

戰時綜合叢書第四輯

執筆者

鄒	周	童	朱
宗	鳳	蒙	義
伊	鏡	正	農

立出版社印行

戰時對外貿易



弁言

我國對外貿易，七十年來，除最初數年外，一向處於逆境之中，每年入超數額如民國二十年且增至五萬五千餘海關兩；若總計七十年入超數額竟達一百十九萬萬餘元。經濟侵略較之政治侵略尤爲可怕，於此可見。

可是近五六年以來，第一因法幣政策的成功，都市金融與農村金融的流通，都相當靈活；第二水利建設，種子改良，運輸，儲蓄以及設計，指導等工作，政府主管機關與社會團體，亦各盡所能，各盡其職，所以在：

一、農產品方面已有顯著的進步，如甲，糧食生產以民國二十六年而論，米、麥、雜糧三者計爲十一萬萬公担，因此民國二十一年食糧輸入雖爲三萬萬二千餘萬元，民國二十六年則不過五千八百餘萬元，同時還有一千五百餘萬元的輸出，乙、棉花二十五年全國產量有八百四十餘萬公担，較民國二十一年約多百分之二七，所以棉花入口，也從民國二十年的二萬萬七千餘萬元減至二十六年的一千六百餘萬

元，若加上輸出三千一百餘萬元，那麼已出超一千五百餘萬元。丙、其他如農村特產的桐油，出口數量亦從民國二十四年的四千一百餘萬元，增至民國二十六年八千九百餘萬元，位居出口的第一位。即茶絲的國際市場，多被敵國及印度錫蘭等所奪取，戰前的一年也有八千九百餘萬元出口。

二、各種輕工業亦在逐漸進步之中：如甲、棉貨及棉紗，雖然國內英日紡織工廠的勢力，幾與國人工廠相匹敵，可是國產工廠之有長足的發展亦爲不可否定的事實。所以棉貨，民國十九年進口爲二萬萬三百餘萬元，二十六年則祇二千一百餘萬元；棉紗二十六年爲二百七十餘萬元，但民國元年到民國二十年，棉紗入口固十四萬萬六千餘萬元。不獨此也，三年來棉紗出口，且有三千萬元。乙、其他日用品如玻璃、肥皂、橡膠、火柴、電器、針織、棉織、調味、化裝、琺瑯、鉛製等，五年來工廠的新設者有五百餘家，年產六七千萬元，以致敵貨之在我國市場，被我消滅者甚多。

三、礦的出品，如廣西雲南的錫，湘贛的鎢，湖南的鎢，以及其他礬砂與金屬等亦從民國二十四年的四千三百餘萬元增到二十六年的一萬萬零二百萬元，燃料由二百五十餘萬元增至一千七百餘萬元。總上三端，可見我國出口貿易已漸入於有利的階段，所以民國二十年的入超爲八萬一千餘萬元，民國二十六年，却減爲一萬萬一千餘萬元。這是我國經濟立國之基點所在。

平時如此，說到戰時，我們廣大的土地雖然被敵人侵佔，農田、礦產、工業、雖然被敵人破壞或利

用，逐漸建樹起來的經濟基礎，大有被敵人一掃而光之勢。可是淪陷區域的工廠及礦業設備，截至二十七年十月止遷移至四川、雲南、貴州者，包括鍊鋼、紡織、電器、陶磁、化學、煤礦等類，計有三百四十一家，目前大都均在西南各省建築工廠或開始出貨之中；同時全國專家，全部集中於後方，西南建設委員會已籌備設立，交通運輸事業，貿易委員會交通部等有關係機關，又在大量購備，而經濟建設的大本營——經濟部的工作，尤復緊張複雜，那麼一年以內，我們或者要感受到許多痛苦，抗戰如延長到一年以上，則一切工礦業都有了規模，對外貿易也就可以日操勝算。況且在抗戰期間，出口貨雖然減少，入口貨也同樣要減少，抗戰一年來入超祇六千七百八十餘萬元，即此之故。所以我們對於對外貿易，即在戰時也沒有悲觀的理由。

本書第一章從理論與實際兩方面來觀察我國對外貿易之必然的趨勢，並關於今後的貿易政策予以概括的敘述。第二章用實際材料，來比較戰前與戰時對外貿易的究竟，以及中央對於國際貿易目前所用的獎勵方法，朱義農先生為貿易委員會的祕書長，此一問題的敘述當然極堪重視；第三章為劉大鈞先生的我國現行的貿易統制，關於統制貿易經過的檢討一節，至有價值且極詳盡明晰；第四第五章係討論貿易國管及其技術問題。此外的章則三種，以貿易委員會工作及售結外匯辦法均為抗戰期間之新的事實，與原有各章所列亦多聯繫，故亦一併收入。

戰時對外貿易，係運用特殊手段，直接影響於抗戰前途，因此對外貿易之主面與觀察，實有其必要。這是本書編輯的主旨所在。

目次

弁言

周鳳鏡

1

第一章 總論

一 導言

2

二 戰時我國對外貿易的趨勢

5

三 戰時的對外貿易政策

朱義農

7

第二章 戰時對外貿易現況

一 戰前與戰時的對外貿易

12

二 戰前戰時對主要國的貿易

13

三 戰前戰時進出口的商品

16

四 中央發展對外貿易辦法

劉大鈞

18

第三章 我國現行的對外貿易統制

一 導言

19

二 貿易委員會的工作

22

三 禁止與敵通商的法令

23

四 統制經過的檢討

五 將來的展望

第四章 對外貿易與國營

童蒙正

一 對外貿易與外匯問題

二 貿易國營的理由

三 解答反對國營的論點

四 國營的技術問題

五 國營與政治問題

六 結論

第五章 國營貿易的技術問題

鄒宗伊

一 蘇聯的國營貿易是怎樣辦的？

二 國營貿易的機構問題

三 收購輸出貨及經辦進口貨的價格問題

四 進出口貿易及國際收支平衡問題

附 錄

財政部貿易委員會組織規程

商人運貨出口及售結外匯辦法

出口貨物應結外匯之種類及其辦法

討論大綱

40 48 47 46 46 43 42 39 37 37 36 36 35 34 33 31 31 28

第一章 總論

一 導言

總論

平時的國際經濟關係，是相互依存的。但是逢到戰爭爆發，則平時經濟關係，完全破壞。國際貿易是國際經濟中的一部門，並且在戰爭期內，因為軍火與軍需品的供給，對於勝負的影響，至為鉅大。故戰爭時候的對外貿易，常為戰爭國家所特別重視，一方面是依賴國際貿易，來維持本國軍火軍需品及人民生活上的必需品的供給，他方面又要斷絕敵國對外所要求的一切經濟上的援助，所謂戰時的國際貿易，就在這種的矛盾狀態之下，廢棄了平時的自由通商，另建立以軍事政治為中心的統制貿易。在一九一四年七月，世界第一次大戰爆發，各國的對外貿易，即起了異常的變化，有如敵國貿易的禁止，國際交通的破壞。英國曾利用其威震全球的海軍，對各同盟國加以經濟的封鎖，杜絕同盟國的海上交通與運輸，斷絕同盟國軍事上需要的食糧，及其他軍事工業原料的供給。同時德國亦同樣採取破壞各協約國間的運輸，而利用一種深水封鎖艇出英國海軍封鎖以外。因此歐洲各國間的貿易幾乎完全停頓。當時各參戰國家，一方面儘量破壞運輸，他方面又實行禁止貿易政策，與協定貿易政策。對於敵國的貿易，固然絕對禁止通商，不過中立國與敵國間的貿易，不能不加以防止，而另在中立國家組織一特殊機關，禁止

中立國與敵國間間接貿易。這是歐戰時參戰各國所實行的戰時貿易政策。可知戰時的對外貿易，戰爭國家有特別重視的必要。尤以我國平時的對外貿易，政府統制的少，操縱於華商與外商爲多。現在既入抗戰嚴重時期，對於軍火與軍需品及其他人民生活必需品，均非加以嚴格統制不可，我們雖然沒有海軍力量可以封鎖敵國的運輸，而自己的海口，反被敵人封鎖，我們更沒有力量來實行歐戰時德國對英海軍深水封鎖，斷絕敵國與世界各國的接濟，不過對於敵國貿易的禁止，對於國內貿易運輸的統制，對於假內銷名義而偷出口者等等，不得不加以整個的檢討。對戰時的國際貿易既可以調整發展，且可免除資敵之流弊，關係於戰事勝利之前途，固然極大，而於資金之不便流出，亦爲至重且要。

二 戰時我國對外貿易的趨勢

國際戰爭，對於破壞國際的力量最大。但是有時也有一部份的發展，就是歐戰時我國整個的經濟情形。雖因大戰而愈趨於殖民地化，可是我國對外貿易情形的改善，又從而刺激了一部份工業的興盛。這都因爲外貨來路斷絕，輸入貿易減少，輸出貿易反形增加。試就輸出輸入貿易情形而論，戰爭的前年（一九一三年）輸出額爲四億關兩，戰爭發生一年，曾跌落到三億五千萬海關兩。一九一五年以後，則由四億一千萬海關兩，而增加到四億八千萬海關兩，迄一九一九年已增至六億三千萬海關兩。若是按增加的百分數來說：一九一九年的輸出貿易，約抵一九一三年的百分之一五四。輸入貿易一九一三年爲五億七千萬海關兩，一九一四年爲五億六千萬海關兩，一九一五年以後，則由五億五千萬海關兩減至五億一千萬海關兩。迄一九一八年爲五億五千萬海關兩，約爲一九一三年的百分之九十七。再就輸出入貿易總額，與入超情形而論，一九一三年貿易總額爲九億七千萬海關兩，一九一四年稍有減低，一九一五年再減至八億七千萬海關兩。但自一九一六年以後，則一直上昇，由九億九千萬而十億一千萬，十千四億

萬。迄一九一九年則已增至十二億七千萬，約較一九一三年增加百分之三十一。入超數額，一九一三年爲一億海關兩，一九一四年爲一億六千六百萬，一九一五年則減至三千五百萬，一九一六年再減至三千四百萬，一九一七年稍有增加爲八千六百萬。但一九一八年後又復減低。迄一九一九年入超數字已減低到一千六百萬。中國的對外貿易入超，自一八七六年以降，就保持着一貫的趨勢。但在大戰期內，却是逐年減少而減少的數目又復鉅大。例如一九一九年的人超數字與對外貿易總額的比例，僅及百分之一。二。以入超最多的一九一七年而論，亦祇佔總額百分之八。五，這是中國對外貿易史上的奇蹟。同時也可證明國際戰爭的爆發，而於我國對外貿易不是沒有發展的，就是目前的中日戰爭期間，和國際風雲日緊的時候，也是我發展對外貿易的良機。因爲敵國對華貿易的停止，和海口的被敵封鎖，輸入雖自然的減少，而歐洲各國積極擴充軍備，對於軍需品的必要原料，依然須向中國大量購買。同時我國內因外匯購買的限制，非必要的生活品即不向國外定購。或則利用代用品，無形中減少了極大的入超數字。再加我努力於土貨的輸出，可以與軍火軍需品輸入的數字相抵償，保持着貿易平衡的原則。雖然有長期戰爭的消耗，國內的經濟依然可以不受任何大的影響，我們祇要看了下面幾種商品輸出貿易，就可以明瞭我國戰時的對外貿易是有辦法的：

1 桐油輸出數額

一九三五年

一九三六年

公	担	價	公	担	價
英國	六二二、八六七	五二、三九七、六三一	元	四九一、九九九	二八、〇五七、二四八
香港	六〇、一六九	二、九三四、六七四		八七、四八一	四、一三九、二〇九
美國	三七、八四八	三、八五八、六三一		三六、五五一	二、一一七、九七四

戰時對外貿易

法國	荷蘭	德國	其他各國	總計
三六、九四二	一六、四二四	四二、九五七	五〇、一七六	八九七、三八三
三、七四六、一五一	一、五八五、〇六四	四、二二六、二二三	四、六三〇、二八〇	七三、三七八、六五四
三一、一五四	二〇、六〇七	二八、九三三	四二、一四〇	七三八、八六五
一、七七八、七六九	一、二六一、四一七	一、七八七、四一二	一一、四五〇、九五九	四一、五八二、八七九

近年來美國因國防關係，力求經濟自足自給，提倡種植桐樹，不遺餘力。經過二十五年之不斷研究試驗，直至去年始能自產桐油二百萬磅，僅及中國產量百分之一。故桐油一項，可謂中國對外輸出品之獨佔市場，他人無法競爭也。

2 礬砂之輸出數額

我國礬砂豐富著名于世，大都尚未開採，故出口尚未十分旺盛。一九三六年全年我國礬砂出口統值五千六百萬元，其中錫礬約計二千六百萬元，此外鎢礬約各佔一千萬元。錫礬出口數量雖多，但產量在世界上並不佔重要地位，而鎢礬兩礬之生產量，則佔世界產量百分之七十以上。尤其最近各國競爭擴充軍備，鎢礬之輸出，有增無減，大可增加生產，亦為我國對外貿易上之重要商品也。

3 動物副產品之輸出數量

甲、一九三六年皮革的輸出計有水牛、黃牛、狗、未硝過羊皮、小羊皮、黃狼皮、皮褥及其他皮等合共值四〇、五〇一、九二三元，較一九三五年增一六、八七三、三七〇元。

乙、一九三六年我國蛋類輸出，計有乾蛋白，乾蛋黃，水凍溫蛋白，冰凍溫蛋黃，冰凍全蛋，鮮蛋及其他等共值四一，八〇二，〇一二元，較之一九三五年增九，七三二，五五一元。

上列三種特殊商品貿易，佔全世界產量之大半。我苟能經營得宜，努力生產，既可以操左右世界市場之能力，且能償軍火輸入數額，應由政府統籌辦理，而爲我國戰時對外貿易得一正確的出路。

三 戰時之對外貿易政策

因爲對外貿易是直接影響到戰爭國家的資源接濟，所以在歐戰時各國對於國外貿易，大都是臨時設一機關，專門管理對外貿易。我國此時亦有貿易統制組織的必要。華北茲爲求詳盡起見，不妨就個人所見，貢獻幾點，或可供採擇於萬一。

1 貿易商人的統制

我國對外貿易，素來就靠貿易商人本身的向外發展，政府對於各貿易商人的幫助，固然極少，同時他們本人的團結又不健全。並且各商人不能與國外進口商人發生直接關係，完全被中國的外商所操縱。對於某項出口貨，國外的銷路如何，價格如何，我們出口商人不明真象，聽憑各洋商的壟斷。所以對外貿易的發展，就十分困難。例如日本的輸出業的統制，就有各種商品的貿易協會，有輸出地的貿易協會，並對於推銷市場的技术力求進步外，輸出商品的數量，價值品質，加以嚴格的限制和檢查。我們中國呢，都是各商人私人的經營，且係間接的貿易，以後的貿易商人——如對外貿易尙未實施國營的話——應該組織大貿易公司，專辦直接對外貿易。尤其在戰時對於輸出商品，要嚴密的檢查，更非有健全的商人組織不可。如果能更進一步，對於貿易商人不僅統制，並加以訓練，參加各種外商的經營方法，行爲尤佳。

2 貿易機關的統制

貿易商人固然要統制組織，對於貿易的行政機關，也要加以統制起來。現在雖然已有貿易調整委員

會（編者按：貿易調整委員會，今已改為貿易委員會，屬於財政部）專負對外貿易的調整。但是在國外還是沒有貿易行政機關的設立與統制。雖然外交部方面，有國外商務官的統屬，不過事實上極少能與真正的商人，取得聯絡，或是幫助國人在國外的貿易進出事業。所以我國應從速設法在商務較多的國家，設立貿易機關，管理國人對外進出貿易的事情，和調查改善中外的貿易情形。我們要應付這種長期的抗戰，增強國內的經濟力量，對外貿易不謀進展，是沒有辦法的。希望政府對於對外貿易的行政機關，不論國內外，都要設立而統制起來。才得適合戰時國際貿易的需要，而加強抗戰的經濟力。

3 輸入品的統制

要保障現金的不流出，同時對於戰時必需軍火軍用品及國民生活上必需品的供給，不受困難，就得注意輸入品的統制。如果仍照從前個人商業的自由經營，則難保軍需的供給與國民之需要，還有商人的自由貿易，難免投機交易，及競爭之弊。再是輸入品的數量價格，能否適合軍需民用等等，個人商業根本不易明瞭。以上各點，不用統制方法來管理，就不能適合戰時貿易的原則。我國行政機關應規定許可進口與限制進口的兩種商品，列成表格，並於商品的輸入數量、價格、運輸、分配等等，由政府分別制定，不得悉聽商人的自由買辦。又於限制進口方面，可用一種課重稅的方法，或絕對禁止的辦法，來調整戰時一切需要商品的輸入。

4 輸出品統制

我國在戰時的今日，需要國外商品的輸入，固然很多，究竟現金的輸出，是十分可怕的事實。尤其在這長期的抗戰中，應該隨時設法如何自足自給。許多重工業的建設，一時尚不可能，輕工業的建設，可以設法建設起來。同時重工業的原料，也可慢慢的儲藏起來，以備將來的需要。反言之對於國內的剩餘商品，或國外極感需要的物資，而非本國所特要的，應該獎勵輸出，增加生產，努力推銷，藉以調節。

國內收支。維持國民經濟活動，而穩抗戰的經濟基礎。所以對於輸出商品有整個統制的辦法，是非常重要的。

（戰時經濟第一卷第五六期合利原題爲中國戰時對外貿易問題，周鳳鏡著）

第二章 戰時對外貿易現況

一 戰前與戰時之對外貿易

蘆溝橋事變之初，我國華北各關之對外貿易首受影響，八一三滬戰爆發，全面抗戰展開，重要商埠，均遭受敵機之轟炸，沿海口岸，又感受敵艦之威脅，貿易之日趨衰落，早在意料之中。茲就海關統計，將戰一年來之貿易數值與戰前一年列表比較如下：

戰時與戰前進出口貿易額比較表（國幣）

戰前之一年		抗戰之一年	
廿五年八月至廿六年七月	廿六年八月至廿七年七月	廿五年八月至廿六年七月	廿六年八月至廿七年七月
洋貨進口淨值	一、一三七、七八四、六八四	七三四、三七六、七八一	六六六、四八四、四一八
土貨出口淨值	八八四、七一九、二五二	一、四〇〇、八六一、一九九	
貿易總值	二、〇二二、五〇三、九三六		

就上表觀察，抗戰一年來之進出口貿易，較之戰前一年，進口計減少四億零三百萬元或百分之三一，出口計減少二億一千八百萬元或百分之二三，合計貿易總額，相當於戰前一年百分之七〇，貿易雖有相當之衰落，然較之敵人戰時貿易萎縮之程度，猶相去甚遠也。

戰時對外貿易

上文所述，尙係就全國貿易而言之也，沿海各省或已先後淪陷，或已接近戰區，其在貿易上所受之影響，自較深巨。荷除沿海戰區各關不論，僅就後方各省之進出口貿易與戰前一年比較，則吾人猶可表示樂觀，茲分別將各關進出口數字列表於後：

戰前戰時各關進出口貿易數值比較表（單位千元）

進口洋貨值（包括復出口數在內）

出口土貨值（包括復進口數在內）

戰前之一 年

抗戰之一 年

戰前之一 年

抗戰之一 年

（廿五年八月至廿六年七月）（廿六年八月至廿七年七月）

（同 上）

（同 上）

溫州 九八三

一、〇五六

一一五

一、一〇六

寧波 二、〇〇〇

一、六八八

七

四六

漢口 四二、四六九

一〇、七八七

一五、六三三

一、一四五

宜昌 二二七

一五八

一五

一五

長沙 二一七

二四

七

一五

岳州 七、三八一

三、四二三

一

八

重慶 七〇一

一八一

一

八

萬縣 二、四七〇

三、九〇九

一六六

一六九

廣州 四九

五

一六六

一六九

汕頭 三三、二九二

六五、九五二

五一、四六六

一〇二、四三二

龍頭 三五、一二四

三八、九六一

二六、九三二

三六、七一〇

五五、三二九

一七三、八二八

六、八八七

三二、三五四

況現易習外對時戰

三都澳 拱北門 江永水 三州 雷州 瓊州 北海 梧州 南甯州 龍州 蒙自 恩茅 騰越 福州 後方各關 小計 天津 秦島 龍口

一七一
三、五六六
四、七〇三
一、二五八
一、一七六
三、〇七四
九〇二
六、一六七
二二
七九
一〇、三三〇
四七七
一、三一四
六、〇八五
二二九、五六七
一〇三、九八八
四、四一七
二、一八五

一七六
三、五三三
三、七三六
五七八
二、〇四〇
三、五〇六
九八五
七、〇七一
一八
七七
九、二九〇
二九六
二、〇八一
五、六五七
三三九、〇一六
一三三、二七五
一五、四五〇
六〇六

一三
三、一四〇
四、一〇一
一九二
一、六二一
八八三、四四三
一、四七七
二〇、八一四
二九四
二八、二七七
四六五
三、九〇二
四、九七〇
一三七、九二四
一五二、二五三
八、九四〇
三、九四一
五、八五八
五、二〇一
三一二
三、八五三
六三、五四五
一、八七八
二六、八九二
二一九
四一、八〇〇
二三五
四、二三七
六、二一四
二七四、二五二
二三一、七〇八
一九、〇二三
七三六

戰時對外貿易

煙台	威海衛	膠州	九江湖	蕪湖	南京	上海	蘇州	鎮江	杭州	廈門	戰區各關	小計
七、三八〇	一、二四七	六二、六三六	六、〇三〇	三、六六四	一四、五九五	六七八、七〇五	六、八四〇	九、六九八	四、八四一	一四、五五八	九二〇、七八四	九二〇、七八四
八、七七五	九二七	二、三八七	二、〇八四	二、一一三	一、三二四	二〇〇、五一八	三六三	一、六六〇	二三七	九、〇九三	四〇〇、二五二	四〇〇、二五二
一〇、一一四	二、五一一	六五、二〇三	二二	二、三八〇	二、〇三四	四六〇、二二九	二	二八	二	四、五三三	七一九、一六二	七一九、一六二
一四、八三〇	一、六二七	二四、八〇〇		三一〇	六、二三五	一九五、八二七				四、一〇一	三九二、九一六	三九二、九一六

全國共計一、一四〇、三五一

七三九、二六八 八八五、〇七六 六六七、一四八

就上表觀之，後方各關貿易總額，較之戰前同期增加二億一千九百餘萬元，戰區各關較戰前同期減少七億三千餘萬元。全國對外貿易雖趨減少，而其中後方各省，反見增加，足以表現我國經濟力量，因戰事而內移。若分析進出口貿易而言：則進口方面後方各關合計三億三千九百餘萬元，較戰前之年，增加一億一千九百萬元，或百分之五十，戰區各關合計四億餘萬元，較戰前之年減少五億二千餘萬元，或百分之五十四；出口方面，後方各關合計為二億七千四百萬元，較戰前增加一億零三十萬元，或百分之五十四。