

中国农业资源与区划学会
成立大会暨学术讲座会
论文选编

中国农业资源与区划学会
一九九二年八月



中国农业资源与区划学会成立大会暨学术讨论会



全国农业区划委员会常务副主任何康同志在大会上发言



中国国土经济研究会理事长杜润生同志在大会上发言



中国科学院副院长孙鸿烈同志在大会上发言



大会学术交流（张巧玲同志发言）



小组学术讨论会



全国农业区划委员会科学顾问组组长卢良恕同志在大会上发言



大会投票选理事

目 录

团结、求实,开创农业资源、区划事业新局面—何康理事长在成立大会上的讲话	(1)
团结起来,为九十年代农村实现“小康”目标服务—中国农业资源与区划学会成立大会暨学术讨论会总结	向涛(5)
关于加强农业区域开发和农业资源、环境综合管理的建议 中国农业资源与区划学会成立大会并学术讨论会与会专家和全体代表	(8)
中国农业资源与区划学会章程	(10)
中国农业资源与区划学会组成机构	(13)
中国农业资源与区划学会第一届理事名单	(14)
农业资源与区划学科发展战略研讨会综述	(15)
中国农业资源与区划学会成立大会暨学术讨论会在北京召开	
..... 《农业区划》编辑部	(17)

农业资源

我国农业自然资源状况与对策	张巧玲(19)
合理开发农业资源,加快农业发展速度	龚绍文(24)
合理配置区域资源,加速农业区域开发	叶依广(28)
遥感技术与农业资源的宏观管理	张 玮 林 培(34)
开发山地资源,发展山区经济	石玉林(37)
我国南方山区逆温层和暖区气候资源分布及其开发利用	霍治国等(40)
内蒙古及长城沿线环境特点与土地资源开发利用方针的探讨	陈广庭(46)
新疆农业资源的合理开发利用	田元俊(50)
有效开发利用坡地资源以缓解我省人口、资源与环境问题	张昭仁(55)
黄河三角洲地区资源优势与经济发展战略	徐桂楠 高金城(61)
人多地少地区农业资源开发利用的特点方向和途径探讨	胡成庚(66)
合理利用资源优势 大力发展区域经济	范长荣 王剑华(71)

农业区域开发

论农业区域开发战略依据与战略思想	肖俊城(74)
论制定区域开发规划应遵循的基本原则	朱孔来(79)
关于加快湖南农业区域开发的思考	邬 舜(81)
加快区域开发步伐 促进农业再上新台阶	张元俊 李 唐(85)
试论农业区域开发若干问题	谢英美(90)
宁夏农业区域开发总体战略布局及对策	马忠玉(94)
辽宁西部地区农业综合开发构想	金德升 王晓博(102)

皖西农业区域开发的现状与对策	杨寿椿 (108)
涇阳县黄河故道滩区综合开发模式研究和实践	包林之 史发枝 (113)
区域开发毛竹最优海拔带的调查研究	韦 伟 (117)

农业区划理论

农业资源与区划学科发展战略	李应中 (123)
农业区划体系的完善与发展	杨世义 (135)
关于农业区划研究对象的商榷	祝 卓 (140)
农村经济区划研究—理论背景和方法体系初探	姚建衢 郭焕成 (144)
云南农村经济区划的依据原则和指标体系	杨焕宗 姚建衢 (148)
论农业区域综合开发的理论及其实施构想	段正吾 (152)
农业区域开发的实践与理论探讨	田德华等 (159)
试论我国农业空间战略	张仲威 (165)

其 它

略论我国农业生产布局与基地建设	张肇鑫 (172)
中国农业发展的道路—集约持久农业(精久农业)	刘巽浩 (175)
大城市城郊农业持续发展问题探讨—兼论城郊型农业区划研究的特点与任务	蔡学锐 范子文 (180)
农业区划与主导产业	刘广德 (185)
试论持续发展战略在农业上的应用	刘书楷 张陆彪 (189)
丘陵地区农业生产模式研究	缪振鸿 高亚明 (194)
开展农业综合试验区工作 深化农业区划 振兴农村经济	金庆权等 (198)
抓好农业综合开发试验区建设 促进农村经济全面发展	四川省井研县农业区划办公室 (203)
小康问题初探	许昌市农村小康工程研究课题组 (206)
中国优质稻米生态区划研究	沈煜清等 (212)
90年代农业区划系统工程研究的动向	张象枢 (217)

团结、求实,开创农业资源、 区划事业新局面

——何康理事长在成立大会上的讲话

各位专家、同志们:

在全国认真贯彻小平同志南巡讲话精神,深化改革开放,加速经济发展的大好形势下,中国农业资源与区划学会,今天正式成立了。这标志着我国农业资源与区划事业进入了一个新的发展阶段。10年前还是三级学会,1987年8月成立二级学会,会员逐渐增加到3000多人,今天我们成立一级学会。这是有关部门、领导、专家的支持和农业资源、区划战线上广大科技工作者共同努力的结果,也是中国农学会农业区划分科学会5年来积极工作的结果,值得我们大家共同庆贺!我也衷心感谢大家对我和理事会的信任,选我们担任学会的领导工作。我代表大家向出席这次会议的领导、专家和兄弟学会的代表,表示衷心的感谢!向中国农学会农业区划分科学会卓有成效的工作表示感谢!

一、实事求是,正确确定指导思想

80年代,我国的农业资源、区划工作和学科建设,之所以能够得到迅速发展,一条重要的经验,就是实事求是,从实际的出发,紧紧围绕农业和农村经济发展的需要,提供超前性的综合服务。

建国后的农业资源、区划工作,经历了三起两落的曲折过程。从1979年以来,第三次兴起的农业资源、区划工作,为什么长盛不衰呢?除了客观形势变化外,根本原因是指导思想正确,突出了科学性和实用性。1979年召开的第一次全国农业自然资源调查与农业区划工作会议上,王任重同志在讲话中说:“农业自然资源调查和农业区划工作,是实现农业现代化的基础工作。开展这项工作,是为了减少‘瞎指挥’,正确地领导农业生产。”万里同志在1980年召开的第二次全国农业区划工作会议上的讲话中强调“把农业资源调查和农业区划工作,同贯彻党的十一届三中全会精神,总结建国30年来领导农业生产正反两方面的经验教训,纠‘左’调整紧密结合起来,为国民经济调整服务,为发展农业生产服务,为制订长远规划服务。”提倡和推广四川省大邑县的经验,要求全国普遍开展县级农业区划。要求各地党政领导重视,把这项工作作为领导农业生产的基本功来抓。遵照这些指示精神,从全国到各省、地、县,都比较全面、系统地开展了农业资源、区划工作,对国情、省情、地情、县情进行了广泛深入的调查评价和回顾总结,编制了自然、部门、措施、专题和综合区划,为各级领导因地制宜、分类指导农业和农村经济的发展,发挥了重要的作用。与此同时,农业资源、区划工作和学科体系,在80年代也得到了迅猛发展,高峰时达40多万人,目前,也有好几万人。1986年根据国务院办公厅18号文,我们把工作重点转移到为农业区域开发服务,为1988年后国务院组织的全国性农业区域开发,作出了重要的贡献!

回顾 80 年代的农业资源、区划工作和学科建设,一条重要的经验,就是求实—实事求是,从当地、当时的实际出发,紧紧围绕农业和农村经济、社会、资源环境的稳定、协调发展,提供超前性的综合服务。80 年代的基本经验,就是坚持理论联系实际的学风,把学科的发展同经济发展的需要紧密地结合起来。

90 年代,是我国人民生活实现从“温饱”向“小康”跨越的时代。我国农村经济的发展,既面临严峻的挑战和困难,也存在良好机遇和希望。90 年代的农业资源、区划工作和学科建设,必须继续坚持把解放和发展生产力作为中心任务,坚持求实、开拓的精神,从各地实际出发,紧紧围绕实现小康目标,提供超前性的综合服务,才能开创农业资源、区划事业的新局面。

二、开拓、创新,加强农业资源、区划学科建设

同五、六十年代相比,80 年代的农业资源调查和农业区划工作,无论在广度和深度上都有许多重大的发展和创新,不仅取得了丰硕的成果,更重要的是为各级党政领导因地制宜、分类指导农业和农村经济的发展,及时地提供了超前、综合的科学依据。这些成绩,得到了党政领导的高度评价,万里同志说:“这是领导农业生产的基本功”。宋平同志说:“这是功垂千秋的事业。”同工作相比,我们的学科理论、方法的研究,很不适应形势发展的需要。

随着社会主义市场经济的迅速发展,要求农业资源、区划工作适应瞬息万变的市场,使我们在激烈的竞争中立于不败之地。如果用 80 年代一次性、群众运动式常规调查方式,就不能适应 90 年代的形势。必须把一次性调查同经常性动态监测结合起来,常规方法同现代方法(遥感、计算机、系统工程)结合起来,建立起实时动态的监测系统。按照扬长避短、发挥优势的原则,我们在 80 年代组织各地开展了静态的优势资源评价和发展战略研究。市场经济的发展,要求我们开展动态的优势资源评价。静态评价,主要是从现状出发,寻求把资源优势转化成产品、经济优势。动态评价,是在摸清本地资源条件的基础上,应用相似研究方法,确定本地有发展哪些农产品(主要研究当地还未生产或没大量生产)的优势(即发展那些产品的最适宜和适宜区),以便根据市场需求,及时发展本地新的重点产品和骨干产业—即从市场到资源。静态研究是从资源到市场。总之,90 年代的形势,要求我们的农业资源、区划工作,向动态实时、智能分析、决策支持系统方向发展。同时,也要求用一些新的理论、方法来指导。

科学技术是第一生产力,经济发展必须依靠科学技术。科学技术,源于实践,又高于实践,指导实践,接受实践的检验,在实践中丰富和发展。农业资源、区划科学,是一门新兴的边沿学科,还没有形成一套完整的理论方法体系。从事这门学科研究的科技工作者,既有总结 80 年代农业资源、区划工作丰富实践的任务,又有研究农业资源、区划适应 90 年代新形势的大量课题。总之,这是一个待开发领域,只要我们坚持理论联系实际的学风,大有用武之地。在这方面,我们的学会,应该承担重任。我们学会的领导,应该认真研究如何组织发动大家,加快学科理论方法体系的建设。

农业区划“贵在综合”,学科体系的建设,需要多学科协同攻关,多部门的支持和配合。在学术研究上必须贯彻“百家争鸣,百花齐放”的方针,鼓励大家深入实际,大胆创新,协同作战,加速农业资源、区划学科理论方法体系的建设,尽快改变理论落后于实践的被动局面,以适应 90 年代形势发展的需要。

学会的特点是学术性、群众性,具有跨行业、跨部门、人才荟萃、知识密集的优势。根据这些性质和特点,我们要团结、组织广大科技工作者,积极投入经济建设的主战场,结合农村实际,开展丰富多彩的学术活动,充分发挥科技工作者的聪明才智,加快学科理论、方法体系的建设。

三、团结、求实,开创农业资源、区划事业新局面

90年代,我国的农业和农村将面临新的挑战 and 困难。

首先是人口增长和人民购买力提高对农副产品生产的巨大需求所提出的挑战。我国的总人口,1990年为11.4亿,占世界总人口的22%,居首位。“七五”期间全国平均每年净增人口1694万,相当于一个有700多万平方公里国土的澳大利亚。预计到2000年全国将比1990年净增人口1.5亿以上,相当于9个澳大利亚的人口。按规划目标,10年内人均收入和人均食品支出都将增长50%以上。人口的增长和人民生活水平的提高,对农副产品的供应提出了巨大而广泛的要求。同时,国土面积不变,人均占有耕地、淡水等农业自然资源将继续减少,人口对农业资源将形成更大的压力。据分析,如果90年代尽最大努力实现耕地的开垦和占用平衡,在稳定现有耕地总面积的前提下,人均占有耕地仍将下降10%以上。我国以占世界7%的耕地养活了占世界22%的人口,这是一个巨大的成就。同时,也说明单位耕地承载的人口相当于世界平均3倍以上,负担已经十分沉重。90年代,要在人均耕地减少10%以上的情况下,满足改善人民生活的巨大需求,这对各级领导和我们农业资源、区划工作者都是一个严峻的挑战。

2000年同1991年相比,在人均占有耕地减少10%以上的前提下,要保证人均占有粮食略有增加、动物性食品(肉、蛋、奶、鱼)增长30%—40%。这是农产品需求增长对农业资源、区划和各级领导提出的挑战。近两年,由于农产品的供应相对比较充足,有的同志有点盲目乐观,认为农业不成问题了,这是很危险的。它的危险在于:一是不了解农产品的相对剩余,是建立在农民收入停滞(即近3年农民人均纯收入年递增率仅0.7%)、消费相对下降(即动物性食品消费量城乡比由1.89扩大到2.34)的基础上的。二是对90年代农业资源环境和农村经济发展的严峻形势认识不足。希望大家回顾一下1988年秋后至1989年春夏的形势。由于粮食总产比上年减少2.2%,诱发出了一场粮食和副食品大战,使当年的全国零售物价总指数比上年高18.5%,职工生活费用价格总指数比上年高20.7%,农副产品收购价格总指数比上年高23%。粮食的轻微波动,引起了较大的社会震动,再一次证明粮食和农业,是国民经济发展的基础,任何时候都不能掉以轻心。

总之,90年代随着全国实现从“温饱”向“小康”的跨越,社会对农产品的需求越来越多,越来越高。同时,经济发展受人口、资源、环境的约束越来越大。农村的发展面临严峻的挑战。这就要求我们:既要最大限度地提高农村的综合生产能力,又要将对资源的影响和环境的破坏降低到最低程度。解决这个问题的最佳途径,就是借助当今世界的科学技术,建立资源节约型(节地、节粮、节水、节能等)和科技、劳动集约型的农村产业结构和布局体系,来达到既满足人民日益增长的巨大需求和保持可再生资源永续利用、改善生态环境的目的。

严峻的人口、资源、环境和生存、发展形势,要求我们加快农业资源、区划学科的发展;要求我们借助现代农业理论方法,对上述这些问题进行综合、系统的研究;要求我们把农业资源、区划工作越作越细、越作越实、越作越科学。因此,90年代是我国农业资源、区划学科和工作,大

有用武之地的时代。我们的“八五”农业资源、区划、区域发展科研计划已由全国农业区划委、国家科委、国家计委联合转发。这个计划基本上体现了学科的发展方向和重点。目标、方向基本确定,我们应该继续发扬 80 年代团结、求实的优良传统,敢于面对现实,发扬开拓、创新的精神,为我国农村实现“小康”目标、加速农业现代化进程作出新的贡献!

团结起来,为九十年代农村实现 “小康”目标服务

——中国农业资源与区划学会成立大会暨学术讨论会总结

向 涛

(学会常务副理事长兼秘书长)

各位专家、同志们:

在与会 113 位代表的真诚合作下,我们开了一次团结、高效的会议。4 天时间,我们顺利地召开了代表大会、成立大会和学术讨论会。在充分酝酿、协商的前提下,代表大会修改、审定了学会章程,采用无记名投票方式和等额选举的办法,选举产生了由 86 人组成的理事会,鼓掌通过了 9 名德高望众、学术造诣很深的同志为学会顾问。理事会选举产生了由 21 人组成的常务理事、理事长、副理事长和秘书长。会上,由常委会委托 6 位同志发起,分别成立了宏观研究、资源、区划、青年等 4 个专业委员会。同时,积极筹备遥感 and 系统工程专业委员会。经常委会讨论决定,设立了学会办事机构:学术部由李应中、石玉林、郭焕成、刘书楷负责;培训部由张仲威、龚绍文、张峰才负责;科普部由杨美英、杜富全负责;开发部由蔡学锐、朱丕荣负责;办公室由李思荣负责。成立大会上,理事长何康同志带病到会,就农村形势、农业资源与区划事业的历史经验教训,90 年代的指导思想和任务等问题,做了热情洋溢的讲话。国土经济研究会理事长、原全国农业区划委员会的老领导杜润生同志到会祝贺,并就农业资源与区划工作和学科发展,作了重要讲话。他着重讲了三个问题:一是人类社会从心中无数发展到今天摸清资源家底,心中有数,是进入文明社会的重大进步。但是,同以色列把全国每个平方公里的资源数据和优化利用的方案都存入计算机相比,我们的农业资源、区划还有大量工作要做;二是随着计划经济体制的改革,我们必须从科技、市场两个坐标研究分析问题,把区划同市场结合起来,参与国内和世界市场的分工,充分发挥我国劳动力、亚热带、高寒地区等等资源优势,做到优势资源交换,劣势资源互补;三是国土经济研究学会和农业资源与区划学会,要亲密合作、交叉作业,为解决国土开发中的重大问题提供科学依据。中国农学会农业区划分科学会原主任委员孙领同志向会议发来了贺电。中国科学院副院长、自然研究会理事长孙鸿烈同志和中国农学会名誉会长卢良恕同志到会祝贺,并就学术和学科发展问题发表了很好的意见。同时,还有中国农经学会、中国土地学会、中国地理学会、农业部有关司(局)和直属单位、国家计委、林业部、水利部、国家气象局、地矿部、国家测绘局、农村经济研究中心以及贵州省区划学会等 20 多个单位,派代表到会祝贺或发了贺电、贺信或参加会议。

会议共收到学术论文 146 篇(包括过去收到未发表的),有 18 位同志在大会上就农业资源、区划、区域发展等方面的学术观点,进行了简洁、精炼的发言。会议还讨论通过了《关于加强农业区域开发和农业资源、环境综合管理的建议》。

一、会议体现了求实、参与的精神

回顾 10 多年来我们所走过的道路,一条基本经验就是从实际出发,实事求是。无论是工作还是学科的发展,都应该同各地的经济建设实际紧密结合在一起,才有生命力。这次会议也充分发挥了这种求实、开拓精神。

会议就 90 年代的农业和农村发展的有关问题,进行了热烈地讨论。与会同志都希望中华民族繁荣昌盛,对今年深化改革开放以来所取得的成就感到欢欣鼓舞,同时,也为很多优质耕地被占、人增地减的矛盾日益尖锐、农民收入和食物消费停滞、农村市场疲软等问题感到忧虑。大家迫切希望把深化改革开放和深入贯彻党的十三届八中全会决定紧密结合起来,大力加强农业、能源、交通等基础产业,保障全国经济、社会、生态环境的持续、稳定、协调发展。

大家认为:不能把深化改革开放和强化农业基础、提高农业综合生产能力对立起来,而应该寻求有机结合的对策和措施。为了深化改革开放,城市、工业、交通等事业的发展,占用一定的耕地是必要的,但要精打细算,防止滥占。同时要建立“基本农地保护法”和“占用耕地补偿法”(即从征地费中拿出一定的资金,作为耕地补偿专用资金,开垦具有相同生产能力的耕地),以保障农业的综合生产力不致下降。总之,大家认为只要从各地实际出发,充分发挥开拓、创新精神,是能够找出把两者有机结合起来的对策和措施的。

政府机构将面临新的改革,同志们对未来的命运十分关切。在讨论《关于加强农业区域开发和农业资源、环境综合管理的建议》中,有的同志希望把第四部分写得更加充实、有力些,简化前三部分。这种希望区划事业兴旺发达的心情都是一致的,但必须考虑形势和时机是否适宜。根据目前的形势,多数同志认为目前过多谈论这个问题不太适宜。我们应该通过写一些有分析、有观点的《内参》、《参阅资料》,引起有关领导对这项工作的重视,为明年“人代”会后实施机构改革打好基础。全国农业区划办公室和在京的有关专家,将积极工作,争取通过机构改革,使我们在行政和事业两个方面都得到加强。同时,也希望上下共同努力,特别是作为试点的省、自治区、地区、市和县的区划部门,也能努力争取,为全国同类机构的改革、保持区划事业的连续性带个好头。

二、会议按照“双百”方针进行了学术交流

学术交流是这次学会成立大会的重要内容。在这次大会前,筹备组收到各地寄来的农业资源调查、评价,资源开发利用,农业区划、规划等各种论文 140 多篇,我们从中选择 22 篇优秀论文进行大会交流,其中:资源和资源开发方面 8 篇,农业区划生产布局 and 区域开发规划方面 8 篇,理论方法方面 4 篇;中央和地方论文各占 50%,保证了交流覆盖面宽、内容丰富、调动了各方面会员学术交流的积极性。大会交流进行了一天,发言 18 篇。同时,会下也进行了广泛的交流,会后准备再选一些论文编辑出版《全国农业资源与区划学会成立大会论文集》。

关于明年学术活动,常务理事会议计划以各专业委员会活动为主,召开各种小型学术讨论会,使学术活动更加深入和灵活。

农业区划专业委员会明年以研讨“农业经济区划”为中心,计划明年 5—6 月召开小型学术会。

农业资源专业委员会明年 10 月召开农业资源特点、分布、评价的理论和方法研讨会。

其他各专业委员会也正在制定自己的活动计划。

正如何康同志在讲话中指出的：这是新兴边缘科学，还没有形成一套完整的理论方法体系。从事这门学科研究的科技工作者，既有总结 80 年代丰富实践的任务，又有研究学科如何适应 90 年代新形势的大量课题。任重而道远，希望全体会员坚持理论联系实际的学风，协同作战，开拓创新，加速学科理论方法体系的建设，尽快改变理论落后于实践的被动局面，为我国农村实现“小康”目标，加速农业现代化进程作出新的贡献。

三、关于今、明两年的学会活动及有关问题

(一)加强组织建设。请各有关方面和各地积极协助我们，在今年内完成原中国农学会农业区划分科学会 3000 多名会员重新登记工作，以及发展新会员工作。二是根据民政部最近的文件精神，力争今年内申请一些事业编制，把学会的办事机构尽快建立、健全起来。三是争取年内把农业遥感 and 系统工程专业委员会建立起来，建立、健全各专业委员会的机构。

(二)制订学科研究和活动计划。首先请各专业委员会提出明年和“八五”期间的研究活动计划，争取明年初提出学会的研究和活动计划，学会和专业委员会的各项活动，力求精干、有效。限于经费紧张和学会初创，明年学会活动以各专业委员会为主，视情况开展一些学会活动。同时，积极创造条件，开展国际交流。《农业区划》要扩大学术版面，积极创造条件创办学报。

(三)学会鼓励和支持各专业委员会开展学术活动和咨询服务。各专业委员会可通过咨询服务，举办研讨班等形式创收，学会将积极提供财务会计服务。学会视情况对各专业委员会的活动在经费上给予支持，同时，积极支持各专业委员会通过创收逐步走上资金自力的道路。学会办事机构，将尽快办服务实体，提出创收计划，增加自有资金和自我发展能力。

(四)加强团结是开展学会活动和加强科学体系建设的重要保证。农业资源与区划是综合性很强的边缘科学。会员来自科研、教学、行政等不同部门，涉及资源、区划、地理、经济、生物、农学等几十门学科，平时很少接触，要组织起来开展扎实、有效的活动，必须加强团结。来自不同学科的会员，要互相学习，共同提高。具有不同专业知识的会员，要相互渗透，取长补短，具有不同年龄的会员，要尊老爱幼，共求发展。只有这样，我们才能开展生动活泼的学术活动，促进学科的发展。我相信，只要我们发扬团结、求实、开拓、创新的精神，学会就能为 90 年代的农业和农村的发展作出自己的贡献。

同志们：这次大会圆满完成了任务，达到了预期的目的。这次会议在昌平区农村能源中心召开，中心为会议提供了良好的服务，北京市和昌平区区划办也给了积极支持，请允许我向大家向他们表示衷心的感谢！

现在，我宣布大会胜利闭幕！祝同志们返程一路顺风！谢谢大家！

1992 年 8 月 31 日

关于加强农业区域开发和农业资源、环境综合管理的建议

一、在改革开放的新形势下,必须继续强化农业的基础地位,实现国民经济的持续、稳定、协调发展。

小平同志南巡讲话和中央有关文件传达贯彻以来,改革开放的力度加大,国民经济的发展速度势必加快。农业是基础,新的形势要求相应加快农业和农村经济的发展,只有继续强化农业的基础地位,才能保障国民经济的协调发展。

当前,部分农产品出现卖难、压库和销售不畅,并非人均占有量和消费量已达到很高水平,而是农民人均收入和消费水平增长过慢,城乡差别扩大,农产品品种、质量不适应市场需求变化,以及流通不畅等因素的综合表现。据统计:1991年同1988年相比,农民人均纯收入年均递增为0.7%;1990年同1988年相比,农民人均消费的肉、蛋、水产品动物性食品仅增加3公斤,增长0.6%,而同期城镇居民增加9.5公斤,增长30.1%。城乡居民收入比:1981年为2.1:1;1984年为1.7:1;1990年为2.2:1。据统计,80年代我国平均每年的受灾和成灾面积,同五、六十年代相比,呈扩大、上升趋势。这说明我国农业的抗灾能力下降。同时,东部沿海发达地区比较效益低的大宗农产品生产呈下降趋势,西部许多地方温饱问题还未稳定解决。这些,都说明90年代我国农业和农村经济发展的形势,将是十分严峻的。为此,希望中央要求各级领导在加快改革开放步伐和深入贯彻党的十三届八中全会决定精神时,一定要把农业同能源、交通一起,都作为基础产业来对待,切实加强领导,增加投入,加强农业区域开发,加快中西部乡镇企业的发展,提高农业综合生产能力,使农业同国民经济各部门协调发展。

我们建议:在全国农业区划委员会组织编制的《农业区域开发总体规划》的基础上,由国务院组织编制“90年代国家农业综合发展规划纲要”。这个“纲要”应突出以下两点:(1)搞好区域农业资源的开发利用和保护治理,实现区域之间的合理分工,做到优势资源交换,劣势资源互补,发展节地、节粮、节水、节能等资源节约型和科技、劳动集约型农村产业结构布局体系,确保农村农民实现“小康”目标。(2)把政府各部门的农用资金统一集中调度,分类分区兴办一些重点工程和基础设施项目,吸引、调动农民和社会各方面投资农业的积极性,确保形成适应“小康”生活需要的农业综合生产力。

二、加强农村资源、环境综合管理,促进经济持续发展,资源永续利用,环境逐步改善。

我国属资源约束型国家。经济建设和改革开放的加快,既要充分挖掘资源潜力,强化开发利用;又要避免可能出现的盲目开发,浪费资源,破坏生态,污染环境等问题。保护好现有耕地是保证90年代我国农业登上新台阶的基础。根据有关研究预测,即使我们下最大决心做到占用和新开耕地相等,稳定现有耕地面积,到2000年我国由于人口增长也要使人均占有耕地下降12%。据反映,目前有些地区在兴办各类市场、开发区中占用耕地过多过滥,特别是占用优质耕地问题,比较突出。据福建、成都等地反映,今年上半年一些地方占用耕地数,已超过去年

全年占用数的一至数倍。为了避免资源浪费,环境恶化,经济发展受阻,我们建议:

1. 越是放开搞活,越要加强宏观的指导、调控和管理。借鉴日本等资源紧缺国家的经验,我国应尽快制定“基本农地(亦称永久性农地)保护法”、“耕地占用补偿法”(即占用耕地的生产力和新开垦耕地的生产力大体相当),以及“农业自然资源综合管理法”。80年代我国农业自然资源的部门立法和管理已逐步建立和健全起来,目前亟需加强综合立法和管理,以弥补和完善单项资源法规的局限和不足。

2. 健全农业资源环境调查评价和动态监测体系。只有及时掌握资源环境的状况和演变趋势才能实行正确的宏观指导。

3. 强化资源、环境意识。我国人均占有资源量低,人口、资源、环境与经济发展之间的矛盾日益突出。在利益主体多元化和政府官员定期轮换的新形势下,必须加强资源环境知识的科学普及,增强各级干部和全国人民的资源、环境意识,以防止一些地区为了追求经济的高速成长,而忽视资源和环境问题。

三、进一步强化农业资源、区划事业,为90年代我国农业上新台阶、农村实现“小康”目标和农业宏观决策科学化服务。

1978年以来,我国农业资源、区划工作蓬勃兴起,“六五”期间在我国农业和农村经济的拨乱反正、调整改革中发挥了重要作用;“七五”期间为我国农业区域综合开发以及产业结构布局调整决策提供了有力支持。在10多年的实践中造就了一支善于从事综合协调和宏观综合研究的专业队伍,提供了大量适于因地制宜、分区分类指导的研究成果,积累了大量的科学资料。

面对90年代严峻的人口、资源、环境问题,在政府转换职能的新形势下,迫切需要加强对资源环境的综合管理和对农业与农村经济的宏观指导。专家们认为,区划部门多年来所从事的农业资源调查评价、动态监测、区域规划等等工作任务,以及对农业有关部门发挥的组织、协调和综合职能作用,完全符合形势发展的需要和国家机构改革的方向。因此,建议国家在机构改革中进一步强化农业资源、环境和农业区划、区域规划等方面的职能和机构,更好地为合理开发利用资源,促进区域综合开发、实现农村“小康”和宏观决策科学化服务。

中国农业资源与区划学会成立大会
并学术讨论会与专家 and 全体代表

1992年8月31日

中国农业资源与区划学会章程

(一九九二年八月二十九日通过)

第一章 总 则

第一条 中国农业资源与区划学会,是依法经国务院民政部批准成立的。英译名:Chinese Society of Agricultural Resources and Regional Planning。简称:CARP。

第二条 中国农业资源与区划学会是在中国共产党领导下,全国农业区划委员会、农业部指导下的农业资源与区划科技工作者的群众性学术团体。

第三条 中国农业资源与区划学会的宗旨是:认真贯彻党的基本路线和“百花齐放、百家争鸣”的方针,坚持理论联系实际的学风,倡导献身、创新、求实、协作的精神,团结广大科技工作者,促进农业资源与区划学科的发展,为合理利用农业资源、搞好农业区域开发和农村经济宏观决策的科学化、民主化服务,为加速实现我国农业和农村的现代化做出贡献。

第四条 本会的一切活动以中华人民共和国宪法为根本准则,遵守国家的法律和法规。

第二章 任 务

第五条 学会的主要任务是:

(一)组织农业资源调查、农业区划和区域开发的学术交流和科学考察,向有关部门提出建议;

(二)开展农业资源、农业区划和区域开发的理论、及其实用技术方法的研究;

(三)开展科技咨询服务,兴办服务实体,参与农业区域开发和重大农业投资项目的前期论证、综合评估和有关政策、法规的研究和制订,以及农业区域开发综合实验区的工作;

(四)配合有关部门举办培训班、研讨班、展览会,普及农业资源与区划科学知识和科学成果;

(五)编辑出版《农业区划》杂志及有关的学术著作;

(六)开展国际学术交流活动。

第三章 会 员

第六条 凡承认本学会章程、具备下列条件之一者,由本人申请,并有本会会员一人介绍或单位推荐,经本会批准,可入会为会员。

(一)从事有关农业资源与区划工作,相当于中级职称以上的科技工作者;

(二)高等院校本科或专科毕业生,并在农业资源与区划研究、教学、企事业单位和行政管理部门从事本学科工作三年以上,具有一定学术水平者;或虽非高等院校本科或专科毕业,但已具有相当于本条规定的工作经验和学术水平的科技人员;

(三)热心和支持学会工作,对农业资源与区划工作有贡献的领导干部。

第七条 各省、市、自治区农业资源与区划学会,经本会批准,可成为团体会员。

第八条 会员的权利与义务:

(一)有选举权及被选举权;