



湛江师范学院
ZHANJIANG NORMAL UNIVERSITY

2
2006

学术探索

Academic Exploration

——湛江师范学院2006年暑期大学生社会实践优秀调研论文集



共青团湛江师范学院委员会

二〇〇六年十一月

学术探索

共青团湛江师范学院委员会 编

2006 年第 2 期

总第 6 期

顾 问：郭泽深 张兰英

主 编：黄达海

副 主 编：付继发

责任编辑：李发武 陈丽芬 李亚九 莫琼玉

编 辑：杨春祥 幸珊珊 易银河 邓志欢

校 对：陈宝兰 李炳勋 林秋莲

陈伟锋 钟天龙

前 言

大学生社会实践活动是实践育人的有效载体,是我校一体化育人体系建设的重要组成部分,是全面提高大学生综合素质的有力举措,是加强和改进大学生思想政治教育的有效途径。我校高度重视大学生社会实践工作,并取得了显著的成绩。学校多次被省委宣传部、团省委、教育厅评为“广东省大学生志愿者暑期‘三下乡’社会实践活动先进单位”,2005、2006 连续两年,学校被中宣部、团中央、教育部联合授予“全国大中专学生志愿者暑期‘三下乡’社会实践活动先进单位”。

2006 年,学校出台了《湛江师范学院关于进一步加强和改进大学生社会实践的暂行办法》,全面规范我校大学生社会实践的组织实施、考核评优等工作,把大学生社会实践纳入学校教育教学总体规划和教学大纲,进行严格的考核评定和学分登记。全校共组织了 101 支社会实践服务队,由 80 多名教师带领 3000 多名大学生走出象牙塔,满怀激情地投身科技文化卫生“三下乡”社会实践活动。在开展的社会调查、科技下乡、文化服务、文明共建、挂职锻炼、心理咨询、文艺演出、法律宣传、政策宣讲等多个项目中,我们把社会调研作为一个重要项目,组织一批专家、教授指导学生开展调研活动,全校共开展课题调研项目 60 多个,收集到调研论文 800 余篇,论文具有一定的应用价值。经过专家评审组的“公平、公开、公正”评选,最后评出一等奖 6 篇,二等奖 12 篇,三等奖 18 篇。

为了让更多的大学生积极投身社会实践活动,促进大学生社会实践与科技创新相结合,营造学术研究的良好氛围,我们编辑出版《学术探索——湛江师范学院 2006 年暑期大学生社会实践优秀调研论文集》,供广大师生交流。由于时间仓促和编者能力有限,错漏之处在所难免,欢迎大家提出宝贵的意见。

编 者

2006 年 11 月

《学术探索》

目 录

——2006 年暑假大学生社会实践优秀调研论文集

一等奖

发展绿色循环经济,建设生态文明新村	游显雪等(1)
遂溪县四村医疗卫生调查报告	颜慧婵等(6)
关于农村法制宣传教育的思考	杨贵萍等(10)
雷州市农村中、高年级小学生课外阅读现状调查及分析	陈秋波等(13)
雷州地区农村儿童感恩教育现状的调查与研究	刘柏铭等(20)
农村教育现状分析及其对策	李 贤等(24)

二等奖

革除农民赌博风气,加快新农村建设	庞伟琦(29)
高州市曹江镇香蕉防风,增产之路	李小蝶等(32)
关于徐闻县农村居民对生活现状满意程度的调查研究	程瑞琳等(38)
农业税费减免后粤西山区农村所面临问题的探讨	陈一戈(42)
高州市妇女参政调研报告	何梓军等(45)
湛江市吴川吴阳镇国家文明村的社会经济状况调查报告	罗成燕等(49)
广东省西南地区失地农民的生活满意度调查研究	袁秀玲(56)
广东省西南部地区农民心目中理想新农村建设模式的调查报告	刘玉宇等(60)
农民主观幸福感与生活满意度的访谈研究	黄文莉等(67)
林屋村“留守儿童”的访谈研究	聂丽娟等(85)
关于麻章区通明渔港业发展的调查报告	黄文娟(92)
粤西农村信息化调查研究	冯坤仑等(95)

三等奖

农民工留守子女教育问题调查报告	李 敏等(103)
特呈岛的旅游业发展与构建社会主义和谐新农村	张莹莹(107)
论城乡教育差别	冯伟伟(111)
湛江市经济技术开发区龙潮村村民自治问题调查报告	李华清(114)
遂溪吴村社会主义新农村发展前景的探索	陈红梅等(119)
农村义务教育情况调研	杨建超(124)
关于农村家庭教育问题调查报告	马志华(128)
当前小学〈社会〉课程中历史教材意见以及改进建议的调查报告	卢兰娟(131)
青平镇村民自治的调研报告	曹家禄等(134)
2006 关于化州市新农村建设的调查报告	凌石生(137)
陈家村发展前景新理念的探索	李伏钦、刘小燕等(141)
湛江陈家村生态林现状与建设对策	李伏钦(146)
关于硇州岛津前村当前卫生与营养状况的调查报告	谢倩妍等(150)
遂溪城月陈家村农家乐旅游设计探析	李 悦(155)
盐场及相关制盐新法探究	冯秀芝等(158)
发展旅游文化 打造龙湾品牌——龙湾八景调研报告	张金汉等(162)
紫荆“飞”向世界——紫荆羽绒制品有限公司调查报告	郑丹红等(167)
新旧对流:从落后向文明过渡中的乡土社会	谢德成(170)

发展绿色循环经济,建设生态文明新村

——遂溪县马六良村的探索与启示

游显雪 冯水芳 吴小兰 陈凯玲 陈金英 张婷婷 陈乔枫
陈晓仁 谭诗庆 何 芹 陈柳红 冯晓静 许桥铭

摘 要:马六良村是遂溪县的一个以发展绿色循环经济而在省内外颇具名气的社会主义新农村。本文着重介绍马六良村发展绿色循环经济,建设社会主义新农村的概况及其发展规划,力求总结出马六良新农村建设的一些经验与启示,并根据马六良村的实际发展情况尝试着提出自己的一些意见和建议。

关键词:马六良村 绿色循环经济 社会主义新农村 生态农业

建设社会主义新农村,这是党中央提出的为解决“三农问题”、实现农民小康的重大举措。近年来,遂溪县马六良村把发展绿色循环经济作为突破口,按照党中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,在新农村建设方面作出了卓有成效的探索。

一、马六良新农村建设的基本概况

马六良村距遂溪县城 7 公里,全村总人口 423 人,耕地面积 780 亩,人均耕地面积 1.84 亩。2005 年 11 月之前,马六良村还只是一个非常普通的小农村,村民以务农为主,进行小规模的家庭生产;2005 年 11 月以来,马六良村群众在各级党委政府的引导和帮助下,在外出人员的支持下,通过推行“畜—沼—鱼、菜、花、果”循环经济发展模式,既发展了村集体经济,增加农民收入,又改善了农村的生态环境,实现了社会、经济 and 环境的共赢。

1、马六良变身桃花源

宽广整洁的水泥村道,秀气别致的村巷红砖路,如诗似画的美妙景色,怀旧而又带着现代的生活气息,这便是马六良村给人的总体印象。但在过去,马六良村与许多农村一样,存在着脏、乱、差的问题,许多农户家中更是人畜混居,村民们出门经常是一脚畜粪一脚泥。从 2005 年 10

月份开始,村民们在各级党委政府的指导和帮助下,在村委的带领下开始了对村庄进行全面综合整治,共拆掉了猪舍 38 间,牛舍 22 间,旧屋 14 座,打通拉直村巷 5 条,总长 2.5 公里;“空心村”中无人居住的老住宅和烂民房经平整填土后开发出土地 20 亩,种上桃树;开发村边绿地 50 亩,规划建设生态公园;建成水泥道路 6 公里,下水道 4 公里^①。投资几十万元建成的村文化楼内设会议室、展览厅、图书室、乒乓球室等,用于村民平时的工作、学习和休闲娱乐等;农民广场也是农民运动休闲的好去处。淳朴的民俗民风,友善团结的村民,更是给人留下深刻的印象。“天下农民一家亲,不求同姓求同心,宗族村界何须论,百鸟和鸣共一村”,随处可见的农民道德歌便是这一切的体现。

2、三大“造血型”项目

马六良村的“订单养猪”、沼气开发、鱼塘和无公害蔬菜基地被誉为三大“造血型”项目。由遂城镇书记张伟明牵引,马六良村与泰国正大集团甫宁有限公司南宁分公司合作开发了“订单养猪”这一项目,采取集体投入和群众入股(以人口为标准,每人允许投资一股,600 元/股)的方式筹集资金 34 万元,集中建设了四条猪栏,总建筑面积达 2240 平方米。其中公司负责提供猪苗、技术和饲料,三位村民管理员负责猪栏的日常喂

作者简介:游显雪等,外国语学院。

指导老师:吴泗教授

养、清洁工作。猪栏全部采用自动化设备,因此管理起来十分方便。猪栏年养猪可达 4800 头,除基本收益 50 元/头外,公司还按饲料比(猪重量/所喂饲料量)提成,每头猪最终可净挣 70—80 元,再除去水费电费与基本成本,村里仅养猪这一项目每年就可收入 28—30 万元。但随之猪粪的处理问题也摆在了村民的面前。

热心于村中公益事业的外出经商人员梁华龙在张伟明书记的帮助下,联系上外地河源市的一家科技公司,将专家请到了村里,与群众一起集体学习沼气池建设与开发技术。根据村里的实际情况,在猪舍旁建成了总容积为 500 立方米的全省最大深埋式沼气池,年处理猪粪 5000 吨,日产沼气 250 立方米。所产生的沼气通过气管输送到各家各户,供村民免费使用,满足全村群众煮饭、做菜、洗澡、照明所需的全部能源。这样不仅解决了猪粪的污染问题,更能变废为宝,充分利用资源。发展沼气这一项目每年能为村里节省能源费 12 万元,相当于 200 亩生态林木年总生产的 20 多万公斤木材。

随着沼气池的建成,随之而来的沼液沼渣处理问题又摆到了村民的面前。如何处理呢?马六良村在原有鱼塘的基础上进行扩建改造后,现有鱼塘 136 亩,沼液沼渣通过管道自动输入鱼塘中,用于养鱼。鱼塘不用投料,仅此便又节省了 30 多万的养殖成本费。所养之鱼主要销往廉江、湛江麻章、湛江赤坎等地,主要用于加工。同时,沼液沼渣还用作果树、无公害蔬菜的优质有机肥料。

3、发展绿色循环经济的三效益

“三效益”指经济效益、社会效益、环境效益。以上介绍的这些项目每年能为马六良村增收 100 万元以上,人均年收入增收 2000 元以上。2005 年马六良村人均纯收入便达到了 4280 元,预计今年将增收 2000 元以上,明年增收 3000 元以上。发展绿色循环经济的社会效益也是十分明显的:当人们的经济收入增加后,人们有更多的钱用于投资下一代的教育,应用各种先进的技术,改善生活条件,一系列社会问题也自然而然解决了。在发展生产的同时,村民们也更多地接触、学习和应用先进种养技术,提高了村民的综合素质。马六良村的绿色循环经济模式很大程度上充分利用了资源,保持了生态平衡。

马六良村发展“畜—沼—鱼、菜、花、果”绿色循环经济不用从外部购买原料、肥料,却能实现高产出的良性生态循环,获得生产发展、生态环境保护、能源的再利用、经济效益提高四者统一的综合效果。难怪中共中央政治局委员、省委书记张德江在深入了解情况后高兴地说,发展“绿色循环经济”,这是个很好的新模式,值得向全省推广。

4、马六良村对未来的发展规划和设想

(1) 无公害蔬菜生产基地

正在规划中的无公害蔬菜基地,预计建设蔬菜生产基地 200 亩,采用大棚种植的方式,全部蔬菜使用沼渣、沼液优质有机肥料,不喷施农药,进行无公害生产。

(2) “农家乐”生态旅游发展规划

随着工业化进程,生活在喧嚣的城市中的居民越来越渴望在工作繁忙之余利用双休日和节假日走出喧哗的市区,回归自然,来到空气清新的农村,享受舒适宁静的农家生活,这就使具有生态农业特点的生态旅游业时兴起来。马六良村依托其“畜—沼—鱼、菜、花、果”循环生态农业的发展,规划发展“农家乐”生态旅游业。主要以游客品尝新鲜味美的蔬菜水果等地方特产,呼吸新鲜空气、了解乡村风情、放松心情、愉悦身心为主。除已种上的 150 亩水果外,马六良村还将统一规划,大规模种植夏威夷木瓜,施用绿色有机肥料沼液沼渣,全部采用无公害方式种植,生产绿色水果,游客可自由采摘,让游客吃得放心、舒心。夏威夷木瓜是新引进的优良品种,具有地方特色,且其不像其他的季节性水果只有在某一特定的时期才可采摘,这就避免了生态旅游业的季节性或时期性。马六良村还将建设经营具有地方特色的“农家乐”饭店、旅馆,以当地生产的绿色食品如蔬菜、鱼、本地鸡等为特色菜式,为游客提供健康舒适的食宿。在游乐方面除现已建成的生态公园外,还计划建造钓鱼台、烧烤区,为游客休闲娱乐提供更多的方便。马六良村被誉为“桃花村”,春节前后“桃之夭夭,灼灼其华”的景色让人流连忘返,利用这一优势,马六良村计划在每年春节前后为游客提供具有地方特色的桃花观赏活动,让游客欣赏别样的“人面桃花相映红”之美景。相信在不久的将来,马六良村定能打响“农家乐”生态旅游这一特色品牌,吸引来自

四面八方的观光游客。

(3) 教育与老人福利

“教育要面向现代化,面向世界,面向未来。”孩子是未来家园的建设者。马六良村计划在今后的发展中加大对基础教育的投资,现有的白水小学马六良村分校将由原来的 1—2 年级的办学规模扩建成 1—6 年级的办学规模,并引进优秀教育人才和先进教学设备。除此,马六良村还将对优秀学子予以一定的物质鼓励。尊老,是中华民族的传统美德。马六良村在老人福利方面规划制定一定的优惠政策。经村里的领导小组商议,今年起,每年的重阳节即敬老节为 65 岁或 70 岁以上的老人摆酒庆祝;春节,给 90 岁以上的老人发 500 元补贴过年,80 岁以上的发 300 元,70 岁以上的发 200 元。

二、马六良村新农村建设的经验与启示

1. 新农村建设必须把发展经济放在首位

中央提出的建设社会主义新农村概念具有丰富的内涵,包括“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”等方面。而其中的农村经济发展、农民收入的提高则是基础、是根本。只有经济发展了、百姓富裕了,才能顾及到其他方面的建设;只有让农民增收,才能使农民实现真正的安居乐业,才有真正意义的新农村。因此,新农村建设的重点必须放在增强农村的“造血”功能上,放在发展农村经济和增加农民收入上。

发展农村经济要注重发展新产业、搞新项目。没有一定数量或规模的项目为载体,经济发展就没有动力;选好一个新的发展项目,就可以带动一方的发展。因此,要根据市场需求和本地的资源优势,因地制宜地选择或引进一批短平快、发展潜力大的发展项目。马六良村的新农村建设之所以能够卓有成效,主要是在于该村引进了养猪项目及由此形成的产业链。

2. 新农村建设要注重生态文明建设和可持续发展

中国古代的天人调谐思想是中华传统文化的精华,它强调人与自然的协调统一,而循环经济正体现了这种天人合一的发展理念。党的十六届四中全会明确指出了要大力发展循环经济。

相对于传统经济“资源——产品——废物”的单向物资流动经济,循环经济“资源——产品——消费——再生资源”的循环发展模式更能适应经济的可持续发展,这在整个经济系统及生产和消费的过程中,提高了资源的利用效率,降低了污染排放,保护了生态环境,促进了经济的增长。我国是一个人口密度高,人均资源贫乏的国家。日益恶化的农业生产现状如水土流失、草原退化、土地沙化、土壤的次盐碱化、农田的污染和破坏^②,无一不迫使我们推行农业循环经济,推行农业循环经济是我国农业发展的必然趋势。近年提出的发展绿色循环经济更是将环境保护与经济发展紧密联系起来,发展生态农业便成为了农村发展绿色循环经济的重要领域。所谓生态农业是指利用人、生物与环境之间的共生、互养规律,结合本地资源结构,建立一个或多个“一业为主、综合发展、多级转换、良性循环”的高效无废料系统。发展生态农业可以促进农业资源在系统内部的循环利用和多次重复利用,提高农业生产能力,使农、林、牧、副、渔得到全面的发展,而且能起到维护自然生态平衡、保护环境、净化污染、提高氧气库的作用,从而给人类创造一个优美、和谐和文明的生态环境,实现社会、经济和环境的可持续发展。马六良村正是在这样的背景下,坚持人与自然的和谐共处,文明与经济并进的原则,结合当地实际,探索出了一条以“造血型”项目带动,发展生态循环经济的“马六良模式”。该村以集体投入和群众入股的方式筹集资金,与泰国正大公司合作开发“订单养猪”项目,开发鱼塘和建设无公害蔬菜基地,同时引进专利技术,开发沼气,沼液、沼渣则用于养鱼、种花、种果。在发展生产的同时,马六良村还十分重视村容村貌的建设,村里房屋井然有序,绿色怡人,一派世外桃源的境界。

3. 新农村建设必须集中各方面的力量

马六良村的新农村建设不仅得到了当地政府的大力支持,同时也得到了社会各方面力量的支持。从 2005 年 10 月份开始,村民们在各级党委政府的指导和帮助下,在村委的带领下开始了对村庄进行全面综合整治,马六良村的村容村貌发生了巨大的变化。由遂城镇书记张伟明牵引,马六良村与泰国正大集团南宁有限公司南宁分公司合作开发了“订单养猪”这一项目;也是在张

伟明书记的帮助下,马六良村群众联系上外地河源市的一家科技公司,将专家请到了村里,集体学习沼气池建设与开发技术,在猪舍旁建成了总容积为 500 立方米的全省最大深埋式沼气池。同时,马六良村的建设也得到了热心于村中公益事业的外出经商人员梁华龙等的大力支持,还有湛江市国土资源局、遂溪县规划建设局固本强基工作队等在马六良村的建设中都给予了很大的指导和帮助。我们必须认识到,新农村建设既是农民的事情,也是政府的事情;不能由政府包办,也不能把责任推给农民,而必须集中各方面的智慧和力量,包括政府要加大资金投入和抗晃,农民要积极配合投工投劳,同时要发动社会力量支持农村建设。

4、新农村建设必须有稳定的集体收入来源

马六良村的新农村建设之所以卓有成效,其中一个重要原因是在于该村有一个稳定的集体收入来源。如果没有稳定的集体收入来源,即使农村搞得再漂亮也维持不了多久。比如农村中的卫生、垃圾处理,道路、水电及其他公共设施的维修,树木花草的种养等等,都将需要大笔费用。因此,必须重视发展集体经济。

5、新农村建设必须要有带头人

新农村建设关键在人,要有好的带头人。这也是马六良新农村建设的经验。因为农村是家庭经营,具有分散性的特点。而新农村建设需要把农民组织起来,需要农民同心协力一起来建设,因此没有一个好的带头人、没有一个好的班子就不可能把农民组织起来,就不能有效地配置农村资源,也不可能对接得上政府的资金和政策,新农村建设就难以展开。

三、马六良村未来发展的几点建议

经过在马六良村多天的学习和调研,我们从马六良村发展的实际情况出发,尝试着为其今后的发展提出自己的意见和建议,希望能给马六良村今后的发展提供一定的借鉴。

1、充分利用多余沼气

根据马六良村的实际情况,建造 400 立方米的沼气池已能满足其现在的发展需求,现建成的 500 立方米的沼气池能满足马六良村发展 10 年后形成的规模的需求,现在多余的沼气白白浪费很可惜。为了能充分利用现产生的沼气,我们进

行了以下探讨。一.在冬天可将适当的沼气燃烧为大棚种植的无公害蔬菜保温和增温。二.将沼气中的二氧化碳作为气肥促进蔬菜生产。实验表明增施二氧化碳既可以提高蔬菜产量,又能调节蔬菜生产发育规律,增强蔬菜抗病能力。三.利用沼气保鲜和储存农产品,即沼气的调储:在密闭条件下利用沼气中甲烷和二氧化碳含量高、含氧量极少、甲烷无毒的性质和特点来调节储藏环境中的气体成分,造成一种高二氧化碳、低氧气的状态,以控制果蔬、粮食的呼吸强度,减少储藏过程中的基质消耗,防治虫、霉、病、菌,达到延长储藏时间并保持良好品质的目的。四.利用沼气储存粮食,其主要原理是减少粮堆中的氧气含量,使危害粮食的害虫因缺氧而死亡。马六良村可根据自身的实际情况,学习和引进各种技术,充分利用资源和能源,更好地发展村中的循环经济。

2、经济、教育齐发展

马六良村在发展基础教育的同时,也应重视对村民的科技和技术教育。村里发展最重要的就是人才和技术,当前马六良村村民的专业知识和技术水平还不能完全满足村里经济发展的需求。针对村里的实际情况,可通过请专家开讲座或进行系列培训等活动,提高村民的种养技术和其他专业知识水平,同时加强对村民的思想教育,提高村民的综合素质。

3、走农业产业化道路

马六良村每年生产的农副产品多达 10 万斤,这些产品一般直接销往市场。当马六良村的经济发展到一定程度时,可对这些农副产品进行深加工,发展特色区域农业,按照优势突出,特色鲜明,布局合理的要求,以科技进步为依托,创建一批农产品品牌,构建具有现代农业框架的产业体系,走农业产业化道路。这样既为村里提供了更多的就业机会,缓解农村剩余劳动力压力,又能促进村经济向更高程度发展。

4、打造“农家乐”生态旅游品牌

马六良村今后主要是朝着开发“农家乐”生态旅游的方向发展。在村里现有的游乐场所和基础设施的基础上,可增设开辟如琴棋、书画、球、牌等休闲娱乐项目。大力开发“农家乐”旅游产品,充分利用当地丰富的特色农产品资源开发绿色保健食品、饮品和干鲜果,推出突出农家风

味的特色菜肴,让游客品尝到乡土气息浓厚但无污染、鲜活生嫩的农家菜,同时抓好花卉盆景资源的深度开发,挖掘当地民俗文化,风土人情,提高“农家乐”生态旅游的文化品位和服务档次。树立和强化服务意识,加强对经营管理的旅游知识和管理知识的培训,为“农家乐”生态旅游发展创造良好的外在环境。加强对各旅游项目的宣传。要想取得良好的社会效益和经济效益,做好对外宣传推介工作是必不可少的。积极联系各旅游管理部门,寻求各方的支持。完善“农家乐”经营机制,广辟融资渠道,大力招商引资,吸

引更多的资金。

四、结语

尽管马六良村的绿色循环经济还处于发展的初级阶段,许多方面都有待进一步的发展和完善。“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索”,在发展的漫漫长途里,马六良村不可避免地会遇到许多困难,但我们相信在发展农村绿色循环经济理论的指导下,在各级政府和社会各界的支持下,在马六良村群众的努力下,马六良村定会拥有一个美好的发展前途。

注释:

①《争当新农村建设排头兵》,湛江日报,2006年3月24日。

②卞有生主编,《生态农业中废弃物的处理与再生利用》(第二版),化学工业出版社。

参考文献:

[1] 毛如柏、冯之浚主编,《论循环经济》,经济科学出版社。

[2] 中国循环经济发展论坛组委会秘书处组编,冯之浚主编,《中国循环经济高端论坛》,人民出版社。

[3] 卞有生主编,《生态农业中废弃物的处理与再生利用》(第二版),化学工业出版社

[4] 《广东遂溪县大力发展沼气绿色循环经济》,广东农业信息网,2006年4月28日。

[5] 邱珉、招岩峰,《市领导到遂溪调研新农村建设,肯定发展绿色循环经济做法》,湛江日报,2006年3月15日。

[6] 《争当新农村建设排头兵》,湛江日报,2006年3月24日。

遂溪县四村医疗卫生调查报告

颜慧婵 唐爱武 罗春香 劳小丽 黄斯文

摘要:SARS 的肆虐至今让人心有余悸,食源性疾病也时有发生。人民已日益关注医疗卫生状况的建设和发展,政府也下大力度进行整改。但是今天,占我国人口比例最大的农民,他们所赖以生息的家园的医疗卫生状况仍然落后。农村医疗卫生改善措施及保障系统面临着什么样的困难?该怎么完善和建立值得深思。

关键词:医疗状况 卫生状况 农村医疗合作制 农村医疗保障体系

这次的大连暑期“三下乡”社会实践调研活动以湛江市遂溪县榄罗村的附城中学为中心,向四周发散。调研小组走访了附近四条村庄,分别为榄罗村、后坑村、榄罗湾村和围园村;发放了约五十份关于农村医疗卫生的调查问卷。调研小组通过走访调查,对村庄内的医疗卫生现状以及农村医疗合作制的实施状况有了大概了解。

一、农村的医疗卫生现状

(一)村庄内的卫生状况有待改善

1、垃圾处理随自然。四村中仅有一条村铺设水泥路,其余的均为泥沙路,且路上垃圾及目可见。根据问卷数据,95%的村民都是将垃圾倒在房前屋后或丢弃在田间地头,任其自然分解。只有少部分会定期焚烧。此外,对于自家的卫生,村民们也并不是很关注。46%的村民认为家里的卫生有空就清理一下,没空就不管它。这一点,在我们入户访问时就留意到,部分村民的庭院并不清洁。

2、厕所建设明显落后。村民们自家一般都设有厕所,但只有 45%是水冲厕所。其中只有 800 人的榄罗村内建设有四个公用厕所,这四个厕所建设是村民引以为自豪的村内建设。但厕所不是水冲厕所,深坑连着粪池,粪便日常用干农作物肥料。厕所请村民定期清理,可村民的保洁意识不强,厕所时常得不到及时的清洁。厕所内部臭味难闻,且见蛆虫乱爬,卫生条件差,容易造成疾病传播。

3、饮水问题不容忽视。75%的村民的饮用水是自家井水。由于井水受附近工业工厂的影响,水质已没有以前纯净,村民对此颇有微言。只有一条村(后坑村)自己建了水塔,用上自来水。有得担忧的是有问题的水质,村民饮用后会直接影响他们身体健康。

(二)农村中的医疗问题值得深究

1、农民对医疗服务不甚满意。四条村,一家私人诊所。诊所是部队转业卫生员开设的。54%的村民生病会选择这间私人诊所看病,只有 15%的村民会选择县级医院看病。医疗机构的选择与经济因素有关密切关系。村民们看病首先选择的是自己经济能力能否负担得起的医疗机构,其次是医疗机构的远近。村民们多选择较便宜的私人诊所看病,但对诊所的服务质量和服务态度却不甚满意。在调查中,49%的村民对诊所的服务质量和服务态度状况不清楚。本来病治好与否,看病的村民应该最清楚,因为身体是他们自己的,病情的好坏自然自己最能感受,但居然有近半数的村民对医疗效果不清楚。这只能说明,私人诊所的医生技术水平实在有限,只能简单地大概诊断常见病情,开出常用药,反正吃不死人这也许能减轻些症状,也许身体过几天就自愈了。且除了 49%选择不满意的村民外,还有 28%的村民对诊所的服务质量和技术是不满意的。

2、虽农民防病治病意识提高,但仍拒医而远之。据调查数据显示,村内 85%六岁以下的小孩

作者简介:颜慧婵、唐爱武、罗春香、劳小丽、黄斯文,法政学院

指导老师:赫广义博士

在医院出生,12%在镇上或其它地方的门诊出生。六岁以下的小孩有 95% 注射防疫针或服过防疫药丸。假如不幸患上了重病,有 77% 的农民表示愿意到县城、省城的大医院医治。看来农民对自身健康及保健日益重视。但是,却有 77% 的农民认为现在医药费太贵,看不起病。有的村民身患重病,因无钱治疗只能在家里挨着。“大病挨,小病扛”是村民们的普遍做法。农民看不起病的主要因素有:首先,村内的私人诊所虽然收费较便宜,但医疗服务质量差,医治不了大病重病。而公有制的大医院收费昂贵,农民负担不起。其次,农民并不划入医疗保险体系内,医疗费用均须自己掏腰包。相比起城市中有医疗保险或有公费医疗的人,不同的保障面对同样的消费,农民的困境不言而喻。看来村级医疗机构服务质量的提高和农民医疗保障系统的完善是解决农民看病难,看病贵问题的关键。

二、农民对新型农村医疗合作制度的看法

针对农村看病难,医疗负担重的现象,国家已经提出了新型农村合作医疗措施。这项措施将有利于减轻农民看病负担。通过走访调查,我们发现绝大部分农民欢迎这项措施的实施,但也有少部分农民对此持怀疑态度,对其实际作用的发挥不太信任。针对农民自身相法,我们作了以下几点总结:

1、因前几次合作医疗制度都未能成功落实,农民担心这次合作医疗制度不能坚持多久,对于合作医疗方案是否能兑现,表示先看看再说。

2、农民风险意识比较淡薄。尤其是一些年轻人比例较多的家庭,认为家庭成员身体健康、家庭医疗费用支出较少,参加合作医疗不划算,交了钱也是白付出,不愿意参加。再有,农民普遍具有“付出多少回报多少”的自利受惠心理,希望有一种回报式的普惠制度,即既然交付了合作医疗资金,就应该当年就受惠,缺少互助精神,看不到既得利益,缺乏积极性。

3、部分经济收入低,主要生活来源是靠子女每月给的几十元生活费,子女的经济条件也不好,连交合作医疗基金都有困难,他们得病后因为看不起病,而放弃治疗,因此这部分人群无法享受合作医疗制的实惠之处。

4、农民觉得合作医疗提供不了大帮助,解决不了小问题。按每个村民每年缴纳 15 元的合作医疗基金,这些基金并不能真正满足大病治疗的费用。而对于小病,农民又不愿选择去合作医疗的定点医疗机构看病,认为收费太贵。宁愿去收费便宜的私人诊所或自己买些药,挨挨就好了。

5、部分农民对村干部和地方政府不信任,担心合作医疗金收取上去和下拨下来并不能真正用在实处。

三、新型农村合作医疗制度的实施对策

如何使新型农村合作医疗制度发挥最大的效果,是解决农村医疗卫生状况的重要措施之一,针对该地区的具体情况结合和湛江市新型农村合作医疗制度的要求,我们认为可以从以下几个方面入手:

1、实行门诊补偿制。原定方案是按政策实行以大病统筹为主的,因此,门诊医药费不能报销。我们在调研中了解到,农民讲究实惠,他们参加合作医疗最好当年就能受益。针对群众的意见,及时修订方案,实行门诊补偿,这样受益面扩大,吸引力就增加,参合率就能提高,最终实现以大病统筹为主的目的。同时对定点医院,门诊部进行评估,把群众对医院的满意度作为最重要衡量标准之一,根据评估的结果决定定点资格保留与否的决定性因素,实现医院的良性竞争。这样有利于解决看病不方便、看病贵的问题,保证合作医疗制度真正惠及农民。

2、加大宣传力度。主要从 3 方面入手:(1)对每个村委的主管新型农村合作医疗的干部进行有针对性的培训,让其全面正确理解该制度。(2)高效的宣传政策,杜绝干部不懂政策,工作一味求多,求书面结果的现象。(3)宣传典型例子,通过文艺下乡等活动宣传从参加合作医疗得到实惠的真人真事。通过电视,电台等公共宣传部门进行公益广告宣传,解说。

3、培养农民树立较强的参与意识。凡认识到合作医疗制度对于减轻大病负担具有积极作用,互助意识较强的农民,他们对合作医疗持肯定态度,对参加合作医疗的积极性和热情较高,反之,则就较低。因此,只有培养农民较强的集体归属感、责任感和互助互惠精神,才能使得合

作医疗这一以互助共济为主要特征的保障形式被广泛接受。

4、对困难群体,政府应从医疗救助体系中予以解决。政府应建立大病医疗救助制度,与合作医疗制度相配套,救助那些发生了巨额医疗费用、家庭较为困难的农户,这样才能较好地避免因病致贫、因病返贫现象的发生,使农民真正得到医疗保障,群众的支持和参与度就会大大提高。

5、地方政府应积极推动合作医疗可持续发展。合作医疗一定要政府(尤其是县级政府)的重视和资金上的扶持,并将其作为政绩评价的一项重要内容,在行政力量自上而下的推动下,才能逐步发展。虽然县、镇两级政府对合作医疗的投入在总量上只占到合作医疗基金的三分之一左右,但是对于保持合作医疗基金的稳定性起到了重要作用。

6、加强乡镇卫生院的建设,增强防病意识。2004 年的政府报告中提出“力争用三年时间,基本建成覆盖城乡、功能完善的疾病预防控制和医疗救助体系,提高应对重大传染病等突发公共卫生事件的能力”。农村卫生院和乡卫生所是“防病大堤”的“堤脚”,是农民看病治病的首条防护线,要加强农村基础卫生设施建设,提高农民预防保健意识,防止许多地区已被消灭或控制的传染病再度出现,甚至流行。否则,将严重影响到农村经济的发展。国家可以安排专项资金用于农村乡镇卫生院的基础设施建设,建立健全的农村卫生工作和农村卫生服务体系,为广大农村居民筑起健康保护的屏障,下决心使农村医疗摆脱举步维艰的恶性循环。

7、加强农村卫生人才的队伍建设,提高医疗服务质量。目前农村面临的最大问题是医疗卫生整体水平较低,卫生机构服务质量不高,预防保健工作薄弱。由于农村经济的制约,很难有高素质的卫生人才愿意在农村服务。可以考虑设置相应的本科、大专农村医疗服务课程,为农村

卫生服务系统培养人才。对水平较低的现任农村医务人员提供农村医疗卫生人员的培训班,也可以采取定点培训进修的方法,提高他们的医务水平。为农村输送高素质医疗卫生人才。还要定期和经常组织医学专家到农村为农民看病。对长期在艰苦、边远地区的乡及乡以下工作的卫生专业技术人员,给予工资优惠政策。对长期在农村基层工作的卫生技术人员职称晋升,要给予适当倾斜。这样才能吸引和挽留更多医务人员扎根农村,为农村服务。整体提高农村的医疗卫生水平。

四、农村医疗保障体系的重要性

农村医疗保障体系的完善,将有利于我国社会目标和经济目标的实现。中国的农民数量庞大,农民不富裕,国家就不可能富强;没有农民的小康,就没有农村的小康,也就没有我们社会的小康。我国现代化的关键是农村的现代化,而农民的健康状况和生活水平则是我国现代化水平的重要标志之一。所以,建立完善的医疗保障体系有利于改善农民的生活质量,提高农民的健康水平,促进农村经济的发展和社会的长治久安,对实现我国全面建设小康社会的目标和现代化进程的推进都有积极的意义。其次,有利于提高我国公民的健康水平。俗话说:身体是革命的本钱。投资于健康,就等于促进了生产力的发展。2000 年,世界卫生组织对各国的卫生状况进行了评估,我国卫生状况远远排在发达国家的后面,特别是中国的农民总是无法享受充足的医疗保障。因而,还有不少农民有了病只能是“小病养,大病扛,重病等着见阎王”。久而久之,我国经济发展了,公民的健康水平却没有提高,以致于包括健康素质在内的人口整体素质难以提高,而人口素质又反映着一个国家的文明程度和发达程度。可见建立完善的农民医疗保障体系意义重大。

参考资料:

- [1] 李军、谢培豪《改革管理篇改革前沿关于建立湛江市新型农村合作医疗制度初探》广东医学院附属医院
- [2] 陈文富、沈津津、吴婷婷《农民看病也能报销——湛江市全面建立新型农村合作医疗制度》

- [3] 许金露《农村医疗卫生状况调查报告》中国大学生社会实践网

- [4] 卫生部等七部委联合下发《关于加快推进新型农村合作医疗试点工作的通知》二〇〇六年一月十日

- [5] 国务院办公厅《国务院办公厅关于增补和调整国务院新型

农村合作医疗部际联席会议成员的复函》来源：中国政府门户网站 二〇〇五年九月八日

[6] 王琰《新型农村合作医疗》四川 21 县网上报账，四川日报，2006-1-1

[7] 《构筑医疗网 强化服务体系》新疆天山网，2005-12-11

[8] 国家发改委称 2010 年全民将享有基本医疗保障来源：东方网

[9] 武春荣《新型农村合作医疗解决玉溪农民看病难》来源：玉溪日报

关于农村法制宣传教育的思考 ——对遂溪县遂城镇农村法制现状的调查报告

杨贵萍

摘要:法制宣传教育是实施依法治国基本方略的重要基础工作,也是推进当前农村法制建设的重要手段。笔者参加了湛江师范学院 2006 年暑期大学生“三下乡”社会实践活动,深入遂溪县遂城镇农村进行法律调研,收集整理并归纳分析调查所得资料,试图以遂城镇农村的法制现状为个案,思考并分析当前农村的法制宣传教育问题,提出一些推进农村法制宣传教育的对策。

关键词:农村法制宣传教育 问题 对策

一、遂城镇农村法律调研的基本情况

2006 年 7 月,湛江师院法政学院遂溪“三下乡”服务队在遂溪县附城中学安寨扎营,开展为期十五天的支教与调研活动。作为该支“三下乡”服务队中的法律调研小组成员,我们一行走访了遂城镇的榄罗村、后坑村、榄罗湾村、围园村等数个村庄(附图 1),深入农村基层,与村干部、村民交谈法律问题,对他们展开以口头调查为主、问卷调查为辅的调研活动,了解目前农村的法制状况、法制宣传教育工作,并就他们反映的一些违法问题进行实地考察访问。

从调查的结果来看,首先,村民的法律意识普遍淡薄,并不主动接受法律知识,对法律表现出不理解或不关心的主观心态,大多私下处理各种纠纷,极少打官司;其次,村民获知法律知识的渠道很少,电视节目几乎成为唯一的渠道,几名村民提及他们在收看广东电视台珠江频道的《今日关注》栏目过程中获得或多或少的法律知识;再次,很少外界组织或人员进入村庄开展法制宣传教育活动,即使是村委会也不积极向村民宣传法律法规。

农村基层干部的法制观念也有待加强。比如,据村民反映,村民委员会选举活动存在程序

不公开等违法违规现象。我们在田间就遇到一位农夫,他扛着笨重的犁,本来要去干农活,却愿意停住脚步接受我们的采访,他告知我们:村委会选举有很多荒唐事。

在我们对农村基层干部如何认识法律的调查中,一个村干部认为现在的法是“黄金法”,他的意思并非说现在的法律很高贵,人们很尊崇,而是指现在的法律过于注重经济利益,某些执法者对待一些无多少经济利益的农村纠纷案件显得漫不经心。他还认为,当今社会依然是人治社会,法治只是空洞的政治口号。应当说,这个村干部对于法律的认识代表了一部分人的观点。不可否认,我们的社会存在执法不严、执法不公、司法腐败的现象,但不能因此,我们就消极地、片面地认识法律在社会中的作用与地位。

在走访过程中,许多村民与村干部向我们反映遂溪的一家酒精厂排放污水废气,致使他们的饮用水、农田、河流遭受严重污染。他们说,河水苦涩发臭,不敢给耕牛喝,有些鱼虾也受污染而死亡。我们去到一个村的河边进行考察,发现河水浑浊,拍摄了几张照片(附图 2)。在邻近的另一个村,一位热心的村干部还向我们提供了他们村里井水和村前自然河的卫生检测报告。这两份卫生检测报告是由遂溪县疾病预防控制中心、遂溪县卫生检验中心于 2006 年 7 月 18 日出具的,分别清楚地记载检测结论为:(井水)样品所

作者简介:杨贵萍,法政学院。

检项目中氨氮、亚硝酸盐氮、耗氧量、挥发酚类、菌落总数不符合《生活饮用水水质卫生规范》的要求;(河水)样品所检项目中色度、嗅和味、溶解铁、挥发酚、氨氮、耗氧量不符合《生活饮用水水源水质二级标准》的要求。

关于酒精厂污染环境之事,几个村庄的村民多次向有关部门投诉,但未得到圆满解决。糖蜜酒精废液是一种高浓度的有机废水,如果没有经过恰当处理直接排放,会对环境造成严重污染;而且按常规方法处理难度很大。以糖蜜为生产原料的该家酒精厂是否存在超标排放污水废气现象?是否违反《环境保护法》等相关法律法规,构成环境污染侵权行为?我们实地访问了那家酒精厂的有关负责人,据该厂区有关负责人称,他们厂于 2001 年巨额投资建成的酒精废液“浓缩——燃烧——发电”处理装置,实现了酒精废液“零”排放、烟气达标排放的清洁生产目的。由于我们不是环保专业人士,我们无法检测或鉴定该酒精厂是否非法排污,也就不能妄加结论。但最近获悉,广东省环境保护局审议通过了《广东省重点污染源调查评估方案》,纳入调查评估范围的省定企业名单共 1282 家,我们所访问的酒精厂也被列入其中,在有关环保部门完成对该酒精厂的调查评估工作之后将会有一定的结论。

在一个铁路横贯其中的村庄,我们获知一起合同纠纷。该村(乙方)与遂溪县国土资源局(甲方)签订了《修建天桥协议书》,约定在处于乙方的铁路路段上修建一条天桥,由甲方负责建设资金与工程,应于 2006 年 6 月竣工,若期满未竣工,甲方要支付乙方的复耕等一切费用。据该村村民向我们反映(附图 3),合同签订后,时至 2006 年 6 月,天桥仍未竣工,于是他们向国土局交涉,双方发生争议,该村两名村民被公安人员以妨碍工程建设之名拘留了十五天。当我们问及村民是否考虑打官司时,他们说没有钱请律师也不懂怎样打官司。可见,在经济欠发达地区,由于诉讼成本高,诉讼程序复杂,不懂相关法律知识,农民在遇到纠纷时较难选择诉诸法庭。

笔者对遂溪县遂城镇数个农村的法律调研情况作出了上述汇总,并以此为个案,进一步思考当前农村的法制状况,特别是与之相关的法制宣传教育问题,分析其原因所在,探求推进农村法制宣传教育的对策。

二、农村法制宣传教育存在的问题及其原因

尽管我国开展全民普法工作已达二十多年,整体而言,取得一些显著成效,但目前农村基层的法制宣传教育状况依然不容乐观,存在不少问题和困难,表现为:

其一,法制宣传教育粗糙生硬,流于形式。比如象征性地在某块墙壁上张贴一些法条或部门法,不在乎大家是否观看学习,是否理解法条;编制法律宣传资料,随意发放了事,不在乎大家如何处置宣传资料;找人来讲讲法律知识,如此这般地简单说教,不在乎大家能否接受,接受多少。若上级要来检查,便装腔作势地布置一番,应付了事。

其二,法制宣传教育短暂而缺乏长期性。一些农村基层只在法制宣传日、法制宣传周或法制宣传月才开展法制宣传教育活动,哄抬一下气氛,法制宣传日、周、月过后,又偃旗息鼓。法制宣传教育没有被作为一项经常性的、长期性的工作来贯彻落实。

其三,法制宣传教育投入不足,力度不够。相当一部分农村法制宣传教育经费、人员、设备紧缺,力量薄弱而无法保证工作正常顺利开展。法制宣传教育支出没有被纳入地方财政预算,或者被纳入了但部分落实,甚至完全不落实,成为“空头支票”。法制宣传教育工作人员配备不够且自身法律素质较低。

其四,法制宣传教育难以产生预期效果。良好的法制宣传教育效果的产生是农村基层干部、农民群众等等所有参与人员共同努力、合力推动的结果,可有些农村基层干部、农民群众对法制宣传教育抱以漫不经心的态度,可参与也可不参与,积极性不高,配合不良。在此,笔者仅列举了当前农村基层法制宣传教育存在的一些问题,对这些问题进行了深入的思考,拟从经济基础、基层组织、农民群众这三个角度分析问题背后的原因。

1. 经济基础原因

我们所走访的村庄并不偏僻,但经济偏落后,依然采用传统的农耕用具,安装家庭固定电话这一现代通讯工具的也不多。虽已全面取消农业税,但由于种种原因,村民没有明显的增收,人均收入低,外出劳务收入占据重要地位。村民更多的是关心经济问题,而对法律表示茫然,古

语云：“仓廩实而知礼节”，只有当人们的温饱生计都不成问题而且生活较为宽裕，人们才会主动地、更多地关注制度层面或精神层面等等的事情，包括法律。“经济基础决定上层建筑”是颠扑不破的真理，落后的经济基础必然会制约属于上层建筑的法制宣传教育的发展。

2. 基层组织原因

农村基层组织应当在法制宣传教育工作中发挥主导作用，贯彻落实每一阶段的普法规划，带领广大干部群众学法守法用法护法。然而部分农村基层组织对法制宣传教育工作没有给予足够的重视，在对法律的地位与作用的认识上存在狭隘观念，且急于研究农村的各种实际情况、开展行之有效的法制宣传教育。此外，农村基层组织成员自身的法律素质也亟待提高，以权压法、以言代法的现象不仅损害法律威严，而且对法制宣传教育产生负面影响，挫伤农民群众的法律信心。

3. 农民群众原因

农民群众深受长期以来的传统思想与风俗习惯的影响，“愿意接受传统道德、风俗习惯的管理约束，而不习惯于服从法律”，无疑会给深入地开展法制宣传教育工作带来一些困扰。农民群众的文化素质普遍较低下，对于学习理解法律条文造成一定的障碍。近年来，农民群众外出务工逐渐增多，要把这些分散的农民工集中起来进行法制宣传教育是件很困难的事。

三、推进农村法制宣传教育的对策

法律到底该怎样走进农村的千家万户？在新时期，如何解决农村的法制宣传教育问题和困难？这就需要从农村的实际情况出发，正视问题，探求对策，逐步改进。笔者在对上述农村法制宣传教育遭遇的问题进行归因后，提出如下对策：

对策之一：发展农村经济，改善法制环境

实施法制需要一定的经济基础，法制宣传教育不能脱离经济基础而取得长足发展。改革开放以来，我国农村发生了翻天覆地的变化，人们

的生活生产水平普遍提高，但各地农村经济发展不平衡也是不争的事实。只有在大力发展农村经济的同时，进一步改善法制环境，才能给法制宣传教育提供良好的发展空间。

对策之二：建立长期的宣传教育阵地

农村的法制宣传教育组织者应当提高自身法律素质，充分认识法制宣传教育的重要性，以求真务实的态度，积极建立扎根于农村的法制宣传教育阵地，长期不懈地开展面向广大农村干部群众的法制宣传教育活动，有计划、有步骤地培养他们的法制观念，增强他们的法律知识。

对策之三：立足农村，注重实效

深入开展与广大干部群众的日常生活生产息息相关的法律法规的宣传教育活动，例如治安管理、土地承包、婚姻继承、交通安全、计划生育、农业畜牧、村民自治等方面，注重针对性与实效性，使他们懂得维护合法权益，自觉履行义务，承担各种责任。克服法制宣传教育工作蜻蜓点水、流于形式的弊病，增强实质性内容。

对策之四：加大投入，运用多种宣传教育方式

将农村法制宣传教育所需经费纳入财政预算，确保专款专用，尽量配备能满足实际需要的人员、设备。改革单调枯燥的宣传教育方式，灵活运用丰富多彩的方式，激发广大农村干部群众的兴趣，调动他们的积极性，比如编制派发通俗易懂的法制宣传教育资料，设点进行现场法律咨询，利用橱窗、板报、专栏等展出图文并茂的法制故事知识，邀请法官律师等法律人士进村作生动的法律讲座，举办法制文艺表演、法制知识竞赛活动，通过电视、电台、报刊、广播等传媒广泛传播法律等等。

四、结语

今年是我国实施“五五”普法规划的开局之年，如何推进农村的法制宣传教育是个值得深思的问题。为了对农村法制宣传教育事业尽一份绵薄的力量，我们法律调研小组在参加此次“三下乡”社会实践活动期间，联合遂溪县司法局普法办到洋青镇举办“送法下乡”现场咨询活动，给当地农民送去常用法律知识。

参考文献：

- [1] 康勇斌.《对江西省赣州市章贡区水南镇农村法律现状的调查报告——兼论新时期的农村法制建设》
- [2] 敬元沐.《农村民主法治建设略论》

- [3] 安康司法网.《以强劲的法制宣传推进农村法制建设》
- [4] 韩涛.《农村社会法制调查与宣传总结报告》
- [5] 叶志强.《闽北新农村法制建设调查》