



台江党建

# 台江党建报道荟萃

(二〇〇六年七月——二〇〇七年六月)

中共台江区委组织部  
二〇〇七年七月

# 目 录

序言 .....	1
调研文章 .....	2
为民服务聚合力 非公党建谱新篇	
《福州组工通讯》2006年第3期 .....	3
浅谈如何加强和谐社区建设	
《福州组工通讯》2006年第4期 .....	7
进一步做好组织工作 为构建和谐台江夯实基础	
《福州组工通讯》2006年第5期 .....	10
加强社区党建工作 构建和谐社区	
《福州组工通讯》2007年第1·2期 .....	12
以党员诚信经营 促台江商贸和谐	
《福州组工通讯》2007年第3期 .....	16
党报采集 .....	19
党员示范，让诚信之风在台江吹拂	
《福建日报》2006年11月21日 .....	20
加强非公企业党建工作 促进非公经济健康发展	
《福州日报》2007年5月26日 .....	21
这是一支讲诚信的队伍	
《福州日报》2007年6月29日 .....	22
这是一支讲奉献的队伍	
《福州日报》2007年7月1日 .....	23
这是一支充满凝聚力的队伍	
《福州日报》2007年7月2日 .....	25
台江57家“党员诚信店”挂牌	
《福州日报》2007年3月16日 .....	26
台江：首次公开选聘10位社区党组织书记	
《福州日报》2006年8月14日 .....	27
组工信息 .....	28
马必钢书记对“以党员诚信经营，促台江商贸和谐”非公党建主题活动的批示	
《台江组工信息》2007年第9期 .....	29
马必钢书记对我区3月份非公企业党组织组建工作的批示	
《台江组工信息》2007年第11期 .....	31

## 序 言

加强城市基层党建工作，是推进改革开放、发展社会主义市场经济的需要，也是维护社会稳定、巩固城市基层政权的需要，对于密切党和政府同人民群众的血肉联系，巩固党执政的群众基础，都有着极其重要的意义。几年来，在上级党组织的关心和区委的高度重视下，在市委组织部的指导下，我区按照省委卢展工书记提出的“四个重在”的要求，将党建工作放在推动科学发展、构建和谐社会的大局中来谋划，求实效，创特色。各级党组织从实际出发，坚持以人为本，服务党员群众，形成了党建工作齐抓共管的良好局面，基层党建工作呈现出蓬勃发展之势，非公党建、社区党建、机关党建等纷纷创出台江特色，涌现出了瀛洲个协党支部等先进典型。今年5月25日，省委常委、市委书记袁荣祥到我区瀛洲个协党支部调研时高度评价了我区促诚信商贸的非公党建工作，《福州日报》、福州电视台等媒体进行了系列报道；7月20日，以省委王三运副书记为组长的省委“四个专题”调研检查组也来到瀛洲个协党支部调研并给予了充分肯定，使我区各级党组织和广大党员受到了巨大的鼓舞。

为了使全区各级党组织更加明确党建工作思路和重点，进一步激发各级党组织抓好基层党建工作的积极性，使我区党建工作再上新台阶，我们将一年来发表于省、市新闻媒体、各种党建刊物，反映我区党建工作成效与经验的调研文章、媒体报道和党建信息等汇编成册，以便于各基层党组织相互交流学习，希望能对深入总结我区基层党建工作经验，进一步规范我区基层党建工作起到促进作用。



# 调 研 文 章

---



近年来,随着非公有制经济发展步伐不断加快,新经济组织、新社会组织占国民经济总量的比重不断加大,从业人员不断增加,非公有制经济已成为推动我国经济发展和社会进步的积极力量。从长远来看,加强非公有制组织党建工作,在非公有制组织中建立党的组织、吸收新的社会阶层中的优秀分子入党,不仅是巩固党的执政地位、增强党的社会基础、扩大党的影响力必要措施,是全面推进新时期党的建设的重要任务,同时也是保证非公有制组织健康发展,加快现代化建设的客观要求和现实需要。但由于存在企业分散、人员流动性大、企业不稳定、业主不支持等因素,目前在非公有制组织中开展党建工作的难度较大、阻力较多。福州东南眼科医院是一家主营眼科医疗业务的民营医院,4年来,党支部一班人带领全体党员,立足岗位做奉献,积极围绕医疗业务中心工作,充分发挥党员在企业中的模范带头作用,以党建促企业发展,党建工作和医院发展互促互进,形成了良性互动、和谐双赢的格局。

#### 一、中共台江区东南眼科医院党支部的主要工作成效

福州东南眼科医院党支部于2002年12月,

在台江区委、台江区卫生局党委的推动和支持下成立,党员数已从成立时的6名发展到20名。由党组织凝聚人、让党员带动人,服务企业的同时服务群众,从而引导企业全力支持党建工作的开展,是他们的主要工作特色。

#### (一)党员能带头,做好为患者服务、促医院发展的表率

在东南眼科医院,“共产党员”这四个字是业务精、素质高、表现好的代名词,党员个个是平时工作看得出来、关键时刻站得出来、危急关头冲得出来的骨干和模范。全院20名党员中,9名党员在医院任中层领导职务。2005年医院表彰的优秀员工中,有30%是党员。医院党支部成立四年,党员共收到患者送来的各种感谢信、锦旗、牌匾82次。3名党员被台江区卫生局党委评为“共产党员先锋模范岗”。

在党支部的组织下,党员带动全院员工投身义诊防盲公益事业,为贫困患者提供减免费医疗救助,被誉为“贫困患者的光明使者”。仅2005年,以党员为主体的各个义诊小组深入山区、海边农村,为4600多名眼病患者免费义诊检查,为597例贫困白内障患者免费手术复明,为1400多例贫困患者减免部分医药费。眼科专家、老党员陈文亮和护士党员刘金花先后37次

深入罗源县畲族少数民族贫困乡村、永泰县贫困山区，在条件十分简陋的情况下，克服种种困难为农民兄弟免费检查眼病，筛查白内障。党员吴剑熊担任医院保卫工作中，先后7次捡到患者或家属遗失的手机、钱包及现金等，都主动上缴，积极找寻失主并归还。

一个党员就是一面鲜艳的旗帜，一个党员就是一笔无形的财富。这样一批党员活跃在医院的各个岗位上，边服务群众边促进医院发展，使医院的社会美誉度不断提高，也赢得了医院董事会对党员群体的充分信任和赞誉。

## (二) 党支部善团结，能凝聚人心，激发党员的积极性

在业务繁忙的民营医院，要把党组织起来开展党建工作，既要不影响工作，又要能够团结和带动普通员工，实践起来有一定的难度。医院党支部抓住了解人、关心人、凝聚人这个重点，多管齐下开展党建工作。一是规范健全了党内活动制度。除“三会一课”、党员民主评议、党员责任区、党费收缴等制度外，专门安排了党员活动室，筹集资金订阅了党刊党报供大家学习。二是党员学习坚持分散、小型、业余的原则。党支部针对医院工作特点，灵活安排时间，组织党员和入党积极分子利用周末和傍晚等时间过组织生活、进行理论学习。三是主动为员工排忧解难。党支部千方百计协助院方解决好人才落户、子女入学、配偶工作和住宿等方面的问题，同时积极协调院方为所有聘用人员办妥医保、社保、住房公积金等福利待遇，稳定了人心，融洽了医院的劳资关系。四是在全体党员中组织开展“共产党员为您服务”的亮牌上岗活动，全体党员亮出身份为患者服务，自觉接受全体员工和患者的监督，引导广大党员模范于医院员工之前、示范在工作岗位之上、作用于医院发展之中，展示了共产党员良好的业务素质和精神风貌。五是开展以“八

荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观宣传教育活动。将开展“知荣拒耻、从我做起”、“党在我心中”等主题活动与“扫除盲患、播散光明”的办院宗旨和“先进、高效、方便、舒适、满意”的服务方针结合起来，带动全院医护人员更好地为广大患者提供诚信优质的医疗服务。六是积极开展各种文体活动，设立阅览室、多功能厅等活动场所，创办院刊，定期开展技术比武、文艺晚会等活动，使全院医护人员处处感受到党团组织的活力。

党支部以扎实的工作凝聚了人心，赢得了医院董事会的支持和全体员工的拥戴，成为全院医护人员心目中名副其实的政治核心。4年来，党支部以党建带团建，指导医院团委创建“青年文明号”，引导全院青年员工实践“跨世纪青年文明工程”。医院团支部工作一年上一个新台阶，分别获得台江区、福州市、福建省“青年文明号”光荣称号，目前正在积极争创国家级“青年文明号”称号。2002年12月党支部成立时只有6名党员，4年来先后发展了6名党员，并录用了8名党员，加上医院团委的4个团支部85名团员，党团员共有102人，占全体员工近60%，现在全院有向党组织递交入党申请书的业务骨干27名，党员和团员真正成为医院各项工作的主力军。

## (三) 互相配合，良性互动，党建工作和医院发展和谐双赢

党支部积极支持医院和董事会的工作，不但在医院和员工之间搭桥，协调做好各项工作，还经常为医院发展出谋划策，积极参与医院发展重大事项的建言献策。党支部成立以来一如既往地支持医院董事会的工作，积极探索并逐渐形成宣传、组织、团结员工的工作机制；当员工在生活中遇到困难时，党组织主动出面帮助解决；当员工思想产生抵触时，党组织及时帮助协调；当职工提出合理化建议时，党组

织及时向董事会反馈，使劳资双方实现了和谐共处，进而有力地推动了民营医院党建与企业发展的互动双赢。

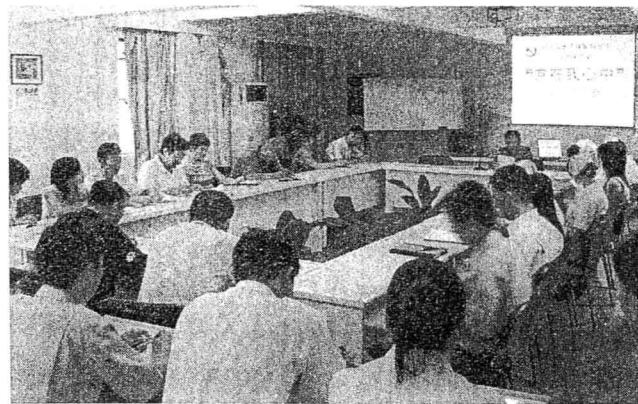
通过党建工作和医院发展的和谐配合，党支部的凝聚力增强了，在企业的威信提高了，医院的形象和信誉优化了，医院业务量稳步上升，社会效益和经济效益日益显著。医院董事会对党建工作的态度在潜移默化中，由最初的怀疑观望到之后的乐观其成，最后发展成在人、财、物各方面的全力支持。由于党员群体发挥的重要作用，院长赵广健先生指示医院在引进专家、招聘人才时，对党员予以优先录用，并积极响应支部“致富思源、回馈社会”的倡议，全面参与扶贫助困的社会公益活动，与支部共同擦亮医院的“金字招牌”。党支部和全体党员的辛勤工作，不但练就了一支员工拥护、医院信赖的政工队伍，也促进了医院业务技术队伍的稳定和建设，医院的医疗质量和服务水平提到了新的高度，营造出“医院需要、董事会支持、员工拥护、党员欢迎”的党建工作新局面。2006年院党支部被中共福州市委授予“先进基层党组织”荣誉称号。

## 二、中共台江区东南眼科医院党支部党建工作给非公企业党建的启示

从东南眼科医院党建工作的开展情况，既可以看到当前非公有制经济党建工作面临的普遍性困难，也能析出一些可供借鉴的非公党建工作的有益启示。

### (一) 要努力激发企业主或董事会支持党建工作的热情。

企业主或董事会不支持、不配合党建工作是当前非公党建工作的主要困难。主要原因是业主或董事会担心在企业中建立党组织会形成与管理方的对立，开展党建活动会减少生产经营时间，担心党组织干预企业生产经营等。



东南眼科医院党支部成立之初，台江区卫生局党委、医院所在地宁化街道党工委都积极与医院董事会接洽，认真为医院提供帮助和服务，了解医院管理层的思想动态，采取领导挂钩联系、政策引导、进行党建工作评选表彰、先进典型示范、帮助排忧解难等措施，启发和引导好医院管理层支持党建工作的自觉性，激发对党建工作的支持热情。在摸清医院中的党员数后，想方设法组建起非公党组织，为党员和入党积极分子“安家立户”。再通过非公党组织的努力工作，通过党员在医院中发挥带头作用，打消医院董事会对党建工作会影响生产经营的顾虑，认识到党组织和党员在医院发展中的能动作用，转而主动配合、积极支持党建工作的开展。

### (二) 要充分发挥出非公党支部的战斗堡垒和党员的主观能动作用。

一些“两新”组织党员由于长期未参加组织生活，逐渐淡化了党员标准而把个人经济利益的考虑放在了第一位，有的产生了有发工资的老板比要交党费的党组织重要的思想，参加组织活动的积极性不强，更谈不上发挥先锋模范作用去带动一般群众。因此，非公企业党组织的首要任务是创造条件，组织和引导好非公企业党员发挥作用。东南眼科医院党支部通过为党员解决生活困难、关心党员思想状态，通

过灵活多样的教育手段,帮助他们切实提高自身素质,坚定党性,牢固树立起“工作变、岗位变,党员身份和作用不能变”的思想,培养和造就一支懂经营、善管理、精业务的高素质党员队伍,使其在各自岗位上真正发挥好党员的先锋模范作用,成为医院的业务骨干和精神文明的带头人。在此基础上,党组织逐渐在医院生产经营中发挥出核心作用和主导作用。现在,在医院全体员工中,共产党员总是能在四个方面起到表率作用,一是潜心业务,做勤奋学习的表率;二是乐于奉献,做诚心为患者服务的表率;三是爱岗敬业,做争创一流业绩的表率;四是廉洁行医,做弘扬医德的表率。

### (三) 党组织要与企业管理层形成协调互动的工作关系。

党组织在非公企业的活动要充分体现出对企业生产经营的支持和协调的功能。在开展活动时关键要防止形式主义,讲求实效。东南眼科医院党支部大胆创新,使党组织开展的活动与市场经济格局协调合拍。在支持医院发展的过程中,党支部注重把握好“三不”原则;一是结合不分离,把党的作用同民营医院医疗业务相结合;二是参与不干预,与理事会一起共同参与医院的生产、经营、决策;三是渗透不包揽,把党的政策渗透到医院的各项工作中去,使医院发展始终保持正确的方向。如他们根据医院发展需要,组织党员开展岗位奉献、技能竞赛、技术攻关、技术创新等活动;建立并完善“党员带群众、先进帮后进”制度,增强员工对医院的归属感和认同感;围绕医院经营发展,围绕建设企业文化,围绕维护各方权益,理直气壮地开展党的工作,鼓励医院党员积极支持、参与社会公益事业;定期组织员工代表与医院领导层沟通;参与医院决策,并鼓励引导员工向医院提合理化建议;向董事会宣传党的方针政策,协调稳定员工与院方的劳动关系等

等。最终实现党建与经济发展互动双赢的目标。

### (四) 上级党组织要关心支持和引导好非公党组织的发展并形成长效机制。

东南眼科医院党支部的工作一直受到省委、市委、区委各级组织和领导的关心和支持。省委王三运副书记、市委袁荣祥书记、周振华副书记等省市领导先后来到医院视察调研非公企业党建工作。台江区委也给予了多方面的支持和帮助,区委陈为民书记要求区委组织部和相关部门要切实为非公党组织提供服务和指导,促其健康发展、成长壮大。区委组织部长期免费为医院党组织提供党建教材、拨给党建工作专款、进行党务工作指导等,使医院管理层切实感受到上级组织的关怀及党建工作给医院发展带来的推动力。

从东南眼科医院党支部的经验来看,一是非公党组织负责人要选择和推荐懂经营、善管理、会党务,善于与业主合作共事的党员担任,一般从企业中层以上管理岗位任职的党员中挑选,如东南眼科医院党支部书记就是从医院行政管理人员中选拔的。非公党组织的党务工作者要明确工作职责,勇于解决劳资纠纷,充当管理方和员工之间的润滑剂和粘合剂,发挥协调和引导作用。二是上级党组织应选派党建工作指导员、联系员帮助非公有制组织开展党建工作。东南眼科医院党支部从成立到发展,台江区委、区卫生局党委、宁化街道党工委都给予了很大帮助和扶持。三是上级工、青、妇群团组织要加强对非公组织群团工作的指导,帮助协调解决问题,特别是设法妥善解决非公党团组织的活动经费和活动场所问题。四是要多渠道壮大非公有制组织党员队伍。在保证质量的前提下,重点把专业技术人员、中层以上管理人员和生产一线骨干中的优秀人才培养入党。

# 浅谈

# 如何加强和谐社区建设

——关于台江区基层党组织解决社区和谐的突出问题的调研报告

中共台江区委组织部

社区是社会的细胞,要构建“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会”就必须抓好和谐社区的建设。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确指出要“加强和谐社区建设,倡导人与人和睦相处,增强社会和谐基础”。自2001年起,我区就作为省民政厅社区建设试点单位,率先在全市进行社区整合,并最先完成整合工作,经过这几年的努力,我区社区建设取得了一定进展,产生了一批和谐社区建设典型,为构建社会主义和谐社会奠定了坚实的基础,2002年9月中旬被国家民政部授予“全国社区建设示范区”称号。

去年以来,我区结合先进性教育活动的开展,通过问卷调查、座谈会、研讨会等多种形式,就当前影响社区和谐的突出问题,及基层党组织如何在抓好和谐社区建设中发挥作用进行了专题调研。在比较全面地了解目前现状的基础上,我们调研组进行了认真地分析,并结合实际提出了一些改进工作的建议。

## 一、当前影响社区和谐的主要问题

1、部分地区建设和谐社区力度不足;辖区单位共建的积极性不高,居民对社区事务参与的程度较低,参与的积极性不高;开展建设和谐社区活动单调等,社区资源无法充分利用。

2、运行机制不顺畅。一些政府部门对社区的地位和民主自治性质缺乏足够认识,把本应由

部门自己承担的工作转嫁给社区,向社区布置任务,使原本非常繁重的社区工作又增加了很多负担,社区居委会仍然没有摆脱政府的“腿”的状况,反而越来越成了政府行政机关的下属。

3、社区管理还存在一些不足,在社区稳定安全方面存在一些漏洞,尤其是消防安全、治安问题通常成为居民反映最为强烈的问题,也是阻碍和谐社区建设最重要的问题。社区的服务功能不够完善,服务项目较为单一,存在流于形式的现象。

4、环境影响,即人们生活和工作环境,如社区卫生环境是否整洁优美、社区周围环境有否存在污染源、社区车辆停放是否有序等等;社区内还不能完全形成良好的社会风尚,诸如迷信、赌博等一些不健康的思想行为还较为普遍的存在;许多社区的基础设施配套不齐全,有的甚至已老化,有的道路因长期闭路、煤气、电缆等管道改建,再加上车辆承载超负荷,已经破损不堪,加上许多车辆的停放无序,也造成交通隐患,居民怨声载道。

5、困难援助与社会保障问题。主要是残疾、下岗失业等弱势群体的保护,他们的就医、就业、子女就学等问题。社区现有的保障机制对申请低保的特困对象的要求是很严格(每户人均收入不超过210元),所申请享受的低保金也只是杯水车薪,微乎其微(每户补足人均收入210元),社区组织开展的扶贫救助活

动也仅是应急一些比较特殊的群体，主要针对重病缠身无法支付昂贵医疗费和家庭困难子女失学现象，而且只能缓解燃眉之急，根本无法保障困难群体的长远生活。

## 二、加强社区和谐建设的积极探索

1、加强社区党建，提高建设和谐社区的认识。因为社区党组织作为党的基层组织，处在社会变革的第一线。加强社区党建，充分发挥社区各级党组织的领导核心作用和战斗堡垒作用，是构建和谐社区的政治保证。我们要根据社区党建工作面临的新形势新任务，把组织建设作为社区党建的基础，逐步完善“横向到底、纵向到底、上下贯通、资源整合”的组织体制和工作网络，强化市、区、街道、社区四级党员管理服务中心（站）。对辖区内其他机关、企事业单位基层党组织，依托社区党建联席会等组织，加强互相间的协调、沟通。通过调整社区党组织设置、创新工作载体方式，进一步提高街道、社区党组织全面领导、协调各方的能力，强化社区基层党组织服务群众、凝聚人心、促进和谐的政治功能，增强社区内各种组织和各个方面“区域性大党建”的意识。通过有组织的活动，增强社区居民的自豪感和归属感，使他们有社区主人公的感觉，促使他们为和谐社区的建设尽自己的力量。向广大居民大力倡导“知我社区、爱我社区、奉献社区，为社区争光”的风尚，向社区内党组织和党员强化“我们拥有同一个光荣称号，我们生活（工作）在同一个社区，我们肩负着同一个创建重任”的理念、“社区是个家，建设靠大家”的思想更加深入人心。

2、理顺关系，实现居民自治，推动和谐社区的建立。居民自治是城市基层民主发展的必然结果，也是国家政权一直致力的政治目标。居民自治是指居民在党的领导下，在国家法律规定的范围内拥有一定的自主权和自决权，依法解决自己的事情，特别是处理社区的公共事务和公益事业。在理顺关系方面，一是各级政府、各个部门不应在社区建立行政性组织，不应

给社区下达行政任务，防止把社区居委会变成一级“小政府”，失去其自治的性质。二是应由政府承担的责任不能无偿下嫁给社区，一定要在与社区协商后，按照“费随事转”的原则，拨付相应的费用，由职能部门与社区共同完成。这样既有利于调动社区居委会人员的工作积极性，又有利于社区建设资金的筹措。三是要赋予社区对政府工作进行评议和群众意见反馈监督的权利，进一步加大群众说话的份量，将政府的工作置于群众的监督之下。在居民自治方面，一是增强自我约束意识。要建立健全符合社会主义基本道德原则和道德精神要求的社区公民道德建设规范，即所谓的村规民约，并落实到每个社区居民身上，实现道德法律面前人人平等，互助友爱，民主团结。二是加强社区居民间的交流。在许多现代化社区里，严密的防盗门和自身的心理防线使“社会人”变成了“个体人”，传统的“老街坊”关系渐成历史，邻里之间虽然仅有一墙之隔，却互不相识。然而，人们心中是渴望交流，向往参与的。通过组织一些活动，加强社区居民与社区内或者其他社区居民的交流，使居民之间增进了解，融洽感情，加强团结，形成一家有难大家帮、邻里共享大家庭温暖的生动局面。三是重视志愿服务。弘扬的“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，深化社区志愿服务，充分发挥志愿服务的动力作用，可以大大推动社会主义和谐社会、和谐社区的建立。多组建群众性志愿者队伍，多开展些有益身心健康、自娱自乐的文体活动。

3、积极探索社区管理新模式，整合社区服务功能。充分利用和依托社区资源，通过国家发改委、福建省计委的社区服务设施国债试点项目，构建区、街、社区三级网络化社区服务体系。积极拓展服务空间，延伸服务内涵，根据社区不同人群的需要，大力开展不同层次的文化、科技、医疗、咨询、扶贫帮困等服务，做到求助服务及时化、每周服务方便化、季度服务综合化，使社区居民老有所乐、少有所学、幼有所

托、残有所助、贫有所济、病有所医、难有所帮。要加大对弱势群体的帮扶救助力度,特别在医疗、教育方面建立相应的保障措施,多渠道、多层次、全方位开辟对社区弱势群体的扶贫援困“绿色通道”,使之经常化、规范化、发展化。哪里有困难,援困“绿色通道”就启动,使社区困难居民及时得到各类帮助。一要在党员开展“四个提倡”,即提倡做服务群众的表率、建设社区的标兵,走在群众前面,奉献社区,凝聚居民人心,取得居民认同;提倡为弱势群体帮扶志愿服务,解决下岗职工、低保家庭、单亲家庭、病残老人的实际生活困难;提倡保安巡逻志愿服务,为社区安全、稳定提供保障;提倡各展所长为居民提供日常服务,在社区营造奉献友爱的良好氛围。二要重视加强社区社会主义先进文化建设,以先进文化占领社区阵地。强化群众性精神文明创建活动,通过举办丰富多彩的社区文化娱乐活动,不断丰富社区人的精神世界,不断提高社区人的文化素养。大力倡导以文明礼貌、助人为乐、爱护公物、保护环境、遵纪守法为主要内容的社会公德;大力倡导以尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结为主要内容的家庭美德;提倡尊重人、理解人、关心人,热爱社区、热心公益、扶贫帮困的道德风尚,在全社区形成团结互助、平等发展、充满活力的社会氛围和新型人际关系。三要抓创新服务形式。建立多渠道的社区服务投入机制,鼓励个体、私营、民营等企业通过投资入股、合伙经营等形式,开办社区服务项目,促进社区资源最大限度的整合,加快社区服务产业化步伐。四要抓提高社区服务质量。进一步扩大和完善区、社区两级公共行政和社区服务站,推进“一站式”服务和“一条龙”服务,实现公共行政和社区服务社会化。加快信息化进程,利用现代信息技术,形成相互衔接、优势互补、项目齐全的社区服务网络体系,推动社区服务向高层次、高水平发展。

4、合力协作,下大力气解决社区内居民反映的热点难点问题。社区发挥自身管理作用的

能力毕竟是有限的,主要是希望有关部门通力协作,齐抓共管。如加强车辆停放综合管理,要成立社区联合执法队,交通管理、环保部门、消防部门的触角要伸入到社区,形成联合互动、互相制约的管理机制,从而消除噪声、消防、交通等隐患,并联手对利用文化设施等名义建赌场的恶习进行综合整治,遏制给群众生活造成的不良影响,维护安定稳定和文明环境。对解决社区治安这个重中之重的问题,要加强社区警力与社区的协作管理,特别要在群防群治方面加大宣传和管理力度,强调以自我管理、自我服务为主导,充分调动社区居民参与管理社区的积极性,实现居民自治,并通过征收治安管理费,向居民晓明“取之于民,用之于民”的道理,保障足够的治安管理经费,逐项落实社区治安综合治理的工作责任制,创建平安社区。只要在加强管理,措施到位,群策群力,社区的安定稳定不是难事,在这一点上宁化社区提出的建立“楼栋自治组”就是很好的尝试和举措。就是充分发挥党员的模范带头作用,以15名党员为单位,把党员集中编入楼栋党员联络活动小组,建档立册,建立社区党员楼栋管理模式,以楼栋党员联络活动小组为核心、以党员志愿者为骨干、以楼栋全体居民为依托,在联系群众、服务居民、凝聚人心中发挥主体性和先进性作用,努力把本楼栋建设成为“党员带头作用明显、邻里关系和睦融洽、环境卫生整洁优美、治安防范有条不紊、困难群众帮扶到位、居民意见反映及时”的温馨家园,使党建触角延伸到每座楼栋和全体居民。“自治组”自订《楼栋邻里公约》,自我管理、自我服务,积极支持社区建设,关注社区热点难点问题,及时化解矛盾纠纷,为楼区居民和困难群众提供力所能及的服务,并加强党员之间的沟通联系,按照分散、小型、业余的原则开展日常活动,组织参与健康向上的文体活动,开展邻里互助活动,协助维护小区治安,参与楼区卫生管理,从而带动更多的社区居民参与社区建设,更好地推进和谐社区建设。

台江区

## 进一步做好组织工作 为构建和谐台江夯实基础

福州市第九次党代会确定的未来五年奋斗目标和主要任务使全市党员倍受鼓舞，并为组织工作指明了方向。作为组织部门，我们必须认真学习领会福州市第九次党代会精神，并把会议精神落实到做好组织工作，构建和谐台江中，使台江区组织工作在原有较好的基础上再上一个新台阶。当前应重点做好以下几个方面工作：

**1、进一步抓好干部队伍建设，为构建和谐台江提供有力的组织保障。**一要准确把握市第九次党代会精神中对组织工作提出的新要求，抓好组织机关效能建设，健全和完善部务会议制度，建立部全体人员例会制度，形成长效学习机制，使更多组工干部成为组织工作的行家里手，形成团结富有战斗力的组织干部团体；二要加强党员干部教育培训，落实好《干部教育培训工作条例》，充分发挥区委党校的作用，多开设一些短期班，不断提高我区党员干部的理论水平和党性修养；三要严格按照《党政领导干部选拔任用条例》及相关配套文件，形成规范的选人用人机制，进一步完善我区在强化干部日常跟踪管理考察的同时，主

要通过公开选拔、下派锻炼、中心工作锤炼等三种途径选拔干部的机制，把一批后备干部派到茶亭街二期拆迁改造、西二环人居环境整治等我区当前中心工作的前沿，锤炼年青干部，并通过跟踪考察，从中发现和选拔优秀人才。

**2、以社区党建工作为抓手，全力构建和谐社区。**要根据市第九次党代会的精神，从构建和谐社会的高度进一步提高对社区党建工作的认识，加强调研，明确思路，真抓实干，扎实实地开展好社区党建工作。一要紧扣目标，加强基层组织建设。按照中组部关于社区党组织建设的“五个好”目标要求，进一步完善社区党组织书记选聘等制度；定期组织社区党务工作培训，提高社区党务工作者的素质；通过资金扶持和业务指导等办法，逐步提高各社区党建硬件配置水平。二要围绕中心，发挥党组织和党员的核心作用。围绕经济建设这个中心，紧扣加强党的执政能力建设和先进性建设这条主线，使社区党建工作紧紧



中共台江区委常委、组织部长陈高英

围绕和谐社区建设，服务于我区各个时期的重点工作。三要抓住关键，形成长效机制。坚持依托社区党员教育管理服务网络，进一步完善和健全社区党建联席会、“三会一课”制度、紧密联系群众等制度；在全面推广“三必访”、商贸区党员诚信经营、“旧城改”党建、社区党员设岗定责等具有台江区特色的社区党建经验和做法的基础上，鼓励创新，大胆突破，实现量的扩展和质的提升；紧紧围绕中央关于加强党员经常性教育的意见等四个文件，不断拓展社区党建工作的新领域和新平台。四要立足实际，找准工作切入点。我区存在老住宅型、商贸型、新的高档住宅型三种类型社区，（下转 33 页）

3、狠抓“两新”组织党建工作，促进台江诚信商贸发展。要针对我区商贸业繁荣、中小型“两新”组织密集的实际，在大力推进“两新”党组织组建工作

的同时，要体现党建促诚信商贸的特色，动员和组织“两新”党组织和党员积极参与并推进“诚信台江”建设，在“诚信示范街”、“诚信批发走廊”建设中发挥带头示范作用。一是在组织领导上，各街道党工委要积极走访企业主和“两新”组织中的党员，做好细致的思想工作，全力争取企业主和党员的理解和支持；二是在组建形式上，采取单独组建、建立“两新”联合党支部、社区与“两新”组织联建党支部等多种形式；三是在教育管理上，要针对“两新”党组织和党员的特点，分类采取灵活多样的教育管理方式；四是在服务方式上，区人才市场、劳动力市场要向“两新”组织优先推荐党员，使之逐步成为各类“两新”组织的中坚力量和业务骨干，促进流动党员“亮身份”；五是在活动方式上，要结合实际、灵活多样，如党员经营户亮出党员身份、挂出诚信承诺牌，带动其它经营户诚信经营等；六是在资源利用上，由街道党工委定期组织所辖的“两新”党组织举行党建联席会，相互交流，并研究解决“两新”组织党建及企业存在的问题。



近年来，台江区在社区党建工作中坚持教育、管理、服务并重，内树长效机制，外拓活动平台，组建了党员教育管理服务三级网络，在实践中总结推广了“三必访”、商贸区“党员诚信经营”活动、困难党员帮扶、社区党员分类抓管理、长期受教育、永葆先进性等长效机制，社区党建设施不断完善，社区党员先锋模范作用和社区党组织的战斗堡垒作用不断加强。十六届六中全会提出了全面构建社会主义和谐社会的奋斗目标，城市社区的和谐是构建和谐社会的重要组成部分，社区和谐了，城市才能和谐。构建和谐社会对社区党建工作提出更高的要求，如何在构建和谐社会的背景下进一步加强社区党建工作，是当前一个重要的课题，台江区委组织部在充分调研的基础上，撰写此文，以期起到抛砖引玉的作用。

### 提高认识——从构建和谐社会的高度认识抓好社区党建工作的重大意义

“和谐社会”指的是社会系统中的各个部分、各种要素处于一种相互协调、相互促进、共同发展的状态。构建社会主义和谐社会最终要细分和量化到社会的每个结构。当前，城市社区功能不断增多，原有单位统包模式下的各种社会事务，已逐渐转向社会化管理，社区逐步

承担起管理社会事务的职能。作为社会的重要组成“细胞”，城市社区是构建和谐社会的工作重点，社区和谐与否，直接关系到整个社会的稳定与和谐发展。

和谐社会的基础在基层，这已经成为人们的共识。但怎样抓好和谐基层的工作，构建和谐的城市社区，是一个全新的课题。结合我国国情和现实状况来看，社区是党在城市基层的执政基础，社区党建工作是党的建设的基础工程，党的十六届六中全会通过的《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》中指出，构建社会主义和谐社会，关键在党。从而明确了党在构建社会主义和谐社会进程中的领导核心作用。构建社会主义和谐社会，重心在基层。社区党建是搞好城区建设的组织保障，和谐社区建设要落到实处，必须抓好社区党建工作，发挥基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用。台江区地理位置优越，历史文化积淀浓厚，作为全省商贸中心区，经济实力雄厚，市场商贸繁荣，基础设施完善，投资环境优越，“三个文明”建设成效显著。在六中全会中央提出构建社会主义和谐社会的大背景下，在福州市建设海峡西岸经济区，做大做强省会中心城市的战略中，台江区要抓住机遇，加快发展，必须首先抓好构建和

谐台江的工作,将建设社会主义和谐社会的理念分解落实到社区,落实到党在社区的基层组织和广大党员。

社区党建工作中存在的许多困难和问题,如社区党员教育管理难、服务群众发挥作用难等,这些都是和谐社区建设中的不和谐因素,要克服这些因素,各级党组织和广大党员必须统一思想,认识到社区党建工作在构建和谐社区中的核心作用,明确构建社会主义和谐社会,重心在基层,关键在党。建设社会主义和谐社会这一目标的提出,是落实科学发展观的内在要求,是中国各族人民根本利益所在,也是我国进入发展关键时期社会发展的新要求,具有突出的必要性和紧迫性。集中精力抓好社区党建的各项工作,将为和谐社区建设奠定良好的组织基础和群众基础,为抓好当前台江区中心工作提供强大的力量支撑。

### 明确思路——明确在构建和谐社会背景下进一步抓好社区党建工作的思路

构建和谐社区必须明确以社区党建工作为抓手,社会是否和谐,要体现在各个组成要素之间的和谐上,社区党建工作的成效,最终要在和谐社区建设中体现出来,反之和谐社区建设的成效,最终也要体现在社区党建工作的进步上来,两者之间是相辅相成,互相依存的关系。当前开展好社区党建工作必须做到以下几个方面:

1、要紧紧扣住目标。社区党组织在工作中必须紧紧扣住中组部提出的社区党的建设“五个好”的目标,做到领导班子好、党员干部队伍好、工作机制好、工作业绩好、群众反映好。社区党的组织建设、队伍建设、阵地建设和活动建设要分别设定标准,组织建设要做到组织健全、机制先进;队伍建设要做到班子过硬、业务精通;阵地建设要做到功能突出、运作规范;活动建设要做到主题鲜明、内容丰富。综合四个

方面的建设,构成适应形势要求、体现台江区特点的科学、完整的社区党建体系。

2、要围绕中心。开展社区党建工作,要坚持以科学发展观为指导,紧扣加强党的执政能力建设和先进性建设这条主线,紧紧围绕经济建设这个中心,始终围绕大局,突出协调社会利益关系,正确处理人民内部矛盾这个重点,紧密结合加强基层组织建设这个实际,采取区委牵头、依托街道和社区、协调辖区单位齐抓共建的工作方式来进行。做到以党建工作促进中心工作,在中心工作中体现党的领导核心作用。围绕中心,还体现在要着眼于夯实思想基础,加强社区党员教育管理工作;着眼于夯实共建基础,加强社区与驻区单位党组织的沟通协调;着眼于夯实物质基础,加大对社区党组织建设的投入力度。

3、要抓住关键。根据社区党建工作的主要内容来细分,必须坚持以下几方面重点:一是坚持长效机制的形成和巩固。坚持依托社区党员教育管理服务网络,进一步完善和健全社区党建联席会、“三会一课”制度、坚持联系群众等制度;二是提升长效机制的质量。在全面推广“三必访”、商贸区党员诚信经营、“旧城改”党建、社区党员设岗定责等具有台江特色的社区党建经验的基础上,坚持好的做法,形成长效机制;对已经推广实施的措施和办法,要实现量的积累,鼓励创新,大胆突破,实现质的提升。三是拓展长效机制的内涵。紧紧围绕中央关于加强党员经常性教育的意见等四个党员教育管理长效机制文件,建立和巩固针对性强、适用性高的保持党员先进性长效机制,推进社区“党建共建”机制的建立与完善,不断拓展社区党建工作的新领域。

4、要立足实际。各社区党组织要善于根据自身党员队伍、经济发展、环境资源等实际条件,找准工作切入点,突出成效,创出特色;一是紧密结合社区实际开展党建工作。如我区将社

区分成旧屋式社区、商贸型社区、新型社区三种,分别针对它们的党员队伍结构、经济发展状况开展特色党建工作,取得良好成效。二是强化基层党建硬件设置。我区想方设法为各社区党组织都配齐电脑、电视、VCD机等电化教育设备,安装了宽带网,增设党建宣传栏,对新建的住宅小区全部要求在醒目位置修建党建宣传栏,党员教育管理服务站指示牌等。三是抓好示范点的建设。将社区居民委员会的计生、卫生、民政等服务性工作与社区党员教育管理服务站的工作结合起来开展,把社区党员教育管理服务站(点)建设成温馨的党员之家、服务群众的窗口。四是推进社区“党建共建”机制的建立与完善。社区党建工作新格局是相对于传统的以单位为依托的基层党建工作格局而言的,根本的一点就是要解决单位和社区党组织对党员管理“两张皮”的问题。社区“党建共建”既需要社区党组织、党员的参与,也离不开驻街单位包括新经济组织、社会团体的参与,还离不开在职党员、流动党员所属党组织的合作。要本着有利于加强党的领导、更好地服务居民群众,以新时期社区发展新趋势为方向、以探索区域性党组织设置为突破口,把社区内各类资源、关系、力量有效整合起来,逐步建立区域性党建的组织管理网、工作机制网、资源共享网和服务群众网,使街道社区党组织充分发挥作用。街道党工委一方面要向社区“放权”,努力寻求促进社区党组织和自治组织发挥作用的途径和方式,另一方面要向驻街单位和在职党员所在单位“要权”,积极推动党建共建体制与机制的规范化,在不干涉各单位党组织内部事务的前提下,在社区党建的共建活动中能够真正发挥主导作用,推动街道党工委发挥领导核心作用的机制化建设。

### 真抓实干——围绕构建和谐社会这个中心,扎实抓好社区党建工作

实践是检验真理的唯一标准,社区党建工作要在和谐社区建设中起到主导核心作用,必须做到求真务实,从实际工作着手,解决问题,消除不和谐因素,在实践中检验工作成效,以工作实效展示和谐。

1、建好和谐的社区党组织领导班子。主要是配强配齐街道党务干部和社区党组织领导班子队伍,落实社区党组织书记与社区居委会主任“一肩挑”,配备专职副书记。如我区主要采取几种办法加强社区党组织骨干力量建设:一是配强社区党务干部,通过严格细致的考察,调整和选拔社区党组织班子,配齐社区党组织书记、专职副书记;二是组织社区党务工作培训及社区党务干部综合素质培训,举办社区党组织书记、专职副书记培训班,通过统一思想,提高认识,强化业务,全面提升社区党务干部队伍综合素质。三是组织开展社区党组织书记的选聘工作,2006年台江区通过严格的考试选拔程序选聘了11名素质高、经验丰富的社区党组织书记,夯实社区党务干部队伍基础。

2、优化和谐的社区党建工作环境。一是从硬件方面进行优化,主要是改善社区党建工作硬件,统一标准,健全各个社区的宣传栏、阅报栏、党员活动室、电教播放设备等。二是从软件方面进行优化,如社区党组织定期组织社区党员群众开展活动,健全会议记录、工作记录制度,建立社区党组织工作档案、完善党组织工作的影像和图文资料库等。三是发挥好典型示范的作用,抓住15个党建工作基础较好的社区和14个经济工作基础较好的社区,区委从资金、业务指导上给予支持,形成社区党建工作“两头抓”的良好态势。街道党工委也分别确定一些重点社区进行扶持,帮助抓好社区党建工作,办好社区服务事业,根据这些社区的实际情况进行分类指导,总结出商贸型、居住型、旧屋区型、高级住宅型、拆迁型社区开展党建工作的经验,并在

情况相似的其它社区进行推广,共建和谐台江。

3、拓展和谐社区党建工作平台。主要是进一步打破传统单位体制的束缚,从社区实际出发,不断创建适应新的需要的新型社区党建工作的载体与平台,为社区各项服务事业的开展搭建宽广的舞台。台江区委要求社区各级党组织要根据本社区的实际情况,结合党员构成和经济商贸发展现状,努力构筑新的党建工作载体,重点突出政治教育、文明创建和互助服务三项内容。一是热情服务党员群众,社区党组织要坚持以人为本,提高党组织和党员服务群众的能力;要以服务城市居民、扶助弱势群体、提升市民素质为重点,提升服务居民群众的水平和层次,增强扶助困难居民的实际效果,提升居民的综合素质和文明程度。台江区的瀛洲街道建海社区提出的“四心”服务(即热心接待、真心引导、爱心排忧、贴心服务)口号和鳌峰街道亚峰社区创建的“三必访”工作机制,都值得在社区党组织和党员中大力推广和学习。二是广泛创建各种载体,以丰富的活动、繁荣的文化提高社区党组织营造和谐氛围的能力。台江区在拆迁等中心工作中推广了拆迁户党员管理和发挥作用的“旧城改”党建制度,台江步行街社区、鞋城社区等社区党组织组织开展党员诚信经营,滨江社区的与辖区单位“共建联建”制度等等,此外,“台江党建”网站、党员电化教育网络、《台江组工信息》等都是成效突出,特色鲜明的党建工作平台。

### 总结推广——在构建和谐社会进程中及时总结,全面推广先进经验

社区党建工作实践中的产生的有效经验和办法必须经常总结,加以提炼,及时推广,才能在总结和归纳经验的同时,以点带面、用典型指导一般,使点上的先进经验转化为面上的

长效机制,推动全区社区党建工作水平全面提升,努力实现党建工作在和谐社区建设中的主导核心作用。从区、街道到社区,各级党组织都要能够及时总结社区党建工作实践中的经验,探索社区党建工作的规律,逐渐形成长效机制。一是要提高组工干部及社区党建工作者总结党建工作的水平和能力。当前尤其要提高社区党务工作者总结经验的能力,因为优秀的党建工作经验都来自基层党务工作中的实践,社区党建工作的优秀经验必须通过实践的检验才能确立,同时社区党务工作者也是社区党建工作先进经验的应用者。二是总结经验要结合实际,突出特色。如我区结合台江商贸区集中的特点,组织经营户党员带头诚信经营,带动了“诚信台江”建设。而党建工作“三必访”工作经验是亚峰社区在平时走访党员的工作中总结提炼而成。三是总结经验的形式可以不拘一格。总结交流社区党建工作经验,除开展社区党建工作调研,上报专题调研材料和工作信息外,还可以采取开展社区党建工作研讨活动的方式,或是组织现场观摩学习的方式来进行。

