

厦门特区党建论文集

(三)

陈恭椿 主编

中共厦门市委党建办
厦门市党建研究会

目 录

厦门特区党建论文集

加强县委对经济工作领导的几点思考 陈恭椿(35)

把握大局 突出主题 扎实开展(三) 陈恭椿(41)

调查研究工作 陈恭椿(44)

学习邓小平的党建思想 陈恭椿(47)

陈恭椿 主编

青年(53)



中共厦门市委党建办
厦门市党建研究会
一九九五年二月

目 录

- 切实加强和改进新时期特区党的建设工作会议…… 石兆彬(1)
- 扎实工作 力争突破 …………… 陈维钦(18)
- 加强县委对经济工作领导的几点思考 …………… 陈昆源(38)
- 把握大局 突出主题扎实做好新形势下特区组工
调研信息工作 …………… 陈恭椿(44)
- 学习邓小平的党建理论 不断推进新的伟大工程
…………… 肖学信(53)
- 厦门市贯彻执行民主集中制的情况调查及分析
…………… 厦门市《加强民主集中制建设》课题组(63)
- 适应发展市场经济和跨世纪的需要 抓紧选拔培
养优秀年轻干部
…………… 厦门市《选拔培养年轻干部》课题组(77)
- 以思想作风建设为重点 全面加强县区党委建设
…………… 厦门市《加强县区党委建设》课题组(91)
- 社会主义市场经济条件下领导班子思想作风建设
的问题与对策研究…………… 林 玲 程婉婉(105)
- 在体制转轨时期保持党政领导干部的清政廉洁
…… 厦门市《保持党政领导干部清政廉洁》课题组(113)
- 加大反腐败力度 推动经济特区更快更好地发展
…………… 王友平(131)

- 适应社会主义市场经济新形势 加强和改进特区后备
干部工作…………… 厦门市委组织部课题组(138)
- 新形势下特区干部培训面临的问题与对策
…………… 厦门市委组织部干训处(154)
- 开展干部监督 审查工作的实践与思考
…………… 汤养初 丘 陵(162)
- 基层党组织建设情况调查与对策研究
…………… 厦门市《基层党建调查》课题组(173)
- 社会主义市场经济条件下农村党建工作初探
…………… 厦门市《农村党建工作调研》课题组(188)
- 农村后进党支部整顿升级的途径与防止反复的措施
…………… 集美区委组织部(198)
- 新经济组织党建工作的问题与思考…………… 陈龙发(206)
- 现代企业制度下国有控股企业党建工作的调查与思考
…………… 厦门市《国有企业党建调查》课题组(214)
- 多管齐下 主动灵活 做好外商投资企业党组织组建
工作…………… 李溪任(229)
- 浅析现代企业家的成长规律及培养途径
…………… 市经委党工委课题组(234)
- 国家控股企业领导人的选配与管理问题初探
…………… 市经委党工委课题组(243)
- 培养造就一支适应社会主义市场经济的企业家队伍
…………… 姜元德(254)

- 适应新形势要求 加强企业领导班子建设…… 柯盛世(263)
- 厦门市乡镇企业党建状况调查…………… 市农委课题组(270)
- 乡镇企业党建工作的现状及对策调研
…………… 杏林区委组织部课题组(278)
- 街道党委加强自身建设发挥领导作用的现状及思考
…………… 易远尚(285)
- 加强居委会党建工作的实践与思考…… 厦港街道党委(294)
- 关于重点中学、职业学校培养入党积极分子和发展
党员的调查与思考…………… 厦门市教委党委组织处(298)
- 在高校低年级学生中发展党员的情况调查
…………… 陈德庆 董建鸣(305)
- 特区党员教育内容与形式的思考…… 朱必祥 洪奕文(311)
- 加强党员教育 提高党员素质
…………… 厦门工程机械股份有限公司党委(317)
- 加强党员教育 发挥先模作用
…………… 厦门海燕实业总公司党委(323)
- 关于增强党政机关思想政治工作实效性的探讨
…………… 厦门海关组织处(330)

切实加强和改进新时期 特区党的建设工作

石兆彬

党的十四届四中全会通过的《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》是加强和改进新时期党的建设的一个纲领性文件。它对于新形势下巩固我们党的执政地位,提高我们党的领导水平和执政水平,坚持党的基本路线一百年不动摇,保持国家长治久安,促进改革开放和社会主义现代化建设事业的发展,具有重大的现实意义和深远的历史意义。全市各级党组织和全体党员,特别是党员领导干部,必须认真学习,全面贯彻落实。为了更好地贯彻中央的《决定》,中共厦门市委召开了市委七届十一次全体(扩大)会议,专题研究了在厦门经济特区率先建立社会主义市场经济体制和增创新优势、更上一层楼的新形势下,如何加强和改进特区党的建设工作问题,并制定了《关于贯彻〈中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定〉的实施意见》。各级党组织要在市委领导下,狠抓落实,创造性地开展工作,切实加强和改进新时期特区党的建设工作,提高特区党建工作新水平。

一、认清形势,明确任务,增强新时期抓好党的建设的自觉性

党的十四届四中全会，集中研究加强党的建设的几个重大问题，并作出《决定》。这是在我国改革开放和社会主义现代化建设发展的关键时刻，以江泽民同志为核心的党中央抓住有全局意义和长远意义的重大问题，作出的重要决定。这对于适应国际国内形势的发展，实现党所肩负的重大历史使命，将产生重大的深远的影响。我们党多年的实践经验告诉我们，党无论领导革命还是领导建设，都必须密切联系党的政治路线，大力加强自身建设。什么时候党的建设抓得正确，抓得有力，中国革命和建设事业就胜利发展；反之，中国革命和建设事业就会走弯路、受损失。从厦门经济特区的实际情况看，加强党的建设，无论是现在还是将来，都具有极端的重要性和紧迫性。

首先，从特区所肩负的历史使命来看，需要大力加强党的建设。厦门经济特区经过十几年的建设与发展，以邓小平同志视察南方重要讲话和党的十四大为标志，已经进入了提高整体素质、增创特区优势的新阶段。为了加快特区的发展，市委七届八次、九次全体（扩大）会议，先后作出关于加快发展和深化改革的两个重大决定，即确定了特区经济发展“三级跳”的战略目标、发展规划；确定了三至五年内率先建立社会主义市场经济体制的目标模式、改革重点。特别是今年6月22日至24日，江泽民总书记视察厦门特区以后，市委召开七届十次全体（扩大）会议，提出增创新优势、更上一层楼的新思路和新举措。可以这么说，几年来通过学习贯彻中央全会和中央领导的指示精神，在省委的正确领导和全市人民的共同努力下，厦门特区的发展与改革目标已经确定，任务已经明确，措施已经制定。但是，措施的落实，任务的完成，目标的实现，仍然是十

分繁重而艰巨的，要求有强有力的党的领导，要求充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。所以，我市各级党组织和全体党员认真学习贯彻党的十四届四中全会精神，研究如何加强我市党的建设，是非常重要的。它对于促进特区的改革、发展与稳定，将起着重大的作用。

其次，从特区党的建设所遇到的新情况、新问题看，需要大力加强党的建设。厦门经济特区创建以来，各级党组织和广大党员认真贯彻党的路线、方针和政策，坚持“一个中心、两个基本点”，大力加强党的建设，改善党的领导，取得很大的成绩，主流是好的。但与形势的发展和群众的期望相比较，还存在着差距。一些部门和单位“一手硬、一手软”、“党不管党”的现象依然存在；有的民主集中制贯彻不好，全局观念淡薄，强调局部利益过多；有的个人意识膨胀，中梗阻现象严重；有的制度不能落实，执行中存在随意性。其结果是影响了对中央和上级指示的贯彻执行，影响了领导班子的团结。在基层组织建设中存在着“三个不适应三项工作难”，即一些党员思想不适应，部分党组织的设置、工作内容、形式和方法不适应，党务工作者队伍不适应；新经济组织建党难，培养发展党员难，流动党员管理难。更突出的问题是，一些基层党支部组织涣散，软弱无力，在群众中失去威信；有些党员和干部，共产主义理想和社会主义信念动摇，党的观念和为人民服务的观念逐渐淡薄，拜金主义、个人主义思想膨胀，甚至追求腐朽的生活方式；还有极少数的党员干部见利忘义，利用职权营私舞弊、贪污受贿、腐化堕落。江泽民总书记指出：“我们分析党的现状，看不到主体和成绩，是错误的；对存在的问题估计不足，不能采取得力措施加以解决，也会铸成大错。”所以，我们一定要充分重

视新形势下存在的新情况和新问题,高度认识在市场经济条件下加强党的自身建设的客观性、必然性,努力增强党的建设的自觉性。

在当代中国改革开放和现代化建设的伟大变革中,如何把我们党进一步建设好,以适应领导社会主义现代化建设事业的需要,是一个前所未有的新课题、新任务。以邓小平同志为核心的第二代中央领导集体,把马克思主义基本原理同当代中国实际和时代特征相结合,在确立和执行正确的政治路线的同时,围绕党的基本路线加强党的建设,推动了全党的思想、理论、政治、组织和作风建设上的重大进步,开创了新的伟大工程的光辉历程。这个伟大工程,就是在当代世界风云变幻的条件下,在当代中国改革开放和现代化建设的伟大变革中,把党建设成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党。这个伟大工程,也是我市加强党的建设的目标和任务。我们一定要围绕这个目标和任务,充分认识自己、加强自己、提高自己,增强凝聚力和战斗力,团结和带领全市人民把经济特区办得更快些更好些。

二、突出重点,抓住关键,按照中央的整体部署全面加强党的建设

党的十四届四中全会,从建设新的伟大工程的高度,提出了新时期加强党的建设的目标、任务。全会围绕党的建设的目标任务,强调在继续抓好中央关于党的思想、作风建设部署的

同时，突出解决党的组织建设方面的三个问题，从而形成了加强党的建设的整体部署。当前，我们学习贯彻中央《决定》精神，就要重点突出党的组织建设三项任务，与此同时，继续推进党的思想建设和作风建设，全面落实党的建设的各项任务。

（一）坚持和健全党的民主集中制。

民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，因而，《决定》把坚持和健全民主集中制提到加强党的组织建设的重要问题上加以强调。

第一、要切实加强民主集中制的教育。从国际上看，西方国家妄图对中国实行“西化”和“分化”。中国是否会分化，关键是党的团结，中央的权威。只要我们按照民主集中制的原则，做到全党服从中央，维护中央的集中统一和领导权威，就能够维护国家的完整和统一。这一点必须在全体党员中讲明白，反复进行教育。从国内看，我们正在建立社会主义市场经济体制。社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的，是要使市场在国家宏观调控下，对资源配置起基础性作用。那种以为实行社会主义市场经济就可以不要党和国家领导制度中的民主集中制，或者以为坚持民主集中制就是回到计划经济的老路上去，都是不对的。我们要讲清这个道理，帮助党员干部树立起市场经济条件下坚持和完善民主集中制原则的新观念。同时，还要深入教育，提高认识，解决几种不正确的看法。一曰“方法论”，把民主集中制简单地等同于一般的工作方法，而不认为是我们党的根本组织制度和领导制度。二曰“割裂论”，把民主与集中对立起来，以为坚持集体领导就会削弱个人负责制。三曰“过时论”，认为民主集中制是革命战争年代的产物，市场经济条件下已不适应。四曰“局限论”，认为民

主集中制在党内政治生活中是有效的，而在经济活动、社会生活中就行不通了；有些认为民主集中制是机关决策部门的事，与企业无关。这些认识问题只有通过学习、宣传和教育切实加以解决，实行民主集中制才有坚实的思想基础。

第二、最重要的是维护党中央的权威。我国是一个幅员辽阔、人口众多的发展中国家，经济社会生活处在大变革中，比任何时期更需要保证和维护中央的集中统一和领导权威。这是一条确保我们党和国家的全局利益、长远利益，保证中央政令畅通、令行禁止的政治纪律。一切违背中央集中统一和削弱中央领导权威的分散主义、自由主义倾向，都必须坚决纠正。在社会主义市场经济条件下，特区肩负着改革开放“窗口”、“排头兵”和“试验区”的作用，我们要从思想上、政治上和行动上与党中央保持一致，坚定不移地贯彻党的基本路线，又要在实践中创造性地开展工作；要不折不扣地执行党中央的重大决策，又要发挥主观能动作用。这种把中央的权威性、统一性同特区的创造性、主动性结合起来，就是贯彻党的民主集中制。这几年，我们在特区的建设中，无条件地服从中央宏观调控决策，把中央的产业导向、产业政策同解决特区基础产业、基础设施滞后问题结合起来，把中央整顿金融秩序的要求同加快特区金融体制及投资体制改革结合起来，从而使特区经济持续、快速、健康地发展。事实证明，坚决维护中央的权威，把党中央的集中统一同特区的创造性主动性结合起来，是完全能够把维护党中央的权威同调动地方积极性一致起来。

第三、健全制度，强化监督机制。《决定》指出，当前要健全贯彻民主集中制的各项具体制度，完善党内政治生活的各项准则。健全制度，强化监督，这是新时期加强党的民主集中制

的一个突出的特点。当前，一些地方、部门和企业，民主集中制贯彻不好，既有体制上的不适应，认识上的偏颇，也有制度上的不健全和监督机制弱化的原因。从制度上讲，主要是制度建设滞后，或是只有原则性要求，具体化、针对性不够；或是程序过繁，操作不便。这些都迫切要求我们在民主集中制的制度建设上加以明确规范和刚性约束。党的十四届四中全会已提出要制定一个中央与地方委员会的工作条例。我们要把工作做在前头，认真研究、深入调查，争取在中央《工作条例》颁布之后，尽快拿出切合实际、行之有效的实施细则。健全监督机制，是坚持和落实民主集中制的保证。我们要充分发挥各级纪律检查委员会在党内的监督作用，把纪检机关专门监督与广大党员自下而上监督结合起来，把党内监督与舆论监督、民主党派监督、广大人民群众监督结合起来，形成强有力的监督体系。要把执行民主集中制的情况作为考核领导班子成员的一项重要内容，对执行不好的要批评教育，对严重违反民主集中制原则，要给予纪律处分，努力形成监督——考核——奖惩的约束机制，增进各级党组织和全体党员、干部的自觉性，保证民主集中制的贯彻落实。

第四、坚持集体领导与个人分工负责制，增强领导班子的团结。实践告诉我们，只有领导班子的坚强团结，坚持党的民主集中制才能落到实处；也只有坚持集体领导与个人分工负责制，领导班子的团结才有牢固的基础。因此，坚持民主集中制，一定要处理好坚持集体领导与个人分工负责制的关系。首先要建立和完善领导班子议事规则，凡重大问题由集体讨论决定；健全和明确个人负责制，在集体领导下各司其职，各负其责，把集体领导与个人分工负责一致起来；调整和改善班子

结构,增进班子集体决策的共同语言,减少不必要的分歧,从根本上提高决策水平。二是要积极地开展批评与自我批评。每个班子成员都是平等的,可通过正常的党内民主生活沟通思想,达成共识,正确运用开展批评与自我批评的思想武器,在新的基础上达到新的团结。三是要端正认识。民主集中制作为党和国家的根本制度和组织原则,基本精神和原则要求完全适用于各类组织,包括行政首长负责制的单位和经济组织。我们不能因为企业实行厂长(经理)负责制,就放弃党的民主集中制原则,就不讲集体领导。这既不符合党的组织制度和领导制度,也违背了现代社会生产的先进管理方式。

(二)进一步加强和改进基层党组织建设。

第一、基层党组织建设应围绕“一个中心、两个基本点”来开展。这是关系到党的基本路线能否在基层落实,并保证一百年不动摇的大事。围绕经济中心抓党建、抓好党建促经济,这是党建工作的出发点和落脚点。为此,要努力做到:基层党组织的设置,要根据经济体制的变化进行适当调整,使之与新形势、新经济组织相适应;党建工作的内容,要与经济工作融为一体,克服相脱节的现象;党组织的活动方式要坚持从实际出发,开展以小型和分散为主、灵活多样、行之有效的活动;检验党建工作的标准,主要看经济建设的实绩,看党组织和党员在改革开放和两个文明建设中是否发挥了战斗堡垒作用和先锋模范作用。

第二、基层党组织建设应坚持从实际出发,勇于改革,锐意创新。要发挥党的实事求是的传统和作风,坚持用改革的精神抓党建。要从本地区、本部门、本单位的实际出发,抓住重点,突出难点,讲求实效。从我市的情况看,要针对新的经济组

织类型多、数量大、比重高的实际,继续抓好新经济组织的建党工作,争取在组建规范、发挥作用上有所突破;要针对基层党组织和党员在构成、分布上所发生的变化,加紧研究党的组织系统和领导机构的调整,明确职责,理顺关系,建立新网络,启动新机制;要根据流动党员多,教育管理工作难的情况,积极探索新的管理制度,使党员教育管理工作上一个台阶。各级党的组织都要重视调查研究工作,摸清党建现状,提出整改措施,善于发现典型,认真总结提高,并大力加以推广;对已取得的成果,如《企业集团党建工作的思路》等要进一步试点;对已试行的加强基层党建的作法和规定,如《加强农村企业生产一线发展党员的意见》等,要不断充实完善以取得更好的效果。

第三、基层党组织建设应坚持从严治党,发挥制度和监督的作用。严密的组织、严明的纪律是我们党在建党理论和建党实践上形成的一大特色。首先,要建立健全基层党建工作的各项规章制度,使党建工作朝着规范化、科学化、正常化的方向发展。当前,健全和完善基层党建目标责任制,必须把党委作为基层党建工作的第一责任人,管理上实行一级抓一级。其次,要加强监督力度,把监督与指导结合起来,使监督真正起到提高基层党建工作水平、保证基层党组织健康发展的作用。特别要抓好基层党组织班子成员自检自律和班子内部的相互监督。要坚持党内民主生活会制度,提高民主生活会的质量。对那些无视组织纪律,没有民主意识和组织观念,不过组织生活,不缴纳党费,不接受监督批评的“特殊党员”,要坚决按党纪严肃处理。

第四、基层党组织建设贵在坚持,要长抓不懈。各级党组织和全体党员都应当充分地认识到基层党建工作的长期性和

艰巨性，坚持不懈地抓好党的建设，在两支队伍建设上下功夫。一是抓好党员队伍建设。首先要抓好现有党员队伍的教育管理，其次要抓好入党积极分子队伍的建设。基层一线党员发展工作缓慢的一个重要原因是，入党积极分子的教育培养缺乏一贯性、持久性。为此，对入党积极分子的培养要做深入细致的工作，加强培养教育。二是要抓好基层党务、政工队伍建设。党务、政工干部是党建工作的承担者和骨干。目前基层党务、政工队伍不稳定的情况确实存在，务必引起各级领导的高度重视。我们要十分重视并抓好基层党务、政工干部队伍建设，采取有效的措施，使基层党组织永远有支热爱本职、忠于事业，有经验、能力强，充满生机活力，特别能战斗的队伍，从而避免党务、政工干部的断层和人才流失。

（三）大力培养选拔德才兼备的领导干部。

全面提高现有领导干部的素质，培养和选拔优秀年轻干部，努力造就大批能够担当跨世纪重任的领导干部，是一项具有战略意义的重大任务。创办特区以来，市委大力加强对领导干部的培训教育、交流锻炼、定期考核和调整充实，促进了各级领导班子总体素质的提高，不断开拓工作的新局面。同时重视青年干部的教育培养，使一大批优秀年轻干部先后走上各级领导岗位，成为特区建设的中坚力量。但是，我们应清醒地看到，当前我市还有一部分领导班子素质不高。主要表现在，有的驾驭全局的能力较差，胸无全局，事无巨细，陷于日常事务；有的缺乏开拓精神，因循守旧，裹足不前，不善于打开工作局面；有的不讲民主集中制原则，内耗严重，影响团结。在部分年轻干部中，存在缺乏党性修养，缺乏基层锻炼，缺乏实际经验，宗旨观念淡薄，甚至滥用手中的权力谋取私利等。此外，随着

特区改革开放与经济建设的發展，年轻干部偏少的问题较为突出。因此，进一步加强各级领导班子建设，提高班子领导成员素质，大力培养和选拔德才兼备的领导干部，已经十分紧迫地摆在我们的面前。

第一、要抓紧制定培养选拔领导干部的工作规划。从现在起到 2000 年，是实现我市经济“三级跳”发展目标的关键时期，而目前，我市县级以上领导干部平均年龄 51.5 岁，其中 55 岁以上的占 33.94%，45 岁以下的仅占 23%；在今后五年内，全市将有 211 名副县级以上领导干部到了离退休年龄。对此，市委组织部要组织力量，对全市各级领导班子、尤其是县级领导班子作一次全面深入的调查摸底，并按照中央《决定》精神，结合我市今后经济建设和党建工作面临的任務，抓紧制定培养选拔领导干部的工作规划和近期计划，有计划有步骤的组织实施。各县区也要相应作出培养和选拔领导干部工作的规划和计划。

第二、要更新观念，拓宽视野，抓紧选拔一批优秀年轻干部。要破除论资排辈、求全责备、平衡照顾等陈旧观念，大力拓宽选拔渠道，努力构造人才辈出的社会环境。选拔年轻干部既要大胆、积极，又要全面正确地贯彻德才兼备的原则。衡量干部的德和才，应该着重看贯彻执行党的基本路线的实绩。对在特区经济、政治、社会等领域的改革实践中取得突出成绩，综合素质好、发展潜力大，群众信任的优秀干部，特别是年轻干部，要大胆提拔，安排到县级领导岗位上。要根据特区建设发展需要，注意从外经外贸、金融财税、工业交通以及城市建设等部门和单位发现和选拔人才。市委计划在今后的三年内，使全市 45 岁以下的年轻干部在县级领导干部中的比例，有较大

幅度的提高,各县级单位至少配备 1—2 名 35 岁以下的领导干部,使这一级领导集体中的年龄结构、知识结构更趋科学合理。

第三、要采取措施,提高各级领导干部的素质。由于特区肩负着特殊的任务和使命,拥有省一级的经济管理权限,对特区的领导干部应当提出更高的要求。当前,对绝大多数领导干部来说,有一个再学习再提高的问题。因此,要努力做好四个方面的工作。一是继续加强领导干部的教育和培训工作。要按照《决定》中对领导干部提出的要求,增强教育与培训工作中的原则性、系统性、预见性和创造性,制定好教育和培训规划。今后对党政领导干部,每两年要分期分批进行一次培训,以利于提高各级领导干部的理论素质和领导能力。二是加快对在任年轻干部的培养使用。对德才兼备的年轻干部要大胆委以重任,放到关键领导岗位上压担子或到基层任职锻炼;要扩大党政部门与经济部门的年轻干部的交流。三是改革干部选拔任用制度,建立富有生机与活力的用人机制。要在总结经验基础上,制定科学的考核体系和标准,完善考核制度。我市在这方面可以大胆做些探索实践。四是要坚决防止和纠正用人上的不正之风。在干部任用上决不能搞封官许愿,对走后门、弄虚作假、伸手要官等干扰正常选拔的不正之风,要予以坚决的抵制和批评教育。选人用人要注意社会公论,坚持群众路线,让更多群众参与推荐、评议和监督,多数群众不拥护的,不应提拔。这里还需要强调的是,要建立干部能上能下制度和回避制度,对那些选拔使用后无所作为,甚至利用手中权力谋取私利,以及不能胜任现职的,要果断调整下来,以保持领导班子的战斗力,保证干部队伍的先进性和纯洁性;要坚持任人