

反對基本建設中的浪費現象

遼寧人民出版社

反對基本建設中的浪費現象

遼寧人民出版社

一九五五年·瀋陽

內 容 提 要

本書分三部分：第一部分，闡明在基本建設中厲行節約的重要意義，批判了各種鋪張浪費的錯誤思想；第二部分，通過典型例子揭露了在基本建設中存在的嚴重浪費現象，並着重指出形式主義和復古主義是造成嚴重浪費的思想根源；第三部分，指出降低工程成本的方法和方向，並說明只有厲行節約，才能降低工程成本。

本書可供基本建設部門幹部學習參考。

反對基本建設中的浪費現象



遼寧人民出版社編輯、出版（瀋陽市軍署街二十三號）

瀋陽市書刊出版業營業許可證文出字第—號

瀋陽新華印刷廠印刷 新華書店瀋陽發行所發行

編號：4308·787×1092 耗 墨·3印張·62,000字

一九五五年七月第一版 一九五五年七月第一次印刷

印數：1—5,084 定價：三角

目 錄

反對建築中的浪費現象	“人民日報”社論(1)
貫徹重點建設的方針	“人民日報”社論(6)
降低工程成本,提高建築企業 的勞動生產率	“人民日報”社論(11)
制止積壓和浪費物資的行為	“人民日報”社論(16)
加強對基本建設的財政監督	“人民日報”社論(20)
克服地方基本建設中的鋪張浪費	“遼寧日報”社論(25)
反對建築設計中的形式主義 和復古主義傾向	“遼寧日報”社論(30)
接受鞍山設計大樓工程浪費的教訓	顧 雷(35)
一座浪費的不適用的學校建築	顧 雷(39)
一座可以不建的豪華的文化宮	宋 善 聚(44)
追求排場的惡果	王陸光、陶 野(49)
我們貪多貪大貪快嚴重浪費了國家資金	邢 子 陶(54)
從某些建築上的浪費來看 城市建設部門的形式主義觀點	王 陸 光(59)
設計師們在檢查浪費的根源	南 英(63)
從兩項設計的比較中所學到的	顧江風、何必男(68)
降低工程成本存在着巨大潛力	李 元 龍(72)
降低工程成本的潛力仍然是雄厚的	鞍山鋼鐵建設公司 軋鋼建築工程公司(78)
把降低成本工作貫徹到工地去	王 寶 軒(83)
技術組織措施是降低成本的行動綱領	嚴淑端、王寶軒(88)

反對建築中的浪費現象

“人民日報”社論

在我國社會主義建設的計劃中，修建辦公樓、宿舍、學校、醫院和工業建設的其它附屬建築，佔着一個相當重要的地位。幾年來，在以上各方面，全國修建了數千萬平方公尺的各種建築，僅一九五三年，國家直接投資建設的房屋面積即達三千萬平方公尺以上，其中住宅約一千二百萬平方公尺。建築事業的這種繁榮景象，中國歷史上任何一個時代都不曾有過。只有在人民的中國，由於黨和人民政府對人民文化和物質生活的高度關懷，才可能把這些建築列入國家的計劃，成為國家建設計劃的一個重要組成部分，並且以這樣巨大的規模進行這些建築。但是正因為這樣，所以這些建築也就應該服從國家建設的要求，而不應該離開國家計劃的軌道，離開國家的經濟利益和人民的實際需要。

國家對建築的要求是什麼呢？建築的原則，黨和政府早就指出了。這就是一切建築都應該做到適用、經濟並在可能條件下注意美觀。適用就是要服從國家和人民的需要，這永遠是建築中頭等重要的問題。比如，工廠中的附屬建築，一定要滿足生產的要求，便利於生產和工作；學校必須便利於學習；醫院必須便於醫療和病人使用。如果不是這樣，建築便會失去存在的價值。經濟就是要服從當前國家的財力和人民的

生活水平，要最大限度合理地、節省地使用國家的投資，要用少數的錢蓋更多的房子，以便更多地滿足國家和人民的需要。建築中不顧經濟效果，追求富麗堂皇的做法，就是違背這個原則，就是損害社會主義建設的利益。建築的美觀當然也是重要的，我們決不否認建築藝術而提倡醜陋，但是除了少數以滿足藝術要求為主要目的的特殊建築以外，建築的美觀一般地決不應當違反適用和經濟的原則。美觀而不適用，就是為次要的利益而犧牲主要的利益；美觀而不經濟，那不但是浪費了國家的財力，而且往往使需要住房子的人因為費用太高而住不起，其結果也就不能算作適用了。

當前建築中的主要錯誤傾向是什麼呢？就是不重視建築的經濟原則。目前我們正緊張地進行着工業建設，國家的資金和人民的收入都有限，必須竭力提倡節約，反對浪費。在建築中只追求鋪張豪華而不講究經濟，使本來可以少用的錢多用了，本來可以多建造的房舍少建了，這種作法既脫離了人民的生活現實，又違背了集中一切財力物力首先進行工業建設的國家建設方針，這是決不能容許的。因此，必須要求一切建築單位、管理建築的部門、設計機關和建築師在進行設計和建築時，時刻關心每一平方公尺的造價，採用先進的技術，加快建築的進度，降低建築的成本，並在這個條件下創造既適用又美觀的建築形象。

目前建築中浪費的表現之一，就是有些機關和企業，不分輕重緩急，盲目建築，使許多可建可不建的建了，許多不必多建或大建的也多建或大建了，結果佔用了國家大批資金，浪費了許多人力物力。西北的一個療養所，只有三十個床位，却佔

用近六千平方公尺的建築面積，去療養的人不多，利用率非常低。北京市在一九五三年和一九五四年兩年中蓋了八十六個禮堂，有的禮堂裝飾得還非常華麗。事實上，許多禮堂蓋起後閒着的時候多、用着的時候少。這類建築，為什麼不可減少一些呢？即使必須修建，又為什麼不可以由幾個部門聯合建築共同使用呢？如果我們有計劃地修建，豈不是就能節約很多資金嗎？

建築中浪費的另一種表現，就是追求所謂“七十年近代化、一百年遠景”，毫無限制地提高建築標準，提高建築造價。根據長春“地質宮”、哈爾濱醫科大學、鞍山設計大樓等三個建築統計，每一平方公尺的造價大都在二百四十元到三百元之間，只是這三個建築的造價就超過國家標準七百多萬元，用這筆錢可以蓋八十元一平方公尺的宿舍九萬多平方公尺。北京有些建築每一平方公尺的造價也有在三百二十元以上的。齊齊哈爾機車車輛廠新蓋的職工宿舍，由於建築和設備的標準都高，房費最低的一月要十八元，最高的要四十一元，比舊宿舍的房費高二至六倍，工人因出不起房租不願住進去。類似的例子各地區都有不少。這種作法顯然是同集中力量進行重點建設的方針背道而馳的，這是嚴重違犯國家財政制度的行為，是對國家和人民的犯罪。

3. 建築中浪費的一個來源是我們某些建築師中間的形式主義和復古主義的建築思想。許多建築師在設計中不願意從事標準設計，認為這是“三等”工作，想搞單獨的設計，而且要設計大建築、要設計豪華的建築。他們往往在反對“結構主義”和“繼承古典建築遺產”的藉口下，發展了“復古主義”“唯美

主義”的傾向。他們拿封建時代的“宮殿”“廟宇”“牌坊”“佛塔”當藍本，在建築中大量採用成本昂貴的亭台樓閣、雕梁畫棟、瀝粉貼金、大屋頂、石獅子的形式，用大量人工描繪各種古老的彩畫，製作各種虛誇的裝飾。有的建築裝飾的造價竟佔總造價的百分之三十。這些建築不但耗費了大量的金錢，而且大都有礙實用；又因大量採用手工作業，無法採用工業化建築方法，也就推遲了建築的進度。

至於建築施工中的浪費，也是很嚴重的。有不少的工程由於設計的標準高、使用的材料複雜、結構奇特、門窗種數繁多、裝飾太瑣碎等，給施工帶來了很多困難，以致返工事故增多，造成許多浪費。也有不少의 建築工程，由於施工單位管理不好，原材料和勞動力的耗費很大，工程質量不高，造成了嚴重浪費。北京市就有不少建築，剛建築好就發現梁柱裂紋、混凝土製品有蜂窩麻面、門窗不嚴、水管不通、排氣不良、頂皮脫落等現象；甚至還在施工過程中，就已發現有些未交工的工程發生上述各種事故。由於施工質量不高，交工後年年都得花費很多錢去維修，結果造成一種長期的浪費。這種現象必須迅速設法加以堅決的改變。

建築中不注意經濟的傾向，首先要由有關的領導機關負責。許多與修建築的機關和企業有嚴重的本位主義思想，缺乏財政紀律觀念，不認識節約每一文錢支援工業建設的重要，因而不珍惜國家資金，發展了嚴重的鋪張浪費現象。其次是建築領導機關沒有及時提出這一問題加以批判和糾正。中央設計院、北京設計院的領導幹部，也沒有把主要的精力用來研究設計中的經濟問題。中央設計院、北京設計院設計的某些

建築，如地安門宿舍、新北京飯店等等都在不同程度上存在着嚴重的浪費。在這裏還必須提到建築學會。在該會出版的兩期建築學報上，人們找不到關心建築中經濟問題的文章，相反的却可以找到許多宣傳錯誤建築思想的文章，甚至刊登有嚴重浪費和形式主義傾向的論文和設計圖。最後，國家的財政機關和監察機關沒有堅決地同這種浪費現象進行無情的和有效的鬥爭，也是使浪費現象得以蔓延的一個原因。

我國正在動員各方面力量，全力為完成社會主義建設的第一個五年計劃而奮鬥。黨和政府一再號召我們為保證我國工業建設的勝利，必須厲行節約，反對浪費。這是全國人民共同的任務，這是一切國家工作人員在工作中必須遵守的紀律。因此建築中忽視經濟原則的傾向必須迅速克服，使建築事業真正符合國家的計劃，用有限的財力物力最合理地最有效地為經濟建設和人民的物質、文化生活服務。

（一九五五年三月二十八日）

貫徹重點建設的方針

“人民日報”社論

工業的基本建設，特別是以蘇聯幫助我國設計的一百五十六個企業為中心的工業建設，是我國第一個五年計劃的中心和重點。我們必須集中力量，保證如期完成這些工程。

這些企業是生產生產資料的企業，是規模巨大的、用現代技術裝備的企業，其中有些是我國過去從來沒有過的新工業部門，或者是過去雖有但生產能力遠遠趕不上需要的工業。我們把這些企業建設起來，就能夠依靠自己的力量製造發展國民經濟所需要的各種生產資料，就能夠從技術上改造和進一步發展農業、輕工業和交通運輸業，也就能夠增強國防力量。這些企業將成為社會主義社會的物質基礎，成為人民物質文化生活不斷高漲的泉源。

但是，建設這些企業，並不是一件容易的事。它需要大量的資金、設備和技術力量。例如建設一個年產一百五十萬噸規模的鋼鐵聯合企業，就需要十八億到二十億元的投資，十五萬噸重的設備，需要三千到四千人設計六七年，一萬八千到兩萬人施工六年。資源勘探所需的人力還不在內。而我國原有的經濟基礎薄弱，技術落後，雖然有蘇聯的大力援助和全國人民努力增產節約，但積累起來的資金是有限度的，技術力量是不足的，設備的製造能力也遠遠趕不上需要。因此，我們一方面要積極地進一步挖掘潛力，克服困難，力求在現有基礎上積累更多的資金，培養更多的人材，保證這些工程所需要的材料

設備；一方面還必須正確地使用現有的力量，特別是合理地節約地使用積累起來的資金。

❖ 現有的力量，已經積累起來的資金，有兩種使用方法。一種是不分輕重緩急，分散使用，爲了滿足目前的需要，多蓋一些紡織廠、多進口一些棉花，多修些公路、多買些汽車、汽油，多修些電影院、劇場和公園等等。採取這種做法，重點建設的力量就要削弱，重點工程的項目就得減少或推遲。而沒有這些企業，就意味着社會擴大再生產的規模縮小，速度降低，國防力量不能迅速加強，社會主義建設過程延長。這種做法顯然是同全國人民的長遠利益和根本利益相違背的。另一種方法是集中主要力量首先建設重點工程，並按照比例地發展爲保證重工業建設所不可缺少的其他經濟的和文化的建設，除此以外的建設則暫時放下不辦。採取這種做法，我們就能夠保證按照既定計劃建成這些重點工程，在第一個五年計劃期間爲我國的社會主義工業化奠定初步的基礎。

從全國人民的長遠利益出發，我們選擇的道路當然是後者而不是前者。雖然選擇這條道路可能碰到很多困難，但是我們願意忍受暫時的艱苦，並且能夠克服所要碰到的各種困難。

兩年來，我們就是沿着這條道路走過來的。在過去兩年的工業投資當中，生產資料部門的投資佔百分之八十二點二，消費資料部門的投資只佔百分之十七點八。技術力量的分配，材料設備的生產供應，也都是重點工程佔優先地位。因此我們就建成了像鞍山大型軋鋼廠、無縫鋼管廠、哈爾濱量具刃具廠、瀋陽風動工具廠等對國民經濟有重大意義的企業，開始進行了第一汽車製造廠、拖拉機製造廠等重要工程的建設。這些事實證明，厲行節約，貫徹重點建設的方針是正確的，是

必要的和可能的。同時，兩年來的實踐也證明，這個方針是得到廣大人民的支持的。

但是，能不能說我們對於貫徹重點建設和厲行節約這個實現社會主義工業化的基本方針已經體會得很深刻了呢？不能這麼說。雖然過去兩年我們一再地反對了基本建設當中的盲目冒進，分散資金等妨礙重點建設的錯誤思想，但這種錯誤思想並沒有被徹底克服。非重點的工程仍然建設得過多，分散使用和浪費國家資金的現象仍然十分嚴重，經濟核算的思想還沒有在各種經濟工作人員中認真地樹立起來。

在工業建設的重點問題上，有的同志認為既要實行社會主義工業化，就可以不分輕重緩急，不問具體條件，也不問是否符合於國家建設方針，只要把工廠建設起來，就可以實現“工業化”。這些同志不了解只建設輕工業工廠是不能實現工業化的，因為輕工業的產品只能消費，不能用來擴大生產，不能產生新的工廠，更不能改造農業和交通運輸業。其次，隨便建立一些重工業企業，也是不能實現工業化的。因為工業是一個整體，其中包括按照一定比例建設起來的互相配合的各個部門，這樣，社會生產力才能全面地平衡地向前發展。如果不遵守國民經濟有計劃按比例發展的規律，盲目地建設一些孤立的企業，結果也不能發揮作用，反而形成浪費。例如，浙江黃壇口水電站的建設，開始只看到當地的水利資源可以利用，但沒有很好地考慮工程建成後發出電力給誰使用，結果花了二千多萬元，還沒有修完，不得被迫停止修建，而且還要用很多錢來維護它。類似這種盲目建設的做法，當然和重點建設的方針是沒有相同之處的。

同時，在新建和利用原有企業的關係問題上，有的同志只注意新工業建設而忽視盡可能地利用舊有的中小企業；或者

認為國家既然需要新的產品，就必須建設新的工廠，而不去研究是否可以利用原有的工廠，以及如何利用原有的工廠來生產國家所需要的新產品，因而就發生了某些建了新的、擠了舊的，建了大的、擠了小的的不合理現象。例如上海和天津等地的電綫生產本來已有一定基礎，但瀋陽電綫廠又進行了很大的擴建工程。等到建成之後，不是新建電綫廠的設備能力不能充分發揮，就是全國的電綫產品要積壓，其他舊廠要減產。這種做法既分散了積累起來的資金，又縮小了原有的積累來源，和重點建設的方針也是背道而馳的。

還有，在非生產性的建設問題上，有的同志認為既要建設現代化的工業企業，那末，其他非生產性的建設和福利設施也就必須“現代化”，否則就似乎“不相稱”，因此就發生了脫離我國現在的經濟水平和人民生活水平的非生產性的建設過多、標準過高的現象。以中央六個工業部來說，一九五三、一九五四兩年非生產性的投資高達百分之二十四點九。而蘇聯在第一個五年計劃時期，工業部門的非生產性投資只佔百分之十四點五。根據二十三個省市的統計，我們在一九五四年的地方基本建設投資中，生產性的投資佔百分之五十二點四，而非生產投資則佔百分之四十七點六。這種主張非生產性設施也應該“現代化”的人，忘記了我們建設重點工程的目的是爲了增加生產能力和出產依靠現有設備不能製造的新產品。所謂重點也就是指生產性建設這一部分。這部分建設是需要投入大量資金的，但這只是限於大規模生產的技術上的必要。這就是說，第一，這些現代化的技術上極其複雜的生產企業必須用大量資金才能建成；第二，這些企業建設時所用的大量資金在企業投入生產以後不久就會償還國家，而且還會給國家積累新的更大量的資金；第三，即使這樣，這些企業的建設過程

中也決不允許有任何浪費，任何不必要地不合理地故意地多花錢的情形。至於非生產性的建設，如辦公室、宿舍、公共福利設施等，是爲了保證生產而建設的，是服務於生產、從屬於生產的，它本身並不生產價值，更談不到“大規模”地生產價值，因此沒有特別講究“現代化”技術的理由，所以這一部分必須從簡，必須盡可能少花錢。當然，我們同資產階級不同，我們是充分照顧職工的生活福利的。但是這種照顧要符合目前國家的經濟水平和人民的生活水平，要服從於長遠的利益。如果不弄清這些道理，或者抱着片面的“羣衆觀點”，或者沾染了鋪張浪費的濶少爺作風，結果也嚴重地分散了建設重點工程的力量，而且這樣建設起來的建築物對於職工來說還往往住不起，不好住，並不符合職工的利益。

所有以上這些事實都說明，甚麼是社會主義工業化和如何實現社會主義工業化的問題，我們過去並不是都已經明確解決了的。這種狀況就給我們提出了一個任務：必須反覆地深入地進一步向全體工作人員、全體人民宣傳解釋，說明重點工程對國家命運、對人民幸福的重大關係，說明採取重點建設、厲行節約的方針的必要性，使大家都能從全局觀點和長遠利益出發，支持這個方針，願意爲貫徹這個方針而奮鬥。在這個基礎上，向一切本位主義、分散現象、鋪張浪費、喜新厭舊的思想作風展開鬥爭，就會更加有力；對資金和技術力量等使用情況的檢查和監督，就會更加廣泛而深入。這樣，有了羣衆的支持和監督，再加上各級領導機關對建設計劃的嚴格審查和控制，集中主要力量建設重工業的方針就一定能夠順利地貫徹，第一個五年計劃的核心——重工業建設的成功也就有了最重要的保證。

（一九五五年五月五日）

降低工程成本，提高建築企業的勞動生產率

“人民日報”社論

兩年來，我們在基礎薄弱、經驗缺乏的情況下，建成了很多重要的工程，建築進度和質量都基本上達到了國家的要求。但是，與此同時，有很多建築企業存在着比較嚴重的浪費現象，建設計劃的完成，常常是耗費了過多的人力、財力和物力換取得來的。這個缺點集中表現為企業的工程成本很高，勞動生產率很低，基本建設計劃經常不能全面地完成。

這種現象不能再繼續下去了。因為國家五年基本建設計劃和投資計劃，經過周密的平衡計算，已經確定下來，工程項目不能減少，投資不能增加。如果我們不能克服這些浪費，就有可能要突破國家的基本建設投資計劃。而我們知道，在五年計劃的執行過程中，完全可能發生一些不可預知的情況，例如某些方面的支出可能增多，某些方面的收入可能減少，還可能遇到大災荒及其他突然事變。這些都需要國家手中有充足的後備才能應付。因此，為了保證五年計劃的完滿實現，我們就不僅應該保證用預定的款項來完成國家所分配的計劃，而且必須努力節約，來充實國家的資金儲備。特別是今後三年，基本建設投資約佔整個五年基本建設投資總數的三分之二以上，工作做得不好，浪費的數目將會很大；而如果我們努力節約，可以挖掘出來的潛力也是無法估量的。所以，今年各個建

建築企業除了要毫不鬆懈地繼續爭取按國家所規定的建設進度如期完成、嚴格保證工程質量之外，必須特殊地注意經濟問題。各個建築企業在今年施工中，在完成工程進度和工程項目的同時，必須無條件地完成和力爭超額完成降低成本和提高勞動生產率的指標。

兩年來的經驗證明，建築成本高和勞動生產率低的原因，首先是由於忽視施工準備工作造成的。一個工程在開工之前必須做好準備工作，必須確定施工總進度，編好施工組織總設計和現場施工總平面圖，並保有一定的圖紙儲備，這是基本建設施工必須遵守的客觀規律。但是有些同志不認識或是不重視這個規律，單憑主觀熱情，求急求快，往往施工條件不足就倉促開工。結果工程剛剛開始，大錯就已鑄成，無論怎樣設法補救，被動的局面都很難扭轉，混亂和浪費已無法從根本上消除。第一汽車製造廠就是一個例子。它是保證了工廠建築的質量和國家進度的；但這個工程在開工前沒有做通盤安排，沒有做好準備。開工後，經常停工窩工，兩年中共窩工七十四萬個工日，浪費了工資基金四十五萬元。因為設計沒有出來就盲目準備材料，到一九五四年底積壓了價值一千餘萬元的器材。因為沒有提前利用永久性工程，鐵路專用綫佈置和利用得不好，浪費了三百萬元左右。第一汽車製造廠的錯誤是在我國大工廠建築的初期所犯的而且在一年前已經暴露了，但現在還有一些單位，比如洛陽某工地，還沒有接受第一汽車製造廠的教訓，它的混亂和浪費程度遠在第一汽車廠之上。這是不能容忍的。它們應立即採取措施糾正這一錯誤。我們決不應該允許再用違反建設程序的辦法來完成計劃。各個主管部

門和地方黨委、各個建築企業和建設單位都要監督和保證按照建設程序來完成計劃。

工程成本高和勞動生產率低的另一個原因是施工進度嚴重地不均衡。在過去兩年中，建築企業一般的在上半年平均只能完成全年計劃的四分之一上下，其餘百分之七十到八十以上的工作量都要擠在下半年來完成。嚴重的更有上半年完成的工作量還不到百分之十的。這就使得上半年大量窩工，下半年又要大量增加臨時工人突擊趕工。除了季度計劃不均衡外，每月的進度也是很很不均衡的，有很多企業下旬的工作量常常超過上旬一倍。施工不均衡的原因，除了計劃確定得晚，圖紙和設備不能按時到達外，就建築企業來說，主要是計劃、組織工作不好和冬季、雨季不能施工。因此，建築企業要爭取均衡施工，第一個重要措施是必須加強計劃管理，企業的黨組織要教育黨員和羣衆對一切本位主義和不服從計劃的思想行為展開鬥爭，工會要組織全體職工圍繞着作業計劃展開勞動競賽。這樣，至少月計劃不均衡的狀況可以得到根本改善。第二個措施便是推行冬季和雨季施工，爭取在一年中有更多的工作日。爲了推動這個工作，各個部門應該根據不同地區不同工程的情況，給所屬企業規定全年工作日的指標，貫徹執行。

降低工程成本，提高勞動生產率的再一個重要方面是提高施工的技術水平，健全技術工作的管理制度。這首先是因爲工程質量不好仍然是目前施工中的一個重大缺點。重工業部所屬企業在去年後三個季度中一共發生了七千六百多次質量事故，其中返工的佔百分之七十四點四，在材料上、勞動上