

南明区社区建设



社区经济发展工作现场会（八）

南明区社区建设指导委员会 编

二〇〇三年三月

南明区社区建设现场会专辑(八)

编印单位:南明区社区建设指导委员会

印刷单位:贵阳南明民政印刷厂

印 数:0001—1000 册

书 号:黔新出(图)2003 内资准字第 6-8 号

开 本:大 32 开,850×1168 毫米

印刷日期:二〇〇三年三月

目 录

·决策与指导·

在南明区社区经济发展工作现场会上
的讲话

贵阳市政府副市长 蒋星恒 (1)

抢抓机遇 狠抓“建强”措施的落实

南明区政府区长 陈广宇 (8)

加快社区发展 建设小康社会

在南明区社区经济发展工作现场会上
的讲话

南明区政府代区长 夏 钢 (13)

·经验交流·

大力发展社区经济 全面建设小康社区

- 河滨街道办事处 (28)
- 大力发展社区服务产业 为全面建设
小康社会而奋斗
- 遵义路街道办事处 (36)
- 围绕服务抓经济 发展经济促服务
- 新华路街道办事处 (44)
- 完善社区服务功能 促进社区经济发展
- 西湖街道办事处 (51)
- 更新观念 立足服务 努力开辟社区
经济发展新天地
- 大南街道办事处 (59)
- 整合社区资源 繁荣社区经济 促进
社区发展
- 兴关路街道办事处 (66)
- 开拓创新谋发展 与时俱进兴中南
- 中华南路街道办事处 (72)
- 营造优良环境 建设经济强街
- 二戈寨街道办事处 (79)
- 寓服务于建设中 探索社区经济发展
的新途径
- 市府路街道办事处 (86)
- 以优质服务促进经济发展
- 龙洞堡街道办事处 (94)
- 与时俱进 拓宽思路 一心一意谋发展

太慈桥街道办事处	(101)
开拓创新 与时俱进 促进社区经济 向前发展	
油樟街街道办事处	(109)
坚持解放思想 求真务实 努力开创 社区经济发展新纪元	
中曹司街道办事处	(116)
与时俱进 构建社区经济发展新格局	
沙冲路街道办事处	(121)
以社区服务为载体 以安置失业人员 为重点大力拓展社区经济发展新路子	
花果园街道办事处	(128)
发展农村社区经济 促进农村社区建设	
后巢乡人民政府	(133)
大力发展集体经济 加强农村社区建设	
云关乡人民政府	(141)

·文件资料·

社区建设学习资料专辑(第十三辑):居委 会、社区与社区建设	(145)
封面:省委副书记黄瑶视察五里冲农贸市场。	
封底:阳明路花鸟市场全景	

在南明区社区经济发展工作 现场会上的讲话

贵阳市人民政府副市长 蒋星恒

(2003年3月3日)



2000年底以来,南明区紧紧围绕社区建设的主题开展工作,按照“两年召开八个主题现场会”的工作安排,截止2002年底,已完成社区服务、社区居委会整合、社区环境绿化、社区治安、社区党建、社区卫生服务、社区精神文明建设七个主题的基础工

作,召开了七个工作现场会,今天召开社区建设第八个工作现场会——社区经济发展工作现场会,也是计划中的最后一个工作现场会,这个现场会开完后,就构建完成社区建设的基础框架,为今后“三年完善提高”打下了坚实的基础。今天参加这个现场会我很高兴,我到市政府后,民政工作作为我分管的一项工作,而社区建设作为民政工作之一,也是我份内的工作,在这里,我讲几点

意见：

一、对南明区委、区政府高度重视社区建设表示赞赏

刚才观看了 17 个乡、办的社区经济发展工作图片资料展，又听了大家的发言，感受很深：南明区新老班子交替仅二十多天时间，区委、区政府就召开了社区建设的第八个工作现场会——社区经济发展工作现场会。区领导班子换届工作在紧锣密鼓地进行，市委全会、市人大十二届二次会议、市政协会议刚刚结束，有许多重要任务需要安排、部署，在这么多繁重的工作任务下，区委、区政府及时地安排了这样一个现场会，体现了区委、区政府对社区建设的高度重视，是难能可贵的。

作为城区来说，社区工作确实是个“牛鼻子”，如果抓住了、抓好了，很多工作就能迎刃而解，希望区、街各级领导要牵住这个“牛鼻子”。南明区牢牢牵住了这个“牛鼻子”，于 2000 年底开始搞社区建设，在没有现成模式的情况下，通过不断探索、实践，摸索出一条社区建设的有效途径，即在两年的时间里紧紧围绕社区建设的主要内容开展工作，召开八个专题现场会，以点带面，以典型引路推动工作。这是一种探索、积累经验的方式，是一种自加压力、鼓励先进、鞭策后进的方式。在过去两年的时间里，南明区先后召开七个主题工作现场会，今天这个现场会是第八个工作现场会，是以社区经济发展作为主题的工作现场会。按时间顺序来说它是过去工作的延续，按阶段来说，它是一个阶段性的总结，按发展

的观点来说,它是南明区社区建设、社区发展的起点,这个起点是建立在探索、实践的过程,也是一个完善提高的过程。南明区通过两年多时间的探索和实践,第一阶段算是终结了,但,这并不是社区建设工作的终结,也不是整个社区建设探索阶段的终结,而是南明区前一个摸索阶段的终结,整个社区建设的探索是没有止境的。虽然南明区去年获得了“全国社区建设示范区”荣誉称号,这只是一个良好的开端,还须加大力度,不断提高社区建设的水平。在南明区即将召开党代会、政府换届之前,南明区委、区政府把社区建设工作提高到了重要的议事日程,来研究、思考、实践、来推动工作。我相信,在南明区委、区政府领导下,南明区社区建设一定会比过去搞得更好,一定会搞出新的成绩,一定会上一个新的台阶。南明区委、区政府对社区建设的高度重视,我表示赞赏、表示感谢!

二、进一步提高社区建设重要性的认识。

社区建设是一项涉及多方面的城市系统的社会工程,希望大家进一步提高对社区建设重要性的认识,进一步加大社区建设的力度。

<一>从城区的性质看社区建设的重要性。1、从经济发展的角度来看。城区经济发展的重点是第三产业,城区经济发展的重要组成单元就是街、区经济,街指乡、办,区指社区,街、区经济搞活了,城区经济肯定会飞跃。2、从基层政权建设的角度来看。城市组织最基本的单元是社区,社区是党和政府联系群众的“第一桥

梁”。农村基层政权的基础是乡村,城市基层政权的基础是社区。基层政权巩固了,整个国家政权的基础就稳固了。3、从城市工作的内容来看。对城区来说,我们工作的一个重要内容就是城市管理,城市管理的基本组织形式就是社区居委会。因此说,社区是城市管理的“第一战线”,是优化环境、搞好服务的“第一窗口”。4、从社会稳定的角度看,社区是社会政治稳定的基础,是维护社会稳定的“第一防线”。

<二> 社区建设是城市管理体制、经营方式的重要改革。居委会改为社区居委会,不是简单的变换一下名字,它是整个工作内容、管理方式的变革,社区建设是加强城市管理、加强城市基层政权建设的改革措施。建设社区的根本目的就是为广大的居民群众服好务,因此,社区建设又是一项便民利民的民心工程。从江泽民总书记、朱镕基总理等中央领导到省、市领导同志都非常关心、重视社区建设,是从政权建设、民心工程、改革管理方式等角度来考虑的。作为城市管理者,如果不了解社区建设的重要性,不了解社区建设的工作内容和工作方式,被动地推进是要走弯路的。

<三> 要进一步研究社区、建设社区。十六大报告明确指出:“完善城市居民自治,建设管理有序、文明祥和的新型社区。”今年(2月11日)在北京召开的全国民政厅、局长会议上,国务委员司马义·艾买提指出:“要按照十六大关于社区建设的要求,加快建立健全与社会主义市场经济相适应的社区管理体制、运行机制和服务体

系,要引入市场机制,综合运用社区资源,探讨社区服务和社区基础设施建设的营运方式,实现社区建设的可持续发展。”今天(3月3日)正在召开全省民政工作会议,肖永安副省长也指出:“随着社会主义市场经济的发展和城市化进程加快,城市社区的地位和作用越来越重要,加强社区建设已成为推动城市改革和发展的紧迫任务。社区建设是一项综合系统工程,各级政府要进一步加强领导,形成社区建设的整体合力。”对社区建设,省里要做具体的专门的部署。市委、市政府加大了对社区建设的投入:一是市委、市政府明确了今年要为民兴办的十件实事之一就是要建设164个社区居委会办公用房,要拿出900多万元资金专门用于办公用房建设。南明区要抓住这个机遇,积极用好用活这个政策,在进行工作部署的时候,一定要建立责任制,并相应地列入区委、区政府为民兴办的实事之一,以取信于民。同时,要列入财政预算,保质保量完成53个社区居委会办公用房建设任务。二是社区居委会委员的待遇从200元提高到了300元,提高了50%。这充分体现了市委、市政府对社区建设的高度重视。

<四>抓住社区建设的重点。十六大报告中“完善城市居民自治,建立管理有序,文明祥和的新型社区。”它为我们指明了社区建设的工作重点,即:一是在居民自治上下功夫。如果搞社区建设不是朝着居民自治的方向发展,还是由街道办事处包揽一切的话,社区建设是失败的。完善居民自治,这个自治是要符合有中国特

社会主义的基本原则。二是要在服务上下功夫。建设管理有序,文明祥和的新型社区,应把重点放在社区建设的管理体制、运行机制和服务体系上。服务的重点是:面向特殊群体的社会救助和社会服务;面向社区单位的社会化服务;面向下岗失业人员的再就业服务;面向社会保障社会化服务。三是要在效益上下功夫。理顺社区各种关系,整合社区资源,最大限度地加以利用,发挥其综合效益。要抓住重点,寻求突破,推动社区建设再上新台阶。

三、大力发展社区经济,实现社区可持续发展

<一>正确处理社区经济发展问题。在社会主义市场经济条件下,一切实体,包括经济实体、群团组织、自治组织等实体离开了经济的支撑是难以运行的。社区居委会作为居民自治组织要为广大居民群众服务,要承担繁重的自我管理的自治任务,离开了经济的支撑也是难以办好的,是不能实现可持续发展目标的。南明区甚至整个贵阳市还没有达到完全由财政拨款来供养社区的水平,在这种情况下,肯定要抓经济,必须把社区经济发展放到重要的位置上来研究。但同时要认识到社区居委会是群众自治组织,有别于其他实体,经济效益和经济手段不是它的根本目的和本质。社区居委会的根本任务是为居民服务,本质上是实现自我教育、自我管理、自我服务、自我监督的自治职能,不能本末倒置。所以在研究社区建设时,要把发展社区经济作为一个重点,同时更要把发展经济作为推动为民服务的重中之

重,把发展经济作为拓展服务范围、提高服务质量,更好地为居民群众服务的重要手段。

<二>“社区经济”的根本目的就是要实现社区建设的可持续发展。刚才大家的发言都摸索、总结出很好的经验,如新华路办事处提出:结合区域的实际发展经济,结合区域的存量增量发展经济,结合人民群众的生活需要发展经济;遵义路办事处提出:建立服务网络、实现社区服务网络化,抓住重点,突出特色发展便民利民服务项目,因地制宜,探索多种形式的经营机制;河滨办事处提出:推进社区服务产业化的进程、开辟经济发展的新领域,把社区经济发展与再就业工作结合起来;西湖办事处提出:依托单位做好后勤服务,针对群众反映的热点难点问题开展服务,建立社区服务实体,充分利用辖区资源,争取多方投入。其他材料也提供了很好的思路,值得大家相互学习。

在社会主义市场经济条件下,引入市场机制,综合运用社区资源,以网络化、产业化、社会化为发展方向,大力发展社区服务业。城区经济发展的重点首先是第三产业,社区抓第三产业,主要是大力拓展社区服务业,贵阳市十二届人大二次会议明确了大力发展服务业,其中很重要的一项就是大力发展社区服务业,以经济发展促进服务,形成良性循环,实现可持续发展,实现社区建设以人为本的最终目的。

抢抓机遇 狠抓“建强” 措施的落实

南明区政府区长 陈广宇



为了早日实现南明区经济强区的目标,必须在找准建设经济强区的现实基础和基本条件,制定科学的、合理的强区规划的基础上,把握机遇、狠抓各项“建强”措施的落实。

一、确定建设经济强区的总体构想和发展目标

建设经济强区的总体构想是:依托省会中心城区和黔中产业带龙头的综合优势,发挥中心城区的综合配套功能和集聚、辐射功能,突出特色市场、特色文化旅游经济带和以三产为主导、都市型工业为支撑、城郊型农业为补充的特色产业结构体系;实现经济体制和经济增长方式的转变,从文化工业区向经济文化区以及区属经济向区域经济的转变;发展食品加工业、医药工业、高新技术产业、商贸饮食业、文化旅游业和社区服务业。以市场为导向,以科技为支撑,加快“商贸繁华区南延”,形成

与区位优势和省会城市经济相适应的区域特色经济。

根据总体构想,经济强区的发展目标是:到 2002 年,全面完成贵州省建设经济强县(区)的各项考核指标,使全区综合经济实力、社会发展水平和人民生活水平达到全省先进水平。主要指标如下:国内生产总值达到 61.02 亿元,比 1998 年增长 66%;财政总收入达到 3.54 亿元,比 1998 年增长 75%;地方财政收入达到 2.01 亿元,比 1998 年增长 86.7%;第三产业总产出达到 39.73 亿元,比 1998 年增长 145%,第三产业增加值达到 13.06 亿元,比 1998 年增长 77.93%;工业总产值(90 价)达到 28.92 亿元,第二产业增加值达到 5.71 亿元,比 1998 年增长 84.18%;农业总产值(90 价)达到 2373 万元,比 1998 年增长 14.75%,第一产业增加值达到 0.485 亿元,比 1998 年增长 12.79%;科技对经济增长贡献率由 1998 年的 41.9% 提高到 2002 年的 45%。

二、抢抓机遇,全力推进建设经济强区工作

党中央作出实施西部大开发和省、市党委、政府建设经济强县的战略决策,是一次极为难得的机遇。我们只有善于审时度势、敢于负重拼搏、敏于发现契机、勇于破除常规,才能真正抓住机遇,掌握发展经济的主动权。我们已经在与机遇同行,可以说,南明区做了相当扎实的前期工作,起步较早,思想准备、宣传动员和计划论证也较为充分。

第一,迅速建立健全了领导机构,设立了办事部门。成立了建设经济强区工作领导小组,并组建了办公室。并

且在各乡、街道办事处和区直各经济职能部门也相应成立了领导小组和办事机构,形成了覆盖全区的工作网络。

第二,广泛动员、统一认识,集思广益。建设经济强区是南明区政治、经济生活中的一件大事,通过在全区范围内组织解放思想、建设经济强区的大讨论,认真学习和深刻领会省、市、区有关建设经济强县(区)的精神,从而进一步统一了认识,在全区形成了共商强区大计,共创强区大业的浓厚氛围,充分调动了全区上下建设经济强区的积极性。

第三,实事求是,编制强区规划。我们于 1999 年 5 月着手编制强区规划,在省政府发展研究中心帮助下,经过 4 个月全面而深入的调查、紧张而有序的拟制、认真而激烈的讨论和细致而周详的修改,南明区建设经济强区的规划已经编制完成,并顺利通过了省、市专家的评审。

三、紧锣密鼓,落实建设经济强区措施

建设经济强区必须体现在增长点的不断涌现上,必须体现在经济和社会的全面发展上,必须落实到各项具体措施上。

首先,进一步明确建设经济强区必须以科技为先导。要全面实施科教兴区战略,围绕创建“全国科技工作先进区”目标,逐年提高对科技工作的经费投入,建立多元投资体系;加大企业技术改造力度,加强开发市场潜力大的高新技术产品,提高产品科技含量;充分支持和鼓励科研机构和大专院校以多种形式与企业相结合,

加速科技成果向生产力的转化;大力抓好各类职工技术培训和成人教育,全面提高劳动者素质,真正把经济工作的重点转移到依靠科技进步提高经济增长的整体素质和效益上来。

其次,进一步加强招商引资工作。要把招商引资作为扩大经济总量的根本之举,广辟招商门路,营造良好的投资环境,巧于利用资源优势吸引资金,勇于利用区域优势争取市场,善于利用市场优势换取技术,长于利用环境优势扩大影响;完善和改进招商引资方式,坚持以项目为中心的对口招商,坚持全过程跟踪招商,把工作做好做细做扎实;完善招商引资的目标责任制,把优惠政策落到实处,用服务增引力,靠政策添动力,促进招商引资工作再上台阶。

再次,大力发展区域经济,培育新的经济增长点,让区域内所有存量为建设经济强区服务,增强经济发展的后劲和动力。要加快利用社会资金、国企存量发展混合所有制经济的进程,按照区域经济的发展规律,充分利用辖区内一切存量,充分调动辖区各种有利于发展生产力的要素,引导和扶持具有良好市场前景的产业和产品。

农业方面,要稳定现有农业生产为基础,深入开发潜在资源,依靠科技进步和农业产业化调整,逐步实现农业的区域化布局 and 专业化生产。积极组织、扶持农副产品加工,延长产业链,增加附加值。继续在“菜篮子”、“餐桌子”上下功夫,大力发展优质蔬菜、畜禽、水产品。充分利用交通方便,地域宽阔和风景优美的资源优势,

积极开发生态、休闲、观光、旅游等新型农业。

工业方面,立足现有基础,依托现有优势,调整优化结构,树立品牌意识,强化市场观念。要依靠科技进步,加强科学管理,创造有利条件,以轻量化、终端化和市场需求为发展导向,全方位、多层次加速工业经济发展,变区位优势、资源优势为经济优势。要抓好支柱产业建设,重点放在资源加工型企业上。至 2002 年,药业、调味品食品轻加工业、信息产业等三个支柱产业至少要具备一定的规模。要抓好产业结构、产品结构和所有制结构的调整,使南明区工业走上高生产率、高科技含量、高附加值、比例关系合理、经济效益良好的发展道路。对重点行业和骨干企业进行扶持,强化技术改造,实施名牌带动战略。要继续抓好工业基地建设,完善已经建立的红岩、甘荫塘、富源北路、郭家寨等工业基地。

第三产业方面,在巩固发展现有的建筑材料、通信设备、装饰装潢材料、药品药材、五金交电、电子电器、农副产品、房地产、副食品、汽车交易与配件等 10 大市场体系的基础上,逐步建立起门类齐全、行业配套、结构合理的高度集约化、社会化的第三产业服务体系。要从以抓商品交易市场建设为主向既抓商品交易市场建设又抓生产要素市场建设转移;从以抓传统商业饮食业为主向既稳定发展传统商业饮食业又突出发展特色商业转移;从以抓流通领域为主向流通领域、生产生活服务领域等多领域同步拓展转移,特别要加快信息产业、房地产业、旅游业、生活服务业、文化教育业等新兴产业的发展。