

# 2006 干部理论学习

---

## 辅导材料

中共宁波市委宣传部

# 2006 年干部理论学习 辅 导 材 料

中共宁波市委宣传部

# 2006 年干部理论学习辅导材料

中共宁波市委宣传部

---

浙江双溪印业有限公司

开本:850 × 1168 × 32      印张:7.25

2006 年 3 月第一次印刷

浙内图准字(2005)第 19 号

(内部资料 妥为保存)

# 目 录

## 全面贯彻落实科学发展观 推动经济社会

又快又好发展 ..... 胡锦涛(1)

### 第一篇 当前国际形势综述 ..... (18)

一、当前国际政治与安全形势..... (18)

二、当前经济形势与展望..... (34)

### 第二篇 以科学发展观统领经济社会发展全局 ..... (47)

一、全面贯彻落实科学发展观,增强“干在实处、

走在前列”意识 ..... (47)

二、统筹城乡发展,全面建设社会主义新农村 ..... (50)

三、大力推进自主创新,加快经济增长方式转变 ... (52)

四、积极推进港桥海联动发展,

增强区域经济竞争力 ..... (55)

五、扩大对外开放,提升开放水平 ..... (59)

六、建设资源节约型和环境友好型社会,

实现可持续发展..... (61)

七、推进文化大市建设,建设教育强市 ..... (64)

## 八、全面建设“法制宁波”和“平安宁波”，

构建和谐社会…………… (67)

## 第三篇 坚持城乡统筹发展方略

全面推进社会主义新农村建设…………… (71)

一、社会主义新农村建设的时代背景、科学内涵 … (71)

二、新时期“三农”面临的新形势

和我市“三农”发展情况…………… (76)

三、我市推进社会主义新农村建设的总体部署…………… (84)

四、推进社会主义新农村建设的战略举措…………… (94)

## 第四篇 全面建设“法治宁波”，促进社会和谐稳定……………

…………… (100)

一、建设“法治宁波”的背景…………… (100)

二、建设“法治宁波”的基本内涵和重要意义…………… (107)

三、建设“法治宁波”的主要任务…………… (111)

## 第五篇 加快推进文化大市建设 为“十一五”发展

提供强大精神动力和智力支持…………… (122)

一、加快推进文化大市建设的现实基础…………… (122)

二、加快推进文化大市建设的指导思想、

总体目标和主要任务…………… (133)

三、切实加强对文化大市建设的领导…………… (145)

## 第六篇 认真学习贯彻党章 努力促进党的先进性建设

…………… (149)

---

|                                                         |              |
|---------------------------------------------------------|--------------|
| 一、坚定理想信念,把握正确政治方向 .....                                 | (150)        |
| 二、牢记宗旨,实践执政为民理念 .....                                   | (156)        |
| 三、勤奋工作,创造一流工作业绩 .....                                   | (161)        |
| 四、严守纪律,自觉接受党纪约束 .....                                   | (166)        |
| 五、艰苦奋斗,永葆党的政治本色 .....                                   | (172)        |
| 六、领导带头,争做勤政廉洁表率 .....                                   | (176)        |
| <b>第七篇 中共宁波市委关于制定宁波市国民经济和<br/>社会发展第十一个五年规划的建议 .....</b> | <b>(180)</b> |
| 一、全面建设小康社会的关键时期 .....                                   | (180)        |
| 二、坚持以科学发展观统领经济社会发展全局 .....                              | (182)        |
| 三、全面建设社会主义新农村 .....                                     | (185)        |
| 四、推进产业结构优化升级 .....                                      | (187)        |
| 五、推进区域协调发展 .....                                        | (190)        |
| 六、建设资源节约型和环境友好型社会 .....                                 | (193)        |
| 七、深化体制改革,提高开放水平 .....                                   | (194)        |
| 八、建设文化大市,增强城市核心竞争力 .....                                | (197)        |
| 九、全面建设“法治宁波”和“平安宁波”,<br>促进社会和谐稳定 .....                  | (200)        |
| <b>第八篇 理论热点综述 .....</b>                                 | <b>(206)</b> |

# 全面贯彻落实科学发展观 推动经济社会又快又好发展

(2005 年 12 月 15 日)

胡锦涛

在“十五”即将结束、“十一五”即将开局的重要时刻，我们先后召开了党的十六届五中全会和中央经济工作会议。党的十六届五中全会从我国改革开放和社会主义现代化建设新的历史起点出发，明确提出了“十一五”时期我国经济社会发展的奋斗目标、指导方针和重点任务。中央经济工作会议根据党的十六届五中全会精神，全面部署了明年的经济社会发展工作。把这两个重要会议的精神学习好、贯彻好、落实好，是全党全国当前的一项重要政治任务。结合这次考察的情况，我着重强调几个问题。

## 一、坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，推动经济社会又快又好发展

科学发展观是我们党坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，在准确把握世界发展趋势、认真总结我国发展经验、深入分析我国发展阶段性特征的基础上提出的

重大战略思想,是对经济社会发展一般规律认识的深化,是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展必须长期坚持的指导方针。“十一五”时期,是我国改革发展的关键时期,也是贯彻落实科学发展观的关键时期。做好“十一五”时期和明年的各项工作,关键是要贯彻落实好科学发展观,努力把立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐的总要求落到实处。要增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,注重从思想上、组织上、作风上和制度上形成贯彻落实科学发展观的有力保障,切实把科学发展观贯穿于经济社会发展的全过程、落实到经济社会发展的各个环节,推动经济社会发展真正转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道,实现经济社会又快又好发展。

**第一,扎实推进社会主义新农村建设。**党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务,这是关系我国现代化建设全局的重大战略决策,也是解决好“三农”问题的重大举措。必须按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求,扎扎实实推进新农村建设,努力使农村面貌发生明显变化。在建设社会主义新农村过程中,要注意做到以下“三个结合”。一是要把加大政府支持力度与激发农村内部活力结合起来。要认真贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针,坚持“多予少取放活”,

稳定、完善和强化各项支农政策,加大政府对农业和农村投入的力度,扩大公共财政覆盖农村的范围,并逐步把行之有效的支农措施规范化、制度化,形成以工促农、以城带乡的长效机制。同时,要通过加强农村基础设施建设、调整农村经济结构、加快农业科技进步、培育新型农民、转移农村富余劳动力等措施,激发和增强农村自我发展、自我建设的能力。特别要推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制改革为主要内容的农村综合改革,巩固农村税费改革成果。二是要把加快农村经济发展与促进农村社会进步结合起来。要坚持以发展农村经济为中心任务,大力推进现代农业建设,提高农业综合生产能力,稳定发展粮食生产,优化农业生产布局,发展农业产业化经营,促进农村生产力不断发展,促进农民收入持续增长,打牢新农村建设的物质基础。同时,要加快农村教育、文化、卫生等各项社会事业的发展,搞好农村群众文化建设,倡导健康文明新风,逐步改变农村社会事业发展滞后的状况。三是要把遵循客观规律与尊重农民意愿结合起来。要坚持从实际出发,因地制宜、分类指导,量力而行、循序渐进,搞好科学规划,抓好试点示范,坚决防止出现强求一律、盲目攀比、急于求成等问题,更不能搞形式主义,确保新农村建设取得实实在在的成效。同时,要尊重农民意愿,加强民主决策、民主管理,实行村务公开,切实解决农民关心的实际问题,使新农村建设扎实稳

步地向前推进。

**第二,加快转变经济增长方式。**经济增长方式粗放,已经成为制约我国经济社会发展的一个突出问题。粗放型经济增长方式不转变,能源资源的瓶颈制约就难以打破,经济运行就不可能进入良性循环,经济社会发展的良好势头也难以长期保持。必须把转变经济增长方式作为经济工作的一项重点任务来抓,真正使经济增长建立在提高人口素质、高效利用资源、减少环境污染、注重质量效益的基础之上。欠发达地区要实现经济社会的跨越式发展,更要切实做好转变经济增长方式这项工作。一是要把调整经济结构作为转变经济增长方式的重要途径。要抓住新一轮全球产业分工调整重组和我国东部地区产业向中西部地区转移的机遇,按照走新型工业化道路的要求,从本地资源条件和产业基础等方面的实际情况出发,发展既具有地方特色又具有比较优势和市场竞争力产业。要切实加强基础设施和基础产业,合理开发优势能源和矿产资源,大力发展服务业特别是现代服务业。要坚持合理布局,既考虑本地特点和发展需要,又牢固树立全国一盘棋的思想,把发展本地产业与全国产业合理布局结合起来,避免产业结构趋同和重复建设。二是要把增强自主创新能力作为转变经济增长方式的中心环节。要按照更多依靠增强自主创新能力和提高劳动者素质推动经济发展的要求,不断强化创新意识、完善创新

机制、培育创新人才,建立健全以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系,推进原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新,努力掌握拥有自主知识产权的核心技术和关键技术,利用先进技术改造提升传统产业,推动高新技术产业产业化。三是要把节约能源资源作为转变经济增长方式的有效办法。要坚持开发节约并重、节约优先的原则,在生产、建设、流通、消费各个环节厉行节约,逐步形成节约型的生产方式和消费方式,加快建设资源节约型、环境友好型社会。要积极开发和推广新技术、新工艺、新设备,加快高耗能行业和技术改造,依法强制淘汰消耗高、污染重、水平低的落后生产能力,促进能源资源的合理开发、节约使用。要按照减量化、再利用、资源化的原则,加快发展循环经济,提高能源资源利用效率。要建立健全法律法规体系,加强规划和政策引导,综合运用法律手段和财税、价格等经济杠杆,形成全社会自觉节约能源资源的体制机制。

**第三,不断深化改革开放。**推进体制创新,是解决经济社会发展中诸多矛盾和问题的必由之路,也是贯彻落实科学发展观的必然要求。必须通过深化改革,努力形成一整套有利于实现科学发展的体制机制。一是要着力推进行政管理体制的改革。要以转变政府职能为重点,按照精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求,深化政府机构改革,实现政企分开、政事分开以及政府与市场中介组

织分开,真正把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。要加快法治政府建设,全面推行依法行政,积极推进政务公开,加强电子政务建设,努力建立健全公正透明的工作机制、科学民主的决策机制、严格有效的监督机制。二是要坚持和完善基本经济制度。要按照增强国有经济控制力的要求,积极推进国有经济结构和布局的战略性调整,深化国有企业改革,加快股份制改造和现代企业制度建设的步伐,完善国有资产监督管理体制,建立健全国有资本经营预算制度和企业经营业绩考核体系,有效防止国有资产流失,保证国有资产保值增值。要鼓励、支持和引导非公有制经济发展,加强和改进对非公有制企业的服务和监督,使各种所有制经济在市场竞争中充分发挥自己的作用。三是要积极推进现代市场体系建设。要进一步打破行政性垄断和地区封锁,完善商品和要素价格形成机制,加快建设社会信用体系,整顿和规范市场秩序,努力营造公平公正的法制环境、有序竞争的市场环境、诚实守信的社会环境。四是要不断提高对外开放水平。要积极发展对外贸易,支持企业扩大具有自主知识产权、自主品牌的商品和服务出口,严格限制高耗能、高污染产品的出口,把引进外资同提升国内产业结构、技术水平结合起来,同促进区域协调发展、企业改革改组改造结合起来,着重引进先进技术、管理经验和高素质人才。欠发达地区在扩大对外开放的同

时,还要充分利用市场机制、合作机制、互助机制,大力加强同兄弟省区市的横向经济联合和协作,实现优势互补、共同发展。

**第四,着力加强生态环境保护 and 建设。**良好的生态环境,是经济社会可持续发展的重要依托,也是中华民族生存和发展的根本基础。这些年来,我们在生态环境保护 and 建设方面作出了很大努力,但生态环境总体恶化的趋势尚未根本扭转,环境污染和生态破坏问题依然十分突出,不仅严重影响了经济社会发展,而且严重危害了群众健康和公共安全。必须大力实施可持续发展战略,坚持根据自然的承载能力和承受能力规划经济社会发展,坚决禁止各种掠夺自然、破坏自然的行为,坚决摒弃先污染后治理、先破坏后恢复的做法,下大气力抓好生态环境保护 and 建设,努力促进人与自然和谐发展。青海地处青藏高原腹地,是长江、黄河、澜沧江三大江河的发源地,是我国淡水资源的主要补给地和生物多样性最集中的地区之一。保护和建设好这里的生态环境,不仅关系到青海各族群众的生存和发展,而且关系到全国的生态安全和中华民族的长远发展。青海的生态环境十分脆弱,一旦破坏很难恢复。希望青海的同志切实增强责任感和使命感,自觉肩负起改善生态环境的重任。要加大环境污染防治力度,强化环境执法和监督管理,加快重点流域区域环境整治,抓紧解决严重威胁人民群众健康

安全的环境污染问题。要加强生态建设,继续推进退耕还林、退牧还草、天然林保护、水土流失和荒漠化治理等生态工程,加强自然保护区、生态功能区的生态保护和管理,切实维护生态环境安全,使广大人民群众喝上干净的水,呼吸上清洁的空气,吃上放心的食物,在良好的环境中生活。特别是要着力抓好“三江源”自然保护区、青海湖流域、可可西里地区的生态保护和建设,为构筑祖国西部生态屏障作出应有的贡献。国家将通过加大资金投入、实行政策倾斜、建立生态补偿机制等方式,对包括青海在内的西部地区给予必要的支持,帮助这些地区切实把生态环境保护好、建设好。

## 二、坚持以解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为着力点,扎扎实实推进和谐社会建设

建设社会主义和谐社会,是中国特色社会主义事业的有机组成部分,是推进全面建设小康社会的重大战略举措。这方面的工作做好了,有利于调动广大人民群众的积极性、主动性、创造性,有利于为推动经济社会发展创造良好的社会氛围,有利于为我们党巩固执政地位、完成执政使命奠定坚实的社会基础。党的十六届五中全会对建设社会主义和谐社会进一步作出了部署,各地区各部门要认真贯彻落实。要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求,科学把握和谐社会建设和经济建设、政治建设、文化建设的关系,既通过经济建设为和

谐社会建设提供物质基础,又通过政治建设、文化建设为和谐社会建设提供政治保障和智力支持,推动和谐社会建设不断取得新的进展。

群众利益无小事。和谐社会建设,要从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手,为群众多办好事、实事。这是坚持以人为本的必然要求,也是坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的必然要求。这里,我想强调五方面的工作。

**第一,抓好就业再就业工作。**就业是民生之本。就业工作抓好了,就能够为人民群众解决基本生计和提高生活水平提供重要保证。要坚持把发展经济作为解决就业问题的根本出路,实施经济发展和扩大就业并举的发展战略,逐步建立有利于扩大就业的经济结构和经济增长方式,大力发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业、各类所有制中小企业,努力培育新的就业增长点,不断扩大社会就业。要坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针,充分发挥市场在劳动力资源配置中的基础性作用,建立劳动者自主择业为主的就业机制,努力改善创业和就业环境,推行灵活多样的就业形式,引导和鼓励劳动者自谋职业、自主创业、灵活就业。要继续落实就业再就业的各项优惠政策,加强政府对就业再就业工作的指导和服务,抓好就业培训,提高劳动者就业技能,鼓励各类下岗人员通过各种

方式实现再就业。要加强劳动用工管理,保障劳动者的合法权益,保障进城务工人员的合法权益,认真解决他们在工资待遇、工作环境、社会保障等方面的问题,努力创造公平公正的就业环境。要高度重视高校毕业生的就业工作,采取多种措施,通过多种渠道,积极帮助和引导他们实现就业并发挥聪明才智。

**第二,抓好社会保障工作。**社会保障是社会和谐稳定的“安全阀”。要根据本地经济发展水平,确定社会保障水平,逐步扩大社会保障的覆盖面,形成经济发展和社会保障相互促进的良好局面。要完善城镇职工基本养老和基本医疗、失业、工伤、生育保险制度,把符合条件的城镇人员逐步纳入社会保障保险范围,合理确定标准和方式,提高各类企业的参保率。要完善城市居民最低生活保障制度,加快城乡特殊困难群众社会救助体系建设,切实保障困难群众的基本生活,帮助他们解决在就医、子女上学等方面遇到的实际困难。要切实做好保障义务教育的工作,加大对农村义务教育的投入,认真落实“两免一补”政策,充分保障农村学龄儿童受教育的权利。提倡全社会都来关爱贫困家庭的学生,保证考上大学的贫困学生都能入学。要高度重视公共卫生和医疗服务体系建设,推广新型农村合作医疗制度,帮助农牧民解决看病难问题。有条件的地方可以探索建立农村最低生活保障制度。

**第三,抓好扶贫开发工作。**要继续坚持开发式扶贫方针,以减少贫困人口为主要任务,以整村推进、培训转移和产业化扶贫为工作重点,坚持扶贫规划、扶贫项目、扶贫资金、科技服务、帮扶措施到村到户的做法,着力提高贫困农牧民的生产生活条件。要加大扶贫开发投入,抓好扶贫资金和各类资金的匹配使用,提高扶贫资金利用效果。要继续搞好中央和国家机关定点扶贫和东西扶贫协作工作,进一步动员和组织社会力量参与扶贫开发,拓宽扶贫开发渠道,增强扶贫开发合力。要高度重视和切实做好救灾和灾后重建工作,精心把受灾群众的生产生活安排好。

**第四,抓好安全生产工作。**实现安全生产,是事关人民群众生命财产安全的大事,也是坚持以人为本的必然要求。党的十六届五中全会特别强调要实现安全发展,体现了中央对安全生产的高度重视。中央对安全生产反复强调并采取了多方面的政策措施,上上下下在抓安全生产方面下了很大力气,也取得了一些成效,但重特大安全事故频发的势头仍然没有得到有效遏制。近期一些地方重特大安全事故频仍,给人民群众生命财产安全造成了重大损害,也给我国国际形象造成了负面影响。我们一定要痛定思痛,深刻吸取血的教训,切实加大安全生产工作力度,坚决遏制住重特大安全事故频发的势头。要牢固树立以人为本的观念和安全第一的思想,加强安全生产知识和有关法规的宣传教育,规范