

二〇〇一年度厦门市社会科学研究课题

成果选编

(论文集)

中共厦门市委宣传部

目 录

- 1、加入 WTO 与厦门发展问题研究
..... 《加入 WTO 与厦门的发展研究》课题组(1)
- 2、厦门城市化模式研究 课题组(30)
- 3、厦门市以信息化带动工业化研究 姚立新(54)
- 4、厦门市可持续发展的若干对策研究
..... 黄先志 罗会明 刘 平(104)
- 5、厦门人才引进政策与创业环境研究 (124)
- 6、加快厦门岛内国有工业企业外迁改造的对策研究
..... 市计委经济研究所课题组(148)
- 7、21 世纪初台湾产业结构调整与厦门发展对台经济关系的战略
对策研究 庄宗明(156)
- 8、厦门市成为国际化区域性中心城市的城市规模及对策研究
..... 丁长发(170)
- 9、厦门市城市化与土地资源利用问题研究 郭其友(176)
- 10、厦门市人才资源建设的实证分析与对策研究 (195)
- 11、抓住两岸入世机遇,增创厦台经贸合作的新优势 (218)
- 12、厦门经济增长乘数效应研究 (233)
- 13、完善厦门市社会保障制度研究 (265)
- 14、开发区工业化与城市化互动研究
——以海沧、杏林、集美台商投资区为例 (306)
- 15、厦门市扩大社会投资的对策研究 (321)

16、厦门市农村基层组织建设与农村社会矛盾控制问题研究	(336)
17、道德建设的困境与出路	
——关于实施“以德治国”方略的现实考察与理论思考	(336)
18、厦门创业环境分析及对策研究	(411)
19、《厦门市企业实施新〈企业会计制度〉的对策研究》	(442)
20、新时期厦门特区文化建设与人的素质提高	刘新华(489)
21、台湾“通用拼音”述评	许长安(508)
22、知识创新信息问题研究	陈喜乐(518)
23、关于厦门经济特区加强“四个如何认识”教育的调查研究	
..... 苏劲 石红梅 郑若娟	(539)
24、厦门岛郊区城市化、现代化研究	课题组(549)
25、以邓小平民主法制理论为指导确保国有企业职工民主权利	
..... 陈大荣	(574)
26、WTO 与厦门出口贸易的发展研究	(619)

加入 WTO 与厦门发展问题研究

《加入 WTO 与厦门的发展研究》课题组

经过 15 年的艰难历程,中国已正式成为 WTO 的一员。适应 WTO 运行规则,融入经济全球化潮流已成为我国进一步改革开放的必由之路。作为中国第一批对外开放的经济特区之一的厦门,加入 WTO 后,既面临严峻的挑战,又迎来了新的发展机遇。应对“入世”,厦门需要有清醒的头脑、敏锐的目光、巨大的勇气,全面向国际通行规则靠拢,进一步改革创新,加快发展,努力实现高平台上的新跨越。在充分调查研究基础上,课题组从分析加入 WTO 后厦门发展面临的国内外环境着手,从眼前比较急切的几个方面,提出应对措施,供市委、市政府决策参考。

一、加入 WTO 后厦门发展面临的国内外环境

我国加入 WTO,标志着对外开放进入了一个新的发展阶段,将对新世纪的改革开放和社会主义现代化建设产生巨大影响。与此同时,进入新世纪,国际形势发生了很大的变化,突发事件增多,霸权主义、恐怖主义、宗教民族矛盾等交错在一起,不安定因素明显增加。世界经济下滑,美、日、欧三大经济体同时陷入低潮,世界经济和贸易出现 10 年来最缓慢的增长。“9·11”事件给世界前景增加了新的不确定因素,对现存国际格局、国际秩序产生了冷战结束以来最严重的冲击,国际形势正在发生重大而深刻的变化。这一切使我国在新世纪的发展面临更为复杂的国际环境。正确分析和判断我国加入 WTO 之后的全球经济发展大趋势,将有助于我们准确把握新世纪厦门经济社会发展的国内外环境,以善于利用机遇,趋利避害,制定正确的政策,推动经济持续发展,实现高平台上的新跨越。

(一)在经济全球化加快发展的同时,全球经济呈现缓慢增长

态势

回眸 20 世纪 90 年代,全球经济在经历了 1991 - 1993 的衰退后^[1],出现了持续多年的复苏,尤其是美国经济持续多年的高速增长,使得世界经济尽管经历了多次局部经济危机,总体上呈现出强劲的增长势头。但在进入 21 世纪之际,随着美国经济增速的减缓,加上“9·11”恐怖袭击造成的恐慌的影响,这种势头有了改变。2001 年世界经济的增速仅为 2.4%,而且 IMF 预测 2002 年全球经济增长为 2.8%,其中美国为 2.2%,欧元区为 1.1%^[2],使世界经济在新世纪之初呈现出低迷态势。

尽管如此,我们认为,展望未来,从总体上看,只要不出现大范围的战争,全球经济在 21 世纪初期仍将呈现缓慢增长态势。其依据是:(1)美国经济缓慢复苏将带动世界经济走出低迷。美联储主席格林斯潘在 2002 年 2 月 27 日的讲话中对美国经济前景持谨慎乐观态度,认为“衰退正在结束,全年 GDP 将增长 2.5% - 3%”^[3]。美国商务部最新公布的数字也显示美国经济呈现出转好态势。由于美国经济占全球产出的近 31%,因此,美国经济的缓慢复苏将带动世界经济走出低迷。(2)欧元区经济开始复苏。随着欧元顺利进入流通,欧元区经济也出现了复苏迹象。欧洲央行行长杜伊森贝赫认为,虽然 2002 年年初欧元区的经济增长率会低于 2%,但到年底将出现 2 - 2.5% 的增速。(3)东亚经济开始好转。东亚经济已逐步走出金融危机的阴影,经济开始好转,尤其是“四小龙”形势渐趋稳定。

(二)知识经济和高新技术正塑造着新世纪的世界经济

伴随着迈入 21 世纪的脚步,全球经济活动正在从物质经济向知识经济转变。不管人们对知识经济的认识程度如何,社会的发展将进入一个快速变化的知识经济时代。经济全球化使得世界各国的经济相互依存、相互影响和相互振荡更加明显。知识经济最为突出的现象是以微电子革命为基础的信息技术和因特网的广泛应用。信息技术作为一种知识产品,投入少,产出多,资源可重复

使用和复制,其产业规模的扩展程度完全取决于对知识的理解和运用。30年前,全世界仅有5万台电脑,而现在全世界已有超过3亿人使用因特网。尤其值得重视的是,因特网的商业化运营还不到10年,预计到2005年,世界人口的1/5将成为网民,发达国家98%的经济活动将通过电子商务实现。这种信息技术的突飞猛进给全球带来的经济和社会效益,是包括经济学家们在内的所有人始料不及的。

英国首相布莱尔2000年1月28日在达沃斯世界经济论坛上讲到,“数字式经济部门在美国经济中大约只占国内生产总值的8%,然而近些年来却带动了将近35%的经济增长率。计算机价格的下跌几乎将每年的通货膨胀率削减了1个百分点。”可以说,信息技术和因特网正以前所未有的速度改变着以美国为代表的发达国家的经济构成,美国等发达国家正在从以汽车和高速公路为代表的工业时代向以计算机和因特网为代表的知识经济时代迈进,而且后者的发展速度远远超过前者。战后,美国汽车工业的发展至少比因特网的商业化运营早了50年,但现在其普及率不过25%,而因特网在美国的普及率已超过了30%。美国正是依靠以信息技术和因特网为代表的高新技术带动了经济的强劲增长,推动了经济结构的调整,优化了资源配置,提高劳动生产率,降低了成本,增强了企业竞争力。并充分利用自身的优势,利用冷战结束之后的国际环境,在贸易、投资和金融等领域鼓励跨国公司加速向外扩张,占有外部资源。在知识经济的竞争中,欧盟、日本等发达国家也不甘落后,不断加大对高新技术的投资,形成了在高新技术领域你追我赶、共同发展的格局,推动世界经济向前发展。

(三)全球国际直接投资流动呈现新的态势

1、全球国际直接投资(FDI)增速将放缓。20世纪90年代后半期,全球FDI连年增长,在2000年达到创记录的1.3万亿美元后,其增速开始放缓。据联合国贸发会议统计,2001年全球FDI总量只有7350亿美元,比2000年下降了40%。而随着世界经济增速

的减慢^[4], FDI 的这种回落趋势还可能持续(UNCTAD, 2002)。

2、并购投资成为跨国投资的主要方式。伴随着经济全球化的发展,在跨国公司和 FDI 的推动下,世界经济结构调整加快,跨国并购成为全球直接投资的主要形式,90 年代后半期全球 FDI 的高速增长主要就是由于跨国并购的高涨而推动的,跨国并购占全球 FDI 的份额已达 80% 以上。2001 年以来,尽管国际权威机构预测全球跨国并购投资的速度和份额会有所放缓,全球跨国并购额从 2000 年的 1.1 万亿美元跌至 2001 年的 5940 亿美元(UNCTAD, 2002),但跨国并购作为 FDI 的主导方式的地位不会发生变化。

3、FDI 继续向发达国家倾斜。据联合国贸发会议公布的《2001 年世界投资报告》显示,2000 年流入发达国家的 FDI 突破了 1 万亿美元,增加了 21%,占全球总量的 3/4。但流向发展中国家的 FDI 在全球流入总量中所占的份额连续 3 年下降,下滑至 19%,是自 1991 年以来的最低点。2001 年,尽管由于流入发达国家的 FDI 急剧减少,使得发展中国家在全球 FDI 流入的份额上升到 28%(UNCTAD, 2002),但可以预见,在 21 世纪初期,这种以发达国家为主角的 FDI 流向趋势将不会有多大的改变。

4、高技术产业成为跨国投资的重点领域。90 年代后半期以来 FDI 和跨国并购的大幅度增长,带动国际投资和国际贸易商品结构发生了重大变化,高科技产品、信息产品等新兴产品的国际需求增多,在国际投资和国际贸易中的比重提高;而初级产品、低附加值产品的国际需求相应减少,竞争加剧,价格下降。掌握先进技术、资金实力雄厚的大跨国公司,在高新技术产业中的竞争优势十分突出,引导着全球范围内高新技术产业的发展,使得高新技术产业成为全球化程度最高的产业。由于发展中国家技术创新能力不足,产品结构、质量不能完全适应国际竞争的要求,实行跨国并购也缺乏实力和条件,面对变化了的世界经济,发展中国家处于更加不利的竞争地位。这也使我国在新世纪进一步利用 FDI 面临更大的挑战。

5、越来越多的发展中国家扩大对外资的开放。联合国贸发会议《2002 年世界投资报告》显示,近年来许多国家相继加大开放力度,放松对 FDI 的管制,制定了更优惠的吸引外资政策。仅在 2001 年,就有 71 个国家修改了 208 项外资法规,90% 以上的修改案例都是为了创造更有利于 FDI 的环境。其主要的修改内容包括:取消或大大放宽股权份额的限制;开放新的投资领域,主要是服务领域对外资开放;投资方式更加多样,包括绿地投资和并购投资;简化审批程序,对许多领域采取备案制;政策更加优惠,包括税收减免、出口鼓励、增聘外国劳工等(UNCTAD, 2002)。更多发展中国家利用外资环境和政策的改善,一方面使全球资本流动面临更加宽松的环境,另一方面也使我国吸引 FDI 面对更多国家的竞争。

(四) 特区优惠政策的弱化与国内区域竞争的加剧

作为我国首批经济特区之一,20 多年来,经济特区的优惠政策对厦门市改革开放和经济发展发挥了巨大作用。然而,这种人为的政策差距,只是建设社会主义市场经济的权宜之计,必将随着我国经济体制改革的深入和市场经济体制的完善而消失。而加入 WTO 则加速了这种消失的过程。为确保 WTO 规则能在全中国范围内得到统一实施,国家必将实行统一的企业所得税税率、取消特区实行的进口减免税政策、不是按原特区优惠政策规定,而是按加入 WTO 协议开发市场准入限制等措施,消除经济特区、沿海开发城市与其他地区之间的贸易、投资政策差异。政策差异的消除,加上特区成本、费用水平较其他地区高的状况和西部大开发战略的实施,将降低厦门对内外资的吸引力,一些劳动密集型产业和投资也可能向内地转移,从而对厦门经济发展产生负面影响。与此同时,国内三大经济圈的崛起,也使厦门面临更为激烈的国内竞争环境。以沪浙苏为代表的长江三角洲正加快区域经济融合并向纵深的方向发展,未来 5 年长江三角洲将成为全世界人口最多和规模最大的“大都市圈”;珠江三角洲地区重视提升城市群竞争力,加快促进粤港澳经济一体化进程,将粤港澳建设成集生产、服务、管理、创新

四大功能为一体的经济“增长大三角”；申奥成功为京津冀经济圈的迅速崛起创造了历史性机遇，一个以北京为中心的“大北京”城市化区域经济体开始形成。这一切，将使厦门在新世纪的发展面临更加严峻的挑战。

综上所述，我国加入 WTO 后厦门面临的发展环境，既有机遇，也有挑战。只要我们正确把握机遇，制定合适的政策，就能趋利避害，实现高平台上的新跨越。

二、准确把握政府角色定位，推进政策创新和体制创新

如前所述，我国加入 WTO 后，厦门经济社会发展面临着一系列的机遇与挑战。其中，对政府的影响更多，挑战也更大。任何应对入世带来的挑战，政府的应对更重要，作用也更显著，可以说是首当其冲。把政府在入世后的行为作为研究重点具有特别重要的意义，因为企业有没有一个能充分施展其才干的经济发展环境，能不能经受冲击并抓住机遇，顺利实现与国际接轨，都与政府的作为有着密切的关系。入世后，面对全国多层次、多形式、全方位对外开放新格局的形成和发展，地处经济特区的厦门市政府，应当继续以改革创新的精神和勇气，准确把握政府在市场经济中的角色定位，制定措施，明确目标，努力推进政策创新和体制创新，建立起适应世贸组织规则和社会主义市场经济要求的政府管理新体制，促进特区发展再上新台阶。

（一）把握政府角色定位，优化经济发展环境。

世贸组织的基本原则构成了各成员方承诺义务的主要内容，其所管辖的大量协议和制订的一系列具体措施，对成员方政府在贸易领域的作用和政策进行了必要的约束，并通过建立贸易政策的审查和监督机制促使各成员方政府更加严格地遵循世贸组织的规则与纪律，履行它们的义务。入世后政府的行为应该与自己承诺的义务相一致，必须与世贸组织的要求相吻合。因而在与贸易有关联的政策制订和实施、市场的管理和调控以及信息的披露等方面，政府都需要按照规范的方式来运作。这实际上是要求政府

遵循市场经济的游戏规则,维护自己内部市场公平有效的经济发展环境。但目前我国政府的管理体制、政府职能和角色定位还不能很好地适应世贸组织的要求,习惯于过去那种自上而下的指挥式行政管理,依法行政意识不强;政府的公共服务职能还没有充分发挥,甚至只管理不服务;政府行政垄断在某些领域依然存在,行政审批制度仍然过多;一些政府部门出于自身利益甚至长官意志,对企业进行不适当的行政干预,角色“越位”和“错位”现象并存。

入世后,特区政府应当准确把握政府在经济工作中应着力抓好宏观调控、营造市场环境、引导公平竞争、提供公共服务的角色定位。应努力实现政府管理方式的转变与创新,弱化政府微观经济管理职能,强化宏观经济调控职能和社会职能,加强政府公共服务意识,清理并大幅度减少政府审批性事项,由审批管理型政府向管理服务型政府转变,把企业的权力还给企业,把市场的功能还给市场,把应由社会承担的职能还给社会,优化经济发展环境。促使政府职能实现三大转变:一是在管理模式上实现从工商业城市的传统管理模式向现代化国际性城市管理模式转变,二是在经济管理方式上实现从“政府主导型”向“市场主导型”转变,三是在管理机构设置上实现从“条块分割型”向“综合协调型”的转变。总之,要在有所为有所不为的基础上,明确界定政府角色,建立起适应世贸组织规则和社会主义市场经济要求的政府管理新体制,使企业能够在良好的市场环境内求得发展。

(二)健全法规体系,规范政府和市场行为。

要使人世后厦门特区的经济社会在新的开放形势下能够保持稳定发展以及使改革有序进行,在健全市场法规体系,规范政府行为和和市场行为方面,政府的作为显得十分重要。

一要规范政府行为,增加政府行为的透明度。世贸组织要求成员方政府必须在世贸组织法律框架下运作,政府行为要符合世贸组织规则的要求,尤其是根据世贸组织政策法规的统一和透明度原则,要求成员方各自的贸易政策、法规、措施和程序等统一、公

开、透明,各成员有义务接受世贸组织评审机构的评审,并将自己的贸易政策及变动情况通知成员各方。这就要求我国政府在人世后,政府行为必须符合世贸组织的规范,有较高的透明度和可预见性。作为地方政府也是如此,如果政府的行为不规范,人们就难以形成合理的经济预期,企业就可能把功夫花在寻租上,而不是用于改善经营管理与提高效率上。所以,政府首先应当在经济信息的披露方面改进原有的运作机制,做到公平、公开、高效,为培养一批有竞争力的企业创造条件。入世后,应增强政府培育、引导、规范和监管市场的功能,推动市场配置资源功能的发挥,而不能只是把企业推到前面并对其指手划脚,要求其改变现状,而政府自己却置身于应战之外。特区政府应在深化改革上作出表率,走在全社会之前去迎接入世后的挑战,尤其是规范自己的行为,保持政府行为及经济政策具有较高的透明度、可预见性和稳定性。

二要规范市场行为。入世只是为我国提供了一个更加开放、公平的国际竞争环境,要更好地分享经济全球化的利益,根本还在于我国国内经济的发展和国际竞争力的提高。这方面,政府可以有所作为的领域是非常广泛的。除了加强政府对经济的宏观调控,提高政府宏观经济调控的效率和效果外,在健全构造市场机制、健全市场体系、规范市场行为方面政府应发挥更大的作用。比如,为了增强企业对市场信号的鉴别能力,就要加快培育良好的市场竞争环境,尽量避免各种扭曲的信号所产生的误导,减少不必要的干预,给企业的经济行为一个公正的氛围。再比如面对市场上的假冒伪劣、坑蒙拐骗、侵犯知识产权等现象,政府应加大打击力度,维护企业和个人的合法利益,并通过法规体系的健全,进一步规范市场行为。

三要健全法规体系和市场机制。要使政府的经济管理职能更多地通过法律去规范经济活动,一方面,必须努力完善现有法规体系,加快新的立法和修订已不适应现实的法规,建立符合世贸组织规则的法规体系;另一方面,应加快市场机制的构造,健全市场体

系,特别是建立健全社会保障体系,为市场运行创造安全稳固的环境。

(三)培育和发展中介组织,增强社会管理功能。

按照入世时的承诺,我国政府必须为市场主体创造出平等、公正、公开的竞争环境,全方位地向市场经济过渡。为此,我国政府部门将把已有的、本属于社会的“越位”的管理职权和职能还给社会、还给市场。由于历史的原因,我国政府在社会经济发展中有许多“越位”、“错位”、“缺位”的表现,手伸得太长,不该管的要管,该管的却管不好或者干脆不管,这是目前我国各级政府工作中普遍存在的问题。要改变这种现象,就要大力培育和发展行业协会等中介组织,把一些原来由政府承担的对企业的服务等职能转移给行业协会等中介组织。

中介组织作为一种社会组织形式,在市场经济条件下,在联系政府与社会、政府与企业的过程中,具有服务、沟通、公证、监督等作用。改革开放以来,我市社会中介组织有了很大发展,据统计,目前我市共有各类中介组织 810 家。这些中介组织在联系政府与社会、政府与企业的过程中,在优化资源配置、维护法人和公民的合法权益、监督规范行业行为、为社会提供优质服务等方面发挥了重要作用。但是,目前我市社会中介组织的发展还很不平衡,还难以适应不断变化的经济和社会发展的需要。当前,政府职能之所以未得到根本转变,与现有的社会中介组织不够健全、功能不够完善有很大关系。要在加入世贸组织后实现政府职能的转变,就必须加快培育和完善社会中介组织。只有大力发展社会中介组织,才有可能使之承担政府转移出来的大量执行性、操作性行为和具体的行业服务性行为,从而才有可能实现“小政府、大社会”的管理模式。

1、制定总体规划,建立健全社会中介组织发展体系。社会中介组织从其功能和我国的实践看,一般可以划分为六大类,即准行政类(如工程质量管理、物价管理、社会文化市场管理等组织)、准

司法类(如经济合同仲裁委员会、劳动争议仲裁委员会、海事仲裁委员会等)、行业协会类(如服装行业协会、医药行业协会等)、鉴证监督类(如律师事务所、会计师事务所、资产评估机构、质量检验认证机构等)、社会公益类(如人才交流服务中心、劳动就业指导中心、各类帮困基金中心等)和商务咨询类(如投资咨询中心、招商服务中心、项目代理公司等)。据调查,目前我市社会中介组织不仅在数量或质量上还远远不能满足市场经济机制运行的需求,而且在种类上发展很不平衡,存在着鉴证监督类、行业协会类发展快,准行政类、准司法类和商务咨询类发展慢,行业协会等中介组织应有的作用未能充分发挥的状况。在社会中介组织的管理和运行上,还存在着条块分割、管理不顺,规章制度不完善、自律机制不健全,人员素质参差不齐、职业道德欠缺等问题。为了确保在机构改革后政府机构转移出的部分职能有相应的社会中介组织承担,避免出现管理和服务上的真空,当前急需组织专门力量,对我市社会中介组织的现状进行调查摸底,并针对存在的问题和建立社会主义市场经济运行机制以及机构改革的需要,制定我市社会中介组织的总体发展规划以及建立健全和规范社会中介组织的政策措施。

2、实行分类指导,进一步规范社会中介组织。社会中介组织类型众多、性质各异、运行机制、活动方式上各有特点,必须根据不同类型中介组织的特点要求,实行多样化的分类指导,按照“统一组织、依法改制、规范运作、加强监督、促进发展”的原则,运用行政的、法律的、经济的以及行业自律等手段对社会中介组织进行管理和指导,建立起“中介组织自律、行业协会管理、政府监督指导”三个层次相互衔接,与社会主义市场经济体制相适应的社会中介组织有效的运行机制与监管机制。

3、健全法律自律机制,努力形成社会中介组织独立的运作体系。要通过培育和健全三大运行机制,即法律机制、市场竞争机制和自律机制,保证中介组织健康有序发展,形成社会中介组织的独

立运作体系。一要充分发挥我市拥有地方立法权的优势,抓紧制订社会中介组织的组织法规、行为规范法规,形成规范中介组织运作的法律机制;二要通过引入市场竞争机制,打破所有制、行业、部门垄断,使官办、民办、半官半民、官助民办等各种形式的中介组织同时并存、平等竞争,并各自独立、公正地开展中介活动;三要通过建立健全社会中介组织的行业自律和内部自律机制,促进社会中介组织形成自我约束、自我完善、自我发展的自律运行机制。

4、建立社会中介组织资格认证制度,全面推行从业人员注册登记制度。社会中介组织资格认证制度包括中介组织资格认证制度和从业人员注册登记制度。通过区分不同的中介组织类型,实行不同的资格认证制度和社会中介组织从业人员进行培训,资格认证,加强政府对社会中介组织的管理,提高社会中介组织的服务水平。

(四)立足政策创新和体制创新,再创特区新辉煌。

经济特区之所以取得举世瞩目的成就,重要原因之一,就是靠发挥政策的作用,创造出了骄人的业绩。中国加入世贸组织,这对特区是个挑战,但绝不是特区的句号。从国际经验看,世界上还没有哪个国家或地区因为加入世贸组织而取消特区政策、撤销其经济特区。相反,有许多世贸组织的成员国和地区设立了经济特区并实行特殊政策。在世界贸易自由化和区域经济一体化的格局下,我国经济特区作为一种更高程度开放的模式,在引导中国建立与国际接轨的有中国特色的社会主义市场经济和在世贸规则的框架下全面参与国际竞争中,将起重要的沟通、桥梁和示范作用。我们应当把经济特区的发展放在整个世界开放的大格局中来考虑,在新的历史高度给予特区政策新的“定位”。

我们认为,加入世贸组织后,虽然以减免税为核心的特殊优惠政策会消失,但特区的特殊区位、特殊体制、特殊作用并没有消失,而且随着改革开放的深入,中央还给特区一些率先试验权与创新权,让特区的自主性和主观能动性充分释放出来。当前,厦门特区

面对的障碍主要不是全国全方位开放的政策压力,而是特区人自己的精神状态,说到底是有没有一股敢闯敢试的劲头,有没有构建新的政策支点的勇气。入世的特区政府,应立足于政策创新和体制创新,努力再创特区新辉煌。

一是要继续发扬敢创精神。敢创——这是特区的历史经验,也是历史的抉择。敢创才能出政策,不敢创,前怕狼后怕虎,即使中央给再多的政策,也难创辉煌,特别加入世贸组织后,特区要实现高平台上的新跨越,遇到的都是难啃的骨头,在这关头,特区人只有继承敢创敢试这个宝贵的精神财富,最大限度地释放现有政策的效力,才能制定出富有开创性的政策,让政策“支点”支起特区新的辉煌大厦。

二是要着眼于政策体系创新。建立社会主义市场经济体制,是社会主义具体制度和运行方式的自我完善、自我发展,它既不能采取过去那种群众运动的方式,也不能试图通过立法的形式简单地变旧体制为新体制,而是要依靠党和国家制度和实施的一系列改革政策,借助作为对经济实行间接调控的重要手段——政策,去改革旧体制、建立新体制。厦门特区的政策创新应着眼于政策体系上的创新,力求互相配套、相互衔接,形成系统的政策整体;在与国际惯例接轨上创新,形成按国际规则运作;在开放力度上创新,真正做到“新事新办,特事特办”。

三是要处理好政策创新与体制创新的关系。创办特区以来,厦门努力走市场取向改革的路子,形成了新的体制,这个新的体制是在中央特区政策的催生下诞生的。所以政策创新和体制创新是相辅相成、相得益彰的。有了新政策才有新体制,反之新体制也可以出好的政策。在新的历史时期,厦门特区既要在政策创新上下功夫,又要继续在体制创新上做文章,努力形成和发展经济特区的中国特色、中国风格、中国气派。

三、创新招商引资策略,提高利用外资水平

创办特区以来,凭借特区的政策优势和对台区位优势,以及外

向型的发展战略,吸引外资成为厦门特区工作的重中之重。截至 2001 年底,共有 44 个国家和地区的客商在厦门设立了 5334 家企业,合同外资金额达到 187.3 亿美元。大量的境外投资成为支撑特区经济发展的重要力量。

但近年来,由于各种各样的原因,我市吸引外资出现了连年下滑的局面。尤其是我国加入 WTO 以后,随着我国全方位开放格局的形成,以及我市吸引外资政策优势的弱化,吸引外资更面临来自国内外的巨大挑战。只有正视我们面临的严峻形势与挑战,正确把握经济全球化中 FDI 的新态势,创新招商引资策略,提高利用外资水平,才能促进特区经济在新世纪再上新台阶。

(一)充分利用并购方式吸引外资。

吸引外商并购投资,不仅是为了顺应全球跨国投资发展的趋势,也是促进国内经济增长、结构调整和体制改革的重要战略举措。党的十五届四中全会明确指出,竞争性领域的国有资产可以流动,上市公司可以减持国有股,非上市公司可以变现国有资产。可以说,竞争性领域国有企业产权结构实现多元化,已经是一个明确的改革方向。但是,目前我国国内非国有投资者的投资能力尚不足,总体上不具备作为战略投资者参与国有企业产权制度改革的能力。而吸引跨国公司参与国有企业改革,不仅能获得巨额投资,而且随着资金的进入,经营理念、技术、全球营销网络、管理等各种资源,都会进入被并购的企业。因此,我们需要从推动国有企业改革的角度,积极吸引跨国公司的投资,包括并购方式的投资,使其成为推动国有企业改革的重要战略投资者。并购投资是跨国投资的一种主要方式,为跨国公司所熟悉,近年来更是跨国投资最主要的方式。我国加入世贸组织后,将有更多的国外投资者提出以并购方式在我国投资的要求。厦门在吸引外资并购国有企业方面已有成功的先例,今后应继续采取积极措施,加大力度,吸引外商并购国有企业,以实现吸引外资与推动国有企业改革“双赢”的效果。

(二)积极引进服务类跨国公司。

掌握先进技术、着眼于全球战略的大型跨国公司,对东道国的服务业有较高要求,例如分销系统是否有效率、能否提供良好的金融服务、有无国际标准的会计、审计、法律服务机构等。这些服务业的水平如何,是跨国公司评价东道国投资环境优劣的重要标准之一。20世纪90年代中期以来,全球跨国投资的产业构成中,约有60%是服务业跨国投资,而且服务业的跨国投资在全球跨国投资总额中的比重还在继续增加,如果不重视服务贸易的对外开放,就意味着对一半以上的跨国投资没有积极加以利用。但是,由于我国服务业的对外开放落后于制造业,影响了我国的投资环境和引资工作。

随着我国加入世贸组织,增加服务业跨国公司来华投资,已成为我国吸引外资的重要趋势。据统计,2001年,中国服务贸易领域新设立外商投资企业5212家,占同期新设立外资企业的19.94%,实际使用外资金额的24.35%。服务业的对外开放为厦门吸引外资提供了新的机遇。由于地域等诸多条件的限制,今后厦门大面积吸引制造业跨国投资面临越来越多的困难,而更多地吸引掌握先进技术的服务类跨国公司前来投资,必将成为引进外资的新增长点。因此,采取积极措施,有针对性地吸引服务类跨国公司来厦投资,应是21世纪初厦门吸引外资的工作重点。

(三)创造有利于竞争的市场环境。

市场经济是一种竞争的经济。只有创造有利于各类企业公平竞争的市场环境,才能进一步增强对外资的吸引力,也才能从引进外资中获得最大利益。因为外资跨国公司有雄厚的资金与技术实力,有可能在我国市场上形成垄断,这意味着引进外资和引进先进技术的利益,以较高利润的形式被跨国公司吸收。有了足够强的竞争环境,外商投资企业出于竞争需要,会不断更新技术与产品,降低成本与价格,以保持在国内市场的竞争力。要保持市场的竞争性,一是要形成国内竞争者。形成能够与跨国公司投资企业竞