

贵州省哲学社会科学规划

课题研究成果选编

2006

贵州省哲学社会科学规划办公室

贵州省哲学社会科学 规划课题研究成果选编

(2006 年)

贵州省哲学社会科学规划办公室

目 录

1、贵州国有资本参股企业党建工作研究	(1)
2、实现贵州经济社会发展的历史性跨越研究	(13)
3、贵州提高科技自主创新能力研究	(25)
4、贵州坚持生态立省问题研究	(45)
5、贵州发展红色旅游研究	(76)
6、贵州文化产业发展研究	(88)
7、贵州农村扶贫工作中的易地搬迁调查研究	(99)
8、贵州“四在农家”创建活动研究	(114)
9、贵州构建社会主义和谐社会研究	(130)
10、人才开发与人事制度改革研究	(145)
11、开发畜牧业资源与统筹南贵昆经济区城乡经济协调 发展研究	(183)
12、欠发达地区农村信用社改革与发展研究	(201)
13、贵州省实施人才强省战略的对策研究	(224)
14、中西部地区民营企业核心竞争力的构建和可持续 发展研究	(231)
15、扩大城市就业的对策研究	(237)
16、西部地区城市贫困家庭的生活形态研究	(259)
17、“入世”与贵州省行政执法问题研究	(307)
18、贵州省领导干部执政素质研究	(319)
19、中华民族精神与贵州民族传统文化传统关系研究	(328)
20、清末民初贵州开发史研究	(333)
21、贵州民族民间音乐研究	(349)

贵州国有资本参股企业 党建工作研究

随着国有企业改革不断深入,国有资本参股企业特别是相对控股或持大股国有资本参股企业数量呈现快速增长态势。深入研究和加强国有资本参股企业党建工作,对于进一步促进国有企业改革,进一步加强企业党的基层组织建设具有重要意义。

一、国有资本参股企业党建工作的现状

改革开放以来尤其是实施西部大开发之后,我省国有企业改革加快,国企改制过程中由于大量社会资本的注入参股,企业形成了国有资本相对控股或持大股的多元投资主体。企业投资和生产规模明显扩大,经济效益大幅度提高,企业的市场竞争力和发展后劲显著增强。国有资本参股企业作为国民经济发展的支柱,在全省经济社会发展中起到了非常重要的作用。国企改制过程中,引进了现代企业管理制度,产权结构多元化,企业用人制度改革,内部利益和分工改变,从而进一步影响了企业党建工作的开展,传统的企业党建工作模式已经不能起到很好的作用。产权制度改革给企业党建工作带来了新的情况。企业党的工作呈现多样性、动态性、复杂性,企业党建工作要适应改制后企业复杂的产权和经营环境,要根据企业的不同类型确定不同的工作模式和方法,并且根据时势及时变化和调整,确保党建工作契合企业的发展,并为企业

的发展提供坚强的组织保证。

我省国有和国有参股企业党组织在省委及各级党委的统一领导下,紧紧围绕以企业党建工作促进企业发展这个中心,将企业经营管理制度与党建工作相结合,开展了多方面的实践。一方面积极加强党组织在企业中的影响力,加大企业党组织在重大决策中的参与力度,推进“双向进入、交叉任职”,探索党组织参与企业重大问题决策的有效途径,完善企业党组织参与决策的机制。另一方面确保企业经营管理人员依法行使职权,尊重法律赋予企业董事会和股东的权力。同时,完善企业基层党组织的设置,加大基层党组织的工作力度,重视发挥共产党员先锋模范作用,建立党在基层职工中的光辉形象,密切党群关系,增强工作创新意识。把党管干部原则和企业现代化管理制度结合起来,探索建立党管干部和董事会依法选择经营管理者、经营管理者依法行使用人权相结合的选人用人新机制。探索党建工作的新途径,将现代的管理标准体系、决策体系引入党建工作标准化管理中,更加高效规范的促进企业党建工作的开展。狠抓党风廉政建设,在企业经营和管理过程中预防和惩治腐败。结合企业工作的实际,加强廉政教育,完善廉政监督制度。建立包括收入申报,向职代会述职、民主评议,领导干部廉政建设保证金,干部廉政档案和礼品礼金登记等制度,层层签订了党风廉政建设责任书。

通过不断的实践和探索,我省国有和国有参股企业党建工作取得了很多宝贵的成功经验。其一党组织活动公开、明确,积极地发挥政治核心作用;其二党政领导“双肩挑”,确保党领导企业的发展,为企业党建工作提供重要的体制保证;其三不断加强基层党组织建设,积极发挥党支部、党小组的在党建工作中的作用;其四加强党员队伍建设,一方面注重发展对

企业有影响的积极分子入党,增强党组织在企业中的控制力、影响力和凝聚力,另一方面坚持党员标准不降低,保持党的肌体的纯洁性;其五加强共产党员先进性教育,坚持发挥党员的先锋模范作用,构建党在企业中的坚实基础;其六以创新的精神,开展多种形式的党建活动,适应新时期党建工作的多样性发展。

二、我省国有资本参股企业党建工作的发展趋势和存在的突出问题

企业党建工作面临着很多的新情况,优势与劣势并存,新的环境带来新的挑战。有利条件包括中央、省委对企业党建工作的高度重视、保持共产党员先进性教育活动的长效机制、大党建的新格局以及基层企业党建的不断创新,但是国有企业改革所带来的企业管理体制变化、法人治理结构的形成、全新的企业组织环境和利益格局、新经济组织的企业文化、利益分配机制的复杂化等也给国有企业党建工作带来了新的挑战和难题。

在新的环境下,国有资本参股企业党建工作呈现新的发展趋势:党务人员兼职化、参与决策间接化、党建载体企业化、活动规模小型化、学习时间业余化、党务机构精简化、党员素质复合化。作为一个新事物的国有资本参股企业党建工作,面对全新的环境和发展趋势,出现了一些不适应的状况。首先在思想意识上企业的领导班子对于党建工作还存在着认识上的不足,部分企业只重经济忽视党建,党建工作定位不明、措施不力;其二企业基层党组织设置不健全,党务工作者缺乏,管理制度缺失;其三企业党组织遵循传统的单一模式领导体制,与企业产权多元化趋势不相适应;其四企业党组织工作内容、方式、手段落后,党组织的领导方式、工作内容、工作

形式创新不够,思想政治工作不能与时俱进,效果不明显;其五党建工作制度不完善,缺乏法律和制度保障,规章措施跟不上时代的发展,缺乏可操作性。

总结起来,现阶段国有资本参股企业党建工作存在的突出问题主要有:

企业领导阶层对企业党建工作存在认识上的误区,企业党组织地位作用不明确,政治核心作用难以发挥,党组织发挥作用的制度基础和工作方法都有待探索。

企业党的建设与现代企业制度建设的关系亟待理顺,企业领导体制的单一模式与企业产权多元化趋势不相适应。企业党组织建设与现代企业制度建设特别是与法人治理结构的改革难以衔接,党组织参与决策的力度减弱。“党管干部”原则的落实与现代企业制度建设的结合上有待探索。在国有资本相对控股或持大股的国有资本参股企业中,领导机构及其组成人员的产生方式由过去的上级党组织直接任免被新的干部管理机制所代替,党管干部原则的体现难度增大,企业党组织难以切实有效地体现和发挥在干部教育和管理中的作用。

企业党组织机构设置和活动质量亟待规范和提高;在国有资本相对控股或持大股的国有资本参股企业中,企业党组织机构设置有所削弱,企业党组织的工作方式工作方法和活动方式创新意识不够,缺乏时代性、针对性和实效性,难以适应现代企业制度的发展。其中党组织工作的方向不明确,党建工作内容上、形式上的创新不够,党的思想政治工作缺乏预见性和时效性,直接导致了党组织在员工中的影响力降低,党组织的作用难以真正切实地发挥。

企业人员流动性大,党员教育管理及发展党员工作亟待改善。随着企业经营管理制度的变化,企业党员管理出现了

种种新的问题,党员流动性增大,难以管理;发展新党员难度大;企业离退休党员的教育管理难度大;还有的出资方不愿产权代表的组织关系转入多元投资企业,担心产权代表的身份出现冲突,易处于角色困境之中,不能完全维护出资方的利益。

“党管人才”原则如何体现在企业人才的开发与应用中还有待探索。当前一些企业对现有人才资源的开发利用不够重视,措施不够得当,致使企业中相当一部分宝贵的人才资源被埋没浪费,对企业的正常运作和长远发展造成十分不利的影响。主要问题包括:一些企业决策者用人观念上重“外”轻“内”,只重视引进人才而不重视发展人才;在用人目标上重“高”轻“低”,唯学历论;在选人机制上重“识”轻“能”,选人用人唯身份论;另外在激励机制上重“利”轻“智”,只注重物质奖励忽略精神激励。

三、我省国有资本参股企业党建工作的问题成因

国有资本参股企业党建工作的存在问题虽然表现在各个方面,但探究起来主要有客观和主观两方面的成因。

(一)客观方面的原因

国有资本参股企业党建工作问题的客观成因主要是,国有企业党建工作外在环境的改变。

1、生产资料占有主体的多元化改变了党组织开展活动的物质基础。股权多元是现代企业制度的重要标志。在多元化投资主体企业中,内部的员工和组织资源等首先被看作是经济资源而不是政治资源,由企业决策层统一配置,而不是由党组织支配。企业党组织权力化运作的生产资料基础已经改变,进而使党建工作的格局发生变化,随之带来对企业党建的内涵和外延的新思考,使传统党建工作方式面临着新的挑战。

2、实行法人治理结构改变了党组织在企业中的决策地位。现代企业制度的股东会、董事会主要是依据股份结构来分配权力,董事会中的董事分别接受其派出股权单位的指令。而党组织的运行是遵循民主集中制原则,它接受上级党组织的领导。在法人治理结构之外的企业党组织也不可能再成为超越董事会的领导决策机构,即使是参与重大问题决策也有相当程度上仅仅是“参与”,企业党组织的角色将从“领导核心”向政治核心转换,从权力中心向权力边缘转移。由于决策权、经营权的分离和规范运作,企业党组织直接可以配置的资源已经不多,反映的问题主要集中在:党的组织管不了多少人力资源,党的工作没有多少时间可以支配,党的活动缺乏资金支撑。

3、新型的劳资关系改变了企业党组织对员工的影响方式。一方面,随着国有企业建立规范的现代企业制度,职工逐渐淡化对企业的行政依附关系;另一方面,在企业利益维护和调整中,党组织维护职工利益的方式由过去的行政手段维护,日益转变为通过工会组织进行法治化、规范化进行。

4、市场条件下的经营理念和分配方式改变了企业党组织以往的思想工作优势。在发展市场经济和建立现代企业制度过程中,企业的目标是降低成本、提高效益,追求利益最大化。在分配方式上,则逐渐实行绩效工资制度。市场化的经营理念和分配方式,使职工价值取向多元化。在这种背景下,企业职工思想渐趋活跃、多样化,开展思想政治工作的舆论环境更加复杂多变,传统思想政治工作方式的针对性、实效性正面临前所未有的挑战。

(二)主观方面的原因

国有资本参股企业党建工作的指导思想意识出现了偏

差,也是党建工作存在问题的主要成因。

1、存在“企业党建是软任务”的思想。在一些企业特别是有些领导干部中存在着“企业的改革发展是企业的硬任务、企业党建是企业的软任务”这种观点,只把企业的改革发展看作是必须搞好的硬任务,而把党建工作看作是可以放一放、缓一缓的“软”任务。

2、存在“党组织机构可有可无,党建工作可做可不做,党务干部可要可不要”的思想。一些企业经营管理者对党的领导和党的组织的基础作用在认识上出现了偏差,在信念上产生了动摇,甚至产生了要求脱离党的领导、取消党的领导的错误思想。

3、对于“党组织该不该参与,该不该有声音,该不该发挥作用”问题没有正确认识。对企业党组织的政治核心作用没有正确的认识,出现了忽视党组织的参与,忽视党组织的声音,忽视党组织的作用的问题。

四、加强国有资本参股企业党建工作的对策建议

(一)国有资本相对控股和持大股东多元投资主体企业党建工作的总体思路

加强国有资本参股企业党建工作的总体思路在于将党建工作与企业发展相结合,将党建工作的第一要务定位为促进企业发展上。从加强企业领导人重视党建工作入手,重点在加强企业党的基层组织建设,提高党员素质保持共产党员先进性,创新党组织活动内容和形式,切实发挥好企业党组织的政治核心作用,以“党管人才”的方针结合现代企业制度要求的人才观加强对企业人才队伍建设的指导和把握,突出党组织对企业的未来发展的重要推动作用。

企业的发展符合中国共产党执政兴国推进经济社会发展

的根本使命,符合“三个代表”重要思想中代表先进生产力的发展要求,党的主张及其各级党组织的任务与企业发展的目标是一致的。企业党组织要把促进企业的发展作为党建工作的第一要务和核心目标,实现党建工作与经济工作相互融合,把企业经济工作的热点、难点转化为企业党组织开展工作的支撑点和切入点,始终扎根在推动生产力发展的第一线,以党组织的积极工作和党员的带头作用来提高党的地位和影响,将企业党组织的创造力、党建工作的活力直接体现于促进企业改革与发展上,把党组织建成贯彻“三个代表”重要思想、落实科学发展观、推动企业发展的坚强政治核心。

党建工作的发展要以企业领导和地方各级党委领导的重视为前提,以发展企业家党员为切入点,同时转变地方党委对于企业党组织的领导方式,加强企业基层党组织的战斗力和凝聚力。企业家是企业生存和发展的关键,也是党的宝贵人才资源,企业领导人成为党员对企业党建工作的开展具有重要的作用。因此,做好企业领导人群体中的发展党员工作尤为重要。同时,要淡化基层党组织的行政化色彩,打破基层党组织封闭运行的格局,转变党建工作机制,在党建工作内容、运作方式特别是组织设置上体现开放性、灵活性、区域性。着重把推进企业经济工作与党建工作纳入到各级地方党委、政府及有关部门的领导机制和领导格局当中,加强对企业改革发展工作和党建工作的统一领导。

创新和加强企业基层组织建设,加强党员队伍建设是企业党建工作的重点。企业基层党组织要努力适应活动载体企业化的趋势,更加突出企业的经济性要求,创建党建活动的新载体。注意加强党员队伍建设,把党员培养成为企业生产经营骨干,使党员既能以身作则地发挥“带头”作用,又能在企业

改革发展中发挥好“带动”和“带领”作用。积极探索保持共产党员先进性的长效机制,不断加强党的基层组织建设,提高党员素质,服务职工群众,推动企业改革和发展。

切实发挥好企业党组织的政治核心作用,积极加强工会工作。企业党组织必须全心全意维护和代表工人阶级的根本利益,必须全心全意依靠工人阶级搞好企业党建工作。企业党组织要进一步重视发挥工会作为党联系群众的纽带和桥梁作用,善于领导和依托工会、支持工会依法履行职责来展开党组织的工作。

党建工作的另一项关键就是人才工作,企业基层党组织的重要职能就是为企业开发好、利用好人才,同时将优秀的人才把握在党的领导之下。国有资本参股企业要确立正确的人才理念,以正确的思想指导行动。要确立“人才资本化”、“人才社会化”、“人才效益化”的理念。坚持竞争上岗,建立有效的用人机制。要明确用人标准、拓宽用人视野,建立竞争机制,完善好考察办法,加强党对优秀人才的把握。改革分配制度,强化杠杆作用。要在企业建立起一套科学合理的价值评估体系,把工作的业绩和对企业的贡献作为评估优秀人才的主要依据,使业绩、能力与收入合理结合,最大限度地发挥人才的积极性和创造性,推动和促进企业的人才开发。要重视发展物质、工作等激励机制,形成人才工作良性循环。

(二)加强国有资本参股企业党建工作,深入开展“四好”领导班子创建活动

开展以政治素质好、经营业绩好、团结协作好、作风形象好为主要内容的“四好”领导班子创建活动,是在国有独资及国有资本相对控股和持大股多元投资主体企业加强企业领导班子建设的重要载体,也是促进企业党建工作开展的重要举措

措。通过开展创建活动,使多元投资主体企业领导班子达到“政治素质好、经营业绩好、团结协作好、作风形象好”的“四好”目标。

1、进一步开展“四好”领导班子创建活动的基本要求和方向

开展“四好”领导班子创建活动的关键,是与巩固和发展保持共产党员先进性教育活动的成果有机结合起来,把创建活动作为推动国有企业建立健全保持共产党员先进性长效机制的一项重要举措。加强企业领导班子思想政治建设,是创建活动的首要任务。加强能力建设着力提高企业领导班子战略决策能力、经营管理能力、市场应变能力、开拓创新能力、应对复杂局面能力,增强企业的核心竞争力,是创建活动的重要目的。开展“四好”创建活动要做到深化企业改革,做大做强企业。坚持以产权制度改革为重点,稳步推进企业股份制改革,采取上市、融资、兼并等手段,促使优势企业做大做强;积极实施以资本为纽带、以名牌产品为龙头、以骨干企业为依托的企业跨地区、跨行业、跨所有制的强强联合,将企业打造成规模经济效益好、持续发展能力强的企业集团,确保国有资产保值增值;依靠职工群众,坚持以人为本,尊重和维护职工群众主人翁地位,尊重职工群众首创精神和实践经验,建设和谐企业,坚持厂务公开、民主评议等行之有效的民主监督形式,切实维护职工群众的合法权益;健全规章制度,形成长效机制。要把“四好”领导班子创建活动与巩固和发展保持共产党员先进性教育活动的成果有机结合起来,坚持将制度建设贯穿整个创建活动的全过程和各个环节,不断建立和完善领导班子建设的相关制度。

2、加强各级党委、各部门对“四好”领导班子创建活动的

考评和指导

省委组织部、省国资委和有关地方党委组织部门、国有资产监管机构,要根据实际研究确定考核评价方法,坚持把企业经营业绩考核结果作为评价“四好”领导班子的重要依据,坚持定量考核与定性评价相结合,科学合理地确定考核评价内容和指标,细化考核评价标准,确保创建活动达到预期目的,取得预期成效。同时,进一步加强对“四好”领导班子创建活动的组织领导,各级党委组织部门和国有资产监管机构,要在党委的统一领导下,切实加强对创建活动的组织领导,把开展创建活动纳入重要议事日程,作出周密部署和安排。要经常分析研究企业领导班子开展创建活动的情况,加强分类指导和督促检查,及时总结推广不同层次、不同类型的企业的成功做法和典型经验;要认真指导企业领导班子按要求搞好创建活动的自评,并切实组织好对企业领导班子创建活动的初评和全面考核评价。

(三)进一步积极探索中外合资企业党建工作的新途径、新办法

把明确党组织在企业中的法律地位,合资企业党建工作规范化、制度化,作为企业开展党建工作的基本前提。国有企业无论如何改制,企业管理模式如何转变,党在企业的政治核心领导地位不能变,必须按照《中国共产党章程》设立党的组织,企业党组织只能加强,不能削弱。在合资合同条款或企业章程中必须明确合资后党组织的职能,明确保持原有党的组织机构,把党建工作纳入企业整体建设之中,为搞好合资企业党建工作奠定坚实基础。合资企业成立后,党组织要在合资企业中公开开展活动。从党组织参与重大决策与坚持党管人才两个关键环节入手,充分发挥党组织在合资企业中的政治

核心作用。合资企业党建工作的根本任务是谋求发展,企业党建工作要服务企业生产与经营大局,与生产经营工作融为一体。适应法人治理结构要求,坚持党组织参与企业重大决策以及坚持党管人才,确保党组织在企业中发挥政治核心作用。要把加强领导班子与党员队伍建设作为合资企业党建工作的坚强保障。发挥党的政治优势,争取外方对党组织工作的理解与支持,以党的工作推动合资企业的稳步、健康发展。

(四)加强国有资本退出企业党建工作的对策建议

国有资本从中小企业退出后,党从没有放弃中小企业这块阵地,要保证党的基层组织发挥联系群众、宣传群众、组织群众、团结群众、推动改革、加快发展、维护稳定的作用。要加强党员领导干部的思想作风建设尤其是控大股的党员领导干部,引导党员干部改进领导方式和领导方法,保持共产党员的优良作风,从各方面加强党的基层组织建设。以制度创新,加强新形势下党的基层组织建设:一是学习制度的探索与创新。党委中心组和党员的学习制度由固定时间、固定内容、固定模式,转向弹性时间、框定内容、定期考查;二是党内教育形式的探索与创新。围绕企业的中心工作来抓党内教育,将党员先进性的教育与岗位练兵结合起来,将党内教育要同党员干部的思想实际相结合,以多样化的党内教育载体,调动一切积极因素、凝聚一切力量,围绕中心抓落实;三是组织生活上的探索与创新。企业改制必须保证党内组织生活要保持正常进行。党小组会、党支部会、民主生活会、党课要创新形式,灵活安排,更加积极的开展。进一步巩固和加强党在企业的组织基础。按照“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针,认真做好党员发展工作。采取各种措施使国有资本退出企业后的党建工作继续蓬勃地发展。

实现贵州经济社会发展的 历史性跨越研究

2005 年春节期间,胡锦涛总书记在视察贵州时指出,要“进一步抓住机遇、用好机遇,继续推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展,努力实现贵州经济社会发展的历史性跨越”。同时,党的十六届五中全会的召开,标志着我国经济社会发展进入到一个新的时期。东部腾飞、中部崛起、东北振兴、西部开发,构成了中国经济社会发展在新时期千帆竞发的新格局。“十一五”也是我省贯彻落实科学发展观、建设小康社会、实现西部大开发“重点突破”和经济社会发展历史性跨越的关键时期。基于这样的大背景,本报告研究以科学发展观为指导,以“实现贵州经济社会发展历史性跨越”为主题,进行了调查和分析研究。

一、我省经济社会发展的阶段性特征

改革开放特别是经过“十五”的发展,我省经济发展总体上呈现出速度比较快、效益比较好、活力不断增强的良好势头,各项社会事业不断进步,为“十一五”发展奠定了良好基础。呈现出一些新的阶段性特征,最主要的是:

——经济发展登上新台阶,正由稳定解决温饱向总体小康迈进。一方面,2005 年,全省生产总值达 1979 亿元,接近登上 2000 亿元的新台阶,人均 GDP 达到 5052 元;财政总收入、地方财政收入分别为 366.2 亿元和 182.5 亿元,城镇居民人

均可支配收入、农民人均纯收入分别为 8147 元和 1877 元;全社会固定资产投资五年累计达 3805 亿元。另一方面,我省发展仍相对滞后,全省小康水平的实现程度仅为 84.9%,城乡之间、地区之间发展不平衡,是全国唯一没有达到人均 GDP800 美元的省份。总体上看,我省目前还处于向总体小康迈进的阶段。

——我省仍然处于工业化的初期。2005 年,按年末汇率折算,全省人均 GDP 为 626 美元,相当于全国 90 年代初期的水平;从就业结构看,仍是“一三二”格局,特别是第一产业从业人员比重高达 75%,相当于全国 80 年代以前的水平。从三次产业结构看,贵州为 18.3:41.8:39.9,仅相当于全国 20 世纪 80 年代末期的结构状况;从城镇化进程看,贵州城镇化水平 26.9%。即使从工业内部结构看,大多属原料开采和初加工型。总体上看,仍处于工业化初期。

——实施西部大开发各项战略重点扎实推进,经济社会发展的基础条件明显改善。以交通为重点的基础设施建设成效明显,以解决工程性缺水为重点的水利建设取得新成绩,生态建设取得明显成效,“两基”攻坚取得突破性进展。“十年重点突破”的开发任务陆续启动,特别是以“西电东送”为重点的能源建设实现历史性突破。

——经济发展呈持续快速增长趋势,但经济增长的动力仍显不足。从大环境和我国发展态势分析,贵州经济仍将保持较快增长的势头,但投资、消费、外贸和城镇化等动力因素不是很强劲。2005 年,我省全社会固定资产投资只占全国的 1.14%,尤其是近三年来,全国均以 25% 以上速度增长,我省则没有一年超过 20%。社会消费品零售总额和进出口总额仅分别占全国的 0.93% 和 0.1%,城镇化率低于全国平均水