

民族問題理論と民族政策
学習文件

上

一九六〇年四月

說 明

为了配合“民族問題理論与民族政策”基础課的教学和学
习，我們編印了这一冊学习文件。

这个文件共分四部分：即一、毛主席有关著作；二、有关
政策、法令、決議、指示；三、有关报告和文章；四、馬、
恩、列、斯有关著作。

选錄的文件以节錄为主，文后均註有出处。各部分文件均
以发表时间先后排列。

由于水平有限，难免有不妥之处，希指正。

中央民族学院政治系 民族問題理論与民族政策教研室
資 料 室

1960年4月

目 錄

一、毛主席有關著作

湖南农民运动考察报告	1—3
中华苏维埃共和国中央执行委员会与人民委员会对第二次全国苏维埃代表大会的报告	4—6
論新阶段	7—9
中国共产党在民族战争中的地位	10—11
“共产党人”发刊詞	12—17
中国革命和中国共产党	18—45
紀念白求恩	46
新民主主义論	47—89
在延安文艺座談会上的講話	90—117
論联合政府	118—119
关于西北民族工作的指示	120
关于农业合作化問題	121—125
“中国的农村社会主义高潮”按語	126—128
关于正确处理人民内部矛盾的問題	129—150

二、有關政策、法令、決議、指示

中国人民政治協商會議共同綱領	151
培养少数民族干部試行方案	152—154
中央人民政府政务院关于处理帶有歧視或侮辱少数民族性質的称谓、地名、碑碣、匾联的指示	155—156
中华人民共和国民族区域自治实施綱要	157—162

中央人民政府政务院关于民族聚居的少数民族成分享有民族平等权利的决定.....	163—164
中华人民共和国全国人民代表大会及地方各级人民代表大会选举法.....	165—168
中华人民共和国宪法.....	169—172
中国共产党章程.....	173—178
国务院对中国文字改革委员会关于讨论简化方案和少数民族文字方案中设计字母的几项原则的报告 的批復.....	179—181
民族自治地方财政管理暂行办法.....	182—186
关于人民公社若干问题的决议.....	187—195
中共中央对中共湖北省委关于做好当前人民生活的 几项工作的规定的批語.....	196
中华人民共和国第二届全国人民代表大会第一次会 議关于西藏问题的决议.....	197—200
西藏自治区筹备委员会第二次全体委员会議关于进 行民主改革的决议.....	201—203
中国共产党八届八中全会关于开展增产节约运动的 決議.....	204—206

三、有关报告和文章

刘少奇：論国际主义与民族主义.....	207—222
刘少奇：关于中华人民共和国宪法草案的报告.....	223—230
刘少奇：中国共产党中央委员会向第八次全国代表 大会的政治报告.....	231—233
李維汉：进一步加强党的統一战綫工作.....	234—240
邓小平：关于整风运动的报告.....	241—243
刘格平：十月革命开辟了徹底解决民族问题的道路.....	243—254

李維汉：关于建立僑族自治区問題的一些看法和 意見.....	255—274
周恩来：当前文字改革的任务.....	275—276
汪 鋒：是社会主义，还是民族主义.....	277—300
刘少奇：中国共产党中央委员会向第八届全国代表 大会第二次會議的工作报告.....	301—304
周恩来：政府工作报告.....	305—309
邓小平：中国人民大团结和世界人民大团结.....	310—312
烏兰夫：不断发展我国各民族的大团结.....	313—322
汪 鋒：十年来民族工作的偉大成就.....	323—347
烏兰夫：認真学习毛澤东思想广泛宣傳毛澤东思想.....	348—354

再論无产阶級專政的历史經驗.....	355—359
西藏的革命和尼赫魯的哲学.....	360—384

四、馬克思、恩格斯、列宁、斯大林有關著作

馬克思、恩格斯：共产党宣言.....	385—389
列宁：我們綱領中的民族問題.....	390—398
列宁：社会主义和宗教.....	399—403
列宁：关于民族問題的批評意見.....	404—424
列宁：論民族自决权.....	425—433
列宁：民族和殖民地問題提綱初稿.....	434—440
列宁：民族和殖民地問題委員會的报告.....	441—446
斯大林：馬克思主义和民族問題.....	447—474
斯大林：反对联邦制.....	475—481
斯大林：民族問題和列宁主义.....	482—499

湖南农民运动考察报告

第七件 推翻祠堂族长的族权和城隍土地菩萨的神权以至丈夫的夫权

中国的男子，普通要受三种有系统的权力的支配，即：（一）由一国、一省、一县以至一乡的国家系统（政权）；（二）由宗祠、支祠以至家长的家族系统（族权）；（三）由阎罗天子、城隍庙王以至土地菩萨的阴间系统以及由玉皇上帝以至各种神怪的神仙系统——总称之为鬼神系统（神权）。至于女子，除受上述三种权力的支配以外，还受男子的支配（夫权）。这四种权力——政权、族权、神权、夫权，代表了全部封建宗法的思想和制度，是束缚中国人民特别是农民的四条极大的绳索。农民在乡下怎样推翻地主的政权，已如前头所述。地主政权，是一切权力的基干。地主政权既被打翻，族权、神权、夫权便一概跟着动摇起来。农会势盛地方，族长及祠款经管人不敢再压迫族下子孙，不敢再侵蚀祠款。坏的族长、经管，已被当作土豪劣绅打掉了。从前祠堂里“打屁股”、“沉潭”、“活埋”等残酷的肉刑和死刑，再也不敢拿出来了。女子和穷人不能进祠堂吃酒的老例，也被打破。衡山白果地方的女子们，结队拥入祠堂，一屁股坐下便吃酒，族尊老爺们只好听她们的便。又有一处地方，因禁止贫农进祠堂吃酒，一批贫农拥进去，大喝大嚼，土豪劣绅长褂先生吓得都跑了。神权的动摇，也

是跟着农民运动的发展而普遍。許多地方，农民協會佔了神的庙宇做会所。一切地方的农民協會，都主張提取庙产办农民学校，做农会經費，名之曰“迷信公款”。醴陵禁迷信、打菩薩之风頗盛行。北乡各区农民禁止家神老爺（龔神）遊香。洑口伏波岭庙内有許多菩薩，因为办国民党区党部房屋不够，把大小菩薩堆于一角，农民无異言。自此以后，人家死了人，敬神、做道场、送大王灯的，就很少了。这事，因为是农会委員长孫小山倡首，当地的道士們頗恨孫小山。北三区龙凤庵农民和小學教員，砍了木菩薩煮肉吃。南区东富寺三十几个菩薩都給学生和农民共同燒掉了，只有两个小菩薩名“包公老爺”者，被一个老年农民搶去了，他說：“莫造孽！”在农民势力佔了統治地位的地方，信神的只有老年农民和妇女，青年和壮年农民都不信了。农民協會是青年和壮年农民当权，所以对于推翻神权，除迷信，是各处都在进行中的。夫权这种东西，自来在貧农中就比較地弱一点，因为經濟上貧农妇女不能不較富有階級的女子多参加劳动，所以她們取得对于家事的发言权以至决定权的是比較多些。至近年，农村經濟益发破产，男子控制女子的基本条件，业已破坏了。最近农民运动一起，許多地方，妇女跟着組織了乡村女界联合会，妇女抬头的机会已到，夫权便一天一天地动摇起来。总而言之，所有一切封建的宗法思想和制度，都隨着农民权力的升漲而动摇。但是現在时期，农民的精神集中于破坏地主的政治权力这一点。要是地主的政治权力破坏完了的地方，农民对家族神道男女关系这三点便开始进攻了。但是这种进攻，現在到底还在“开始”，要完全推翻这三項，还要待农民的經濟斗争全部勝利之后。因此，目前我們对农民應該领导他們极力做政治斗争，期于徹底推翻地主权力。並隨即开始經濟斗争，期于根本解决貧农的土地及其他經濟

問題。至于家族主义、迷信观念和不正当的男女关系之破坏，乃是政治斗争和经济斗争胜利以后自然而然的結果。若用过大的力量生硬地勉强地从事这些东西的破坏，那就必被土豪劣紳借为口实，提出“农民协会不孝祖宗”、“农民协会欺神灭道”、“农民协会主張共妻”等反革命宣傳口号，来破坏农民运动。湖南的湘乡，湖北的阳新，最近都发生地主利用了农民反对打菩薩的事，就是証明。菩薩是农民立起来的，到了一定时期农民会用他們自己的双手丢开这些菩薩，无須旁人过早地代庖丢菩薩。共产党对于这些东西的宣傳政策应当是：“引而不发，跃如也。”菩薩要农民自己去丢，烈女祠、节孝坊要农民自己去摧毁，别人代庖是不对的。

我在乡裡也曾向农民宣傳破除迷信。我的話是：

“信八字望走好运，信风水望墳山貫气。今年几个月光景，土豪劣紳貪官污吏一齐倒台了。难道这几个月以前土豪劣紳貪官污吏还大家走好运，大家墳山都貫气，这几个月忽然大家走坏运，墳山也一齐不貫气了么？土豪劣紳形容你們农会的話是：‘巧得很囉，如今是委員世界呀，你看，屙尿都碰了委員。’的确不錯，城裡、乡裡、工会、农会、国民党、共产党无一不有执行委員，确实是委員世界。但这也是八字墳山出的么？巧得很！乡下穷光蛋八字忽然都好了！墳山也忽然都貫气了！神明么？那是很可敬的。但是不要农民会；只要关聖帝君、观音大士，能够打倒土豪劣紳么？那些帝君、大士們也可憐，敬了几百年，一个土豪劣紳不曾替你們打倒！現在你們想減租，我請問你們有什么法子，信神呀，还是信农民会？”

我这些話，說得农民都笑起来。

（“毛澤东选集”第一卷，人民出版社1952年第二版第32—35頁。）

中華蘇維埃共和國中央執行委員會

與人民委員會對第二次

全國蘇維埃代表大會的報告

十、蘇維埃的民族政策

最后，关于民族政策。

爭取一切被壓迫的少數民族環繞于蘇維埃的周圍，增加反帝國主義與反國民黨的革命力量，使一切被壓迫民族得到自由與解放，是蘇維埃民族政策的出發點。

國內的許多少數民族如蒙古人，西藏人，新疆纏回，甘肅回民，高麗人，安南人，苗人，黎人等等都受着帝國主義和中國歷來封建皇帝與封建軍閥的剝削和統治，國民黨所謂“五族共和”只是欺騙人的鬼話，而且馮玉祥的屠殺甘肅回民，白崇禧的屠殺廣西苗族，乃是國民黨最近的“賞賜”。另一方面，少數民族自己內部的統治階級，如王公活佛喇嘛土司等，與英日帝國主義及國民黨軍閥相結合，使這些民族的廣大勞苦民眾遭受更加厲害的壓迫與剝削，或者他們（王公，活佛喇嘛土司等）直接投降于帝國主義，引導帝國主義迅速的殖民地化這些區域（如西藏，內蒙），更進一步的掠奪民眾，這是少數民族過去與現在生活的實質。

蘇維埃政府堅決反對一切帝國主義與國民黨軍閥對於少數民族的統治與掠奪，一九三一年十一月第一次全國蘇維埃代表大會，在其頒布的憲法大綱的第十四條宣言：

“中華蘇維埃政權，承認中國境內的少數民族自決權，直到各民族脫離中國建立自己的獨立自由國家。蒙古、回、藏、苗、黎、高麗人等，凡屬住在中国境內者他們加入中國蘇維埃聯邦，或者脫離蘇維埃聯邦，或者建立自己的區域，均由各民族照自己的意志去決定。中國蘇維埃政權在現在必須努力，幫助這些弱小民族，使他們脫離帝國主義國民黨軍閥王公喇嘛土司等壓迫統治，而得到完全的解放。蘇維埃政權應在這些民族中間發展他們自己的民族文化和民族言語”。

這是對於全世界帝國主義和中國國民黨實行民族壓迫的响亮的回答，中國廣大工农群众及其蘇維埃政府，不但自己正在用堅決的民族革命戰爭以求脫離帝國主義的羈絆，而且号召國內一切弱小民族同時脫離中國統治階級以及帝國主義的羈絆，直到這些民族的完全獨立。不但如此，蘇維埃憲法大綱第十五條又說：

“中國蘇維埃政權對於凡因革命行動受到反動統治迫害的中國各民族以及世界各國的革命戰士，給以託庇蘇維埃區域的權利，並且幫助他們重新恢復鬥爭的力量，直到這些民族與國家的革命運動得到完全勝利為止”。

蘇區的許多高麗，台灣與安南革命同志的寄居，第一次全蘇大會，高麗代表的出席，這次大會的几位高麗，台灣，安南與爪哇的代表主席，都証明了蘇維埃這一宣言的真實。

共同的革命利益，使中國勞動民眾與一切少數民族的勞動民眾真誠地結合起來了。

民族的压迫基于民族的剥削，推翻这个民族剥削制度，民族的自由联合就代替民族的压迫。

然而这只有中国苏维埃政权的彻底胜利才有可能，贊助中国苏维埃政权在全国范围的胜利，同样是各少数民族的责任。

从苏维埃政府所决定的这些政策和实施的这些成绩看来，很明显的苏维埃中国内的民众已经得到了许多中国历史上空前未有过的政治上，经济上，社会生活上的解放和胜利。然而谁都晓得，我们苏区目前所作的一切，还只不过是苏维埃革命伟大解放政纲的部分实现的开始，中华苏维埃共和国自始即有一贯的明显的施政纲领和前途，苏维埃中央政府早已向全中国和全世界明白宣言过，他要完全消灭帝国主义和国民党在中国的统治，他要使中国成为一个完全新式的独立自主的国家，使中国人民过着真正的幸福的新生活。在将来向前发展过程中，他将实行国家工业化政策，他将实行国家农业集体化，他将逐步实行完全有计划的国民经济，他将根本消灭失业痛苦，他将根本消除贫穷的现象，他将使人民享受优裕丰富的生活，他将具有不可战胜的国防力，他将具有豁然独立的国际地位，他将使中国变成永远没有人压迫人和人剥削人的幸福光荣的社会主义社会，换句话说，今日社会主义胜利建设的苏联，这是我们中华苏维埃共和国向前发展的活榜样！

（“中华苏维埃共和国中央执行委员会与人民委员会对第二次全国苏维埃代表大会的报告”

（1934年1月），“苏维埃中国”，中国现代史资料编辑委员会翻印本，第286——289页）。

論新階段

三 抗日民族戰爭與抗日民族統一戰綫 發展的新階段

(21) 中國抗日民族統一戰綫的特点

由于中国的历史原因，使得今天中国的抗日民族統一戰綫，不同于任何外国的統一戰綫，如人民陣綫等，也不同于中国历史上的統一戰綫，如第一次国共合作等，有它今天的中国的特点。認識这些特点，对于鞏固与扩大抗日民族統一戰綫，是有非常严重的意义的。

这些特点是什么呢？归結起来，共有八个，即是：全民族抗日的，长期性的，不平衡的，有軍隊的，有十五年經驗的，大多数民众尚无組織的，三民主義的，处于新的国际环境中的。

首先是全民族抗日的。这个特点規定了我們統一戰綫的根本性質。一方面，我們統一戰綫的目的，是为了反对侵入国土的異族日本帝国主义而建立起来与发展起来的。又一方面，我們統一戰綫的組成，是包括全民族所有不同党派，不同階級，不同軍隊，不同国内民族之一個最广大团体。

.....

四 全民族的当前緊急任務

(13) 團結中華各族，一致對日

我們的抗日民族統一戰綫，不但是国内各个党派各个階級的，而且是国内各个民族的。針對着敌人已經进行並还将加緊

进行分裂我国内各少数民族的詭計，当前的第十三个任务，就在于团结各民族为一体，共同对付日寇。为此目的，必须注意下述各点：第一、允许蒙、回、藏、苗、瑶、夷、番各民族与汉族有平等权利，在共同对日原则之下，有自己管理自己事务之权，同时与汉族联合建立统一的国家。第二、各少数民族与汉族杂居的地方，当地政府须设置由当地少数民族的人员组成的委员会，作为省县政府的一部门，管理和他们有关事务，调节各族间的关系，在省县政府委员中应有他们的位置。第三、尊重各少数民族的文化、宗教、习惯，不但不应强迫他们学汉文汉语，而且应赞助他们发展用各族自己语言文字的文化教育。第四、纠正存在着的大汉族主义，提倡汉人用平等态度和各族接触，使日益亲善密切起来，同时禁止任何对他们带侮辱性与轻视性的言语、文字，与行动。上述政策，一方面，各少数民族应自己团结起来争取实现，一方面应由政府自动实施，才能彻底改善国内各族的相互关系，真正达到团结对外之目的，怀柔羈縻的老办法是行不通了的。

.....

五 長期战争與長期合作

(7) 民主共和國問題

我們所謂民主共和国就是三民主义共和国，它的性質是三民主义的。按照孫中山先生的說法，就是一个“求国际地位平等，求政治地位平等，求經濟地位平等”的国家。第一、这个国家是一个民族主义的国家。它是一个獨立国，它不受任何外国干涉，同时也不去干涉任何外国。即是說，改变中国原来的半殖民地地位，它独立起来了，但同时，无论它强盛到什么程度，决不把自己

已变为帝国主义，而是以平等精神同一切尊重中国独立的友邦和平往来，共存互惠。对国内各民族给予平等权利，而在自愿原则下互相团结，建立统一的政府。第二、这个国家是一个民权主义的国家，……第三、这个国家是一个民生主义的国家。……我們所謂民主共和国，就是这样一种国家，就是真正三民主义的中华民国。不是苏维埃，也不是社会主义。

.....

七 中国共产党在民族战争中的地位

(6) 坚持统一战线与坚持党的独立性

阶级斗争与民族斗争的关系也是一样。抗日战争中，一切服从抗日利益是总原则，阶级斗争必须服从于民族斗争的利益与要求，而决不应是相违背。

“論新阶段”（1938年10月12—14日），华北新华书店1948年10月版，第40、56—57、69—70、81頁。

中國共產黨在民族戰爭中的地位

愛國主義和國際主義

國際主義者的共產黨員，是否可以同時又是一個愛國主義者呢？我們認為不但是可以的，而且是應該的。愛國主義的具體內容，看在什麼樣的历史條件之下來決定。有日本侵略者和希特勒的“愛國主義”，有我們的愛國主義。對於日本侵略者和希特勒的所謂“愛國主義”，共產黨員是必須堅決地反對的。日本共產黨人和德國共產黨人都是他們國家的戰爭的失敗主義者。用一切方法使日本侵略者和希特勒的戰爭歸於失敗，就是日本人民和德國人民的利益；失敗得越徹底，就越好。日本共產黨人和德國共產黨人都應該這樣做，他們也正在這樣做。這是因為日本侵略者和希特勒的戰爭，不但是損害世界人民的，也是損害其本國人民的。中國的情況則不同，中國是被侵略的國家。因此，中國共產黨人必須將愛國主義和國際主義結合起來。我們是國際主義者，我們又是愛國主義者，我們的口號是為保衛祖國反對侵略者而戰。對於我們，失敗主義是罪惡，爭取抗日勝利是責無旁貸的。因為只有為着保衛祖國而戰才能打敗侵略者，使民族得到解放。只有民族得到解放，才有使無產階級和勞動人民得到解放的可能。中國勝利了，侵略中國的帝國主義者被打倒了，同時也就是幫助了外國的人民。因此，愛國

主义就是国际主义在民族解放战争中的实施。为此理由，每一个共产党员必须发挥其全部的积极性，英勇坚决地走上民族解放战争的战场，拿枪口瞄准日本侵略者。为此理由，我们的党从九一八事变开始，就提出了用民族自卫战争反抗日本侵略者的号召；后来又提出了抗日民族统一战线的主张，命令红军改编为抗日的国民革命军开赴前线作战，命令自己的党员站在抗日战争的最前线，为保卫祖国流最后一滴血。这些爱国主义的行动，都是正当的，都正是国际主义在中国的实现，一点也没有违背国际主义。只有政治上糊涂的人，或者别有用心的人，才会瞎说我们做得不对，瞎说我们抛弃了国际主义。

（“毛泽东选集”第二卷，人民出版社1952年第二版第507—509页。）

“共產黨人”發刊詞

中央很早就計劃出版一個黨內的刊物，現在算是實現了。

為了建設一個全國範圍的、廣大群眾性的、思想上政治上組織上完全鞏固的布爾塞維克化的中國共產黨，這樣一個刊物是必要的。在當前的時機中，這種必要性更加明顯。當前時機中的特點，一方面，是抗日民族統一戰線中的投降危險、分裂危險和倒退危險日益發展着；又一方面，是我們黨已經走出了狹隘的圈子，變成了全國性的大黨。而黨的任务是動員群眾克服投降危險、分裂危險和倒退危險，並準備對付可能的突然事變，使黨和革命不在可能的突然事變中，遭受出乎意料的損失。在這種時機，這樣一個黨內刊物的出版，實在是十分必要的了。

.....

現在是民族統一戰線的時期，我們同資產階級建立了統一戰線；現在是抗日戰爭的時期，我們黨的武裝在前線上配合友軍和人民進行武裝的戰爭；現在是我們黨發展成為全國性的大黨的時期，黨已經不是從前的樣子了。如果把這些情況聯繫起來看，就懂得我們提出“建設一個全國範圍的、廣大群眾性的、思想上政治上組織上完全鞏固的布爾塞維克化的中國共產黨”，是怎樣一個光榮而又嚴重的任务了。

我們現在要建設這樣一個黨，究竟應該怎樣進行呢？解決這個問題，是同我們黨的历史，是同我們黨的十八年鬥爭史，不能分離的。