

# 厦门经济特区发展中的 人事编制

● 回顾 探索 政策 ●

厦门市人事局编

PDG

# 厦门经济特区发展中的 人事编制

主 编：周清南

副主编：蔡 谋

编 委：吕振奕

苏宛兰

陈雅卿

陈文锥

彭承标

陈珍珍

厦门市人事局编

内部发行

一九九一年七月十二日

---

封面题字:谢澄光

编 印:厦门市人事局

地 址:厦门湖滨北路 61 号八层

电 话:552354 552352 552445

印 刷:厦门同安印刷厂

787×1092 毫米 32 开本 18 印张 39 万字

---

# 前 言

《厦门经济特区发展中的人事编制》一书，是应广大人事干部的要求，由各级领导的鼎力支持，在全体参编人员的共同努力下，赶在特区建设十周年纪念日之前与读者见面，作为献给特区建设十周年庆典的薄礼。

我们编纂的指导思想：本着“要认真总结经验，对的要继续坚持，失误的要纠正，不足的要加把劲”的精神，坚持实事求是，尊重客观事实，尊重十年人事编制工作发展的进程，力求使本汇编具有整体性、系统性和实用性。为此，我们精心筹划，广集资料，多方磋商，认真筛选，力求做到全面、完整、系统、准确。

本书收入的材料、文章，大都参加过国家人事部，省人事局、四个经济特区召开的人事工作会议或理论研究会。有的在《组织人事报》、福建《人事导报》、《福建劳动》、《厦门日报》等杂志、报刊上发表。为尊重历史，收入的材料、文章，基本上按原发表的稿样，但有的也做了一些修改。

本书的内容共分四个部分：第一、十年人事编制工作的回顾；第二、理论研究，探索人事编制工作的新路子；第三、本地区十年人事编制管理规定；第四、本地区人事编制工作的办事程序。

本书对我市人事编制工作作了较为系统的回顾和概括，客观地反映了本区人事编制改革的进程，对特区人事编制工

作中的许多新课题,进行了积极而慎重的探索,它将对于总结经验,吸取教训,使特区人事编制工作走向科学化,规范化、增强人事编制工作的透明度,推进人事编制工作迈上新的台阶,无疑是大有益处的。在编纂过程中,得到广大人事干部和厦门经济特区劳动服务公司、中国汽车工业进出口公司厦门公司,厦门经济特区建设发展公司、厦门国际贸易信托公司等有关部门的支持,热情帮助。在此,我们一并表示衷心的感谢。

由于我们缺乏编纂经验,尽管参编人员竭诚努力,加班加点,付出辛勤的劳动,仍恐未臻精确,疏漏和不足之处在所难免,恳请广大读者批评指正。

编者于厦门

一九九一年七月十二日

# 目 录

## 第 一 部 分

### 十 年 回 顾

1. 改革探索、服务特区  
——十年人事编制工作回顾…………… 市人事(1)
2. 提高思想认识,促进廉政建设 …………… 局办公室(8)
3. 根据需要,适时调控,促进发展 …………… 局办公室(13)
4. 建立具有特区特色的企业人事管理制度 …… 调配处(22)
5. 三资企业人事管理的特点和做法 …… 特区劳务公司(31)
6. 搞好外商投资企业人事管理,促进厦门特区经济发展……  
…………… 调配处(38)
7. 坚持标准,精心组织,认真做好专业技术职务评聘后的复查  
考核工作 …………… 职改办(46)
8. 认真总结经验、不断改进毕业生分配工作……………  
…………… 专业技术人员管理处(56)
9. 妥善安置,合理使用,让转业干部在特区建设中充分发挥作  
用 …………… 军转办(64)

10. 实行考试制度,择优录用行政机关工作人员 ..... 考务处(71)
11. 尊重知识、尊重人才、发挥知识分子在特区建设中的作用 ..... 市委组织部知识分子工作处(77)
12. 切实把培养青年教师当作刻不容缓的大事来抓 ..... 市教委(84)
13. 加强干部教育和培训,积极为特区建设培养人才 ..... 市干部学校(90)
14. 积极引进国外智力,加快厦门经济建设步伐 ..... 引智办(94)
15. 发挥职能作用,为经济建设服务 ..... 同安县人事局(97)
16. 完善工资基金管理制度,加强工资基金的宏观调控 ..... 工资福利处(104)
17. 认真做好新时期的退休干部管理工作 ..... 退休干部管理处(107)
18. 锐意改革,扎扎实实地做好退休干部的管理工作 ..... 开元区人事劳动局(114)
19. 在实践中探索和完善岗位责任制 ..... 任免奖惩处(123)
20. 立足实际,积极开展机构编制管理工作 ..... 编委办公室(130)
21. 人事工作重在管理贵在服务 ..... 厦门市罐头厂(134)
22. 开展全员聘任,搞活用人制度 ..... 特区国际贸易信托公司人事部(138)
23. 抓人才考核,促进医院管理 ..... 第一医院人事科(142)
24. 破除“大锅饭”调动干部积极性 ..... 特区联合发展公司(148)

25. 积极建立中外合资企业劳动人事管理制度.....  
..... 厦门华侨电子企业有限公司(153)
26. 以二个“双轨制”为核心,逐步深化人事管理与劳动分配制  
度改革..... 电子研究所(158)
27. 港商独资企业宏泰发展有限公司是怎样做好职工工资分  
配的..... 厦门宏泰发展有限公司(163)
28. 运用竞争机制,不拘一格选人才,促进企业腾飞.....  
..... 厦门华纶化纤有限公司(168)
29. 积极推行企业干部人事制度改革的做法.....  
..... 特区贸易公司(173)

## 第 二 部 分

### 理 论 探 索

1. 人才管理的动态观..... 周清南(179)
2. 机关考选工作的探索..... 蔡 谋(185)
3. 干部调配工作必须加强计划管理..... 彭承标(192)
4. 浅谈毕业生分配中的矛盾和对策 .....  
..... 苏宛兰 许加坤(199)
5. 特区人才流动的探索..... 彭承标(207)
6. 人才流动争议仲裁刍议..... 胡志华(214)
7. 事业单位机构编制管理窥探..... 周温平(219)



8. 现行结构工资制度刍议..... 杨木土(225)
9. 浅谈机关岗位责任制的奖惩问题与对策..... 林男生(232)
10. 从特区需要出发,灵活多样的教学,积极为厦门经济特区  
建设培养人才服务..... 余克海(237)
11. 继续工程教育的重点在企业 ..... 孙洪骥(244)
12. 现行高校专业技术职务评聘存在的问题和解决途径.....  
..... 赵爱 曾五一(249)
13. 竞争机制引入人事管理刍议 ..... 王振幅(256)
14. 浅述人才群体结构的优化 ..... 陈玉燕(260)
15. 三资企业职工社会保险的现状和设想.....  
..... 特区劳务公司(266)
16. 关于进一步加强和完善聘用合同制干部管理的若干政策  
探讨..... 同安县人事局(272)

## 第 三 部 分

### 政 策 规 定

#### (一)流动调配

1. 厦门市人民政府批转市人事局《关于加强干部调配工作的  
意见》的通知  
厦政(1982)综 121 号..... (279)  
附:厦门市人事局关于加强干部调配工作的意见

- 厦人(1982)011号 ..... (280)
2. 厦门市人事局、劳动局《关于如何处理职工离职出国出境后又返回我市并要求安排工作问题的通知》
- 厦人(1982)027号、厦劳(1982)097号 ..... (283)
3. 厦门市人事政府《关于设立厦门经济特区人才交流咨询服务公司的批复》
- 厦府(1984)综 461号 ..... (284)
- 附:厦门市人事局《关于成立厦门经济特区人才交流咨询服务公司的请求》
- 厦人(1984)035号 ..... (285)
4. 中共厦门市委组织部、市人事局《关于适当控制军队转业干部安排进厦门工作的规定》
- 厦委组(1985)218号、厦人(1985)022号 ..... (287)
5. 中共厦门市委组织部、市人事局《关于干部调配工作的暂行规定》
- 厦委组(1986)094号、厦人(1986)042号 ..... (289)
6. 厦门市人事局劳动局《关于外商投资企业招聘人员的暂行规定》
- 厦人(1986)085号、厦劳(1986)273号 ..... (294)
7. 厦门市人民政府关于转发《厦门市科技人员合理流动和智力交流的暂行规定》的通知
- 厦府(1987)综 558号 ..... (297)
- 附:厦门市科委、市人事局《关于厦门市科技人员合理流动和智力交流的暂行规定》 ..... (298)
8. 厦门市人民政府《关于加强厦门市人才交流咨询服务中心管理职能的通知》

- 厦府(1988)综 180 号..... (303)
9. 厦门市人事局《关于加强机关、事业单位干部调配工作计划管理的通知》
- 厦人(1988)79 号 ..... (305)
10. 中共厦门市委组织部、市人事局《关于企事业单位干部调配工作暂行规定》
- 厦人(1989)28 号 ..... (307)
11. 厦门市劳动局、人事局、公安局、粮食局《关于工人调配及户粮管理工作的补充规定》
- 厦劳计(1989)第 030 号..... (313)
12. 厦门市人事局《关于市人才交流中心调整寄挂人员收费标准的通知》
- 厦人(1990)102 号 ..... (315)
13. 福建省人事局、财政厅、物价委员会《关于厦门市人才流动机构服务收费项目及标准的批复》
- 闽人福(1991)11 号、(91)闽财事字第 073 号、(91)闽价(费)字第 129 号 ..... (316)
- 附:厦门市人事局、财政局、物价委员会《关于人才流动机构服务收费项目及标准的报告》
- 厦价(1990)124 号 ..... (318)
14. 厦门市人事局《关于印发厦门市人才流动争议仲裁暂行规定等三个文件的通知》
- 厦人(1991)064 号 ..... (320)
- 附一:厦门市人才流动争议仲裁暂行规定 ..... (321)
- 附二:厦门市全民企事业单位专业技术人员和管理人员辞职暂行规定 ..... (327)

附三:厦门市全民企事业单位辞退专业技术人员和管理人员暂行规定 ..... (330)

15. 关于执行《厦门市全民企事业单位专业技术人员和管理人员辞职暂行规定》中有关问题的通知

厦人[1991]106号、厦劳综[1991]005号 ..... (337)

(二)毕业生分配

1. 厦门市人民政府办公室对《关于鹭江大学毕业生推荐录用后待遇问题的意见》的批复

厦府办(1987)004号 ..... (341)

附:厦门市人事局《关于鹭江大学毕业生推荐录用后的待遇问题的意见》

厦人(1986)079号 ..... (342)

2. 厦门市人事局《关于鹭江大学毕业生待遇问题的通知》

厦人(1987)028号 ..... (344)

3. 厦门市人民政府转发市人事局《关于一九八八年中专毕业生实行“双选”工作意见的通知》

厦府(1988)综 191号 ..... (345)

附:厦门市人事局《关于一九八八年大中专毕业生实行“双选”工作意见的报告》 ..... (346)

4. 厦门市人事局《关于对不包分配的各类大中专毕业生就业问题的通知》

厦人(1989)81号 ..... (351)

5. 厦门市人事局、劳动局《关于国家计划外大专以上、计划内中专自费生毕业后的管理暂行办法》

厦劳计(1990)第 022号 ..... (353)

6. 厦门市人民政府办公厅转发市人事局《关于厦门市一九九

一年应届大中专毕业生接收分配工作意见的报告》的通知  
厦府办(1991)027号 ..... (355)

附:厦门市人事局《关于厦门市一九九一年应届大中专毕业生接收分配工作意见的报告》 ..... (356)

### (三)考试录用

1. 厦门市人事局《关于对“电大”等毕业生管理使用有关问题的通知》

厦人(1986)034号 ..... (361)

2. 厦门市人民政府办公室批转市人事局《关于鹭大毕业生安排使用问题的意见》的通知

厦府办(1987)122号 ..... (365)

附:厦门市人事局《关于鹭大毕业生安排使用问题的意见》 ..... (366)

3. 厦门市人民政府转发市人事局《关于实行公开考选、录用、调进政府机关工作人员的意见》的通知

厦府(1988)综 290号 ..... (367)

附:厦门市人事局《关于实行公开考选、录用、调进政府机关工作人员的意见》

厦人(1988)041号 ..... (368)

4. 厦门市人事局《关于从大中专院校选拔部份优秀应届毕业生到国家机关工作的通知》

厦人(1990)039号 ..... (370)

5. 厦门市人事局《关于吸收录用自费、电大和函授等普通专科班毕业生有关问题的通知》

厦人(1990)050号 ..... (373)

6. 厦门市人民政府转发市人事局关于《厦门市县以上国家行

政机关补充工作人员考选录取的暂行实施办法》的通知

厦府(1991)综 017 号..... (377)

附:厦门市人事局关于《厦门市县以上国家行政机关补充工作人员考选录取的暂行实施办法》

厦人(1990)003 号..... (378)

7. 厦门市人事局《关于厦门市自费毕业生办理录用聘用干部手续有关问题的通知》

厦人(1991)78 号..... (386)

8. 厦门市人事局、厦门市编制委员会《关于我市机关补充工作人员实行考选的单位和对口调整的范围的通知》

厦人(1991)086 号..... (388)

#### (四)职称改革

1. 厦门市职称改革领导小组《关于三资企业中方专业技术人员专业技术职务聘任问题的暂行办法》

厦职改字(1988)041 号..... (391)

2. 厦门市人事局、市职称改革领导小组《关于专业技术职务工资有关问题的补充规定》

厦人(1989)015 号..... (393)

3. 厦门市职称改革领导小组关于贯彻国家人事部和闽职称改字(1989)043 号文《关于严格掌握经济专业职务评审条件的通知》的意见

厦职改字(1989)019 号..... (395)

4. 厦门市职称改革领导小组《关于变动工作岗位的专业技术人员评审聘任问题的暂行规定》

厦职改字(1989)023 号..... (397)

5. 厦门市职称改革领导小组、市人事局《关于安排下阶段职称

## 改革工作的通知》

厦职改字(1990)017 号 ..... (398)

附:几个问题的说明 ..... (404)

6. 厦门市职称改革领导小组、市人事局对《关于安排下阶段职称改革工作的通知——几个问题的说明》第五条第三、四款补充说明的通知

厦职改字(1990)019 号 ..... (408)

7. 厦门市人事局、市职称改革领导小组《关于专业技术职务任职资格评审聘任工作有关问题的通知

厦职改字(1991)003 号 ..... (410)

## (五)工资、福利

1. 厦门市人事局、劳动局《关于建立“厦门市职工劳动工资档案”制度的通知》

厦人(1981)028 号、厦劳(1981)第 120 号 ..... (417)

2. 厦门市人事局《关于企业干部工资基金增减办理的通知》

厦人(1986)039 号 ..... (421)

3. 厦门市人事局《关于办理外派和停薪留职干部有关工改、调资手续的通知》

厦人(1988)66 号 ..... (422)

4. 厦门市财政局、人事局关于贯彻国务院关于发布《国家机关工作人员病假期间生活待遇的规定》的补充意见

(1981)厦财政字第 033 号(1981)厦人字第 015 号 .....  
..... (424)

- 附:国务院关于发布《国家机关工作人员病假期间生活待遇的规定》的通知

国发(1981)52 号 ..... (425)

5. 中共厦门市委组织部、市人事局《关于国家干部逝世后殡葬问题的通知》  
厦委组(1981)085号、厦人(1981)023号…………… (428)
6. 中共厦门市委组织部、市人事局《关于贯彻省委组织部、省人事局闽人福(1984)109号文件的通知》  
厦委组(1985)005号、厦人(1985)001号…………… (432)
7. 中共厦门市委组织部、市财政局、市人事局、市职工教育委员会《关于在职职工学习期间实行奖学金制度的通知》  
厦委组(1985)080号…………… (434)
8. 厦门市人事局关于执行市政府转发省府《关于厦门经济特区机关和事业单位工作人员实行特区补贴问题的通知》的几个具体问题的通知  
厦人(1985)061号…………… (436)  
附:福建省人民政府《关于厦门经济特区机关和事业单位工作人员实行特区补贴问题的通知》  
闽政(1985)综 505号…………… (438)
9. 中共厦门市委组织部、市人事局《关于解放初脱产在街政工作期间工龄计算问题的通知》  
厦委组(1986)091号、厦人(1986)038号…………… (440)
10. 厦门市人事局《关于退休干部若干问题的通知》  
厦人(1986)083号…………… (441)
11. 中共厦门市委组织部、市人事局、卫生局、财政局《关于做好高级知识分子保健工作的几点意见的通知》  
厦人(1988)58号…………… (443)
12. 厦门市人事局、财政局《关于我市国家机关、企事业单位退



休干部活动经费的通知》

厦人(1989)42号 ..... (445)

13. 厦门市人事局关于填写《调入厦门市国家机关事业单位人员工资审定表》的通知

厦人(1989)68号 ..... (447)

14. 厦门市教育委员会、市人事局《关于对教龄满30年的公办教师增发退休金补助费问题的补充通知》

厦教委(1990)88号、厦人(1990)10号 ..... (449)

15. 厦门市人事局、财政局、市教委《关于提高中小学班主任津贴标准的通知》

厦人(1990)11号 ..... (450)

16. 厦门市人事局《关于机关事业单位离退休人员死亡一次性抚恤金如何计发有关问题的通知》

厦人(1990)063号 ..... (451)

17. 厦门市人事局《关于收缴退休干部管理服务经费的通知》

厦人(1990)042号 ..... (452)

附:厦门市人事局《关于来厦安置的退休干部管理服务经费的使用说明》 ..... (453)

(六)奖惩

1. 厦门市人民政府批转市人事局关于贯彻执行《国务院关于国家行政机关工作人员的奖惩暂行规定》中一些具体问题的意见

厦政(1982)112号 ..... (455)