

1992

遼寧農村奔小康



辽宁省委农村政策研究室
辽宁省政府农村经济办公室
辽宁省统计局
辽宁省农村社会经济调查队

辽宁农村奔小康

辽宁省农村政策研究室
辽宁省政府农村经济办公室
辽宁省统计局
辽宁省农村社会经济调查队

编 者 的 话

本书共收集省、市、县（市、区）统计局、农调队撰写的关于农村奔小康论文和分析研究报告46篇，其中省农调队的综合研究报告1篇，市农调队14篇，县（市、区）农调队22篇，还有小康乡（镇）、村材料9篇，同时编入全省和14个市、61个县（市、区）1990、1991年达小康综合评价表152张。这些文字材料和数字资料对指导、考评我省农村奔小康现状与差距，研究如何奔小康很有实际价值。

我们对农村小康研究始于1990年末，前后历经两年，但大规模动员市、县统计局、农调队一起研究则是1992年春季。这项研究历经这样几个阶段：第一阶段，1992年初布置各市农调队和国家调查县（市、区）农调队进行研究撰写初稿；第二阶段，6月末省农调队召开省直有关部门、大专院校、科研单位对省队综合研究报告进行咨询论证；第三阶段，7月份省农调队召集论文或分析研究报告的作者进行研讨和交流，旨在提高论文或分析研究报告的质量，会后又进行了修改。1992年8月末上报省农调队，并由省农调队组织专家对论文或分析研究报告进行最后审定，编纂付印成书。

省领导一直很重视关心我省农村奔小康情况的研究。省委书记金树仁同志为本书撰写序言，省长岳岐峰同志批示要求省统计局对全国农调总队所提量化指标进行解释，将各市差距列表送他。副省长肖作福同志要求省统计局将有关农村小康差距等写成送阅（审）件发至省领导参阅，省统计局局长张本勃、副局长裴志远一直关心重视这项研究并给予多方指导。

本书在编纂过程中得到省农调队原队长宋克辉、原副队长

范钦赞、刘国才的大力支持，对论文或分析研究报告作了细心的
审改，离休干部马文成为本书设计封面，在这里一并感谢。

这项研究工作是一项新的工作，由于国家统计局农调总队的
指导，使我们的工作有所遵循。但要结合本省和各市、县特点写
明奔小康的现状、差距与发展对策则不是一件易事。由于编者水
平有限，加之时间仓促，缺点错误在所难免，欢迎读者批评指
正。

编者

1992年10月1日

序 言

金树仁

党的十三届八中全会通过的《中共中央关于进一步加强农业和农村工作的决定》指出：没有农民的小康，就不可能有全国人民的小康；没有农业的现代化，就不可能有整个国民经济的现代化。九十年代农业和农村工作总的目标是：在全面发展农村经济的基础上，使广大农民的生活从温饱达到小康水平，逐步实现物质生活比较丰裕，精神生活比较充实，居住环境改善，健康水平提高，公益事业发展，社会治安良好。这是向全党和全国人民提出的宏伟目标；实现这个目标，需要对农业和农村工作的形势有个清醒而全面的分析。辽宁省委农村政策研究室、省政府农村经济办公室和省统计局、省农村经济调查队在这方面做了很好的工作。他们共同整理编印的《辽宁农村奔小康》一书，从全省农村的实际状况出发，把小康的标准加以量化，并因地制宜地提出了各地实现小康目标的对策和措施。这本书将帮助我们了解农村工作的现状和未来的发展前景，有助于推动全省农村奔小康的进程。同时也使我们看到了作者那种令人钦佩的从实际出发，实事求是，扎扎实实的工作作风。为此我们要向组织、参与此书编辑、撰稿工作的同志和参加测算、提供农村达小康各项数据的广大统计人员表示感谢。

我建议广大农村工作干部都能抽出时间读一读这本书，并且能联系本地实际做更深入地调查，同群众相结合，制定本地实施小康的规划。

小康水平是介于温饱 and 富裕之间比较殷实的社会经济状况。党的十四大报告指出，应当着力提高第一产业即农业的质量。我

理解检验“农业的质量”的社会标准最终就是看是否实现小康的目标。

根据国家统计局制定的农村实现小康的16项评价指标衡量，我省农村有些指标已经接近或达到小康标准，也有些指标与小康标准有较大差距。各地区发展也不平衡，有些市县达标率较高，有些市县达标率较低。由于社会历史状况，自然地理条件的不同以及工作上的差距，各地经济发展不可能一样。平衡是相对的，不平衡才是绝对的。各地一定要从实际出发，根据自己的条件，能快的一定要点快一点。一些暂时条件不具备的，要努力创造条件逐步快起来。现在人均收入、社会治安等项指标达标率普遍偏低，这是全省农村实现小康目标最薄弱的环节，应引起各方面的重视。我们各级领导要集中全力，采取各种有效措施，突破薄弱环节，争取尽快全面达标。

实现小康的目标，是一项巨大的社会系统工程，各级党委和政府要加强领导，制定切实可行的奔小康的规划，动员组织各方面的力量付诸实施。要坚持两手抓的方针，既要抓好物质文明建设，也要抓好精神文明建设，既要提高物质生活水平，也要提高文化生活水平；既要注意经济的发展，又要注意社会环境的改善；既要促进一部分地区先富快富，又要促进各个地区共同富裕。为了带动这项工作全面展开，可以采取“以点带面，滚动发展”的办法，在各县区因地制宜地有重点地建立一批“小康工程”，使基层干部群众对小康水平看得见，摸得着，起到典型示范作用。

邓小平同志指出，要加快经济的发展，隔几年上一个新台阶。党的十四大对于经济上新台阶。从目标、方向、原则、步骤等方面进行了全面部署。农村各级党组织和广大党员干部要认真学习十四大精神，围绕着建立社会主义市场经济体制，促进农业生产力的发展，解放思想，深化改革，改进工作，带领广大农民为实现奔小康的目标，努力工作，做出新的贡献。

目 录

第一部分 分析报告

1、对辽宁农村小康问题的研究报告.....	1
2、沈阳农村小康问题的初步研究.....	26
3、关于大连实现农村小康水平的基本战略思路.....	49
4、对鞍山农村如何实现小康生活问题的探讨.....	57
5、对抚顺市农村奔小康的现状分析与前景展望.....	64
6、本溪市农村距“小康目标”还有多远.....	72
7、丹东市农村奔小康的现状与对策.....	79
8、锦州市农村实现小康的社会基础与发展前景.....	84
9、对营口农村奔小康基础条件和未来发展趋势的初探.....	92
10、对阜新农村经济现状小康实现程度的分析评价及建议	103
11、对辽阳市农村奔小康的综合评价.....	110
12、铁岭市农村2000年达到小康的设想与展望.....	114
13、关于朝阳农村从温饱奔向小康的对策.....	122
14、盘锦农村奔小康的现状和对策.....	127
15、锦西市农村奔小康的现状和对策.....	133
16、解放思想抓机遇，加快节奏奔小康 ——对辽中县农村奔小康情况浅探.....	141
17、旅顺口区农村小康水平测算结果及综合评价.....	149
18、群策群力加速农村经济发展，万众一心提前四年实现小康 ——对普兰店市农村小康问题的分析研究.....	154

19、瓦房店市农村实现小康的现状存在问题及对策建议	164
20、对庄河农村小康问题的研究报告	170
21、金州区农村小康生活质量测评	176
22、对海城市农村奔小康问题的探讨	186
23、岫岩县农村奔小康的现状与思考	191
24、对清原农村小康问题的研究	196
25、全面发展奔小康	
——对本溪满族自治县农村实现小康前景的分析	202
26、加大改革力度，加快奔小康步伐	
——凤城农村小康现状问题及对策	207
27、营口市农村小康水平浅析	212
28、阜新自治县实现农村小康的差距和提前达到小康的可能性及对策的初步研究	219
29、对开原市农民生活达小康的现状 & 发展前景的分析	229
30、对法库县农村达小康问题的分析研究	234
31、对铁岭县农村达小康问题的研究	239
32、建平县脱贫致富奔小康大有希望	246
33、浅谈我市农民奔小康之路的对策与思考	255
34、对朝阳县达小康的综合分析	264
35、本世纪末喀左县有望达到小康	269
36、对绥中县农村实现小康的可行性探讨	275
37、探索新途径大步奔小康	281
38、蒲河儿女绘华章率先进入小康乡	285
39、改革开放结硕果加快节奏奔小康	292
40、栽果树办工业东房身走上共同致富路	299
41、小康之路在山区中伸展	308
42、依靠资源和市场发展商品经济走共同富裕之路	314
43、以工业为龙头带动农村社会经济全面腾飞	329

44、辽北的小康村.....	328
45、一个以发展渔业为龙头带动其他各业共同发展的小康村	334
46、一个率先进小康的城市化农村.....	340

第二部分 数 字 表

分市县(区)1991、1990年农村小康综合评价表.....	347
--------------------------------	-----

对辽宁农村小康问题的研究报告

辽宁省农调队

中国人民生活到本世纪末达到小康，是党中央提出的我国社会经济发展的第二步战略目标，它激发了亿万中国人民的奋斗热情，引起世界各国的密切关注。作为辽宁农村在90年代实现小康的总目标，不仅有重大的经济意义，更具有重大的政治意义。我省农村人口占总人口的60%，只有农民生活达小康，才有全省人民的小康。为了满足各级党政领导研究小康的需要，为我省第二步战略目标的贯彻与实施提供决策咨询，我们就有关辽宁农村小康问题进行分析与研究。

一、对小康的理解与认识

“小康”是我国所特有的。历史上所说的小康，是指低于“大同”，高于“温饱”，生活比较殷实，可以安居度日的社会经济状况。改革开放以后，小康被设计为本世纪末的奋斗目标，已与过去的传统概念不同并有了新的含义。十年规划和“八五”计划纲要则对小康进一步作了科学的概括和界定，从过去单纯的经济发展目标提高到包括经济、社会在内的全面发展目标。小康社会将是经济繁荣昌盛，物质生活富裕，精神生活充实，居住环境改善，健康水平提高，公益事业发展，治安状况良好，社会全面进步这样一种水准。

1、广义与狭义上的理解。狭义“小康”仅是个经济的概念，指人们的物质生活水平比较宽裕，达到了丰衣足食；广义的小康，不仅是指人们的衣食住行的改善程度，而且还包括人们精

神生活的充实和整个社会的发展。它是一个经济的、政治的、社会发展的和历史的观念。

2、宏观与微观上的理解。宏观“小康”是指全国范围内整体上所要达到的发展目标，微观“小康”则是指一个地区直至家庭所要达到的发展目标。实现小康家庭是基础，农村是关键，广大农民达不到小康水平就谈不上宏观小康的实现。

3、纵向与横向上的理解。从纵向上看，本世纪末实现小康是我国现代化建设三步走战略中在实现温饱基础上达到的一个重要发展阶段，也为向富裕迈进奠定基础，具有经济和社会发展承上启下的地位和作用。从横向上看，小康水平的实现，标志着我国将由低收入国家进入世界中等收入国家水平。

4、从不同的社会制度和价值观念上认识。小康从客观上具有自然属性和社会属性二重性。其自然属性表现为无论何种社会形态下，其具体表现都是达到一定的富裕程度。而其社会属性则反映着所实现的目的、手段在不同的社会形态下的本质区别。我们所追求的小康，具有鲜明的社会主义特色，必须体现出共同富裕的原则。即使在生活方式和消费结构等方面，都要符合我国特点和民族传统。在价值观念上，弘扬全心全意为人民服务，爱国家、爱集体的社会主义道德风尚，这与资本主义的道德观有着根本区别。同时还要体现以人为中心的全面发展，最终实现全社会的进步。

5、从现实和发展的角度认识。对于“小康”的认识，我们不能脱离我国人口众多，并且还有一部分人处在贫困之中的现实，不可将小康期望值太高，过于理想化。因为“小康”毕竟不是共产主义的富裕阶段，它只是高于温饱的一个历史发展阶段。但是“小康”比“温饱”无论是在物质文明、精神文明、社会环境方面都有较大的改善。小康标准不能太低，从而失去对人们的吸引力，使人们失去奋斗目标。小康应该是人们愿意为之奋斗，经过努力又可以达到的目标，它是使人们看得见、摸得着、感受

得到的。

6、从城乡差别角度认识。由于城乡差别存在，将农村小康与城市小康问题分开研究是十分必要的。1990年我省城镇居民生活费收入比农民高90%。即使到了2000年，这种差别依然存在。当然研究农民小康问题不能脱离全国人民的小康，不能脱离整个宏观国民经济的发展。同时，也要考虑到农村的特点。

7、从经济发展的不平衡性上认识。由于我省各地经济文化发展很不平衡，人们对小康的期望值也不相同。小康作为一个社会发展阶段，也有从低级向高级的发展过程，而我们在这里所要研究与提出的小康量化标准，是用来衡量与评价从温饱向小康过渡的一把尺子。按照这个标准去衡量，现在我省有一部分地区已经超过小康标准，一部分地区基本实现小康，还有一部分在本世纪末实现小康，尚未摆脱贫困的少数地区，将在温饱的基础上向小康迈进。对于这些不同层次的地区，他们应有不同的奋斗目标，在现有基础上更上一层楼。

二、农村小康水平综合判断指标体系及量化标准

根据我们对小康概念的理解，只单纯用某一指标如人均国民生产总值或恩格尔系数来衡量小康是不完全的，要反映小康这样一个涉及政治、经济、文化、社会各个领域的，具有丰富内涵的社会经济发展阶段水平，需要有一组指标，即一个指标体系来衡量。在成百上千个社会指标中选取少量有代表性的指标组成指标体系，然后采用科学的方法，确定每一指标的量化标准及在总体中所占权数，最后计算出综合得分进行评价与分析。

1、建立农村小康水平综合判断指标体系所依据的原则

首先，以党中央对小康水平内涵的表述为我们研究问题的指导思想，力求充分体现有中国特色小康的完整概念，借鉴国外研究方法，符合中国农村实际。第二，坚持小康指标体系的科学性、系统性和比较全面性的原则，既有反映宏观经济发展水平

的，又有衡量微观发展的指标，使宏观和微观相互衔接，互为补充。第三，坚持可行性与可及性并举、精与简并举的原则，既能反映事物的本质，又切忌繁锁，尽可能量化。第四，遵循可比性原则。对于全国农村各地，无论其发达与否，在进行小康水平质和量的规定上及质与量的统一度量上应坚持标准相同，把全国统一的小康标准与本地的奋斗目标区别开来。以标准促发展，而不是以发展套标准，指标的设置要有一定的通用性，便于国际对比和城乡对比。第五，遵循可操作性原则。方法易掌握，便于使用，资料可搜集到。

2、农村小康水平指标体系的建立

在诸多社会经济统计指标中，我们选取12个有代表性的指标来组成农村小康水平指标体系。即：农民人均纯收入、基尼系数、恩格尔系数、人均蛋白质日摄入量、人均砖木结构钢筋混凝土结构住房面积、平均每百户电视机拥有量、农民文化生活服务支出占生活消费支出比例、劳动力平均受教育年限、农村人口平均预期寿命、农村安全卫生水普及率、农村享受社会保障人口比重、每万人口刑事案件立案率。

这套农村小康水平指标体系，重点在于反映农村社会生产力发展水平和农民物质生活改善程度。自然也包括农民精神生活、文化教育、健康、卫生、社会保障、治安状况等方面的指标，能较好地体现出小康水平的基本要求。

①农民人均纯收入。是指农民家庭可以直接用来进行生产和非生产建设投资、改善生活的那部分收入，是反映农民实际收入水平和经济效益的主要指标，是生产劳动成果的最终体现。纯收入指标为人们所熟悉、常用。它不仅能用来反映微观经济发展水平，还能反映宏观经济发展状况。国家统计局在1985年曾研究确定以此指标来划分农民生活的四个层次，即贫困、温饱、宽余、小康。我们认为纯收入是判断农村小康水平的核心指标，它的实现可使其它有关指标同时实现。

②基尼系数。是一种检定社会收入分配平均程度的方法。目前，国际上通常用这种方法来分析社会收入分配的差异情况。基尼系数被联合国规定为一种社会经济发展指标，用来定量反映收入分配的平均程度。具有中国特色的小康是全体人民共同富裕的小康，绝不允许出现资本主义国家那样贫富不均、两极分化现象。据国家统计局研究我国农民收入分配的基尼系数，0.2~0.3为相对平均，0.3—0.4为分配合理，0.4以上为差距偏大。

③恩格尔系数。是指人们的消费结构中食品支出所占比重。联合国粮农组织曾规定：家庭生活开支中，恩格尔系数在59%以上的为绝对贫困，在50—59%之间为勉强度日，在40—50%之间为小康水平，在20—40%之间为富裕，20%以下为最富裕。恩格尔系数已成为测定一个国家或地区居民生活水平高低的重要指标之一，恩格尔系数在我国虽不完全适用，如在生活必需品价格、交通、旅游等方面存在不可比因素，但几年来农民消费结构的变化趋势说明恩格尔定律大体上能够反映出农民生活消费改善程度。即随着收入的提高，食品消费支出比重逐步下降。

④人均蛋白质日摄入量。衡量一个国家或地区居民的膳食营养水平，国际上通常用膳食中供给的热量、蛋白质和脂肪。我国营养学会也制定和推荐符合中国情况的营养素供给量标准：每人每日从膳食中能摄取2400千卡热量、75克蛋白质和65克脂肪。我们从这三大营养素中选取了蛋白质摄入量作为衡量小康水平指标，理由为温饱问题解决后，热量已达到或超过标准量，而脂肪摄入量距标准量差距较大，农民动物性食品摄取又不很多。脂肪摄入达到标准量的问题是留待小康以后才能解决的。

⑤人均砖木结构、钢筋混凝土结构住房面积。是指农民住房中较高质量的房屋。这是把农民住房宽敞程度和房屋质量综合起来反映农民居住条件改善状况。尤其是中国农民往往把住房好坏做为衡量生活水平高低的一个标准。

⑥平均每百户电视机拥有量。是反映农民物质、文化生活改

善的一个标志。

⑦农民文化生活服务支出占生活消费支出比例。农民文化生活服务支出是指农民用于学费、技术培训费、文娛费、医疗费、交通邮电费等方面的支出，主要反映农民精神文明状况和素质提高状况。

⑧劳动力平均受教育年限。文化教育程度是一个综合反映人口文化教育程度的比较指标，这一指标与经济发展状况和人民生活水平有密切关系。农民劳动力文化程度高低，对家庭收入、消费、生产、积累等各方面都有很大影响，尤其是对于观念和意识方面有至关重要的影响。

⑨农村人口平均预期寿命。平均预期寿命亦称平均寿命，其含义是指在某一死亡水平下，已经活到X岁年龄的人们平均还有可能继续生存的年岁数。平均预期寿命，它能摆脱人口年龄结构的影响，是社会科学技术、文化水平、经济水平、社会环境、生活福利、生活水平的综合反映指标之一。一般认为，科技越发展，经济越发达，人们生活质量越高，物质和精神方面的享受越好，则人口总体的平均寿命越长。目前，国内外一些学者比较一致地认为，中国小康水平的平均预期寿命确定为70岁较为合理。实际上，我国农村人口的平均预期寿命已超过70岁，设此指标主要是为了进行国际对比。

⑩农村安全卫生水普及率。我们在省初级卫生保健办公室提出的2000年初级卫生保健指标及相关指标评价标准体系中选取了安全卫生水普及率这一核心指标，用以反映农民生活环境改善状况。所谓安全卫生饮用水，就是指供人们饮用的水必须是感官性状良好，所含化学物质无害，在流行病学上安全，符合国家《生活饮用水卫生标准》中水质标准的饮用水。

反映农民生活环境改善状况的，还有用电、交通、邮电等方面的指标，因我省已达到了国家提出的小康标准，本指标体系中就不再作为评价指标。

⑪农村享受社会保障人口比重。我们选择了“农村享受五保人数占五保户人数的比重”这一指标来反映农村的社会保障情况。搞好社会保障，是体现社会主义制度优越性、维护社会安定团结，实现农村小康不可缺少的重要方面。农村享受五保的人数包括集体给予五保的人数和国家定期定量救济的散居五保户人数之和。

⑫每万人口刑事案件立案率。实现小康目标，需要有一个良好的社会治安环境，犯罪率减少，三无（无重大刑事案件、无民事纠纷酿成的刑事案件、无重大灾害事故）村增加。

这里所提出的小康评价指标，均是可以量化的，主要适用于县以上计算，而要考核与评价县以下乡、村、户的小康，则需要一些定性指标，以便更紧密地与农村实际工作相结合。

3、农村小康水平指标的量化

采用科学的量化方法，是正确判断和界定小康水平的关键和前提。我们在进行指标量化时，主要采取了三种方法：经济计量模型测算法，横截面资料替代法和有关部门研究成果。

小康线的确定：

鉴于我们确定的小康体系诸指标相关程度都很高，所以我们采取先确定一个指标的小康标准，然后通过其他指标与它相关分析来确定每个指标的小康线的方法来界定整个指标体系的小康标准。根据现行我国农村住户抽样调查指标体系，我们把这个指标确定为人均纯收入。

下面我们通过几种方法的综合比较来划定我省农民人均纯收入的小康线。

（1）用人均国民生产总值换算：小平同志提出，到本世纪末我国城乡居民生活达到小康水平，人均国民生产总值达到800—1000美元。这是衡量小康水平的现成标准，只需将其换算成人民币就行。从1980年到现在，人民币对美元的汇率变化较大，由1.56：1调到5.46：1，这两个标准一个过低，一个过高，按其换算分别为1248—1560元和4368—5460元，而我省1991年的

人均国民生产总值为2690元，按两个标准比较，前者早已达到，后者难以实现。我们采取折中计算的办法，即取两种汇率的平均数3.51:1，认为这个汇率较贴近实际。按此折算，800—1000美元相当于人民币2808—3510元。

应用统计分析“SAS”软件建立人均纯收入回归模型，通过试算，一元回归已能满足需要，回归方程为：

$$Y = -173.133 + 3.25686X$$

其中，Y为人均国民生产总值，X为人均纯收入，相关系数0.97。通过F检验，各年度数拟合很好。

经过换算，当Y=2808~3510元时

$$X = 915.34 \sim 1130.88 \text{元}$$

所以，如用人均国民生产总值800—1000美元换算，我省农民人均纯收入的小康线为1100元左右。

(2) 通过纯收入分组的截面资料观察几个标准已定的指标来判断纯收入小康线：应用1991年住户调查年报资料，对纯收入进行分组，当人均纯收入在1100~1200元时，恩格尔系数开始小于0.50，为0.49，组内人均纯收入为1152元。

所以通过截面资料观察，我省农民人均纯收入小康线在1150元左右。

(3) 用1985年国家统计局暂定我国农民小康水平的人均纯收入1000元为标准换算：按照1985年以后我省各年度的物价上涨指数，通过累计换算，1985年的1000元，在我省1991年相当于1350元左右。

所以如按1985年国家制定标准，我省农民人均纯收入的小康线应为1350元。

通过以上三种方法计算，我省农民人均纯收入小康线应在1100~1350元之间。考虑到国家制定的“八五”发展目标，小康生活既不能轻易实现，使群众没有奔头，又不能遥遥无期，难以实现，使群众丧失信心。结合我省具体情况及经济发展战略，我们