

秦皇岛财政年鉴

QINHUANGDAOCAIZHENGNIANJIAN

1995

秦皇岛市财政局 编

F-812.722

221995

秦皇岛财政年鉴

QinHuangDaoCaiZhengNianJian

1995 年卷

秦皇岛市财政局 编

1995 秦皇岛市财政年鉴

编辑:秦皇岛市财政局

承印:秦皇岛市第二印刷有限公司

38 印张 大 16 开 80 万字

90 本 印制时间:2006 年 1 月

冀出内准字(2006)第 AQ003 号

内部资料 免费交流

编纂委员会及编辑人员名单

主 任：胡 田

副 主 任：张树江 张玉文 万裕增 程 浩
郎雅娟 李怀玉 蒋龙山 戴令梅
张建华 张惠芳

委 员：(按姓氏笔画为序)

于志洲	马利华	王晓红	王 军
方焕冬	牛海燕	田东升	田素纯
卢小平	白永泉	孙爱忠	孙伟杰
齐 松	乔洁丽	朱 绵	关炳丽
刘 群	刘卫东	龙艳春	李文学
李德军	杨永会	张素芹	张东升
周玉凤	范 宇	柳 荣	赵素梅
高 嵩	崔英杰	董铁良	蔡维山
蔡新中	裴庆锐		

主 编：胡 田

副 主 编：李怀玉 崔英杰

责任编辑：裴庆锐

编 辑：乔忠仁 韩宝顺 王静波 刘 君 陈红霜

编辑说明

一、《秦皇岛市财政年鉴》是一部反映秦皇岛市财政建设发展状况的综合性年刊。由秦皇岛市财政局负责编辑，局长和主管领导亲自审定。

二、《秦皇岛市财政年鉴》1992年开始编辑初版，为首卷，1995年版本是一九九四年度全年财政状况。

三、本《年鉴》分设了文献、财政法规选编、全市财政工作概况、县区财政概况、财政队伍与机关建设、文章选编、财政信息选编、大事记、数据资料和附录10个栏目。

四、本《年鉴》收录的资料，绝大多数来源于市财政局档案室文书档案，对一些资料进行了整理，做了必要的删改，对原资料的取舍难有疏漏和不妥之处，恳望予以指正。

五、本《年鉴》数据资料栏目，其数据来自于一九九四年财政决算表等有关“统计资料”存档，如遇有与“统计资料”不符，均以“统计资料”为准。

六、本《年鉴》只限内部发行，请妥善保管，严防丢失。

七、由于编辑人员水平有限，编辑工作中难免有欠缺和不足之处，欢迎批评指正，帮助改进工作。

八、本《年鉴》编辑工作，得到了有关方面的合作与支持，在此谨致以诚恳的谢意。

目 录

文 献

刘朔全同志在全市财税工作会议上的讲话	(1)
岳美君同志在全市财政工作会议上的讲话	(4)
陈来立市长在财政局机关先进表彰会上的讲话提纲	(12)
岳美君同志在局机关先进表彰大会上的讲话	(13)
完善财税改革 强化税收征管 确保全市财政预算任务圆满完成	
——刘朔全同志在全市财税工作会议上的讲话	(16)
继续推进财税体制改革 确保全年预算增收任务的完成	
——赵禄祥同志在全市财税工作会议上的讲话	(22)
振奋精神 全力以赴 确保完成财税增收目标	
——王大名同志在全市财税工作会议上的讲话	(26)
杨洽同志在全市财政系统老干部会议上的讲话	(28)
突出重点 务求实效 努力开创大检查工作新局面	
——市委常委副市长刘朔全在全市税收财务物价大检查工作会议上的讲话	(30)
岳美君同志在局务会议上的讲话	(32)
同心同德 顾全大局 确保完成财税目标任务	
——市委书记王大名在全市财税工作汇报会上的讲话提纲	(38)
杨洽同志在全市农税工作会议上的讲话	(40)
关于 1994 年财政预算执行及调整情况的报告	
——岳美君同志在秦皇岛市第九届人大常委会第十一次会议上	(42)

财政法规选编

一、预算管理类	(51)
二、工交企业财务类	(86)
三、商粮外贸企业财务类	(131)
四、农业税收类	(143)
五、农业财务类	(159)
六、行政事业财务类	(165)
七、综合计划财务类	(198)
八、外经财务类	(255)
九、中央驻秦企业财务类	(276)
十、会计事务类	(280)
十一、国有资产管理类	(316)
十二、其他	(343)

全市财政工作概况

秦皇岛市 1994 年国民经济和社会发展概况	(351)
秦皇岛市财政局 1994 年目标任务责任制	(355)
秦皇岛市财政局 1994 年财政工作要点	(365)
秦皇岛市 1994 年财政工作概况	(368)
秦皇岛市 1994 年财政收支概况	(371)
秦皇岛市 1994 年预算外资金收支概况	(380)
秦皇岛市财政局 1994 年农口支出概况	(382)
秦皇岛市财政局 1994 年农业发展基金概况	(384)
秦皇岛市财政局 1994 年财政监察工作概况	(385)
秦皇岛市信托投资公司 1994 年工作概况	(386)
秦皇岛市国有资产管理局 1994 年工作要点	(390)
秦皇岛市国有资产管理局 1994 年工作概况	(391)

县区财政工作概况

抚宁县 1994 年财政概况	(399)
昌黎县 1994 年财政概况	(402)
卢龙县 1994 年财政概况	(405)
青龙满族自治县 1994 年财政概况	(408)
海港区 1994 年财政概况	(410)
山海关区 1994 年财政概况	(414)
北戴河区 1994 年财政概况	(417)
秦皇岛经济技术开发区 1994 年财政概况	(421)

财政队伍与机构建设

秦皇岛市财政系统职工基本情况统计表	(423)
秦皇岛市财政系统县处级干部名册	(425)
秦皇岛市财政系统科级干部名册	(426)
秦皇岛市财政局机构设置及人员任免调整情况	(429)
秦皇岛市财政局关于开展 1994 年度目标任务责任制先进科室和 先进个人评选工作的通知	(430)
岳美君局长在局机关公务员考核大会上的讲话	(431)
秦皇岛市财政局 1994 年度目标任务先进科室和先进个人评选结果	(433)
秦皇岛市财政局 1994 年度国家公务员考核结果及简要总结	(433)
秦皇岛市财政局 1994 年人教党务工作总结	(434)

文章选编

适应社会主义市场经济体制做好行财管理工作——市财政局 张玉文	(439)
分税制与地方经济发展——市财政局 姬向午 刘忠全	(440)
理顺产权关系是建立现代企业制度的关键——市国有资产管理局	(443)
加强企业财务管理之我见——市财政局 刘卫东	(444)
试析“三乱”产生的根源及治理对策——市财政局 王海波	(446)
抓好廉政建设促进财政工作——市财政局 乔忠仁	(448)
笃志力行 忘我拼搏——记抚宁县财政局农税干部张文生——抚宁县财政局 李锦华	(450)
加强预算外资金管理减轻财政负担——市财政局 程 军 冯瑞平	(451)
新财务会计制度运行一周年综述——市财政局 范劲松	(452)
掌握电脑应用技术之后的思考——秦皇岛会计师事务所 卞畏生	(454)
实行科学管理提高经济效益——市财政局 赵翠兰	(456)
加强责任考核提高资金使用效率——市财政局企业二科	(457)
以稳为本 以变求新——市财政局 李大志	(457)
流通企业改革的又一尝试——市财政局 宋岢公 杨玉芳	(459)
节减邮电费支出刻不容缓——市财政局 郭勇兵	(460)
深化产权制度改革加强国有资产管理——市经济技术开发区财政局 王怀强	(461)
谈谈运用财政专户储存间歇资金应注意的几个问题	
——青龙满族自治县财政局 朱 绵 李德军	(462)
抓住机遇,扎实工作搞好契税征管四结合——海港区财政局 王海英 周雪山	(463)
认真贯彻《条例》实行预算外资金统一管理——卢龙县财政局 李长江 万志海	(464)
订措施依靠法律促回收集资金扶持农口办事业	
——青龙满族自治县财政局 李德军 杜青刚 李凤友	(465)
财政工作要适应社会主义市场经济发展	
——青龙满族自治县财政局 朱 绵 李德军	(466)
拓宽渠道广聚财把握投向促发展	
——抚宁县财政局 王绍和 周永信 李锦华 刘文杰	(467)
海港区农税征管工作上新台阶——海港区财政局 周雪山	(469)
分税制财政体制下应如何做好乡镇财政工作	
——青龙满族自治县财政局 李德军 杜青刚 李凤友	(470)
全市清产核资资产清查结果及分析——市财政局	(471)
对国有商业企业实行“国有民营”改革情况的调查——市财政局	(473)
“一抓三促”使真招 隔河头乡率先完成农业特产税征收任务——青龙满族自治县财政局	(474)

财政信息选编

秦皇岛市认真贯彻《河北省预算外资金管理条例》	(477)
我市住房资金初见效益	(477)
秦皇岛市乡镇财政收入大幅度增长	(477)
我市分税制财政管理体制改革方案已定	(478)

抚宁县推出农业特产税征管新办法	(479)
海港区确定乡镇财政工作重点	(480)
海港区采取四项紧急措施贯彻落实《河北省预算外资金管理条例》	(480)
秦皇岛市财政系统采取措施保证教师及干部工资发放	(480)
秦皇岛市财政支持农村社会化服务体系试点成功	(481)
抚宁县对会议费采取指标切块系统管理新办法	(482)
昔日靠财政补贴度日今朝凭市场机制赚钱	(482)
建议加强对私人购车的管理	(483)
秦皇岛市规范对国有企业新办“第三产业”的财务管理	(484)
我市食品工业利用外资形成特色	(484)
执行新财会制度我市国有预算内工业企业今年将减利 5000 万元	(484)
秦皇岛市宣传贯彻《预算外资金管理条例》初战告捷	(485)
秦皇岛市财政局采取有力措施推进机关廉政建设	(485)
抚宁县建立企业扶持基金	(486)
秦皇岛市检、法两院压缩经费开支措施过硬	(486)
我市财政支农周转金管理经得住检查	(487)
秦皇岛市财政局认真贯彻落实全市党风廉政建设暨市纪委三届四次全会精神	(487)
青龙县采取过硬措施管好用活财政支农周转金	(488)
秦皇岛市财政改变广播事业支出结构见成效	(488)
卢龙县出台增加地方财政收入硬措施	(489)
我市超额完成二年期国库券发行任务	(489)
秦皇岛市加强对出售国有职工住房等福利设施的管理	(490)
抚宁县改革行政事业单位管理办法收到初步效果	(490)
市直契税征管打开局面	(490)
秦皇岛市注册会计师考试信息实现微机管理	(491)
秦皇岛市局党总支组织党员脱岗轮训	(491)
秦皇岛市局举办财税改革新知识培训班	(491)
海港区财政局支农周转金回收率连续三年 100%	(492)
我市开发区建立国有资产监事管理制度	(492)
我市 33 家市属企业完成九三承包任务	(492)
秦皇岛市财政局认真贯彻市委常委会会议精神把稳定工作落到实处	(493)
适应形势真抓实干	(493)
秦皇岛市财政局干部职工为失学儿童献爱心	(495)
学先进,树新风,迎接新挑战	(495)
我市农业税负担调整工作基本结束	(496)
城市公用企业发展存在问题及建议	(496)
秦皇岛市召开新财会制度运行情况座谈会	(497)
我市地方财政有偿使用资金管理情况和建议	(499)
北戴河区采取措施确保财政收支平衡	(500)
昌黎县推出节约开支硬措施	(500)
进一步完善农业特产税征管办法	(501)
秦皇岛市财政局捐款支援青龙灾区	(502)

秦皇岛市机械局扭亏解困工作见成效	(502)
秦皇岛市行政公用经费增幅下降	(503)
企业变相出售国有土地建职工住宅问题应予制止	(503)
广泛筹集资金,支持企业发展	(504)
积极开展农业四税以查促收工作	(504)
我市采取多种措施抑制副食品价格上涨	(505)
青龙县对农业特产品外运征税做出新规定	(505)
我市合理划定农业特产税征管范围	(505)
青龙满族自治县财政局采取多种形式开展财政宣传工作	(506)
海港区公费医疗改革迈出新步伐	(506)
优先保证发放教师工资	(507)
秦皇岛市召开财税工作会议要求确保完成财税增收任务	(507)
海港区财政局对行政事业单位实行帐证送审制度	(508)
秦皇岛市政府召开清欠催收工作调度会要求把握形势,采取措施,确保完成财税任务	(509)
我市直属企业制定内部财务管理规范办法工作基本结束	(510)
采取六条措施强化征收力度,确保预算任务	(510)
秦皇岛市推出扭亏增盈新举措	(511)
我市明确省下放外贸企业财务管理政策	(511)
国有粮食企业亏损急剧攀升应引起重视	(512)
秦皇岛市召开财税工作汇报会全力以赴实现增收目标	(512)
采取措施加强行政经费管理	(513)
推出搞活企业的十项政策措施	(514)
秦皇岛市财政多方筹资增加对农业的投入	(514)
秦皇岛市及时调整财政支农重点	(515)
契税收入突破百万元	(515)
市直清理欠税工作取得阶段性的成果	(515)
我市煤气经营亏损问题亟待解决	(516)
青龙县落实五项扭亏增盈措施	(516)
海港区加强行政处罚管理	(516)
卢龙县采取有效措施抓扭亏增盈工作	(517)
青龙县采取五项措施控制消费基金增长	(517)
抚宁县采取五项措施进一步治理整顿乱收费	(517)
北戴河区制止一起学校乱收费行为	(517)
我市中外合资合作企业亏损原因应引起注意	(518)
海港区从建制入手防止向企业“乱收费,乱摊派,乱罚款”现象回头	(518)
卢龙县采取三条措施加大清欠力度	(518)
秦皇岛市财政采取坚决措施抑制通货膨胀,稳定群众生活	(519)
制定科技三项费用使用管理暂行办法	(519)
秦皇岛市圆满完成国有企业清产核资工作任务	(520)
我市有半数以上的被查纳税实体存在偷漏税问题	(521)
秦皇岛市加强对偷漏国家税收违纪行为的查处	(521)
昌黎县对预算会计帐务处理提出建议	(521)

大事记

1994 年财政大事记	(523)
-------------------	-------

数据资料

秦皇岛市 1994 年财政收支情况表	(527)
秦皇岛市 1994 年年终各项补助和上解明细表	(529)
秦皇岛市 1994 年其他收入其他支出杂项明细表	(530)
秦皇岛市 1994 年最后调整的收入情况表	(531)
秦皇岛市 1994 年最后调整的支出预算及结余结转情况表	(534)
秦皇岛市 1994 年分部门财政收入明细表	(538)
秦皇岛市 1994 年财政收入分级明细表	(539)
秦皇岛市 1994 年市县区财政收支情况表	(544)
秦皇岛市 1994 年财政支出分级明细表	(547)
秦皇岛市 1994 年财政资金活动情况表	(553)
秦皇岛市 1994 年城市维护和建设资金收支情况表	(554)
秦皇岛市 1994 年财政部门预算外资金收支情况表	(556)
秦皇岛市 1994 年各部门基本数字表	(558)
秦皇岛市直 1994 年各部门基本数字表	(560)
山海关区 1994 年各部门基本数字表	(562)
海港区 1994 年各部门基本数字表	(564)
北戴河区 1994 年各部门基本数字表	(566)
昌黎县 1994 年各部门基本数字表	(568)
抚宁县 1994 年各部门基本数字表	(570)
卢龙县 1994 年各部门基本数字表	(572)
青龙县 1994 年各部门基本数字表	(574)
秦皇岛市 1994 年财政信用基金分级表	(576)
秦皇岛市 1994 年财政信用资金活动情况表	(577)
秦皇岛市 1994 年财政决算结算情况表	(579)
秦皇岛市 1994 年财政决算年终资金活动情况表	(582)
秦皇岛市 1994 年预算外资金收支决算汇总表	(583)
秦皇岛市 1994 年农业发展基金预算(决算)情况表	(584)
秦皇岛市“八五”前三年农业综合开发资金使用情况表	(585)

附录

秦皇岛市财政局关于贯彻市委、市政府《在全市清理党政机关及其工作 人员利用职权无偿占用企业钱物问题》的通知	(587)
秦皇岛市财政局关于市直执法单位罚没收入管理情况的通报	(590)
秦皇岛市财政局关于开展财政支农周转金检查的工作总结	(590)

刘朔全同志在全市财税工作会议上的讲话

(1994年1月 日)

同志们:

刚刚结束的市委七届七次全会和全市经济工作会议,是贯彻党的十四届三中全会和省委四届七次全会及全省经济工作会议的一次重要会议。大家要结合财税工作实际,把这次会议精神认真领会好、贯彻好、落实好。财税改革,是今年五大改革的中心环节,事关我市经济建设的全局。前天,我在全市经济工作会议上就财税改革等问题讲了一些意见,刚才,美君和德忠同志又就财税改革和财税工作做了具体部署,下面,我再强调几个问题。

一、关于财税形势问题

1993年,是财税史上极不寻常的一年。全市人民在党的十四大精神指引下,坚持以经济建设为中心,深化改革,扩大开放,各行各业的工作都取得了新的进展。国民经济保持了快速发展的好势头,国内生产总值预计增长15.9%。各级财税部门紧紧依靠党委、政府的正确领导,抢抓机遇,扎实工作,为完成全年财税任务,促进改革开放和经济发展做了大量卓有成效的工作。财税部门深化改革,贯彻落实《条例》和《两则》,促进了企业经营机制的转换和经济效益的提高;为改善和加强经济宏观调控,大力整顿财税秩序,强化财税征管,依法治财治税,财政经济形势发生了前所未有的积极变化,财政收入实现了历史性增长;在增支因素多且集中,资金调度比较困难的情况下,各级坚持有保有压,量财办事的理财原则,强化预算约束,实现了当年收支平衡,略有结余;同时各级还未雨绸缪,积极行动,为今年财税改革的顺利实施做了大量的测算准备工作,使我们在基数问题上没有留下历史的遗憾。这些不仅是全市广大财税干部锐意进取,埋头苦干的丰硕成果,也是我们继续前进,振兴财政经济的坚实基础。因此,我们认为,去年的财税工作是积极的富有成效的,财政经

济走势是好的,市政府是非常满意的!各级政府应当为财税系统的干部职工庆功颁奖!在此我谨代表市委、市政府向全市财税战线的广大干部职工表示衷心的感谢和亲切慰问。

二、关于财税改革问题

党的十四届三中全会决定,今年同步实行税制、分税制财政体制、国有企业利润分配制度三项改革,这是我国经济体制改革中一项关键性改革,只能成功,不能失败。为此,我们必须以改革总揽全局,精心组织,扎扎实实抓好落实工作。这里,我重申以下两个方面:第一,要统一思想,联系我市实际,充分认识财税改革的重大意义。中央领导同志反复强调,财税改革是建立社会主义市场经济体制的重要内容,是关系国家长治久安和今后经济发展,关系整个经济体制改革的重大措施,也是五大改革的中心环节。对我市来说,同样具有重要的意义。一是有利于加速经济强市建设。建设经济强市需要内外环境的改善。从外部环境看,实行分税制改革有利于打破地区封锁,优化资源配置,促进全国统一市场的形成,这就为我市实施外向带动战略,扩大经济的外向度创造了条件。从内部条件看,建设经济强市最大的制约因素之一是资金短缺。实行分税制改革是以1993年为基期年,这一年是我市经济发展速度最快,效益最好,财政收入增长最多的一年,整个经济步入了持续快速发展轨道,这就为争取一个较为理想的体制基数创造了十分有利的优势,同时中央和省虽然在收入增量中集中了一部分财力,但还要通过税收返还和转移支付制度支持地方经济建设,这对经济发展不很发达和工业基础相对薄弱的我市来讲,也是较为有利的。二是有利于增强企业活力,壮大财源基础。税制改革和国有企业利润分配制度改革,为不同所有制企业创造了平等竞争的环境;降低国有企业所得税税率,取消调节税和“两金”,减轻了国有企业的负担,增强了企业发展后劲;固定资产投资贷款本金改为由企业自有资金归还,促使企业更加注重效益,减少盲目投资的冲动;在工业生产和商品流通过程推行增值税,有利于产业、产品结构调整,促进资源优化和合理使用;把地方企业的所得税收入全部留给地方,有利于增强地方各级政府搞活经济的积极性,努力提高经济效益等等。这些对扭转我市目前企业整

体素质不高,活力不足,亏损较重以及国有资产增值率偏低的被动局面,是十分有利的。三是有利于我市摆脱财政困境。目前我市各级财政尤其是县级财政都很困难。造成这种状况的原因有经济发展问题,也有体制上的问题和机构人员过多的问题。这次财税体制改革后,稳定了中央与地方、省与市地的收入来源,规范了各级财政的分配关系,消除了政府之间财力分配的随意性,体现了效率优化,兼顾公平的原则,明确了各级预算管理的职责权限,进一步调动了各级增收节支的积极性,为在大力发展经济的基础上,尽快改变财政拮据状况奠定了良好基础。因此,我们一定要从全局和战略的高度,充分认识和宣传好这次财税改革的重要意义,使社会各界都能理解财税改革,支持财税改革,配合财税改革。第二,要统一步调,不折不扣地执行改革方案,确保财税改革取得预期效果。这次财税改革重在转换机制,同时也牵涉到方方面面的利益,动作之大、影响面之广,是建国以来不多见的。因此方案在设计中既遵循了社会主义市场经济对财税管理的基本要求,参考了市场经济国家的成功经验,也充分考察了我国现实情况和新老体制的衔接过渡问题;既有规范化的目标模式,也制定了分步实施的具体方案。体现了渐进性和温和性。现在中央和省的财税改革方案都已确定,我市对县区的分税制财政体制改革方案也在全市经济工作会议上进行了讨论,待完善修改报市委、市政府研究确定后,将很快付诸实施,希望各县区一定要按照确定的方案,不折不扣地贯彻执行。一是各级在基数和税收返还问题上要顾全大局,以国家利益为重,积极促进转移支付制度的建立;反对从本位主义出发,扭曲改革框架,搞小动作,特别是中央明令禁止不予承认的问题,更应及早纠正过来,要经得起历史的检查。二是各县区要抓紧确定对乡镇的财政管理体制,要立足当前,探索长远,兼顾各方利益,通过体制改革,更好地调动乡镇发展生产,增收节支的积极性,促进乡镇财源建设。三是要妥善解决好税务机构分设问题。各级政府要本着“先分业务,后建机构”的原则,稳定税务队伍,搞好征管衔接工作。应当看到,组建两套税务机构是税制和分税制改革的需要,是理顺征纳关系,强化税收征管的需要,各级财税干部要消除思想顾虑,服从组织安

排,分家不分心,一门心思把工作搞好。四是各级要把组织收入作为头等重要的工作,从年初开始就抓紧抓实,并争取实现一季度开门红,全年持续增长。特别要正确处理好国税与地税的关系,中央税、共享税、地方税一起抓,不可偏废。这是检验财税改革是否成功的主要标志。要看到,如果收入抓的不紧,出现下滑,就会影响中央和省对我市的税收返还,影响正常的财政资金调度,加重财政的困难程度,因此抓收入与抓改革相辅相承,同等重要,只能抓好,不能出现大的闪失,否则既得财力的基数保不住,我们将无法向全市人民交待。

三、关于财政收支平衡问题

量入为出,收支平衡,是财政预算遵循的最基本的原则。也是化解收支矛盾的最有效的途径。因此收支平衡问题是一个任何体制下都不能回避的问题。从今年财政收支面临的形势看,有三句话可以肯定:一是随着经济的发展,财政收入会有一定的增长,但受新体制的影响,其增长势头将有所回落;二是国家出台的政策性增支因素较多,据测算,全市仅行政事业单位工资改革、粮价补贴等翘尾增支就高达8015万元;三是新的分税制财政体制要求,地方财政绝对不能打赤字,收支矛盾将更加尖锐。对此,各级政府和财税部门要有充分的思想准备,认真研究新形势下改善财政状况的新举措,采取坚决妥善的措施,在保证收入增量的同时,调整好现有财力,确保当年收支平衡。具体可以从以下四个方面着手:第一,支出预算必须体现保重点。根据当年财力情况,各级财政部门都要对支出项目重新排队,该保的要千方百计的保,该压的要下决心压。第一位的是保干部、教师的工资、保离退休人员的退休金和补贴。我在这里强调,按照新的财政体制划分原则,干部和教师工资各级负责各级,保不了工资的地方,要自己想办法。在保工资的前提下,适当安排公用经费。有余力再安排基础设施、农业、科技、教育等重点投入。同时要重点压缩人、车、会以及公费医疗经费开支。第二,支出管理要实行“零基预算法”。现在支出中最大的一个问题就是部门自己解决软缺口,硬缺口给财政留着,然后一笔笔要钱,很多开会研究工作后面,都跟着要钱的事。对此要采取措施,硬化预算的约束。要改过来支出预算的“基数法”为“零基预算法”,重新核定各部门经费

包干数额,不能把一次性的支出项目都变成基数,也不能今年一笔笔要钱,明年又加到基数里,要把不合理的因素剔出去。对新增支出因素要逐笔分析,列出清单,由政府审定。政府统筹考虑后,把两块加起来就是当年预算,一揽子包给部门和单位,报经同级人大批准后,非法定程序任何部门都不得擅自开减收增支的口子,正常经费由财政部门按预算进度拨付,专项支出由同级政府主要领导一支笔审批。第三,要强化对财政资金的监督检查。现在有一种不好的倾向,一方面财政窘迫,支出捉襟见肘,该办的事情办不了;另一方面一些部门单位手中窝着一些钱,脱离预算“自收自支”,不该花的钱花了不少。比如行政事业性收费,本应纳入财政预算,实行收支两条线管理,可现在却比较零散,有的干脆成了部门的“小钱柜”,钱花的很不是地方。对此,必须引起高度重视。各级财政部门不但要搞好收支的安排,还要经常深入单位了解资金的使用情况,帮助他们把钱花好、花出效益来。第四,按照市场取向把一部分支出推向市场。各级财政部门都要抓住新的财税体制建立的有利时机,以改革促发展,向市场要效益,开拓理财新思路,探索生财新途径。对价格补贴和企业亏损补贴,除粮食保护价补贴等非保留不可的项目外,其余都要通过价格改革和其他途径逐步取消;把非基础学科的专业教育、职业教育和开发性、应用性科研及文艺创作等有自主能力的社会事务逐步推向市场;改革公务用车和机关后勤管理制度,向后勤服务社会化迈进,减少机关购车、养车和勤杂人员方面的开支;加快住房、公费医疗、公务人员家庭电话等方面改革,采取适当明补、加大个人自负比重的办法,减轻财政压力。总之,今年财政收支能否平衡,收入增长是前提,支出控制是关键,我们必须增收节支两手抓,强化财政预算的刚性,确保实现当年收支平衡。

四、关于财源建设问题

发展经济、培植财源是财税部门的一项基本任务。毛泽东同志早在1942年就明确指出,经济决定财政,“未有经济无基础而可以解决财政困难的,未有经济不发展可以使财政充裕的”。那么在新形势下,财税如何促进经济发展,充裕我们的财政呢?我认为,首先是要转变思想换脑筋,尽快转轨、接轨。财税体制改革,关键在于思想的变

革,在于用新观念、新思路、新方法理解新体制,解决新问题,比如随着社会主义市场经济体制的建立和完善,经济行为将逐步规范化,企业间要公平竞争,过去那些通过减税让利促进经济发展的思路就已经行不通了,我们必须把工作重点由单纯的简政放权转移到注重通过税收和预算等杠杆,引导和帮助企业转换机制,提高效益上来,促进现代企业制度的确立,进一步激发企业活力,推动经济在新的财税体制下更好更快地发展。其次要进一步调整财源建设的着力点,适应新财税体制对我市产业产品结构的要求,培植新的经济生长点。当前,重点应放在以下几个方面。一是积极探索国有资产管理 and 运营的合理形式及途径,盘活国有资产。要继续抓好清产核资、产权界定、资产评估、清理债权债务、核实企业法人财产占用量等工作;积极进行国有企业建立现代企业制度的各项改革,包括推动企业实行公司化发行、利用外资嫁接改造及小型企业出租、拍卖等;强化对国有资产的管理和监督,促进国有资产存量结构的优化,提高国有资产的运营效益。二是继续促进搞活大中型企业。大中型企业是中央和地方的支柱财源,在新的财政体制下效益如何,直接影响地方的财力增长,必须坚定不移地支持其发展,推动企业的技术进步和产品结构调整,优先发展技术含量高、附加值高、税利双高的项目,提高企业的经济效益。三是大力推进效益型农业和乡镇企业的发展。要充分发挥我市农业的资源优势,大力支持发展“两高一优”的种植业、养殖业;进一步推动乡镇企业上规模,上等级加速农村工业化进程,使我市县域经济跃上一个新台阶。四是大力支持第三产业、外商投资企业等非国有经济发展,提高财政收入中来自第三产业和非国有经济收入的比重。

五、关于财税职能问题

党的十四大和十四届三中全会都明确指出“建立社会主义市场经济体制就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用”。同时指出,在国民经济宏观调控体系中,“财政运用预算和税收手段,着重调节经济结构和社会分配。运用货币政策与财政政策,调节社会总需求与总供给的基本平衡,并与产业政策相配合,促进国民经济和社会的协调发展”。这就很明确地告诉我们,财税在建立和发展社会主义市场经济体制中

占有重要地位,它不仅担负着调节经济结构和社会分配的任务,而且也担负着总量调控的任务。那么如何发挥好财税职能作用,实施好财政宏观调控呢?我认为这需从两方面着手。一方面,各级党政领导要充分认识财税的地位和作用,进一步重视和支持财税工作,切实加强领导,把财税工作摆上重要的议事日程,在宏观决策中注意听取财税部门的意见和建议,注意协调好部门之间关系,使社会各界都能理解财税工作,配合财税工作。另一方面,财税部门自身要切实转变职能,从过来的具体事务中解脱出来,通过强化税政、国有资产管理职能、发挥税收返还和转移支付等新手段,不断扩大财政调控范围,从调节国有经济为主扩大到调节一切非国有经济,从调节工业生产领域为主扩大到调节包括第三产业在内的所有经济领域,从调控经济目标为主扩大到调控社会目标。要利用自身业务联系面广,数据信息综合性强的优势,建立经济和社会发展规划、预警系统,参与政府的社会发展规划及产业政策的制订和实施,使自己真正成为政府管家理财的得力助手,成为政府最重要的宏观调控部门。

同志们,1994年是财税改革的关键一年,能否实现财税机制的顺利转换并取得预期效果,对促进全市经济持续、快速、健康发展至关重要。希望财税战线的广大干部职工继续发挥优良传统和作风,同心同德、团结奋斗、扎实工作,为实现财税改革和发展目标,推动全市改革开放和经济建设做出新的贡献。

岳美君同志在全市财政工作会议上的讲话

(1994年1月30日)

同志们:

这次全市财政工作会议是经市政府批准与经济工作会议接踵召开的。会议的主要任务是,贯彻市委七届七次全会、全市经济工作和全省财政工作会议精神,总结1993年财政工作,安排部署1994年收支计划、财税改革和财政工作。市委、市政府对这次会议非常重视,会前多次听取了财

税情况汇报,指示我们一定要把会议开好,把财税改革搞好。刘朔全副市长今天到会还要作重要讲话。刚才德忠同志就税制改革和税务工作做了部署。下面,我就财政改革和财政工作讲几点意见。

一、去年我市财政经济迈上新台阶,令人欣慰

1993年,全市人民在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的十四大精神指引下,抓住机遇,深化改革,扩大开放,加快发展,落实各项宏观调控措施,整顿财税和金融秩序,全市国民经济出现了前所未有的高速增长。在此基础上,财政收入一举突破9亿元大关,累计完成93217万元(不含开发区及粮价补贴),占年任务的143%,收入进度及增长幅度均居全省第一位,两个县区收入超亿元,两个县区收入超五千万元。全市提前两年实现了财政“八五”规划目标。全市财政支出累计完成74870万元,占年度调整预算的95.39%,实现了当年收支平衡,略有结余。

刚刚过去的一年,是拼搏进取的一年,是令人欣慰的一年,在推进改革开放,努力建设经济强市、整顿财税秩序,强化财政税征管;财政资金供需矛盾紧张;财政职能转变,财税改革任务加重的情况下。全市广大财税干部以饱满的热情,高昂的斗志,发扬特别能战斗的光荣传统,克服各种困难,扎扎实实,埋头苦干,较好地完成了各级党委和政府下达的各项财税任务,各项工作取得了明显的进展,财政经济迈上了新的台阶。在此,我代表市财政局向全市广大财税干部及其家属表示诚挚的谢意,给大家拜年!道一声大家辛苦了!回顾去年一年,我们工作的重点及主要成效是:

(一)深化改革,企业转换经营机制迈出新步伐。各级本着“全面推进,重点突破”的原则,围绕转换企业经营机制,不失时机加大了改革力度。一是贯彻落实《条例》和《两则》,企业应享有的留用资金支配权、财产处置权、工资奖金分配权等财政部门下放的自主权全部落实到位;为实施《企业财务通则》和《企业会计准则》,对全市各企事业单位财会人员进行了较全面的层层培训,在各单位共同努力和相互配合下,新老财会制度衔接和调帐处理工作进展顺利。二是各级财税部门积极参与,投入产出总承包、股份制、税利分流以及“国有民营”等各项试点改革不断深入,促进了企业经营机制的转换和经济效益的提高。三是选

择五大行业 58 家企业在省内率先进行了清产核资试点,达到了摸清家底,完善制度,缓解困难,探索路子的目的。被评为全国扩大试点先进市。

(二)强化征管,财政收入实现历史性增长。及时足额组织收入是财税部门的基本职责,在财税体制改革的基期年,组织好收入更具特殊意义。为此各级各部门把组织收入工作作为一件大事来抓,一是财税部门密切配合,认真贯彻《税收征管条例》,强化工商各税的征管查,使工商税收保持了强劲增长势头,到年底,累计征收 80049 万元,占任务的 143.2%,增长 86.96%。二是积极扶持企业生产,落实“三增一进”目标责任制,促进企业提高经济效益。到年底,地方国营预算内工业企业利税比上年增长 1.1 倍。三是各县区进一步改革了乡镇财政管理体制,建立了乡级金库,实行了多种形式的收支挂钩包干,调动了乡镇政府当家理财的积极性,使来自乡镇财政收入不断增长。据统计,去年全市乡镇财政收入已达 15684 万元,比上年增长 21% 以上。四是贯彻宏观调控措施,大力整顿财税秩序。为落实中央 6 号文件和财税部门“约法三章”,各级把抓整顿、促超收、促平衡作为下半年财税工作中压倒一切的任务来对待,清理纠正了越权减免税问题,妥善处理了投入产出总承包企业超承包流转税问题,开展了清欠利税工作,使财政收入出现了明显的积极变化。五是加强了对国有土地出让和城市综合开发企业的财政财务管理,制订了《秦皇岛市国有土地出让管理暂行办法》、《关于加强城市综合房地产开发单位财务管理意见》,使“房地产”开始成为财政收入重要组成部分,实现了新的突破。

(三)转变职能,财政理财领域进一步拓宽。在十四大精神鼓舞下,各级财政部门逐步从狭隘的财政收支天地中解脱出来,树立了大市场、大财政、大投入、大产出观念,围绕管理型财政向经营型效益型财政转变做了有益的尝试。一是在财政管理上,简政放权,微观放开,将外商投资财务管理权下放区县,宏观上又加强了对预算外企业及新兴产业的财务管理。二是在资金使用上,坚持“统筹、集中、有偿”原则,对预算内、外资金实行综合平衡,统筹调度,体现大收大支策略,基本形成了预算内资金保吃饭,预算外资金搞建设的分配格局。同时,在投放上体现了效益优先原则,资

金效果明显提高。三是逐步改变了过去财政大包大揽的分配方式,对粮、油、肉、蛋及民用煤和消毒牛奶等实行了放开经营,既减轻了财政负担,也促进了企业经营机制的转换。四是兴实业,上项目,构筑财政自身造血机能。组建了市投资经营公司,以参股控股、风险投资等方式从事资产投资开发,探索财政管理营运国有资产新途径;成立了市财务公司,开展资产评估、财务担保及财会咨询等服务业务,发挥政府转变职能后的财务管理中介作用;开办了市物资经销商行,受财政委托处理拍卖罚没物资及无主公物,既加强了罚没财物管理,又增加了财政收入。财政职能转变迈出了可喜的一步。

(四)保证重点,支持经济发展和事业进步。在财政资金供需矛盾突出的情况下,各级财政部门把争取资金增量,盘活资金存量作为自己义不容辞的责任,强化资金调度,不断优化资金投向,坚持以支持基础农业、基础教育、企业技术改造和城市基础设施建设为重点,以财政信用为手段,以资金保全增值、有效为目的,较好地保证了经济建设和事业发展的资金需要。一是预算内资金细打算。在保证人头费和必要办公经费的同时,尽量挤出资金支持农业、教育及企业技术改造。据统计,到年底全市财政预算投入农业的资金增长 16.9%,教育基建增支 1200 多万元,教育经费增长 36.6%,企业挖潜改造资金比同期增长 24 倍。二是预算外资金巧安排。面对城建项目等给预算外资金带来的压力,各级财政不等不靠,坚持预算外资金长计划、短安排,重在管理,搞活存量的原则,加强了对行政事业单位预算外资金管理,开展了预算外资金专储检查,增强了预算外资金合力。全年新增专储资金 3990 万元;筹集预算外农发基金 1575 万元;为重点项目筹措资金 1 个亿以上。三是利用财政信用多筹措。一方面积极争取上级财政专款和周转金支持;另一方面发挥财政信用服务所和信托投资公司的职能作用、融通吸纳资金支持经济发展。此外,在国债市场低迷,资金紧张的条件下,各级各部门积极努力,提前超额完成了省分配的国债推销任务,为国家重点建设筹集了资金。

(五)规范管理,对国家资财进行有效监护。一是继续完善和延伸经费包干办法和控购审批制

度,控制增编、增人、增车,努力节减非生产性开支。按可比口径,全市行政经费开支没有突破省核定的控制指标。二是实现了党政机关临时出国用汇归口财政管理。三是对代币购物券、国有土地出让、城市综合开发、农业四税、公费医疗等进行了专项检查,查处各类违纪资金 2400 多万元,使财经法纪监督向经常化迈进了一步。四是严格了国有资产产权管理,完成了行政事业单位财产清查和企业产权登记年检工作,把住了资产评估和验证资本关。五是开展了全市税收财务物价大检查和控购纪律专项检查。查处各类违纪资金 4595 万元,对一些大案要案进行了公开处理。六是结合反腐败斗争,进一步清理了“三乱”,重新规范了收费和执罚行为及标准,取消“三乱”项目 155 项。

(六)调研测算,积极慎重对待财税体制改革。一是明确指导思想,支持财税改革,在确保中央宏观调控能力的同时,维护地方既得利益。二是加强组织领导,市政府成立了财税改革领导小组,有关部门联席办公,负责财税体制改革有关的各项调研测算和组织协调工作,各县区也成立了相应组织,全市上下形成了统一领导,分级负责的工作格局,为各项措施的全面、迅速贯彻落实提供了组织保证。三是讲究工作方法,在跟踪、搜集、领会上级改革思路和基本内容的基础上,各级对自身收入结构、收支基数、利润分配、税种换算及税收返还等底数进行了深入细致的摸底测算,适时采取了抓超收,争基数,维护既得利益的对策措施,使全市的财政收支形势发生了明显的积极变化。

(七)弘扬正气,加强财政队伍建设。一是理论引导,组织全体党员、干部认真学习建设有中国特色的社会主义理论和市场经济理论,并组织了相应的考试,提高队伍的政治觉悟。二是表彰先进,召开了全市财税系统表彰大会,对出席省、市及系统的先进集体和先进个人进行了大张旗鼓的表彰。三是反腐倡廉,领导率先垂范,严格按照中央“五项规定”和省委“十不准”的要求自查自纠,对一些不规范行为和不廉洁作风进行了整顿,保持了财政系统的良好风气。四是提高素质,进一步做好财会人员培训和委托自考工作,进行了会计专业技术资格考试及评审工作。五是加强调

研,充实了财政信息员队伍,扩展了财政信息渠道,《秦皇岛财会》越办越好。

总结 1993 年,财政工作是积极的。但在肯定成绩的同时,我们也应清醒地看到,财政经济运行中也还存在一些矛盾,面临一些困难。如资金紧张,地方财力拮据,部分县、乡财政连正常的工资都不能按时发放;企业效益在市场拉动下有回升,但很不稳定,企业亏损问题仍趋严重;财政财会改革进展还不是很快,财政体制和企业经营机制仍不能适应市场经济和现代企业制度的需要;财经法纪松弛,铺张浪费,违章违纪现象仍时有发生等。这些都需要我们认真思考,在今后工作中加克服和改进。

二、今年财税体制改革事关全局,务求必胜

1994 年,是经济体制改革年。财税、金融、计划、投资、外资等几大改革同时出台,而财税改革是改革的中心,是重中之重。搞好财税改革事关经济建设和事业发展的全局,必须统一认识,精心组织,扎实工作,务求必胜。这里我讲明三个问题。

(一)关于财税改革的基本精神

概括地讲,财税改革包括税制、分税制财政体制、国有企业利润分配制度三项改革。改革的主要精神是:

1、统一税法,公平税负,简化税制,建立以增值税为主体的流转税体系,统一企业所得税制。将税种统一划分为中央税、地方税和中央地方共享税,并形成中央税收和地方税收体系,分设中央与地方两套税务机构分别征管。税收立法权集中在中央。

2、按照中央与地方政府的事权划分,合理确定各级财政的支出范围。中央财政主要承担国家安全、外交和中央国家机关运转所需经费,调整国民经济结构、协调地区发展、实施宏观调控所必需的支出以及由中央直接管理的事业发展支出。地方财政主要承担本地区政权机关运转所需支出以及本地区经济、事业发展所需支出。

3、根据事权与财权相结合的原则,按税种划分中央与地方、省与市地的收入。将维护国家权益,实施宏观调控所必须的税种划分为中央税:如关税,海关代征消费税和增值税、消费税,中央企业所得税,地方银行和外资银行及非银行金融企