

西北区级各财经部门一九
五一年上半年工作总结
报告汇编

前言

一般說來，我們尚不夠重視或不善於掌握檢查總結工作的武器，在各級幹部中展開羣衆性的學習熱潮，因而不能夠有系統地迅速積累經驗，提高幹部政策業務水平，使工作受到損失。

現在將西北區級各財經部門一九五一年上半年工作報告和總結，彙印成冊，這些報告都是各該部門負責同志親自執筆或親自指導下寫出，並經各種會議醞釀討論，最後修正而成的，都是以認真負責的態度，比較全面地系統地總結了各該部門的工作，並在一定程度上指出了某些方面新情況下的新問題、發展方向和努力的目標。遵照賈副主任指示，要求財經部門各級領導同志組織學習這些報告，結合本年的業務給以充實發揮，錯誤缺點或脫離實際之處，給以糾正。為此，冊後並蒐集附印了一些有關國民經濟變化情況的材料，作為政治業務學習的參考資料。希認真組織幹部，進行學習研究，並將學習情況和意見用書面隨時報來。

西北區級各財經部門
一九五一年上半年
工作總結報告彙編目錄

一九五一年十月出版

前言

工作報告·總結

西北財政經濟委員會關於

一九五一年上半年西北財經工作主要情況和問題的報告

農林部一九五一年上半年工作總結

水利部一九五一年上半年工作總結

畜牧部一九五一年上半年工作總結

工業部一九五一年上半年工作總結

交通部一九五一年上半年工作總結

勞動部一九五一年上半年工作總結

財政部一九五一年上半年工作總結

貿易部一九五一年上半年工作報告

西北財政經濟委員會關於一九五一年上半年西北財經工作主要情況和問題的報告	(一)
農林部一九五一年上半年工作總結	(八)
水利部一九五一年上半年工作總結	(一二)
畜牧部一九五一年上半年工作總結	(一七)
工業部一九五一年上半年工作總結	(二八)
交通部一九五一年上半年工作總結	(三六)
勞動部一九五一年上半年工作總結	(四〇)
財政部一九五一年上半年工作總結	(四五)
貿易部一九五一年上半年工作報告	(五一)

西北區合作社一九五一年上半年工作總結.....	(五六)
中國人民銀行西北區行	

一九五一年上半年工作總結及下半年工作任務.....	(六一)
---------------------------	------

附
錄

★兩年來國民經濟變化情況★

西北經濟戰線上的兩年.....	賈拓夫(六九)
兩年來中國人民經濟建設的成就.....	宋劭文(七一)

農 林

兩年來西北農業生產的主要成就和經驗.....	蔡子偉(七七)
兩年來西北林業建設.....	西北農林部(八〇)
從棉花的生產看舊中國與新中國的農業生產力.....	樹 民(八一)
河北唐山專區十四個村莊農民生活、思想情況的調查.....	賀炳章等(八三)

水 利

兩年來西北水利建設.....	李賦都(八六)
----------------	---------

把淮河千年的水患變成永遠的水利……………
中水部
治淮通訊組（八八）

畜 牧

正在積極發展中的西北畜牧獸醫事業……………
西北畜牧部（九四）

工 業

兩年來西北工業生產建設成就……………
王達成（九六）

交 通

兩年來西安鐵路分局建設成就……………
孔原（九八）

我國人民鐵道建設的巨大成績……………
新華社（一〇〇）

勞 動

西北工人在國家建設中的巨大貢獻……………
杜延慶（一〇二）

貿 易

一年來國營貿易的輝煌成就……………
新華社（一〇四）

我國對外貿易的巨大發展……………
新華社（一〇五）

遼西省人民購買力上升情況調查……………
東北日報（一〇六）

合 作

兩年來西北合作事業的發展……………
蘇 奮（一一一）

西北財政經濟委員會關於

一九五一年上半年西北財經工作主要情況和問題的報告

(一) 基本情況

上半年西北區的財經工作，是本着中央鞏固國防、穩定市場和重點建設的方針，在繼續大力恢復與發展經濟的基礎上，着重抓住農業豐收、土產交流和重點建設三項中心環節進行的。由於在七百萬人口地區進行了土改，一千二百萬人口地區進行了減租；并在此基礎上，廣泛發動了抗美援朝、鎮壓反革命運動，各地區、各階層、各民族，尤其是工人階級和農民的政治覺悟與生產熱情普遍提高；更加各級黨政進行了一系列愛國主義生產教育，各項具體的組織工作和有效的具體措施，就使上半年財經工作在基本上有了很大收獲。

1. 在農業生產方面：今年各級黨政對農業生產的動員和佈置，均較去年及時和主動，在貫徹獎勵與保護生產的各項政策上也進了一步，并開展了羣衆性的愛國生產競賽運動。據陝、甘、寧、青四省和西安市不完全統計，現有變工互助組一十六萬七千二百四十餘個，參加的男女勞動力一百五十八萬餘人，這對於提高勞動效果，克服勞力不足的困難起了巨大作用。更重要的是這些組織一旦和領導意圖相結合，在廣大農民中形成了先進的核心力量，成爲領導與羣衆相結合和技術與羣衆相結合的橋樑，在政治覺悟的提高和生產熱情的推動上起着帶頭作用。現在的情況，是那裏有勞模帶頭的互助組，那裏便能結合三大運動的愛國主義教育，開展農村借貸關係，保證政府農貸的有效使用，發展水利，防治病蟲，向自然災害掀起空前羣衆性的搏鬥，推廣新式農具，改進工作方法，進行羣衆選種和良種的推廣，開始改變了并改變着農村的面貌。如陝西關中產棉區，在十五天至廿天的時間內，動員男女一百餘萬人，以土法土藥爲主，配合新式藥械，撲滅了一百三十餘萬畝棉田的蚜蟲；寧夏春工中婦女八千一百六十一人參加了修渠，并和男子競賽；陝、甘、寧三省及西安市不完全統計，共試辦農忙托兒所及變工帶娃組一百餘處，共收托了兒童三千餘名，便利了婦女參加田間勞動；這些都是廣大農村的新氣象和發展農業生產的新方向。加以今年雨水大部適時的客觀有利條件，上半年農業生產工作一般已勝利完成任務。小麥播種面積約爲四千四百二十萬畝，除部份地區旱、蟲、雹等災害外，一般堪稱豐收，據初步統計，全區小麥產量六十三億斤，較一九五〇年增產九億三千五百萬斤。僅此小麥一項，已超過全年糧食增產任務（八億八千萬斤），每畝平均產量一四二斤，較去年產量提高百分之十七點六。全區棉田播種面積四百八十萬畝，按目前棉花普遍生長健旺，估計可產皮棉二百萬市担左右，較去年約可增產一百萬担上下。其他特產如大麻、土菸、油籽、甜菜等亦可完成任務；此外，試種烤菸、洋麻也生長良好，在新疆和陝、甘試種橡膠草的情況亦正在檢查中，這些就是爲今後工業發展逐步準備着必需的食糧和原料。

2. 在土產交流方面：今年上半年已引起各級黨政普遍的重視，各省市和大部份的專區、縣都普遍召開了土產會議，最後由大區召開了土產

交流總結會議。這些會議都是在各地黨政統一領導下，由工商行政、國營貿易、合作社、銀行、交通、稅收等有關部門組織配合，吸收工商聯合會、行業公會、農牧民代表及鄰省鄰區等公私行業代表參加的。爲了瞭解情況，交流經驗，又大部配合舉行了小規模的土產展覽會；並即席訂立了一些實際交流的合同協議，總計達五百餘件，包括一百廿多種滯銷的土產，約值人民幣兩千五百多億，對土產的交流起了帶頭推動作用的改進，降低成本，以求打開銷路。青海、新疆貿易公司並分別組織了流動貿易小組，派往兄弟民族游牧地區，進行深購遠銷；合作社也倡導帶貨下鄉上門求購，私商方面也組織聯營，進行產、運、銷的工作，銀行給以押匯貸款（如陝西分行上半年放款百分之八十以上用於土產），活躍了土產的交流。青海、西安市及西北貿易部等又先後組織了公私行業代表參加的物資交流訪問團，前往河南、杭州、上海、漢口等地，攜帶土特產樣品，參加了各該地方的土特產交流展覽大會，總計即席訂立了一百廿八份合同協議，包括土特產二百八十三種，交易總額達六百七十餘億。因而與遙遠的吉林、兩廣、雲南、西康等省建立了新的商業往來關係，從而陝北的豬也找到了銷路，郿縣的播帶也開始裝車到了東北，華北代表還表示歡迎播帶運銷太原，初步爲土產銷路打開了門路。隴海路西安分局今年一至六月每日平均裝運土特產車皮數，較去年同期增加百分之四十四以上（其中棉花減少，這是因爲去年減產的結果）。公路和郵電事業的發展也推動了物資交流，銀川、磴口僅四五兩月利用組織起來的長途不船皮筏運出的土產，即達去年全省汽車運輸量的一倍以上。按目前本區主要土特產四百五十八種（棉糧除外），以現有產量及價格計算（七月），總值約等於人民幣四萬二千六百餘億元，折合小麥四十六億六千餘萬斤，約佔農牧收入的百分之廿五以上。其中除了百分之三十五左右（如皮毛）係暢銷土產外，又有百分之三十以上的半滯銷品也找到了銷路。但尚有價值百分之三十左右的土特產，由於運費高，生產技術落後，規格不合標準，以及舊銷路未恢復，新銷路未發現等原因，仍形成滯銷或半滯銷狀態。這是需要今後大力解決的問題，同時對於已訂的土產合同或協議亦必須努力督促其實現。

3. 在重點建設方面：今年西北工業部所屬有大小基建單位四十一個，基建投資約爲原有工業資金的百分之一百三十以上，其中有十四個單位沒按基建程序辦事，因此，在工作中的返工浪費是不可避免的。在現有生產廠礦中，由於在三大運動中進行了一系列愛國主義的教育，改善了安全衛生設備，實行了勞動保險，檢查了工會法的執行，開展了向馬恆昌小組的應徵競賽運動，最後於六月間開始在紡織等廠補上民主改革一課。因而在工廠內部接連開展競賽，合理化建議和創造發明不斷出現，新的英雄模範不斷湧出，這和農民生產熱情的提高互相呼應，互相支援，形成一幅充滿樂觀前途的景象。生產效率不斷提高，如銅川煤礦每工出煤率較去年提高百分之五十，紡二廠每錠廿小時扯紗超過一磅（紡一廠現亦超過一磅），西安人民麵粉廠從二月每時產廿一點九袋的水平，至六月份達到廿九點八袋。浪費現象減少，如西安電廠煤耗較去年減低了百分之廿一點四一，廠用電率減低百分之廿五點三五，西紡廠扯棉量減低了百分之三點五，扯電減低百分之十五點八五；安全有了改進，如西安電廠創造了連續一百一十五天安全發送電的記錄，某石油礦煉煉連續生產時間提高了百分之三十，蒸餾部分創造了五個月安全生產的記錄；成本降低，如西安電業較去年上半年降低百分之三十九點九四，因而各廠礦大都有了盈餘，西北石油管理局原油的產量，今年上半年比去年同期增產百分之四十，汽油增產百分之三十四。由於達布斯列煉廠的建設成功，出油率由百分之三十六提高到百分之五十四，在技術上也提高了，更因加強了石油地質的勘探鑽探，對於西北石油開發提供了可靠的根據。今年提出石油、棉紡、電力、煤炭四項作爲西北工業基建投資的重點，使總體設計劃的方針較前有了明確的中心。

由於去年統一財經工作，穩定物價，調整工商，開始了經濟情況的好轉，更加工農剪刀差的縮小和食糧增產的結果，今年又抓緊了上述三個基本環節，就帶動了國民經濟的迅速恢復和發展。因而人民生活得到初步改善，稅源不斷增加，稅收工作大有進步，上半年收入超過計劃百分之六十五點一四，物價基本穩定，上半年西北六大城市四十二種商品批發價總指數上漲百分之九點二，從而充裕了財政收入，保證了各項建設事業的支出。并計劃在今明兩年，從節約清理的餘款中積累四千億至六千億元，作為地方工業的投資，開始積累國家建設的資金。

(二) 新的特點

由於財經情況的好轉，產生了一些新的特點，主要是：

1. 隨着購買力的增加，對商品供應的要求日漸提高，這是財經範圍內新的基本特點，已開始顯示了從工業領導農收增產，從而穩步的變農業國為工業國的正確道路。

據西北八個國營專業公司營業情況的統計，上半年銷貨總值超過一九五〇年全年銷貨總值的百分之十五。蘭州十五戶典型調查，一季度營業額比去年四季度增加百分之五十一。渭南縣坂橋村的調查，今年上半年比去年下半年購買力增加：布疋、火柴、襪子百分之五十，食鹽百分之一百，毛巾百分之二十五，茶葉百分之十七。不僅要求商品供應的數量增加，種類也要求擴大。食糖、搪磁、膠鞋和針織品等已開始在農村擴展着市場，如三原縣渠岸張區早陽村，去年全村只有膠鞋四雙，今年增到五十雙左右，去年農民洗衣服多用「皂角」，今年大都買肥皂用。在生產工具和藥械方面。如新式農具、化肥、噴霧器和水車練環等，都是供不應求；畜牧區也開始提出剪羊毛等工具的供應。廣大少數民族地區對於衣着穿戴方面的要求更明顯地提高了，現在不僅要求穿布衣，老羊皮襖還要求蠟布面。對於糧食的需要也顯著增加。歷來向蘭州輸出糧食的西寧、臨夏（人口約五萬）和東鄉自治區（人口約九萬）等地，今年要求輸入糧食，這是今年上半年蘭州糧價突出上漲百分之六十九的主要客觀原因之一。其他有類似情況的地區，糧價也都上漲了。如阿拉善旗最高時上漲一倍以上，迪化漲百分之四十八，西寧漲百分之四十一，而同期西安僅漲百分之一點三。這雖是我們預見不夠，沒有即早調運糧食的缺點；但也可說明羣衆對商品供應數量和範圍的要求，不論從那一方面說，都是日漸提高了。去年以銷定產，一連串召開了火柴、麵粉、煤業和手工紡織等專業會議，實際是按照當時狹窄的銷路進行暫時的限產；而今天這些行業除手工紡織外，又因供不應求而在喊叫如何充分發揮現有設備的條件了，這些都是為工業生產的發展，初步開闢了廣闊的道路。今年小麥和棉花增產外，據農林部估計，秋糧也可增產八億斤上下，假如全部折成糧食（土產增收未計），全西北以三千萬人口平均計算，每人較去年約可增收八十斤左右，雖然今年農業稅增收一成，生產捐獻約二千餘億，但今冬明春購買力進一步的提高，已是顯明的事實了。

2. 五種經濟都呈現了好轉的景象，但是發展速度有所不同。在私營工商業方面：根據西安、蘭州、銀川、西寧、迪化和寶雞六個城市的統計，從一至六月份（其中迪化寶雞是一至三月份的統計）私營工商業開業的戶數比歇業的戶數超過很多，開歇相抵，共實增四千六百八十八戶，較去年全年實增戶還多，較去年底增加百分之十六點三。其中工業較去年底增加百分之三十二點二，商業僅增加百分之十七點三，這說明國民經濟是向着發展工業的道路前進的。但是工業產量增加的速度不如農牧土產等商品部份增加的快，如今年上半年貨物稅較去年下半年增加百分之一點七，而營業稅則超過了百分之九九點五，這是工業品供應感到不相適應的一個反映。在合作社方面，半年來在「普遍整改，重點建社」

的方針下，社數較去年底雖僅增加百分之十六，社員却增加了百分之七十五。更因在服從國家財經計劃的指導下，貫徹為社員服務的精神，半年來推銷總值為四百七十八億五千五百五十四萬餘元，供應總值為九百五十八億三千一百六十七萬餘元，合計為一千四百三十六億八千七百二十一萬餘元，半年營業額超過去年全年營業額的百分之七點一。在農牧、手工業、土產方面的發展，已如上述。國營經濟方面更有顯著的發展，國營工業方面今年只投資於基本建設的資金一項不僅超過了去年，而且超過了歷年積累而來的原有資金的總額（上半年大都在撥建中，尚未開工生產）。國營貿易所掌握的主要物資，如糧食布疋都超過去年同期的二倍以上。花紗布實行聯購和統購，把上市量的大部 and 全部掌握起來，工業器材及建築器材的掌握更發生了大的變化，據不完全的統計，今年上半年供應額比去年下半年大過八倍以上（包括物資供應局及工器公司及煤建公司）。總之，五種經濟都有發展，而公營較私營發展的速度和規模更要快些和大些。但如質量規格不能提高，成本不能減到合理的程度，經營管理的方針不能適應國計民生的需要，仍然會發生減產滯銷或根本限於被淘汰的境地。如技術落後的老式製醬業，依靠封禁把持而專以抽頭打們的某些行棧牙紀或專以壟斷剝削的批發行業，或因技術落後，或因在國營經濟領導之下，產銷之間不需要更多中間剝削的存在，一般都趨於衰頹。至經營產品不為當前國計民生所急需的，如迷信品類，更感到沒落的命運。

3. 在黨和人民政府的領導下，國民經濟顯示出大體上能自覺遵照財經方針計劃進行經營的開端，改變着淡季的歷史規律。今年工業上提出了年底爭取達到每錠每日扯紗一磅的目標，在職工熱烈響應下提前於四月間達到了目標，而且繼續爭取在更高紀錄的水平上鞏固起來。農業上提出增產棉糧的方針計劃，廣大農民便在一連串改進耕作方法和向自然災害作鬥爭的廣泛自覺的基礎上，超過了原定任務。貿易上提出了組織物資交流，農牧人民便熱情地挖採山貨，工人更緊張地進行加工，商人組織販運，除絨毛棉花外（花因去年減產，毛因去年解放初期有歷年未輸出者在內），一般都較去年同期交流數量增加很多。這種情況集中表現在市場上，就形成淡季不淡（四、五月），旺季早臨（去年八月）遲退（今年三月）的現象，不論從營業額的增加，交通運輸量的發展，以及稅收的逐月增收上都可以說明打破了歷來淡季的規律。估計今年秋冬以後將更轉旺，這是工商業者最感滿意的，一切財經工作的佈置都須與此相適應。這種情況的獲得，主要由於：甲、中央財經政策的正確，國營經濟力量的壯大，初步發揮了國營經濟的領導作用。國營經濟在春節後的淡季組織了加工訂貨，推廣合同制度，用合理價格大量收購了歷來認為必然掉價的土產，供應了認為必然漲價的糧食、肥料、農具等物資，銀行和各級黨政大量組織了各種貸款，發動了羣衆互濟互借，并由合作社進行了預購棉花等一系列有效措施。因而從工人農民以至工商資本家都感到「跟着共產黨走不會有錯」，從自己日益發展的經濟活動中，表現了自願遵循財經方針計劃的愉快信心。乙、由於進行了土改、抗美援朝和鎮反運動的教育，在此基礎上，又開展了愛國生產競賽運動，廠礦中並開始了民主改革，訂立愛國公約，進行增產捐獻，因而提高了覺悟，使自己的事業開始自覺地與人民祖國相聯系，和各級領導上的召號聯系，保證了國家財經方針政策的貫徹。丙、由於土改減租和去年夏季以後財經開始好轉的結果，農民收入比較有了顯著的增加，再加政府在春天青黃不接時的貸款和人民彼此間的互濟，因而開始逐漸擺脫季節性的束縛。不像反動統治時期完全被迫在秋冬落價時出賣農產，漲價時再行購入必須的糧布。總之，這一可喜的情況是隨着人民政權的性質和執行正確的財經政策產生的，在任何反動政權下是不可能出現的現象。但是今天國民經濟中資本主義經濟和個體的農牧手工業經濟仍佔絕大比重，因而只要物資稍為顯缺，仍會蠢動搶購，稍為顯多，便持貨就售。這種貴賤賤拋的盲目性，半年來在某些商品價格的掌握中給了我們很多教訓，更須進一步加強愛國主義的政治教育，壯大國營經濟和合作經濟，健全工商行政管理三方面着手，減少這種盲目性的市場規律。

4. 各種差價：如產銷地區差價，季節差價，批發和零售的差價，成本和出售的差價（利潤率），總的來說，是同着縮小的方向發展，這是有利於國營經濟的掌握，並為廣大工農及生產者和消費者所共同擁護的。其中以地區差價最為顯著：如棉花從咸陽到上海，去年六月差百分之三十七點五，十二月差二十五點四，今年六月差十一點四；小麥從寶雞到西安，去年六月相差百分之二十四，十二月差十五點二，今年六月差十六點一；羊毛從西寧到天津，去年六月差百分之七十一，十二月差五十五點五，今年六月差百分之三十九。其原因主要是由於交通恢復和國營經濟的領導以及公私經濟發展的結果。但是過分的縮小，會不斷引起公私關係的矛盾，國營資金和市場供求關係的矛盾，因而在某些地區和某些商品上招致了資金的積壓和牌市價脫節的混亂現象，這更須從實際情況出發和長遠發展的觀點加以隨時掌握調整的。工農剪刀差方面：半年來一般仍然是循着有利於農民的方向發展，至六月底，以西安為例，食物類物價指數上升了百分之一點三（去年十二月為基期），大宗工業品中除紡織類上升百分之六點二以外，一般都是下降的，五金電料類降百分之八，化學品類降九點一，而燃料類更降三十七點二。若以主要糧食計算，上昇速度除西安外也是比紗布為高（如蘭州、西寧、迪化等地），若以羊毛計算，則較紗布稍低，如西寧羊毛去年百斤可換布三點二疋，今年六月能換二點八疋，我們的總目標固然是要提高農牧土產對工業品的交換比率，使其達到合理的程度，但目前的發展速度是農牧人民購買力的增長較工業品的供應為快，因此，為了適當減少對於工業品的壓力，在某些時候把某些工農產品的價格相對壓低也是必要的，這樣可以提高工業利潤而刺激其發展，達到提高農牧產品對於工業品交換比率的目的。

5. 貨幣繼續集中銀行，表示出國家信用事業的日漸鞏固，因而基本上完成了為國民經濟「管錢」的任務，並為進一步的「管帳」「管用」奠定了初步基礎。六月底公私存款總額較一月上旬增加百分之七十三點三，其中公存增加了百分之六十四點六，普通存款增加了百分之二十四十六，這說明管錢的範圍已逐漸從公同私發展。按目前西北人民銀行集中的存款，約等於在本區所有發行貨幣數額的二倍半以上，增加了國家的資金，保護了人民財富，監督了錢的用途，促進了計劃的執行。今後由於金融物價的穩定，人民生活的漸趨富裕，鄉村貨幣也將有條件的向銀行集中，這就要求我們進一步把農村金融工作做好。

6. 開始普遍感到技術人員和技術幹部的缺乏，急迫需要提高在職幹部政策業務水平，大量培養青年知識份子。對於工人的失業救濟基本已成過去，今天主要是勞動力的調整調配，以及調整中間的處理教育問題。據勞動部半年來的工作統計，登記失業的工人一萬二千餘人，已經介紹就業和組織生產的約一萬人，其餘尚待處理的兩千多人，也不是因為減產而無人僱用，主要是工作部門是否適宜和季節性的關係問題了。

（三）幾點檢討

檢討半年來的財經工作，主要的可以指出如下幾點：

1. 從經濟工作的思想政治指導上，必須認識政治是經濟的集中表現，因之，經濟工作不能脫離政治而必須服從政治的指導，猶如政治不能脫離經濟而必須為經濟服務一樣，二者是統一的，不能分割的。從這一基本思想出發來檢查半年來西北財經工作的實際狀況，是基本上執行了中央的財經政策和方針的，也就是說，在方針政策上是沒有脫離政治的偏向。半年來，我們在中央和西北黨政的領導下，在工作中比較明確地抓住了爭取農業豐收，開展土產交流和工業重點建設三個主要環節，今天檢查起來，這在基本上是符合於工人階級領導的，以工農聯盟為基礎的，團結各民主階級和國內各民族的人民民主專政的總方針和總精神的，因而羣衆購買力增加，工農產品得到交流，原料商品都擴大了市場，財

政狀況較預計好轉，資金有了積累的來源，五種經濟都呈現了新的景象。但在城鄉工農關係和穩步地變農業國為工業國問題上，有的同志經常是天真地想憑熱情締造一個工業國，一方面對城市工業的發展對於農業生產的領導作用和工人對農民的領導作用認識不足，常常在工作中表現單純農村的觀點；另一方面，對於依靠工人階級的領導，首先應從發展農牧及國民經濟中取得原料、開闢市場、積累資金的路線，又表現了認識模糊和動搖，因而工礦交通等計劃常常變成孤立起來的希望，沒有從各種經濟相互依賴和制約的需要與可能出發，因而產生了某些盲目性。這樣的領導思想實際上是丟掉了農牧人民和各階級的領導，而使工人階級的領導也不成其為領導了。這是缺乏政治遠見，和忽視政治學習的一種表現，必須引起我們的注意。其次，一切財經工作，必須和政治的需要相結合，必須從全面的長遠的發展經濟的觀點出發，不能片面的孤立的進行。半年來由於基本上執行了國防第一、穩定市場第二、重點建設第三的方針，在增收減支和穩定物價上是有成績，這也是應當肯定的。但是在具體的實踐中，便有時分不開輕重緩急，從本位出發，不照顧整體，從地方出發，不照顧國家困難的事實仍然存在，因而，彼此關係難以協調，影響工作不能順利開展。再次，推動財經工作的力量源泉必須從羣衆中從羣衆政治翻身鬥爭和政治覺悟的提高中獲得。半年來的事實證明：土改減租的地區，徹底廢除了封建，農民生產熱情就高，補上了民主改革一課的廠礦，剷除了封建把頭制度，工人就迅速建立了主人翁的勞動態度，生產管理和效果上就得到提高。徹底開展了抗美援朝和鎮壓反革命的部門，羣衆便能迅速把個人利益和國家利益結合起來，打擊了經濟主義的傾向。這是一系列宣傳教育和細密的組織工作，財經領域內有些部門做的較好，如貨幣管理和農業生產，開展了愛國主義的競賽運動。但是有些同志仍然忽視思想政治的領導，只看見局部的事務工作，看不見鞏固人民政權中的全面關係，只看見目前的需要，看不見長遠發展的前途，因而不耐心教育幹部，不虛心向羣衆學習，不進行發動羣衆的工作。如畜牧部的領導思想上，至今仍未跳出自己業務機構的小圈，沒有和發動羣衆相結合，因而工作陷入被動；有些廠礦中的民主改革也不够明確重視，因而多少遲走了一步。從上述三點來看，今後對加強和提高財經工作和人員的思想政治領導應是做好財經工作的基本環節。

2. 思想政治領導的深入，必須是伴隨着業務的學習和工作的開展前進的，離開了本身業務，就談不到實際的思想政治領導。今天從大區一級財經部門看思想政治水平一般還是不高的，對於政治工作雖然做了一些，仍然殘留漠視的觀點，主要原因是對於財經情況了解不够，業務政策水平不高，因而抓不住重點，不能結合愛國主義的教育推進工作。因為如果自己職責不明，就談不到幫助黨外人士有職有權，使統一戰綫工作勝利前進；對於五種經濟情況不熟，就不能掌握各種經濟的消長變化和相互依存矛盾的關係，使公私關係調整適度，從有利於國計民生方面幫助照顧其發揮積極作用；對於產銷和供求關係沒有科學的計算，就難以指導物資的交流（包括價格的掌握），使四面八方的政策圓滿遂行；對於新生事物沒有預見，就不能使一般號召與具體指導相結合，也就不能是非分明，及時批評表揚，培養典型，從運動中提高幹部和羣衆的革命英雄主義氣氛；一般同志如若沒有所負職責的技術知識，就要在沉重的責任下感到慚怯氣餒，不能發揮積極帶頭作用。所以當前財經工作中的主要問題，是在提高財經工作人員思想政治水平的基礎上，加強政策業務學習，提高政策業務水平，把財經工作放在馬列主義和毛澤東思想的指導下，為建設人民祖國的事業前進。學習的主要方法，應當是及時檢查總結工作，把總結的經驗再佈置，再檢查，循環往復，達到提高人員的工作質量的目的。半年來我們在西北局的號召下，在第二季度曾組織了各部行局六十多個檢查組下去，實行重點檢查工作，並於最近兩月，總結了各部行局上半年的工作，這是較去年進了一步的。但一般的仍感佈置多於檢查，檢查多於總結，也有總結了就算百事大吉，很少再用以教育幹部，改進工作的，這是今後必須繼續克服的現象。我們已決定把財委討論通過的各部门十個總結報告在第四季度發到各系統，普遍發動

幹部討論，以提高幹部改進工作。

3. 財經工作又是一種極複雜的組織工作，必須善於抓住中心，組織力量，貫徹政策，才能做好。現在的情況是：日常忙亂的大都是和中心工作關係不大，或根本沒有關係的瑣細事務，有的雖然圍繞着中心工作從本系統內部進行組織，使各小單位的中心工作圍繞大中心開展，但是動員組織本系統以外有關各部門之間的工作配合上就感覺比較差，尤其不善於講清道理，進行宣傳教育，使各部門在主動貫徹政策中得到配合，因而常是要求上級做決定，下指示，否則，便抱怨不滿，認為上級不給解決問題，使自己陷於被動。事實證明：凡是抓住中心組織力量，貫徹政策的部門，工作就是比較輕鬆愉快地開展起來；否則，便拖拉掣肘，工作受到損失。爭取農業豐收是今年大中心之一，不惟沒有因此放鬆小中心工作，相反，更推動組織了各部門把有關工作做好。銀行辦理貸款，合作社售貸肥料并預購棉花，貿易部掌握棉糧比價，財政上掌握農業稅收政策，交通上運輸帶銷農產，工業上加工水車農具，畜牧上着重役畜的保護，尤其春季發動口蹄疫的防治，都為農業豐收盡了必不可少的一定程度的努力。對農業的榮枯關係密切的水利事業，因為重視農業豐收而被普遍重視，大型水利工程今年可擴灌五五五、八九一市畝（其中上半年完工者約五萬餘畝），小型渠道工程可擴灌五〇三、一五〇市畝，水車水井八三、四八七市畝（夏季天旱時六萬眼打井運動未計在內），改進各渠灌溉管理因而增加水田八五一、〇九二市畝，合計一、九九三、六二〇市畝；這是一項比較大的成績。其他如穩定市場、土產交流，無一不是從各方面組織力量獲得的成績，這就為克服目前各級領導之間分工配合上的混亂和改進領導工作，提供了值得重視的材料和經驗。

4. 錯綜複雜的財經工作，不論那一項，都是不能夠單獨發展和驟等而進的，有效的領導，必須放在科學的統計和精確的計劃基礎之上。半年來對於計劃工作是有了一些進步，貿易的購銷，道路的整修，工業的擴建和新創，農業的增產和推廣，貨幣的存放，獸疫的防治，財政的預算，勞保的進行，合作社的發展，都製訂了一定的計劃，并且基本上按這些計劃執行了，但是缺點很多，最主要的表現在盲目性和片面性上。譬如有了事業計劃，卻沒有財務、材料和幹部計劃；或者雖有財政計劃（預算），卻又沒有工程計劃，因而經常在要錢、要料和要幹部的問題上爭吵，被迫逐件解決，領導陷入被動，工作受了損失。再如主觀要求大量銷售工業器材，卻沒有掌握用料單位的情況，結果半年實銷只佔計劃數的百分之五左右；要求在西寧大量收購大黃，而實際西寧全部產量尚不到計劃數的百分之六十，這類事情是發現不少的。

經濟計劃應當是體現財經政策的具體方案，通過計劃的掌握，確定工作的方針、步驟和輕重緩急的目標，才能克服當前各級領導上職責不明的混亂，并從而發揮檢查幫助和改進計劃執行的領導作用。因而要求各部門，目前應集中全力，把一九五二年的計劃，在現有基礎上，盡可能做的全面精細一些，把計劃工作向前推進一步。

但是正確的計劃要求正確的統計做基礎，過去一般仍然停留在經驗加估計的基礎上面。從下半年開始，首先要求把國營經濟內部的統計工作，做到比較科學合理。不僅提供計劃工作的依據，還要求分期分類統計，以瞭解計劃實踐的結果，隨時分析研究，提出解決的辦法，然後再從農牧手工業個體經濟和私營資本主義經濟中，逐步擺脫經驗加估計的成份，增加大科學統計的依據，使我們的統計工作，真正達到「瞭解國家經濟狀況，和研究其發展趨勢」的總任務。因此，對於公營企業中清理資產，核定資金，和私營企業中重估財產的工作，首先要求在下半年內收到一定的效果。

以上四點，即提高思想政治領導，加強政策業務教育，加強組織工作和計劃工作，即應作為今後改進與提高財經工作的主要方向。

農林部一九五一年上半年工作總結

一、獲得的成績

本區上半年農林業生產，經過各級黨政機關大力領導，和全體軍民共同努力，特別是土地改革、減租、抗美援朝、鎮壓反革命等偉大運動，摧毀封建壓迫束縛，解放了生產力，愛國主義教育深入農村，以及各項獎勵、保護農業生產，銀行貸款扶助，貿易合作部門物資交流等政策的貫徹，廣大羣衆的愛國生產熱情空前高漲，大大推動了農林生產事業的發展，勝利完成了原計劃任務。

(1) 農業方面：全區冬春小麥播種面積四、四二〇萬畝。除陝北綏、榆、寧夏鹽池、同心受旱及閬中吸漿蟲爲害較重，甘肅關東、隴南稍旱，甘、青等山地區的雹災，南疆風災以及個別地區內虫害外，一般播種豐收，尤以寧夏水地、陝西關中、甘肅河西、臨夏、北疆伊塔、阿山地收成最好，計全區小麥共產六十三億斤，較一九五〇年增產九億三千五百萬斤，超過全年糧食增產任務（八億八千萬斤）四千八百萬斤，每畝產額平均一百四十二斤，較一九五〇年提高 13.9% 。全區棉田播種面積四百八十萬畝，較一九五〇年擴大六十四萬畝，估計可產皮棉一百九十餘萬市担，約增產一百萬担，超過原任額 28.6% 。其他特產大麻、甜菜、油籽、菸草均可完成任務，并試種洋麻五十八畝，烤菸五百畝，生長良好。橡膠草各地試種情形，正在檢查。

(2) 林業方面：(1) 造林工作：全區上半年共造林六〇、八二一、三二市畝，計一三、六二四、六五三株，完成全年任務的 105% ，爲一九五〇年同期實績的十三倍，成活率平均在 70% 以上。其中計防沙林三二、二二六、五市畝，佔 28% ；水源護岸林一七、〇五二、〇六市畝，佔 28% ；其餘爲薪炭林和特用經濟林；另有羣衆植樹據不完全统计二二、五三七、六三一株，完成全年任務的 28% ，成活率平均 $81-88\%$ 。(2) 護林工作：按照中央統一採伐政策，對摧殘和破壞森林行爲進行了必要的鬥爭，在各級政府與林業機關共同努力宣傳、發動組織羣衆進行護林工作下，洮河、小隴山等過去濫伐最嚴重的林區，現已逐漸好轉。各地共重點成立了護林組織約一千五百多個，參加護林羣衆近九千人，封山育林面積六〇萬畝。在今後繼續加強護林、育林與提高羣衆造林信心方面，這些都是很重要的基礎。(3) 採伐利用：生產木材七五、九八六、三七立方公尺，完成全年任務 88% ；供應木材一七、一〇〇、八三立方尺；爲上半年任務的 78% ，并初步改進了採伐技術，一般做到了保留母樹，顧全小樹。降低伐根在三十公分以下，減去梢樺在六公分以內。并大量利用梢頭木，減少浪費、與修築林區道路，廢除採伐工人的封建把頭制，逐步改善了工人生活，提高了生產效率。(4) 森林調查：進行了關山、辛家山、黃龍山、湟中、同仁、循化、化隆等林區及湟源人造林共八處森林調查與寧夏河中灘造林地調查。調查面積共三百一十五萬畝，爲全年任務的 26.9% ，正在進行中的有白龍江中游、秦嶺南坡、天山等林區森林調查與渭河上中游、陝北防沙造林調查。

二、工作中的主要缺點

(1) 缺乏深入의思想和組織領導，檢查總結不夠：(一) 個別地區的部份領導幹部，對農林生產指導工作還重視不夠。如農業方面：部份幹部仍認為指導生產是「軟任務」，存在農民自己會生產不必領導的「自發論」思想，未能貫徹在農業季節以農業生產為農村壓倒一切的中心工作的指導方針。或者樣樣都搞，但抓不住中心；或存在保守思想，不敢大膽提出增產目標。如綏德專區，仍有一些幹部，對於抓緊重點，進行幾項農林基本建設，克服自然災害，提高產量這一正確增產方針，認識還很模糊，都是今後農業生產領導上亟待進一步努力糾正的。林業方面：由於某些地區部份機關對國家森林資源重視不夠，以及政府林業機關具體組織領導不夠深入，致破壞森林情況還相當嚴重。據不完全統計，今年上半年濫伐破壞林木達十五萬餘株；森林火災共發生一百一十餘次，毀林二十六萬餘畝，另林木一千五百餘株；并斃死、傷農民十人，牲畜七頭。有些護林小組流於形式。新疆沙灣雖有護林小組，但森林發生火災也沒有及時報告政府；陝西長安甚至發生護林組員破壞森林現象。(二) 及時總結與交流推廣羣衆經驗不夠。首先表現在愛國主義生產合作互助競賽運動方面：各地區發展還極不平衡，參加競賽的不過十分之一、二，比較先進的互助組且大部集中在關中，十分之八、九的互助組還沒有加入競賽的行列，許多地方還是空白。已經參加競賽的互助組也有一部份還有形式主義，計劃不切實際，或犯先熟後冷的毛病。這主要由於各級領導對這一運動的重要意義還認識不足，只籠統的提出了一般口號，未能循着政治形勢與生產運動的發展細緻的加以安排與指導。如本部在這方面即缺乏經常具體的指示，對經驗交流也異常不夠，許多同志尚未深刻體會愛國主義教育的意義與組織競賽的重大作用，我們還不善于通過各種工作隨時隨地對廣大農民進行愛國主義宣傳和工農聯盟的思想教育，許多地方還存在着單純搞技術工作的偏向，這是缺乏政治思想領導的嚴重缺點。林業方面今年個別地區對於羣衆技術創造和合作社造林的經驗及時總結與交流推廣做的較差。(三) 對事業單位的領導、檢查不夠深入，致一些事業單位，在思想領導、經營管理、技術改進等方面尚存在着若干問題。如洮河林場伐木效率初期很低，平均每工僅採伐〇·一六立方公尺，就是由於缺乏檢查，機械執行裏工制，以致造成工人「磨洋工」現象。隴南農場個別幹部有不顧下鄉領導羣衆選種的錯誤思想。其他如西北農業機械製造廠、秦嶺林場等企業單位的經營管理等多存在着問題，不能及時處理解決，這表現了我們缺乏具體深入的領導作風，需要注意克服。

(2) 缺乏周密計劃與調查研究：(一) 首先表現在本部的日常工作中計劃性和預見性不夠，以致工作忙亂被動。如春耕時期抽派大批幹部下鄉後，留部人力未能更好的加以組織，工作組下鄉以後，個別處、科因為人員太少，以致影響一部份工作的及時處理。各工作組寄回的報告、材料，也多未能仔細的研究分析；同時對於在外工作同志的指導聯繫上也十分不夠，內外結合較差，減低了工作效果。其他如今年陝西省由於事前對病蟲藥械充份準備供應的預見不夠，棉蚜發生以後，感覺藥械不敷需要，臨時忙亂，陷於被動，這些經驗教訓，都是值得記取、改正的。(二) 缺乏經常的有系統的調查研究工作；加以各級報告制度的不健全，以致對各地基本情況的掌握、生產動態和農村經濟變化的研究分析工作做的很差，這樣便很難心中有數，訂出較可靠詳實的計劃，有力的幫助指導與推動工作。今後必須健全各級報告制度，加強調查研究工作，進一步掌握情況，然後才能根據各地具體條件，確定增產目標與工作步驟，做到初步規劃農業經濟區劃，逐漸實現區域分工和農、林、牧生產發展的聯繫配合，為今後計劃經濟建設創造條件。

三、幾點經驗

(1) 要掀起農業生產熱潮，必須大力開展愛國主義農業生產互助競賽運動：自從今春全國農業工作會議，提出愛國生產運動的號召，山

西勞模李順達互助組織向全國各地互助組提出愛國豐產競賽後，本區以陝西長安縣王蟒村十四個互助組為首，相繼應戰的互助組共有四百五十餘個，各地紛紛展開了連環競賽。夏收夏選競賽運動中，本區以陝西興平縣張明亮等四十七個互助組為核心，直接響應的互助組達四千餘個，因而帶動了各地夏收夏選工作超額勝利完成；如陝西省夏收即較往年提前三至五天結束。林業方面，今春各地曾重點推行了公私與羣衆合作造林運動。如關中沙苑四大內公私合作完成防護林十八萬八千多株，青海著名勞模李德祥互助組按照多勞多得、按股分紅的辦法組織與推廣了造林合作社，大大提高了各地羣衆植樹造林的情緒。通過愛國生產互助競賽運動，首先普及與加深了愛國主義的教育，使廣大農民在「愛國愛家」的正確政治目標下，發揚勞動熱情，按照國家整個生產計劃，進行了生產。其次是有用地推動了變工互助組織的發展和提高。如長安縣自從經過全縣互助組長代表會議座談、評比、交流經驗與夏收夏選、防虫保棉以及春季植樹造林競賽運動後，該縣互助組已由春耕時期的三千五百八十二個人增至四千七百零八個，其中王蟒村聯組形式的互助組已推廣至十一個村，一百餘組。據不完全統計，現在西北全區變工互助組已發展到十六萬七千二百四十餘個，參加勞動力一百五十八萬人。其中大部為羣衆自願組織起來的小型靈活的互助組；部份且已發展成為長期固定性或積有公共財產（農具、水車、牲畜等）的互助組。陝北老區並有十餘個農業生產合作社的組織。一般的說，形式主義的現象，較去年大為減少。這不但直接推動了今年各項農業生產工作，同時為今後合作互助運動的發展打下了必要的基礎。第三是通過競賽，不阻提高了農業生產、造林、育林，而且推動了其它許多農村工作。如繳納公糧、增產捐獻、青儲棉花、優待烈軍工屬及讀報學習文化等，多為互助組帶頭推動，尤其以勞模為骨幹的互助組，更成為推動生產及其它農村工作的光榮旗幟。如張明亮互助組不但是生產模範、修渠模範，而且是全縣第一個預交公糧與青儲棉花的模範。王蟒村互助聯組，除完成春季生產計劃，整修了廢棄二十一年的趙家堰渠，擴大灌溉面積一百三十餘畝外，並集體交公糧兩萬一千二百七十二斤，幫助軍屬割麥五十畝，成立了七個讀報組。第四是婦女參加愛國生產合作互助競賽的人數日益增多，不少婦女并和男子一樣組織起了互助組。如甘肅皋蘭縣春李植樹造林運動中有四十多名婦女參加了集體造林，寧夏省春工運動中，就有八千多婦女和男子競賽修渠。

(2) 要提高單位面積產量，必須加強農業基本建設，戰勝災害與改進技術：首先是發展水利：今年在政府大力領導與羣衆熱情努力下，僅關中區在半年內即整修舊井與新鑿水井三萬五千六百餘眼，可灌田二十餘萬畝。推廣水車六千餘輛；連修渠併壩、廢除封建水規、改善灌溉管理、經濟用水的結果，共計擴大灌溉面積一八〇萬畝，對於保障農業生產的作用很大。其次是防治病虫害：五一年上半年全區防治病虫害面積二百二十萬畝，為五〇年防治面積的三倍；其中以治蚜和滅蝗為主。按照「使用土法土藥、人力捕打為主、藥械防治為輔」的方針，在十五到二十天的時間內，關中即防治棉蚜一百三十餘萬畝。甘肅防治棉蚜四萬六千二百畝，新疆蝗蝻經過黨政軍民一月餘時間的集中捕打基本消滅，未使成災。這不僅有力的保證了糧棉豐產，同時打破了許多農民認為「神虫無治」、「聽天由命」的迷信心理與不取多種棉花的顧慮，進一步提高了人民政府的威信。科學技術也逐漸為羣衆相信，因而為明年更廣泛的開展病虫害防治運動及糧棉增產，開闢了廣闊的道路。第三是改革農作法、增補舊農具、推廣新農具、改撒播為條播、多鋤一過草：計推廣各種步犁九一三八部，新疆推廣蘇聯單體犁，之字耙二四〇〇部，各地貸款增補舊農具約十萬件（羣衆自購尚不在內）。由於新式步犁翻地深勻、快當、莊稼長得旺，打的多（如使用步犁來耕種的玉米，每畝產量可提高五十市斤），因而許多勞模扛上步犁到處宣傳。甘肅張掖縣農民并敲鑼打鼓到農具站迎接新農具。另外，寧夏中寧、金積、靈武、永寧等五個縣，即有半數麥田（十一萬五千畝）改撒播為條播，節省種籽六千萬斤，產量均較撒播為高。鋤草方面：陝西省麥田已鋤了一遍，

半數鋤了兩遍。許多回棧莊稼、過去不鋤草、不上糞，今年都鋤了草、上了糞。第四選種：爲了加速實現五年良種普及計劃，今年各地在夏收夏選中，均特別注意發動羣衆進行了小麥場選，穗選等工作。僅陝西省五十三縣即選出小麥良種近五千萬斤，超過原計劃 15% 以上。其中產量最高，最受羣衆歡迎的「碧瑪一號」，今冬播種面積可達十七萬畝。棉花良種在陝西推廣涇斯棉、「五一七號」斯字棉計二萬担，種植面積十九萬餘畝。在新疆推廣蘇聯棉種「什乃得爾」、「三一七三」和「那烏羅斯基」計三百五十噸，種植面積七萬畝，產量較當地土種高 80% 左右。今春在陝西并展開了空前的棉籽粒選運動，共粒選棉籽二六七萬斤，播種面積二十萬畝，出苗特別整齊，收成良好。第五增施肥料：這是提高單位面積產量最普遍而有效的方法，今年各地施肥量一般較去年增加，僅青海施肥量平均即較去年增加百分之二十。此外并以陝西關中爲重點，共推廣化學肥料四百一十二萬斤，植物肥料、油渣、黑豆、六百九十萬斤。因化學肥料數量太少，感到供不應求，有些農民甚至連堆放化學肥料的土也爭着掃光上了地。以上這些情況，足以說明解除了封建束縛後的西北廣大農民，迫切要求在落後的技術基礎上，迅速提高一步。今年已經進行的各種技術改革，是我們向舊社會遺留下的封建成規作戰的重大勝利，但這僅僅是用科學改造落後農業的開始，還遠遠不能滿足廣大羣衆迫切的需要，今後更要加倍努力，積極加強基本建設、戰勝災害、改進技術、總結與推廣豐產經驗、提高單位面積產量，這就是正確努力的方向。

(三)要迅速推動農業生產工作，還必須加強具體領導、深入檢查、加強調查研究與及時總結、推廣經驗，以及與有關部門的聯系配合：今年上半年各級領導在這方面大部抓的很緊，積極響應了習副主席關於「拿出百分之九十的力量去做羣衆工作」的號召，抽派大批幹部下鄉領導生產，除土地改革減租工作組就地結合領導生產外，全區僅省級以上幹部即有六百餘人下鄉領導春耕；各專區、縣及農業事業單位幹部則大部下鄉。如寧夏省就抽派省級行政及專業技術幹部三百餘人，縣、區、鄉幹部兩千三百五十一人領導春耕及春工。本部農政處特產處及技術研究室共有幹部六十五人，經常留部工作的僅十餘人，其餘全部下鄉。負責同志中，如新疆賽福鼎副主席等親率工作組赴南北疆檢查春耕，西北財委楊曉初局長多次赴咸陽分區指導打井，各省農林廳長均數次下鄉指導工作，陝西與平張青山縣長曾九次下鄉巡視春耕及領導夏收夏選。林業方面：西北財委賈副主任，西安市方仲如市長均曾親自號召督促西安市植樹運動。陝北、甘肅河西等地造林時，黨政軍負責同志都親自領導，積極支持，這對下級同志的幫助和羣衆生產熱情的鼓舞作用很大。經驗一再證明，那裏負責同志重視領導生產，并使之與其他工作密切配合，那裏的農業生產就能做出成績。其中縣級領導，尤起決定作用。其次，經常調查研究，總結經驗，乃是不斷提高工作的主要關鍵。目前農村，經濟狀況變化很快，羣衆生產工作的內容也一天比一天豐富，問題也一天比一天複雜，新鮮事物越來越多，所以必須經常進行調查研究，發現掌握農業經濟發展的規律，并隨時總結，交流、推廣經驗，加強與工業、貿易、交通、銀行、合作等有關部門的聯系配合，才能避免盲目性，不致走冤枉路。今年上半年，有些地方在這方面做得較好。如寧夏省建設廳，爲總結各項工作經驗，僅五至六月份就連續召開了水利、春工、澆頭輪水檢查、配種、推廣、夏播檢查，防疫檢查，林業及春耕總結等各種專業會議；對步步提高工作起了一定的作用。在各有關業務部門的配合上，今年上半年也較以往密切的多了。如在肥料貸款的配合上，肥料購運、貸放業務完全由合作社負責，技術指導由農業部門負責，任務專一，一般做到了及時和專款專用；如能使肥料貸款與預購工作密切結合，則收效更大。在利用報紙宣傳普及經驗方面，大區及各省都還做了一些工作，收到一定成效。以上這些領導生產的好辦法，均應在今後工作中繼續鞏固和發揚。

水利部一九五一年上半年工作總結

一九五一年西北地區水利工作的方針是工程與管理並重，努力擴大灌溉面積，增產棉糧。根據西北的實際情況，確定各省發展灌溉的重點和目的是：在陝西：爲了配合棉業和食糧的增產，重點放在關中。在甘肅：爲了配合交通和石油工業的發展，重點放在河西。在新疆：爲了解決缺糧問題，重點放在北疆。寧夏以整理舊渠、提高灌溉效率爲主。青海以發展湟水流域水利爲主。本此方針，今年計劃大型水利工程擴充灌溉面積五五五、八九一市畝，小型渠道工程擴充灌溉面積五〇三、一五〇，水車水井八三、四八七市畝，改進各渠的灌溉管理，增加八五一、九〇二市畝，合計一、九九四、四三〇市畝。一般說來，上半年都能按照預定的進度去作，並獲得了良好的成績。截止六月底，實際擴充灌溉面積已達到一、四七五、三四二市畝，就現在的情形看來，除大型工程計劃灌溉面積需逐年擴充外，一般都已超過本年計劃的任務。現將半年工作情况簡報如下：

甲、工作計劃執行情况

一、灌溉管理

灌溉管理工作的基本原則是發動羣衆，加強管理，減少糾紛，爭取經濟用水。除青海省外都根據不同的情况，編訂了具體的計劃，一般都能按計劃進行。

(1) 公營渠道的灌溉管理工作，以陝西做的最好。陝西各渠，一般都注意與行政領導密切結合，由行政統一領導各級灌溉委員會，擬定了管理章程，改選了行水人員，純潔了內部組織，奠定了優良基礎，春季各渠普遍發動羣衆，進行整修，動員了近七十萬民工，修渠六百餘公里，作土兩百餘萬公方，爲夏季灌溉鋪好道路。在配水上採取了新的以農作物種植種類爲標準的分水制度，澆地時普遍地發揚愛國主義精神，掀起了挑戰與應戰熱潮，保證「不偷水」「不截水」「不跑水」做好澆地工作，不發生事故，不起糾紛，按時交清水費，在五、六月天氣特別亢旱，各河水量奇枯的嚴重情況下，各渠都能靈活運用放水原則，作種種不同的緊急措施，使農田沒有受到損害。歷年不能避免的爭水糾紛，在實行民主管理僅僅半年的時期中，竟然得以消除。各個渠道在改進管理制度上，亦展開競賽，有不少的發明和創造，突出的如涇惠渠推翻了過去按五成澆灌棉田的規定，汛期澆田，以棉爲對象，以花插用水爲原則，十一天輪水一次，每次不分上下游均灌棉用之半（三畝以下一次澆完）改掉過去十七天一輪水，及按斗排澆苦樂不均的辦法。六月十三日引水量續降至七秒公方，二十五、二十七兩日又因含沙量大停水兩次，但仍應用了新辦法極力突破困難，未發生任何糾紛。渭惠渠把過去十七天一輪水改爲十五天，宣傳「快澆早關」，當引水量降至七、五秒公方時，該渠曾作了緊急措施：（子）儘先灌種秋禾地。（丑）宣傳種耐旱的雜糧。（寅）畦子內拉溝蓄種。（卯）變更輪水常規。結果各種田