

内蒙古自治区城镇体系规划
专题报告之二

内蒙古自治区城镇体系的现状特征及 发展趋势

内蒙古自治区建设厅城市规划处
内蒙古师范大学地理系
一九九七年十月

内蒙古自治区城镇体系的现状特征及发展趋势

一、城镇体系的形成与发展

内蒙古城市发展历史悠久，城镇体系的形成与发展是在解放以后。

据考古工作者发现，内蒙古地区早在几十万年前就开始有了人类劳动、生活的足迹。呼和浩特市东北部的“大窑文化”和伊克昭盟乌审旗的“河套（鄂尔多斯）文化”就属于旧石器时代的古人类遗迹。而赤峰市和哲里木盟等地的“夏家店文化”遗址，说明内蒙古早在商周时期就已有了从事畜牧业的民族部落。秦、汉、辽、金、元时代，在内蒙古建过一系列城镇，他们主要的职能是政治、军事，有的纯粹是屯兵镇守的城堡。如呼和浩特市托克托县古城村的赵武灵王所设的云中郡故城；乌兰察布盟和林格尔县土城子的汉定襄故城，伊克昭盟准格尔旗十二连城的唐胜州故城；托克托县的唐东受降城故城，乌拉特前旗乌梁素海东畔的唐天德军故城；赤峰市巴林左旗的辽上京故城；宁城县大明乡的辽中京故城；呼和浩特郊区白塔村的辽丰州故城；巴林左旗的辽祖明故城；四子王旗的金锁州故城；额济纳旗的西夏黑城故城；正兰旗北奈曼苏木的元上都故城；克什克腾旗达里诺尔湖畔的无应昌故城；达尔罕茂明安联合旗元赵王故城；察哈尔右翼前旗土城村的元集宁路故城等。

上面这些城池之所以成为故城未能再生，主要由于其缺乏再生的条件，不能象古城西安那样，在战争被毁再生后更加辉煌，内蒙古地

处少数民族地区，古代建立起的城市其目的是用于军事，由于生产力水平的低下，城市缺乏广大的腹地。因而一旦政治、军事发生变故，城市则亡为古迹了。

历史上保留下来的城市建城最早的是呼和浩特市旧城。原名叫归化城，始建于明代万历年间，距今有四百余年的历史。赤峰、海拉尔、满洲里等城市是清代乾隆、雍正年间兴建的。这些城市是出于政治的目的，封建王朝为巩固边疆兴建的。随着商品经济的发展，一些城市随商业的发展而兴起，如阿拉善盟公盟所在地巴彦浩特，原名“定远营”，是清代雍正皇帝为“保障朔方、宁谧边疆”而建，事实上，早在雍正皇帝下诏前已形成了一个城镇。俗传“先有祥泰隆，后有定远营”。而祥泰隆就是一个拥有百十万银元的商业资本和百余名铺伙的大族蒙商，它经营着数个阿拉善地区的畜产品和生活用品的购销业务，使“定远营”商贾云集，不仅是贺兰山北的事军重城，而且也是这个地区的经济中心。

有些城市是随着外来宗教势力的发展而发展起来的，如河套平原上的陕坝镇，是在1911年建立天主教堂之后，外国传教者凭借不平等条约所攫取的权力，胁迫服务业和手工业从业人员集中到周围开业逐渐形成城镇的。

有些城市，是随着交通运输业的发展而兴起的，如东清铁路（滨洲线）、京绥（京包线）铁路修通后，兴起了牙克石、海拉尔、满洲里、集宁、包头等城市。

近代影响城市发展的因素除了政治、军事之外，有了商业、宗教交通运输业等，这说明生产力有了一定的发展，社会在不断进步，但旧中国在内蒙古通留下的城镇规模小、分布不平衡，如当时的绥远省省会归绥市（呼和浩特市）人口仅有十余万人，滨洲铁路线上的林区重镇牙克石，人口仅五千人。鄂尔多斯高原上的东胜，虽然清末在此设厅，民国元年建县，一直是这一地区重要的行政机关驻地，但常住

人口不足四百人。从城镇分布上看，就是这样一些小城镇也只分布在铁路沿线。而北部、西部广大牧区连小城镇也极罕见。到1949年全国解放，在内蒙古广阔的土地上仅有归绥、包头、海拉尔、满洲里四座城市。

解放后，内蒙古自治区的经济得到了不断的发展，新兴的城镇不断崛起，数量不断增加，规模不断扩大，城市分布日趋合理，城市经济日益繁荣。现在共有城市20座，建制镇271座。10万人口以上的城市有12个，50万以上的7个，百万以上的1个。

内蒙古自治区成立后，城市化大体经历了以下几个阶段：

1、沿袭时期（1947年-1953年）：

1947年内蒙古自治区成立，辖有呼纳盟、兴安盟、昭乌达盟和锡林郭勒盟。全区共有3个县级市、32个旗、1个县，其中海拉尔市、满洲里市是旧中国遗留下来的，而乌兰浩特市是自治区政府驻地，1947年12月1日由王爷庙更名。1951年7月又设立了通辽市。至此，全区共有四个市。

2、初步发展时期（1954年-1966年）：

1954年，经国务院批准，撤销绥远省建制，将绥远省所辖呼和浩特市、包头市、平地泉行政区、河套行政区、乌兰察布盟、伊克昭盟划归内蒙古自治区管辖。至此，全区有呼和浩特市、包头市、海拉尔市、满洲里、乌兰浩特、通辽等6座城市。1956年4月，设立了集宁市，1958年9月，设立了赤峰市，1961年7月设立了海勃湾市和乌达市，1964年7月撤销了乌兰浩特市，1966年1月设立了二连浩特市。

到1966年底，自治区共有呼和浩特、包头、海拉尔、满洲里、通辽、赤峰、二连浩特、集宁、海勃湾、乌达等10座城市。

3、挫折时期（1967年-1978年）：

1969年7月，中央决定将呼伦贝尔盟、哲里木盟、昭乌达盟分别划归黑龙江省、吉林省和辽宁省管管辖，将巴彦淖尔盟的阿拉善左旗

和阿拉善右旗的一部划归宁夏回族自治区管辖，将阿拉善右旗另一部与额济纳旗划归甘肃省管辖。这一重大行政区划使内蒙古自治区地域范围缩小。1975年8月，经国务院批准，将乌达、海勃湾合并为乌海市。至此，自治区只有五座城市。即：呼和浩特市、包头市、乌海市、集宁市和二连浩特市。

4、正常发展时期（1979年—1997年）

1979年5月，中央决定将呼伦贝尔盟、哲里木盟、昭乌达盟以及阿拉善地区重新划回内蒙古自治区。行政区域范围的扩大，以及改革开放后经济的迅速发展，使内蒙古城市化的步伐得以加快。1980年7月，国务院批准恢复乌兰浩特市。1983年10月，撤销了昭乌达盟，设立了赤峰市。同年分别设立了牙克石市、扎兰屯市、锡林浩特市、东胜市，1984年12月设立了临河市，1985年11月设立了霍林郭勒市；1990年11月设立了丰镇市，之后又分别设立了根河市、额尔古纳市、阿尔山市等。

至此，内蒙古共有城市20座，建制镇271座。城市的数量得以增加，同时，城市的规模也在不断扩扩大，现有特大城市1座、大城市1座、中小城市18座。

二、城镇体系现状特征

内蒙古自治区现有特大城市1座，中等城市4座，小城市14座，从行政区划来看，有地级市4个，县级市16个，有建制镇271个，下面分别从等级体系、职能体系、空间体系等方面加以阐述。

（一）等级体系

从内蒙古自治区的规模—序位可以看出，区域内城市发育不完备，但是首位度较小，二者是矛盾的，城市发育不完备，则首位度应该大，但实际情况恰好相反，首位度只有1.5，这是由于内蒙古在城市发展过程中，对城市培育重点不突出，首位城市包头市是全国重工业中心，是内蒙古的经济中心。而第二位城市呼和浩特市是自治区的政治中心，

二中心的分离以及从我国城市发展史可以看出，政治（行政）职能往往优于其它职能，或者说行政职能更有利于城市的发展，这是中央集权制与生产力水平低下的必然结果。由于呼和浩特和包头市城市规模相差不大，因而有人认为内蒙古是双核城市。经济中心与政治中心重合对整个城镇体系的发展是有利的。而当二者分离时，首先应突出经济中心的地位，使其具备带动整个区域经济发展的实力，而不应有意识把内蒙古培育为双核城市，这如同在一个城市建两个CBD一样是费力不讨好的事。

内蒙古共有设市城市20个，而面积达118.3万平方公里，这样广阔的空间内城市非常稀疏，城市之间联系不密切，无法在自治区范围内形成一个完整的体系。其主要原因除经济没有得到充分发展外，与大面积不适宜人类居住的自然环境不无关系。内蒙古幅员辽阔，东西跨度大，横跨东北、华北、西北三大区域。东部、南部地区的城市只在行政上与中部城市有联系，而在经济、文化、生活诸方面受其它地区的影响。具体的讲，东部地区的城市是东北城市体系的一部分，呼伦贝尔盟是哈尔滨、齐齐哈尔的腹地，兴安盟、哲里木盟是长春市的腹地，而赤峰地区则是沈阳的腹地，锡林郭勒盟大部则是张家口的腹地，而西部城市则属于银川、兰州的幅射范围。同时，东部与西部缺乏大城市，而中小城市无法带动整个东西部区域的经济的发展。

内蒙古只在中部地区形成了完整的城镇体系。中部地区有经济中心城市——包头市，政治中心呼和浩特市。它们具备了带动整个中部地区经济发展的实力与能力。除了上述两个大城市外，中部地区有地区性中心城市集宁、东胜、临河等。有建制镇66个，有陆地口岸城市二连浩特市。城市之间等级分明，形成了有机的组合，这种组合必将推动地区社会经济的发展。

（二）职能体系

城市的职能不同，他的发展方向、发展潜力不同，从我国城市发

展史可看出，具备政治（行政）职能的城市长盛不衰，而其它职能的城市则不然。从目前城市的发展来看，都有向综合性发展的趋势。但是由于每个城市发展的要件不同，因而可以分为不同的类型，以目前的城市职能分类看，可把内蒙古的城市分为下列几类。

1、经济中心，包头市

包头市是我国新兴的工业城市，是内蒙古最大的工业城市，是我国重要钢铁、机械工业基地和最大的稀土工业基地。

“一五”时期，国家165项重点工程有五项目安排在包头，包括一个大型钢铁联合企业、两个火电站、两个国防机械工业企业，同时又兴建了铝厂和棉纺织厂。在该市的产业结构中，冶金工业占工业总产值的27.3%(1995年)居首位，居第二位的是机械工业，因此，该市的城市性质定为“以冶金机械等重工业为主的综合性工业城市”。但是从自治区范围来看，包头市国内生产总值占全区城市国内生产总值的比重为29.6%(1995年)，工业总产值占全区城市工业总产值的38.3%。其经济地位首屈一指，远远超过第二位城市呼和浩特市，后者所占的比重分别为17.0%和18.4%，因而包头市可确定为自治区的经济中心城市，它具备带动内蒙古中部经济发展的实力。

2、政治中心城市：呼和浩特市

呼和浩特是内蒙古自治区首府，是自治区历史上保留下来的建城最早的城市，是国家级历史文化名城，作为自治区首府，行政幅射范围广，市内有自治区党政机关、科研教育卫生部门，在我国最能反映政治中心的是教育，尽管上海是全国的首位城市，但就大专院校来讲它远远落后于首都北京，我们从高等学校在校人数所占比例可看出呼和浩特的政治作用。1995年高等院校在校学生，呼和浩特占全区63.2%，远远超过包头的13.2%。呼和浩特市工业形成以轻型结构为特征的、门类齐全的体系，以毛纺、食品、电子、机械建材为支柱，包括化工、冶金、电力、轻工、包装装潢等，毛纺工业在全区占有重要地

位。从全区城镇体系的职能分类中我们认为它为政治中心城市。

3、地区性中心城市：包括海拉尔市、通辽市、赤峰市、乌兰浩特市、锡林浩特市、集宁市、临河市、东胜市等。

该类城市都是盟（市）驻地，作为地区性政治中心，具有较强的行政职能，市内有大量盟市机关；同时它们也是地区的经济中心，具有面积较大的腹地。各盟市的工业全业大教都设在这里，因而商业、交通通讯、公共事业、财政金融、科学教育文化等部门在各盟（市）中占有很重要的地位。

这类城市，由于政治中心与经济中心的重合，同时作为中心城市与城镇之间的纽带，为城市的迅速发展奠定了良好的基出。它们将得到迅速的发展，逐步发展成为综合性的城市，城市规模金进一步扩大。

4、旗县中心城镇：包括各旗县驻地

它们大都为小城镇，为旗县的政治、经济中心，旗县的政府职能部门设在这里，具有较强的指导职能，指导着周围农村（牧区）的发展，各旗县的工业也大都设在这里，这些工业大部分为当地服务的小型工业部门。

它们是城市与乡村联系的中间环节，是大城市设在农村（牧区）的窗口，它们的数量多，在未来城市化过程中将承担重要的任务。

在我区的城镇中，农区的镇与牧区的镇有着里著的差别，农区的镇，如萨拉齐、察素齐等，集聚的人口较多，镇内农业人口较多，卫生状况较差，而牧区的镇，镇内农业人口少，卫生状况较好，工业大多为畜产品加工业，在镇的周围缺乏城市所必备的“郊区农业”。这种镇的行政积能十分突出，交通功能也十分强烈。

5、采掘工业城市：有乌海市、霍林郭勒市、薛家湾、伊敏河、大雁等。

内蒙古自治区矿产资源丰富，特别是煤炭资源丰富，在富集煤的地区近期发展起了以采煤工业为主的城镇，这类城市受资源条件的制

约，一般占地面积较大，职能单一，幅射范围小。

这类城市中，乌海市已达中等城市的规模，形成了以能源建材、化学工业为主体的工业结构。煤炭工业产值占全市工业总产值的40%，为典型的能源开采型地域，以煤为基础发展了电力、建材、化工工业、工业已初具体系。

其它几个采掘工业城市，由于煤的开采历史较短，城市初具规模，均为小城市。

此类城市的发展受资源开采影响大，处于开采初期，城市发展迅速，前景广阔，而当步入成熟期，城市发展停滞，当资源开采完毕时，城市很可能走向衰亡（如包头市的石拐），因此，此类城市在城市发展初期就应向加工业城市过渡，加强与腹地的经济联系，避免其衰落。此类城市发展前景甚忧。

6、林业城市：有牙克石、根河、免渡河、图里河等。

该类城市是在林业采伐的基础上发展起来的，多分布于大兴安岭林区。当年，一个林业局则发展成为一个林业城镇，城市发展初期以林业采伐为主，之后采育并举，逐步向加工业过渡。

该类城市中发育最好的为牙克石市，牙克石是大兴安岭林海的中心城市，形成了以森林工业为主，多种经营，木材采运加工、电力、煤炭、畜产品、酿造、建材等初具规模的工业体系。1995年，在全市工农业总产值中，林业企业的总产值占的比重为60%以上，由此可见为典型的专业性城市。

林业城市的发展基本上与采掘工业城市类同，在有的城市职能体系分类中把二者合并为同一类型，如果此类城市没有腹地，在城市发展过程中不注重产业结构的转换。很可能会衰亡。

7、陆地口岸城市：有满洲里市、二连浩特市等。

作为口岸城市，对外交往多、贸易比重大，在内引外联中起着重要作用，近年来该类城市得到了爆炸性的发展。但是他们都没有发展

成为大城市有着历史与现实的原因，陆地口岸城市自然地理环境不好，否则不会成为国家间的边陲，长期以来国家间的关系成为城市发展的限制性因素，在中苏、中蒙关系紧张时，该类城市首先衰落，改革开放后得到了迅速发展，但是，二连浩特所面对的为蒙古，满洲里所面对的俄罗斯的远东。近年来俄罗斯、蒙古经济的衰退制约了二城市的发展。一旦俄罗斯、蒙古经济复苏，二城市将是自治区最有前景的城市。

8、革命纪念地：有乌兰浩特市、美岱召等。

革命纪念地是一个特殊的职能，它应大力发展旅游业，革命纪念地延安近年来充分开发了旅游资源，城市得到了迅速的发展。

乌兰浩特市是内蒙古自治区人民政府诞生地，现成为兴安盟政治、经济、文化中心，形成了以轻纺、食品工业为主，冶金机械、化工建材等地方特色鲜明的工业格局。

综上所述，内蒙古已经形成了不同类型的城市，有自治区经济中心包头市，政治中心呼和浩特市，地区性中心城市、旗县中心城镇、采掘业城市、林业城市、陆地口岸城市以及革命纪念地城市等，它们各具特点，有着不同的发展方向，不同的特长，将推动自治区的经济发展，

（三）空间体系

全区有20座城市，271座镇，而面积有118.3万平方公里，平均每4500平方公里有一个城镇，城镇密度极为稀疏。

内蒙古地势复杂，牧区辽阔，资源条件各异，许多地区虽然历史上开发较早，但由于能乱频繁，城镇建设十分衰败。特别是广大牧区，由于经济文化和交通运输方面的落后，自然环境的恶劣，加之长期游牧生产方式的制约，城镇数量少。而内蒙古东部的大兴安岭林区，嫩江西岸平原、西辽河平原、河套—土默川平原、交通方便，集聚的人口较多，城市生长的条件好，城市分布也较多。从资源看，自治区素

有“东林西铁”的美誉，而贮量极为丰富的煤炭资源也影响了城镇的地域分布。

总之，内蒙古城市空间分布的特点是：平原、林区密集、铁路沿线多，牧区稀少，东部多西部少，分布不均衡。

1、农区、林区城镇相对密集

内蒙古大兴安岭林区是全国重要林产品基地，岭东侧的嫩江西岸平原以及西辽河平原地区，又集中了全区大多数商品粮基地，这些地区森林、水土资源条件优越，小城市镇较密集，仅牙克石市、扎兰屯市、哲里木盟和赤峰市的小城镇总数就达百余座。

位于内蒙古中西部的河套—土默川平原，灌渠密布，土质肥沃，农业生产开发较早，内蒙古自治区首府呼和浩特市、草原钢城包头市，均位于这里，这一区域现有小城镇43座，约占全区城镇总数的1/5。

内蒙古广大牧区和丘陵地区，地处偏僻，交通不便，商品经济发展缓慢，因西城镇数量少，分布稀疏，就锡林郭勒盟、乌兰察布盟和伊克昭盟来说，大多每个旗县仅有一个旗县驻地镇。而地处最西部的阿拉善盟，自然环境恶劣，人口稀少，在27万平方公里的土地上，仅有城镇8个。

2、较大河流、交通干线城镇相对密集

平原是城市的母亲，而河流则是城市的摇篮。黄河由南而北形成马蹄型横贯内蒙古中西部地区，在境干线约长800公里，形成了后套平原、三河潮平原、土默川平原和黄河南岸平原，随之带来了种植业的繁荣，兴起许多城镇。乌海市、巴彦高勒镇、临河市、包头市、树林召镇、托克托城关镇、喇嘛湾镇等，均紧傍黄河，其经济发展也受益于黄河。此外，额尔古纳河流域、嫩江流域、西辽河流域都是城镇较为密集的地区，集结着内蒙古一些重要的城镇。

京包、包兰铁路横贯内蒙古中西部，沿线的丰镇市、集宁市、呼和浩特市、察素齐、萨拉齐、包头、五原、临河、巴彦浩特、乌海等

市镇；规模都较大；在集二线上集结着白音察干、土牧尔台、朱日河、赛汉塔拉等镇；在呼和浩特至海拉尔的铁路线上，集结着赤峰市、通辽市、扎兰屯市、牙克石市、海拉尔等市镇；在大兴安岭林区全长1170多公里的铁路线上，集结着乌尔其汗、库都尔、伊图里河、全河、满归、根河等近二十个林区城镇。此外，在纵横交错的主要公路干线上，也集结着大量的城镇。

3、城镇网密度

内蒙古自治区各盟市的城市空间分布我们通过城镇网密度加以分析，见表1。

3.1 城市网密度

表1 内蒙古自治区城镇网密度表

地 区	面积 万 km ²	城	密度	镇网密度		城镇网密度	
		城市数	个/万 km ²	镇数	个/万 km ²	城镇数	个/万 km ²
呼和浩特	1.72	1	0.58	10	5.81	11	6.40
包头市	2.96	1	0.34	7	2.36	8	2.70
乌海市	0.24	1	4.17	-	-	1	4.17
赤峰市	8.44	1	0.12	62	7.35	63	7.46
呼伦贝尔盟	25.06	6	0.24	67	2.67	73	2.91
兴安盟	5.96	2	0.34	14	2.35	16	2.68
哲里木盟	6.00	2	0.33	39	6.50	41	6.83
锡林郭勒盟	20.26	2	0.10	12	0.59	14	0.69
乌兰察布盟	5.39	2	0.37	14	2.60	16	2.97
伊克昭盟	8.67	1	0.12	15	1.73	16	1.85
巴彦淖尔盟	6.44	1	0.16	22	3.42	23	3.57
阿拉善盟	26.99	0	0	9	0.33	9	0.33
全 区	118.3	20	0.17	271	2.29	291	2.41

从1995年全区城市网密度看，乌盟、兴安盟、哲里木盟较高，每万平方公里分别0.37、0.34、0.33。锡林郭勒盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟均低于全区平均数，每万平方公里分别为0.10、0.12、0.16。而阿拉善则为0；

从四个地级市可看出乌海最高为4.17，赤峰最低为0.12，呼和浩特、包头市居中，分别为0.58、0.34。

总之从全区城市网分布可看出内蒙城市密度为东部高，中西部低。

3.2 镇网密度

从我区镇网密度看，均低于全国最低指数，但内部也存在着较大的差异，较高的有哲里木盟、巴彦淖尔盟、呼伦贝尔盟、乌兰察布盟，它们均高于全区平均数，镇网密度每万平方公里分别为6.50、3.42、2.67和2.60；低的有阿拉善盟、锡林郭勒盟，分别为0.33、0.59。而兴安盟和伊克昭盟居中，分别为2.35和1.73。四个地级市中除乌海外均高于全区平均数，其中最高的赤峰市为7.35。依次为呼和浩特市5.81，包头市2.36。

从全区可看出，镇网密度高的地区均为农区，而林区、牧区较低。

3.3 城镇网密度

从全区城镇密度看，大致可分为三类，较高的有赤峰市、哲里木盟、呼和浩特市，它们均高于每万平方公里6个，低的有阿拉善盟、锡林郭勒盟，它们均低于1。而其它盟市介于1.5—4.5之间。

我区城镇网分布具有下列特点：首先，包头市的城市网密度、镇网密度、城镇网密度均不算高，其原因是近年自治区内行政区划变更所为，达茂联合旗划归包头市，清水河县、和林格尔县、武川县划归呼和浩特市，缩小了乌兰察布盟的范围，使得乌兰察布盟上述三项指标在全区均不算低，而包头市、呼和浩特市均不高。其次，赤峰市的城市网密度低，而镇网密度、城镇网密度最高，其原因因为赤峰市的镇较多而市则少。最后呼伦贝尔盟市、镇数量最多，但三项密度均与全

区平均数不相上下，其原因为呼伦贝尔盟即有农区、又有林区，还有牧区，地域类型复杂多样，与自治区大体相同。面积最大的阿拉善盟三项密度均为最低，面积最小的乌海市镇的数量为零。

表2 内蒙古自治区城市（镇）分布与人口分布对照表

地 区	人 口		城 市		U ₁ 值	镇		U ₂	城 镇		U ₃
	万 人	%	座	%		座			座	%	
呼和浩特	194.52	8.67	1	5.00	0.58	10	3.69	0.42	11	3.78	0.43
包头市	194.01	8.67	1	5.00	0.58	7	2.58	0.30	8	2.27	0.32
乌海市	33.75	1.51	1	5.00	3.31	-	-	-	1	3.43	2.27
赤峰市	426.51	19.06	1	5.00	0.26	62	22.88	1.20	63	21.65	1.14
呼伦贝尔盟	267.39	11.95	6	30.00	2.51	67	24.72	2.07	73	25.09	2.10
兴安盟	158.28	7.07	2	10.00	1.41	14	5.17	0.73	16	5.50	0.78
哲里木盟	291.91	13.05	2	10.00	0.76	39	14.39	1.10	41	14.09	1.08
锡林郭勒盟	90.60	4.05	2	10.00	2.47	12	4.43	1.09	14	4.81	1.19
乌兰察布盟	272.38	12.17	2	10.00	0.82	14	5.17	0.42	16	5.50	0.45
伊克昭盟	125.28	5.68	1	5.00	0.89	15	5.54	0.99	16	5.50	0.98
巴彦淖尔盟	165.78	7.41	1	5.00	0.67	22	8.12	1.10	23	7.90	1.07
阿拉善盟	16.80	0.75	0	-	-	9	3.32	4.43	9	3.09	4.12
全 区	2237.21	99.98	20	100	1	271	100	1	291	100	1

4、城镇人口与人口分布的适应性

城市是人口分布的集聚体，从整个区域来讲，人口分布与城市分布二者通常是一致的。如果用U来表现城市（镇）分布与人口分布的适应性。

$$U = \frac{A}{B}$$

A为各盟市城市（镇）个数占全区城市（镇）的比重

B为各盟市的人口占全区人口的比重

分别分别求出 U_1 自治区城市分布与人口分布的适应性， U_2 自治区镇的分布与人口分布的适应性， U_3 自治区城镇分布与人口分布的适应性，见表2，内蒙古自治区城市（镇）分布与人口分布对照表。

4.1 城市分布与人口分布

我们说城市分布与人口分布是一致的，因而 U 值一般为1左右，我区 U_1 值在0.26-3.31之间，幅度较大，最低的市为赤峰市为0.26，人口多，而城市少。最高的为乌海市，为3.31。从各个盟来看，最高的为呼伦贝尔盟， U_1 值为2.51，最低的阿拉善盟为0。

4.2 镇的分布与人口分布

全区的 U_2 值在0.30-4.43之间，从各盟看，最高的阿拉善盟为4.43，最低的乌兰察布盟为0.42，阿拉善盟人口少，镇相对多，城镇化水平高，而乌兰察布盟人口较多，镇相对较少，与经济发展落后有关。从市来看，最高的赤峰市为1.20，最低的乌海市为0，包头市、呼和浩特市分别为0.30、0.42，各市的 U_2 大都低于各个盟。乌海市由于地域范围小，而没有设镇，而包头市、呼和浩特市都扩大了版图，使得人口、面积增加，扩大了的地区镇较少。

4.3 城镇分布与人口分布

从表2可看出，自治区 U_3 值在0.32-4.13之间，它的变化幅度小于 U_1 与 U_2 ；从各盟看，阿拉善盟最高为4.12，其次呼伦贝尔盟为2.10。乌兰察布盟最低为0.45；而兴安盟、哲里木盟、锡林郭勒盟、伊克昭盟、巴彦淖尔盟大体在1左右。从各市看，乌海市最高为2.27，包头市最低为0.32，呼和浩特次之为0.43，而赤峰市适中为1.14。

综上所述，从城市（镇）分布与人口分布的适应性我们可发现，

阿拉善盟、赤峰市市的数量偏少，乌海市、包头市、呼和浩特市、乌兰察布盟镇的数量少，应加快镇的培育。从城市分布、镇的分布、城镇分布与人口分布来看，城镇分布与人口分布适应性最好，有6个盟市在1左右。由此可见内蒙古城镇分布基本上与人口分布是一致的。

5、城市（镇）与经济发展

表3 内蒙古城市（镇）与经济发展

地 区	城镇数(个)	工业总产值(亿) (1995年)	国民生产总值(亿) (1995年)
呼和浩特	11	97.72	96.20
包头市	8	148.31	145.77
乌海市	1	13.1	17.99
赤峰市	63	58.26	100.07
呼伦贝尔盟	73	47.63	98.65
兴安盟	16	13.23	28.26
哲里木盟	41	78.29	74.03
锡林郭勒盟	14	9.98	38.32
乌兰察布盟	16	19.70	44.75
伊克昭盟	16	29.61	49.74
巴彦淖尔盟	23	26.13	63.57
阿拉善盟	9	3.95	8.60
全 区	291	495.91	765.95

城市与经济发展的相关程度我们可从表三看出，最大城市包头市工业产值占全区工业总产值的29.9%，国民生产总值占全区国民生产

总值的19.03%，远远高出人口在全区所占的比重。第二大城市呼和浩特市工业总产值占全区的比重为19.7%，国民生产总值占全区的比重为12.56%。城镇数量较高的赤峰市工业总产值占全区的比重为11.74%，国民生产总值占全区的比重为13.06%，城镇数量最高的呼伦贝尔盟工业总产值占全区的比重为9.6%，国民生产总值占全区的比重为12.88%，这些充分说明了城市发展与经济发展水平的正相关关系。

三、城镇体系发展的主要成绩与存在问题

内蒙古城镇体系的发展得益于改革开放，从解放初期的4座城市发展到现在的20座城市，271座镇，10万人口以上的城市从解放前的1个增加到12个，50万以上2个，100万以上的1个。城市化进程快，1952年，全区城市人口32.9万人，占当时总人口的4.4%。到1995年全区城镇人口达到735万人。占全区总人口的比重也由1990年的28%提高到37.5%。城市占地面积由1949年的25.8平方公里提高到1995年636.2平方公里。1995年城市工业总值达519亿元（当年值）占全区工业总产值的66.4%，成为经济活动的主角。社会零售商品总额达到186.2亿元，占全区社会商品零售总额的63.1%。区内形成了规模大小有别、职能分工明确、类型各异、区域分布大体合理的城镇体系。从等级体系看有大中小城市，层次分明，各具不同的发展方向，在城镇体系中地位不同，发展前景不同。从地域分布看东部城镇多，西部少，阿拉善盟面积最大，城镇比例最小，但从与人口的适应性看，西部U值高，阿拉善盟最高。

但是内蒙古城镇体系在发展过程中已存在着一些问题。

1、行政区划严重影响了城镇体系的发展

在内蒙古城镇发展过程中，行政区划的变更频繁，严重制约了城市的发展、城镇体系的形成。

1969年，中央将呼伦贝尔盟、兴安盟、哲里木盟、赤峰市、阿拉善盟划出内蒙古，内蒙古自治区面积减少了59%，城市数量由1966年