

中華民國中小企業之發展

(五)

中小企業的產
業結構面・技術進
步及人力資源

經濟部主編
台灣經濟研究院

渤海堂文化公司印行

F276.3

J716

中華民國中小企業之發展(五)

中小企業的產業 結構面與技術進步

劉邦典 孫盈哲 周佩萱 著

渤海堂文化公司印行

國立中央圖書館出版品預行編目資料

中小企業的產業結構面、技術進步及人力資源 / 劉邦典, 孫盈哲, 周佩萱著. -- 初版.
-- 臺北市: 渤海堂, 民 82
面; 公分. -- (中華民國中小企業之發展; 5)
參考書目: 面
ISBN 957-9324-96-4(精裝)

1. 中小企業 - 臺灣

553.712

82004358

中華民國八十二年八月初版

中華民國中小企業之發展(五)

中小企業的產業結構面、技術進步及人力資源

精裝一冊 頂 \$6600
(全套精裝六冊)
主 編: 經濟部·台灣經濟研
著 者: 劉邦典·孫盈哲·周...
著作權人: 經 濟 部
發行人: 高 本 釗
發行所: 渤海堂文化事業有限公司
印刷所: 新文化彩色印書館
台北市羅斯福路一段 20 號 8 樓之 1
登記證局版臺業字第 3694 號
郵撥帳號: 1094926-2
電 話: (02) 3928516

(缺頁或破損, 請寄回更換。)

版權所有·禁止翻印

序

兼向我國努力耕耘的中小企業致敬

如果農、工、服務三產業是我國經濟體系的主要臟腑，無疑地，中小企業正是維繫這個經濟體活力無限的微血管。四十餘年來，在我國中小企業胼手胝足的打拼下，已使我國締造多項舉世欽羨的實績：

1. 為數僅佔世界千分之四的人口，卻擁有世界百分之二的貿易額，至民國八十一年已高居世界第十二大貿易國。
2. 四十餘年來平均每年經濟成長率高達8.5%。
3. 有二十多項工業產品擁有世界第一的頭銜。
4. 每年平均失業率均維持在百分之三以下。
5. 平均每年物價上漲率僅百分之四、四（扣除民國六十三至六十四及六十八至六十九年二次石油危

H1114247/05

機期間)

根據世界經濟發展經驗，一個落後的經濟體系欲發展成現代經濟體系，除了國內有可供投資之儲蓄外，還需有足夠的外匯以進口經濟成長所需之機械設備與技術。這個成長要件對缺乏天然資源的我國而言尤為重要，因此我國經濟發展各階段政策，從進口替代、出口替代、出口擴張乃至於現階段之技術升級政策，莫不積極擴展對外貿易，俾利用所賺取之外匯進口生產所需之原材料及各種生產投入要素，而在台灣地區經濟賴以快速成長的出口貿易中，六成以上即出自中小企業，使我國贏得「中小企業王國」(the kingdom of small and medium enterprises)的美譽。

中小企業家數佔我國企業總家數的比例超過 95%，產值則佔全國總產值的 40% 左右，而雇用員工人數佔台灣地區總就業人口的比例亦高達 60% 以上。其與我國經濟之緊密性，使台灣經濟發展經驗，就等於一部中小企業奮鬥史。

根據台灣經濟發展的特性，我國中小企業發展可分為下列四個階段：

- 一、第二次世界大戰後至民國五十一年間：台灣資金技術與外匯均相當短缺，僅有豐富的勞力，為充分運用勞力並節省外匯，乃全力發展進口替代工業，因而帶動資金需求較少且反應靈活的中小企業。
- 二、民國五十二年至六十二年間：國內市場漸趨飽和，而國際經濟成長迅速，遂採行出口擴張策略，政府亦開始設立專責機構以推動中小企業之發展，在此良好環境下，我國中小企業逐漸在國際市場展露頭角。
- 三、民國六十三年至七十一年間：經過廿年經濟發展，國民所得提高、國內資本因儲蓄持續成長而迅速累積，復由於國內出現勞工不足及工資上漲等現象，政府乃因應此趨勢採行第三次進口替代政策，國內產業轉向技術密集與資本密集型態發展。此期間分別於六十三年及六十八年面臨兩次石油危機，皆在我中小企業之靈活調整下轉危為安。
- 四、民國七十二年迄今：國際興起保護主義與區域經濟之浪潮，國內則面對勞工短缺、環保意識

高漲等問題，中小企業再度面臨轉型期。

從上述各發展階段來看，我國經濟能一舉突破經濟發展過程中最難克服的「儲蓄」、「外匯」及「競爭力」三大缺口而在穩定中持續成長，中小企業有其不可抹滅的貢獻。展望未來，中小企業之發展仍是我國經濟能否持續成長之關鍵。歷年來，政府對我中小企業時時付予極大之關切，為掌握其發展動態，政府曾陸續委託國內各研究機構研究有關中小企業之發展、技術、經營等各層面之問題，以作為政策擬訂之參考，然整體而全面之研究仍付之闕如。本書能將我國中小企業之總體及個體發展經驗進行一次總回顧與檢討，該項研究不僅有助於國內政府與民間各界研參以思考我中小企業未來之發展方向，未來於譯為外文後，亦可將我國中小企業發展之完整經驗提供予世界各國及國際機構與組織參考。本人特為之序並利用此機會在此對我國中小企業努力不懈之精神致最大之敬意。

江 丙 坤

（本文作者現為經濟部部長兼海外經濟合作

發展基金管理委員會主任委員）

序

海外經濟合作發展基金於民國七十七年成立迄今已逾四年，接受我技術協助及貸款之友好開發中國家計有五十八個，已有合作關係或前來表示合作意願的國際機構，包括世界銀行、國際金融公司、歐洲復興開發銀行、亞洲開發銀行以及聯合國轄下之援助機構等十數個國際機構。歸納與上述各國及國際機構之諸多接觸中，各界最感興趣的主要課題之一即為我國中小企業之發展經驗。

「送人一條魚，不如教他如何捕魚」為提供援助之主要精神所在。自公元一九四五年布列顛森林國際會議決定協助戰後之歐洲重建，並對落後國家提供經濟援助後，各開發中國家已有長足之進步，其中尤以香港、新加坡、韓國及我國等亞洲四小龍之發展最為迅速，成為經濟發展成功之典範；而亞

洲之泰國與馬來西亞也邁入新興工業國家之林。然而，另一方面，一九八〇年代南美洲各開發中國家因無法承受石油價格高漲之衝擊所引發之第三世界外債危機，使世界各經援機構之援外政策受到質疑；而各開發中國家由於以往將資源集中於政府部門及少數群體的作法造成雙元性經濟制度過度發展，以致國內貧富差距過大，輕者造成國內資源配置缺乏效率，重則造成社會動盪不安。上述新興工業國家成功的經驗及第三世界國家負面的經驗使各開發中國家及國際經援組織加強對各開發中國家國內私人部門發展與所得均等化的重視。

中小企業具有資金調度較靈活、技術單純且易普及之特性，對於國內資金不足且技術缺乏之開發中國家而言，發展中小企業可達到經濟快速成長且所得均等化之效果，因此許多開發中國家政府以及國際經援機構皆對我國中小企業發展經驗表示高度之興趣，並請我國提供相關資料供其參考。有鑑於此，海外經濟合作發展基金管理委員會乃委請中華經濟研究院與台灣經濟研究院完成「中華民國中小企業之研究」，包括中小企業之發展、總體經濟環

第六章 製帽業 7

境、技術移轉、個案研究等共計十二個相關子題，海合會特將該項研究報告集結成本書，以使該項成果與各界共享。

許 柯 生

（本文作者現為經濟部次長兼海外經濟合作
發展基金管理委員會執行秘書）

目

錄

序（經濟部部長 江丙坤）	i
序（經濟部次長 許柯生）	v
產業結構面的探討	1
技術進步	191
人力資源與中小企業之成長	335

摘要

中華民國，一個面積僅有三萬六千平方公里，各項天然資源稟賦均極端貧乏的國家（除有充沛人力資源外），從二次大戰後至今，短短幾十年間，在世界經濟的發展史上，卻創造了所謂「經濟發展奇蹟」。每人平均國民所得更從 50 美元（1950 年代初），增加到將近 8000 美元（1990）。與其他另外三個亞洲新興國家，香港、新加坡及韓國並稱為亞洲四小龍。

中華民國經濟發展的奇蹟與中華民國中小企業的興起與發展，有極密切的關係；事實上，過去三十多年來中小企業確居中華民國經濟發展的主導地位。本文主要是從中華民國經濟發展與產業結構的轉變方面，來探討三十餘年來中華民國中小企業的興起，以及對中華民國產業與經濟發展奇蹟之具體貢獻，並分析促成中華民國中小企業快速發展之重要相關產業與經濟政策及其成果。

中華民國經濟發展奇蹟 ——工業化與產業結構快速調整之結果

中華民國經濟發展能呈現高度成長，主要是因為「快速」工業化與產業結構調整所致；根據諾貝爾經濟學家 Kuznets 認為產業結構的改變是現代經濟發展不可或缺的構成要件，唯有藉著產業結構

不斷的“快速”調整和轉變，經濟才能持續“快速”的成長與發展。中華民國產業結構的轉變也正如同許多先進國家，整個農業部門在全經濟的重要性快速下降，而工業部門則隨著製造業中小企業的快速崛起大幅成長，成為全經濟發展最重要的主導產業部門。

民國五十年代，隨著基本民生替代工業的發展，工業部門的產出已直逼農業部門，到了民國六十年代，在出口擴張政策的積極展開下，工業部門快速成長，而農業部門的地位持續在下降。到七十年代，工業部門的產出與就業在全經濟的比重分別為 45% 及 42%，而農業部門則僅為 8% 及 19%。為何工業部門在過去三十年來能如此快速發展，而帶動了整個經濟的成長呢？這主要是因為我國製造業部門的配合發展所致。基本上，我國工業部門的發展百分之九十五以上是由製造業部門藉著出口的擴張所貢獻的。製造業部門（特別是在勞力密集輕工業）的發展，與其擁有眾多中小企業的特殊發展型態，有極密切關係。中華民國經濟的成功發展，從民間企業興起的角度來看，可說就是中華民國中小企業的成功發展，特別是在製造業部門。

政府與民間企業，特別是中小企業， 共同創造了中華民國經濟發展奇蹟

綜觀中華民國過去三十多年來的經濟發展，除須歸功於政府審慎之經濟政策與環境配合得宜外，實際真正創造中華民國經濟發展奇蹟卻是廣大之民間企業，特別是中小企業。中華民國民間企業百分之九十八以上屬於由中小企業所組成。中華民國中小企業之所以能夠蓬勃發展，正是在上述政府強調自由市場機能之運作，與中華

民國所具有之比較利益共同運作而產生的結果。過去三十多年來，中華民國中小企業充分發揮其輕薄短淺的有利競爭條件與市場效率，不但加速中華民國工業化與產業結構之有利轉變，進而帶動了整體經濟的快速成長。中華民國經濟的發展，中小企業可說是居於主導之地位。

中華民國中小企業的發展主導經濟的快速成長

進口替代時期(1953-1961) 中小企業的發展

奠定了民生製造業之發展基礎

在四十年代輕工業部門代替品在國內生產迅速成長的情形。而這些都有賴民間製造業中小企業的蓬勃發展，奠定了我國基本民生製造業工業的發展基礎。在民國四十年代，我國（10-49人）之加工式中小企業比重經濟相對成長了 15.33 個百分點，位居全經濟之首，雖然整個中小企業在經濟的比重持續在下降，但那主要是家庭式（1～9人）之中小企業，隨工業化的開展而為加工式中小企業所取代。中華民國整體製造業部門在 1950 年代每年平均之產出、就業成長率大約維持在 10% 及 5% 的水準。由於此階段中小企業（特別是民生基本製造業）的快速發展，奠定製造業與工業部門後來之發展基礎。

出口擴張期(1962 年以後) 主導中華民國整體工業與經濟發展

1960 年代以後，中華民國經濟的成長主要依賴出口擴張，這些出口主要都是來自於製造業部門之中小企業。雖然許多先進國家亦

有眾多之中小企業存在，與中華民國相似，但中華民國中小企業最大特色就是偏高之出口傾向，特別是在製造業部門（高達七成），這更凸顯中小企業為何在中華民國經濟發展中扮演關鍵角色。中華民國工業產品出口總值在1960年僅為全經濟的40%而已，到1970年代已提高到80%以上，到1980年代更提高為90%。在1960年代中華民國工業部門由於出口擴張之快速成長，平均成長率高達20%，到了1970及1980年代則略為下降。

中華民國產業的結構也配合中小企業的發展，不斷在改變，從1950年代的食品加工與紡織等工業為主，到1960年代則以紡織、化學製品及電機等工業為主，到1970年代以後則成為以化學製品、電機、電器與紡織等工業為主的發展型態。以中小企業為主的發展，除了造成中華民國過去高度成長外，對於產業結構的升級也有相當的貢獻，目前似乎中小企業的發展已不再是屬於勞力密集的輕工業為主，且其規模亦不斷在成長（過去幾年來，50-99人之中小企業在全經濟比重不斷在增加）。顯然中小企業的發展型態，並非全然不利於產業結構往高技術與高資本化的產業結構調整，這亦可從中華民國經驗中得到驗證。

此外，早期或許由於工資低廉，使得中華民國中小企業擁有強大之國際競爭力。但隨著經濟發展與結構轉變，雖然工資已不再廉價，但是中華民國中小企業的國際競爭力卻能始終維持不墜，是因為隨著中華民國中小企業與大企業之並行發展，由於長期產銷互補關係的建立，使得整體產業競爭力得以提昇。

中華民國中小企業發展之成因

影響中華民國中小企業發展之重要因素有許多，如政策面、經濟面、文化面、社會面乃至於農業土地改革政策等。其中最值得的應是有關政府之產業發展政策。中華民國在民生主義均富發展之最高指導原則下，強調民營企業之扶植培養以「求富」，重視大小企業均衡發展以「求均」。因此政府制定政策理念一向強調，建立一個讓所有企業（不分大小）公平、自由競爭與發展之市場環境。另外政府對於居於弱勢的中小企業，在過去亦不斷從金融、經營、管理、技術等各方面予以直接輔導，以加強市場機能之發揮，這對中小企業的發展亦有相當幫助。

未來展望

綜觀未來中小企業仍將是中華民國經濟發展與成長的根本動力。這幾年在經濟環境發生巨大改變的情況下，今後政府對於中小企業的輔導，應落實我國中小企業發展條例，加速其產業升級，以再創其第二春，誠為當務之急。

其次，近年我國企業為因應新台幣匯率升值與配合產業結構轉變的需要等，紛紛赴其他國家與中國大陸投資。今後如何協助中小企業加速國際化以提高國際競爭力，亦是非常重要的課題。再者，政府應積極鼓勵中小企業參與六年國建計畫，發揮其充沛的經濟活力，不僅對該計畫與整體國家之建設將有極大貢獻，且可加速我國中小企業之產業結構調整與升級。

最後，建議政府成立“中小企業事業團”（非官方組織之財團法人），負責各項中小企業政策的推動與執行，並結合地方政府經濟主管機構，與各中小企業協會及相關團體的力量，始能真正落實

各項中小企業政策的推動與執行。