发展和全国农业发展纲要（修正草案）的实现，就会增加困难。农业是发展工业的一个极为重要的基本条件，农业的发展如果跟不上，社会主义工业就要受到影响。从此可见山区生产如果不全面发展，会影响到整个农业、工业、手工业出口、商业、交通、运输各方面，对于六亿人民的衣、食、住、行是不利的。因此，向山区进军，充分开发利用山区的各种资源，全面发展山区生产，不仅是我国发展农业的一个重要方面，并且在整个社会主义建设中，亦占有极为重要的战略地位，所以，全国都要支援山区，山区也就能更有力的支援全国。各个部门不应孤立地而应全面地来看山区生产。

山区有許多地方是革命老根据地，对于我国革命事业有过巨大的贡献。全面的发展山区生产不仅有重大的经济意义，同时也有重要的政治意义。几年来山区生产的发展，已取得了很大的成绩，但是一般还較缓慢，一般干部对山区生产重要意义还認識不足，不少山区工作还比較薄弱，这种现象，如不迅速糾正，不仅对经济建设不利，在政治上也将造成不利的影响。

二、发展山区生产的方針

首先要說一下，山区生产的主要特点：一是山区生产的多样性，农业、林业、牧业、副业、采矿等生产項項都有，較之平原更加丰富多彩。二是山区生产許多項目具有长期性。例如各种林木，一般的都要十年、二十年，有的甚至几十年才有收益。因此，山区生产的基本建設任务也較大較多。三是山区生产的商品性大，除粮食、油料等多屬自給性以外，其他产品大部屬于商品性，都要卖出。四是山区生产的季节性、地区性比之平原更为突出。

其次，應該正确估計发展山区生产的有利条件，这就是：我国人口众多，勤劳勇敢，这是极可宝贵的，山区人民又有丰富的山区生产建设經驗，这是建設山区最根本的依靠。山区的資源丰富，許多地区自然条件很好，宜于发展农林牧业生产，生产門路甚多，极有利于发展多种經營。許多山区是革命老根据地，群众的思想觉悟較高，有良好的政治条件。尤其重要的是：山区已实现了合作化，这是极有利的社会基础。当然山区生产目前也还存在着困难因素，这就是：山区人口分布不均衡，特别是近年来，有些山区农民生产情緒不安定，想要下

山进城，山区人口外流现象极为严重。由于山区多年遭受反动统治和战争破坏，创伤尚未完全恢复。交通不便，深远山区更为困难。这些困难条件如不加以克服，当然会影响着山区生产建设的顺利发展。

建设山区是全党全民一项伟大的事业。我们的目标是要把现在经济上、文化上落后的山区，建设成经济上、文化上进步、繁荣、康乐、幸福的社会主义的新山区。为了实现这个目标，根据前述关于山区具体情况的分析，今后山区生产建设，应该采取这样的方针，这就是：要在做好水土保持，力争粮食、油料、肉类等自给有余的基础上，有计划地因地制宜地实行农业、林业、牧业、矿业、土特产等多种经济互相结合，全面发展的方针。更具体地说，可分为如下六条：一、山区生产，必须是多种经营，不能单一化。二、要因地制宜，研究历史，不要割断历史，要反对一般化。三、要力争粮食、油料、肉食自给有余，并要加强对平原、城市、工矿地区的支援。四、林业建设是山区生产的一个重点，必须大力植树造林，有林才能更好保持水土，有林才易于发展土特产。林木是长期性生产，不能孤立地造林，要和经营当年生物物相结合，使短期生产为长期生产服务。五、一切生产，都要服从于水土保持，水土保持是发展山区生产的生命线，破坏了水土保持，就是破坏了山区生产的基础，其结果不仅影响山区生产，而且必然要影响到平原、影响到整个农业生产的发展。六、要全面规划，不要顾此失彼。这样才能做到“地尽其利，物尽其用，人尽其材”，从而促进山区生产的全面发展。

三、发展山区生产的八大任务

为了贯彻执行前面說过的发展山区生产的方針，为了实现建設山区的长远目标，現特提出发展山区生产的八大任务：

第一，要充分挖掘山区現有耕地的潜在力量，在提高单位产量的基础上发展农业生产。首先是提高山区的粮食产量，除去石山区，高寒山区，和无霜期很短的山区外，均应因地制宜，积极努力，爭取如期分別达到全国农业发展綱要（修正草案）規定的亩产四百斤、五百斤、八百斤的指标。并且在不同地区內，要有半年、一年、一年半的儲备粮。其次要着重发展油料、糖料、麻类、蚕茧和果类等經濟作物，以減輕平原地区粮、棉爭地的負担，緩和耕地紧张的情况。

第二，要大力开展造林、营林、护林工作。最近几年来森林已砍伐了一百二十万公頃，而更新的仅只十万公頃。森林情况正象毛主席說过的“大势不妙”，我們必須加倍努力，改变这种情况。首先要改变砍得多造得少的不利局势，要做到砍一造二或造三、造四甚至更多，只有这样，才能滿足将来建設的更大需要，也只有这样，才能做到保持水土、涵养水源、調节气候，保証农业生产順利发展。因此，首先要抓紧造林工作。据二十一个省的統計，現有森林十亿多亩，占这些省区土地面积的百分之十四，还有宜林地約十亿多亩，如果再造十亿亩，森林面积可占到这些省区土地面积的百分之二十八。这样，在地区上又能分布均匀，就可以达到保持水土，涵养水源，調节气候的作用。这次会談大家初步認為十年內可以造林八亿亩，这是很好的，应坚决爭取努力完成。今后再用十年的時間在其他省区的边远山区大量造林，二十年，全国山区就可以基

本上完成綠化的伟大历史任务。

大量的造林主要的还是依靠合作社。合作社造林应因地制宜，长远利益与当前利益相结合，不要离开当前群众要求和能力，过分强调营造用材林。一般地说，缺燃料的地区要注意造薪炭林，近山和村边屋旁多种果树。用材林南方应多造杉木，北方应多种杨树等，亚热带多造桉树等。山西榆社县绿化浊漳河的经验很好，他们既解决了群众迫切需要，同时又照顾了长远规划。离乡村较远的大片荒山，合作社目前能力办不到的，则由国家逐步造林。国营造林，应以营造用材林为主，但也要多种经营，力求食用自给，以减少国家投资。国营林场，要成为合作社造林的模范，起技术指导作用。合作社与国家合营造林，这种形式，也可推行。对比较贫困的合作社应多采用这种形式，予以照顾。村边、屋旁、路旁、水旁的零星树木，可由合作社或农民个人种植，实行社种社有，自种自有。

其次，必须重视对现有森林的保护工作。近年来有些地方森林火灾是很严重的，损失不小。为了有效的减少和消灭森林火灾，保护好现有森林资源，无论南方北方，无论国有林和社有林、私有林，都要认真的实行防火措施，成立防火组织，增加防火设备，开辟防火线，修建森林道路，以便有效防止和及时地扑灭山火。

必须合理使用现有林木，大力提高木材利用率，节约木材。目前我们每砍一百立方米林木，只能利用三十、四十立方米，这是很不好的。欧美国家木材利用率有的达到百分之九十以上。我国森林资源不足，需要木材量又逐年增大，这就更加要求我们必须合理使用节约木材。木材采伐方式，也要迅速改进，不论国有林和私有林的采伐，不能“剃光头”，要研究采

用适合我国森林情况的采伐方式。林业部門应与森林工业部門合并，采伐机构与造林机构更應該彻底合并，采伐单位應該同时又是营林护林单位，只管采不管造的現象必須立即糾正。对南方私有林的木材竹材，国家只設採購站的地方應該确定統归农业合作社包砍包运，合作社則要訂出全面规划，今年采多少，明年采多少，哪里先采，哪里后采，都要按具体情况全盘规划，分批分期进行，并有計劃有步驟地使采伐造林和撫育更新結合起来。全国各地均要改变只采近山林木，不采深山、远山林木的現象。为了提高木材利用率，應該在林区发展木材加工业，在林区設立加工厂，减少原木长途运输，并要将等外材、桠枝、木屑等都利用起来，这是节约木材的一个重要方面。

再次，要动員群众，貫徹互利政策，爭取百分之四十未入社的林木于今冬明春入社。林木入社办法，应按照实际情况来决定，如社員占有林木悬殊不大的可以折价作股入社；悬殊大的則以統一經營收益比例分紅为宜。合理和及时地解决林木入社，这是避免浪費和破坏林木，更好的管理和发展造林护林的基本关键。

第三，要充分利用山区水草资源，大力发展畜牧业。山区发展牲畜不仅要满足本身需要，还必须支援丘陵区、平原地区的耕畜和城市肉食的供应。为了发展山区的牲畜，必須注意改良畜种，加强防疫，改善流通工作。大牲畜发展的方向應該是社有社养，以社营为主，同时，可以允許社員养一定的头数，小牲畜則以私养公助为主、公有私养为輔（照中央指示有关规定办）。

第四，要因地制宜地发展土特产，以滿足工业和出口的需要。土特产的生产，在我国国民經济中占有重要的位置，而我

國出口商品中，据外貿部的統計，有百分之五十是山区生产出来的。为了发展山区各种土特产，增加山区人民收入，各省应定出发展計劃，具体指标，和有关部门訂立短期、长期的收購合同，以促进生产的发展。

第五，必須把水土保持工作做好。應該貫徹全面规划，綜合治理，集中治理的原則，对水土流失較严重的地方，有計劃地，分期、分批、分沟、分片地进行治理。在十年內，应在一切可能的地方，爭取基本上控制水土流失。控制水土流失的主要方法，就是修梯田、造林、种草等等，采取綜合性措施。同时應該注意发展山区水利，因为农业、林业、牧业，以及副业都离不开水。河南省林县的例子很生动：“沒有水群众就下山，有了水群众就上山。”大家要有甘肅武山县东梁山和山东莒南县大山社引水上山那种不怕一切困难的精神，大力开展山区的水利建設，做好水土保持工作。

第六，要发展山区加工业、手工业，开发山区矿产。山区交通不便，要将原料都运到城市加工，既感困难，費用成本也高，如果就地生产就地加工，运出成品、半成品，那就方便和节省多了。因此，建議輕工业部門，将一些小型的或中型的加工厂分散到山区。例如，福建的福安十七个乡開設一个榨油厂，远的乡要跑八十里路来榨油，这种过分集中的加工业应当改变。各部应进一步考虑，将山区产品的加工业尽可能委托給山区合作社去办，山区已經合作化，大家都是社会主义，委托合作社加工，絕不会有发展資本主义的危險。

手工业也不要过分集中在城市，也要分散一些上山。就地取材，就地制造，就地供应，既減低成本，又节约运输。为农民修理农具家具等手工业更需分散上山。

第七，大力发展山区交通，这是发展山区生产的一个重要問題。这次會議，大家認為十年內要把經濟要道修成簡易公路，其余的要修成大車路，改良驛道或人行道，这是很对的，但交通的发展，只能是逐步提高，量力而行。要重視利用和改进水运，特别是出产木材的地区，要修整現有河道，加强水运。各地在制定山区生产全面规划时，应同时制定山区交通建設的规划和制定对現有运输工具技术改良及发展运输工具的规划，一般田間道路的开辟和改善由农业社制定规划；乡与乡之間的道路和几个农业社共同使用的田間道路，由乡綜合规划；通往集鎮和交通干綫的道路、河道开发和架設桥梁等，由专、县負責；省負責制定通往工矿区和政治中心，联系铁路、水运的公路或簡易公路交通网的规划。对于运输工具，在目前主要是解决肩挑、人背的問題，在牲畜較多、飼草有供应条件的山区，应发展畜力运输。在公路运输方面，发展代燃汽車問題，由交通部一机部进一步研究后，在有条件的省(区)逐步推广。为了发展山区的交通运输，在交通投資上应对山区予以适当照顧。

第八，要发展山区文教卫生事业，以便逐步地提高山区人民的文化水平和消灭主要的地方病。这方面文教卫生部門講得很好，望另拟文件发下。

四、发展山区生产的十項措施

为了实现上述方針和任务，必須从思想上、政策上、組織上、經濟上采取有效的措施。这些措施应该：

第一，要做好思想动员工作。統一認識，明确方向，树立信心，鼓起劲头，面向山区，向山区进军。要有艰苦奋斗的精

神，要有“讓高山低頭，河水讓路”的英雄氣概去建設山區。要大力宣傳山區生產的重要作用 and 方針政策，領導同志要經常深入山區以推動和提高幹部和群眾上山生產的積極性。各省、縣要定期召開山區會議，經常聽取山區幹部和人民的意見，幫助他們解決工作中的困難，鼓勵他們的工作信心。

第二，要做好山區生產規劃。這是搞好山區生產的一個重要環節。

山區經濟是綜合性的，因此必須全面規劃，各方面配合，統一安排，各有關部門不能各自為政，互不配合，片面主觀。規劃的制訂，要走群眾路線，先要自上而下地提出規劃指標，而後再由下而上地經過群眾充分討論，以合作社為單位作出規劃，再由鄉、縣、省逐級加以綜合平衡，最後定案。在決定規劃的指標時，應該充分挖掘潛力，充分相信群眾的創造性和積極性，既要克服保守思想，又應防止不切合實際的偏向，務必把規劃放在積極而又可靠的基礎之上。

第三，要切实解決山區勞力不足的問題。首先要採取有效措施，扭轉山區人口外流趨勢，使山區人民安心在山區，積極地發展山區生產。另外還要動員城市和平原的多余勞動力上山，以開發山區。有些地方由合作社派出生產隊深入山區建立新村；有的組織多余勞力與山區訂立農忙季節互相支援的合同，還要倡導向山區移民，實行“自移公助”。所有上述辦法，都可因地制宜地分別採用。

第四，要適當調整山區人民負擔。在不變更征購總任務的前提下，各省縣對比較貧困的山區和革命老根據地應多予以適當照顧。但不要單純救濟，主要是幫助山區人民發展生產。對於交通很不方便的山區，義務運輸在里程上應該適當