

本 溪 市
国 民 经 济 统 计 资 料

1986年

本 溪 市 统 计 局

本 溪 市 国 民 经 济 统 计 资 料

1 9 8 6 年

本 溪 市 统 计 局 编 制

机密资料 请注意保管

发送单位: _____

本册编号: **9 171** _____

资料汇编:	高晓艳、汤黎明
资料审核:	那庆新、谢 毅
印刷册数:	2 0 0 册
资料页数:	7 7 7 页
印刷日期:	1 9 8 7 年 8 月

承印单位: 沈阳市第一印刷厂

政 府 工 作 报 告

——一九八七年三月十四日在本溪市第

九届人民代表大会第五次会议上

市 长 于 国 磐

各位代表：

我受市人民政府的委托，向市第九届人民代表大会第五次会议报告工作，请予审议。

一、一九八六年形势

一九八六年是执行“七五”计划的第一年，是经济体制改革向广度深度发展，两个文明建设迈出新步伐的一年。一年来，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大常委会的监督下，全面落实市九届人大四次会议决议，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活的方针，坚持两个文明建设一起抓，广泛开展了增产节约、增收节支活动，加强了民主与法制建设，使我市各项工作都取得了很大成绩。城乡经济体制改革不断深入，工农业生产持续稳定发展，城乡市场繁荣兴旺，固定资产投资规模得到控制，出口创汇创历史最好水平，社会治安和社会风气明显好转，人民生活水平普遍提高，全面完成了一九八六年国民经济和社会发展规划，巩固和发展了政治上安定、经济上繁荣的好形势，为全面实施“七五”计划创造了一个良好的开端。

（一）经济体制改革向纵深发展，企业内部配套改革和经营形式改革有了新的进展

一九八六年，市政府认真贯彻执行国务院提出的“巩固、消化、补充、改善”的方针，坚持以搞活企业为中心环节，以发展横向经济联合为重点，总结了各项改革的试点经验，积极探索和进一步完善了企业内部配套的各项措施，使企业领导体制、经营方式、分配形式等方面的改革有了较快的进展。年初，由于部分干部对“巩固、消化、补充、改善”的改革方针的片面理解，划不清不之风与改革措施的界限，曾一度出现了承包合同是否兑现，厂长的奖金退不退，有些改革措施还搞不搞，今年的合同还签不签等问题。市政府经过认真分析，并与市委、市人大请示研究，确定了说话算数，合同兑现，奖金不退，稳定局面，总结经验，继续前进的指导思想。经过第一季度的工作，使广大干部思想坚定了，政策界限划清了。从第二季度开始，市政府专门召开改革的有关会议，下发了关于实行厂长（经理）任期目标责任制的决定，小型商业企业租赁经营试行办法等改革文件，继续组织深化改革，使我市改革没有摇摆徘徊，没有停步不前。

在过去试点的基础上，进一步扩大了厂长（经理）负责制，全市已有231户企业实行了厂长负责制，占国营工交企业的40%，有10户企业进行了强化厂长权力试点，颁发了12条规定，突出了厂长在企业的中心地位。有18户企业推行了厂长（经理）任期目标责任制，规定了厂长的任期目标，制定了考核及奖励办法，企业自我约束的行为机制进一步得到改善。在16户工业企业试行了中层干部聘任制，共聘用中层干部366人。有一大批企业实行了浮动工资、计件工资、岗位工资、职务工资和各种单项奖励办法，使企业内部分配制度不断完善，进一步打破了平均主义的“大锅饭”。从

上到下普遍实行了各种形式的经济承包责任制，市与公司签订了经济责任状，公司与企业签订了经济合同，企业与车间、工段、班组健全了各种经济责任制，初步形成了纵横交错的经济责任制网络。一些大中型企业，划小核算单位，实行分级分权管理，把权、责、利配起套来的改革延伸到分厂、车间。积极改革劳动用工制度，开始试行了合同制，安置了待业人员，全年共招收合同制工人1,574人，使合同制工人达到13,750人。国务院关于劳动制度改革的四个暂行规定公布以后，全面做好了实施前的各项准备工作。

按照经营权与所有权分离的原则，进一步推行了租赁经营和进行了股份制试点。市政府总结了典型，另开了租赁经营现场会，总结交流了消防副食商店的经验，扩大了租赁经营，使租赁企业由4户发展到49户，其中商业企业25户，工交企业24户。实行租赁经营，把承租者和职工同企业的命运紧密连在一起，充分调动了经营者和生产者的积极性，使企业的经济效益大幅度提高，原来亏损的16户企业全部扭亏为盈，原来微利的29户企业利润大幅度增长。在推行租赁经营的同时，还进行了股份经营试点。市政府有关部门制定了集体工业企业实行股份制试点章程，在14户企业进行了股份制经营试点，企业职工共入股36.6万元。实行股份制经营的企业，经营状况日趋好转，经济效益显著提高。为了支持企业内部改革，市政府各部门先后下发了38个简政放权和放宽政策的文件，扩大了企业自主权，实行了鼓励措施，为企业增强活力创造了条件。

总的来看，通过企业领导体制、经营方式、分配制度等方面的改革，初步打破了长期形成的统收统支为特征的旧的管理模式，企业有了自主财力和自主经营权力，职工也从发展生产、提高效益中得到相应的实际利益，从而使整个经济生活逐步活跃起来。

一九八六年，市政府把发展横向经济技术联合与协作作为经济体制改革的重点工作来抓，加强了组建联合体、引进资金、物资协作工作，发展与海南岛、苏州、大庆等城市以及沈阳工业大学、中南工业大学、北京化工研究院、四川晨光化工研究院、中华全国医学会等单位的友好合作关系，横向经济技术联合与协作广泛展开，取得了显著效果。我市已同全国40个市地建立了经济技术联合与协作关系，有378个企业参加了各种形式的经济技术联合与协作，其中36个企业与53大专院校、科研单位建立了长期稳定的协作关系。全市形成了44个联合体，达成各种经济技术联合与协作项目425项，引进资金，3,000万元，协进汽油、柴油1万多吨，协进各种物资总额达4,500万元。本钢同市内65家地方企业建立了横向经济技术联合协作关系，发展了钢铁产品的深加工，支持了地方企业的发展。由于横向联合与协作的广泛发展，进一步冲破了条块分割的旧体制，促进了产品结构的调整和企业经济效益的提高，加快了经济发展的步伐。

为了适应商品经济发展的需要，市政府在抓好企业改革的同时，相应地完善了经济运行机制，努力开发了多种市场，为逐步形成市场体系打下了基础。技术市场已经形成，全市有33,800多人参加了技术咨询、技术服务、技术承包、技术成果转让等技术贸易活动，共签订技术合同633份，成交额达672万元。生产资料市场初步形成，企业生产需要的392种主要物资，除少数属于计划内分配，其余绝大部分通过市场调节解决。为了进一步搞活生产资料市场，成立了市生产资料交易中心。金融市场发展很快，已经形成了以人民银行为核心，专业银行为骨干，信托、保险公司和城乡信用社为补充的金融体系，开展了多渠道横向资金融通业务。各专业银行之间拆借金额达7,600万元，通过辽宁中部七城市联合体跨地区拆借资金5,500万元，为全市70多户企业发行债券5,500万元。同时还积极开展票据交换和贴现业务，有力地支持了经济建设的发展。

（二）工业生产持续稳定发展，实现了速度和效益同步增长

一九八六年，我们重点抓了企业改革、技术改造、技术进步、经济联合、科学管理、增收节支、拳头产品、利税大户等项工作，在原材料短缺，电力不足，资金紧张等困难的情况下，经历了

商品经济规律的考验，生产增长速度逐季提高，实现了年初提出的“保八争十”的奋斗目标。全市工业总产值完成344,085万元，比上年增长10.6%。其中，重工业产值完成272,329万元，比上年增长11.6%，轻工业产值完成71,756万元，比上年增长6.8%。全市预算内工业企业利税51,622万元，比上年增长13.8%，销售收入完成261,194万元，比上年增长17.3%，实现了产值、销售收入和效益的同步增长。

根据我市老企业多、老设备多、老产品多的实际情况，大大加强了技术改造工作。更新改造完成投资创历史最好水平，达到38,186万元，比上年增长了59.4%。其中，用于增产的投资18,473万元，比上年增长1.1倍，用于增加产品品种的投资6,457万元，比上年增长90.4%。由于层层建立了责任制，加强了项目调度指挥，加快了技术改造步伐，完成技术改造项目126项，建成投产44项提高了企业技术水平，扩大了生产能力，增加了经济效益，新增产值8,300万元，利税1,220万元。

在产品竞争日益激烈的新形势下，特别注意抓了加强企业管理，增加适销对路产品，提高产品质量工作。

一大批企业推行了价值工程、目标成本管理、全面质量管理等现代化科学管理方法。全市已有101种产品采用国际标准，比上年增加26种，工业产品标准化水平大大提高。广泛开展了企业计量定级升级，全市共验收74个定级、升级企业，使企业计量工作得到加强。开展了企业升级工作，在20个企业进行了升级试点。大力推广了节能新技术，落实了各项节能措施，工业企业万元产值综合能耗由上年的14.3吨下降到13.75吨，降低3.9%。全市开发新产品227项。市重点考核的70种主要产品中，有40种比上年有较大幅度增长，铁矿石、生铁、钢、钢材、发电量、水泥、各种合金、微电机、双氧水、中成药、丝织品、毛毯、啤酒等产品产量均创历史最高水平。全市重点考核的50种产品质量稳定提高率达到97.9%。有两种产品被评为国家优质产品，水源水泥厂生产的425#水泥获得国家金质奖，本溪绢纺厂生产的灯牌120N/2柞蚕绢丝获得国家银质奖，有14种产品被评为部优质产品，49种产品被评为省优质产品，55种产品被评为市优质产品，优质产品是历史上最多的一年。全市优质产品产值率达到26%，比上年提高3.95%。

我们坚持按集体经济的特点办好集体经济，实行优惠政策，使城镇集体经济有了较快的发展。集体工业产值达到71,026万元，比上年增加1亿元，增长16.1%，高于全民工业的增长速度。同时，个体经济也有新发展，全市个体工商户已发展到18,161户，从业人员达到32,500多人，对流通、生产和方便人民生活起到了积极作用。我市工业发展走上了多种经济形式并进的新轨道。

（三）农村产业结构调整成效显著，多种经营迅速发展

一九八六年，我市农业生产又一次经受了严重自然灾害的考验。在连年遭灾的情况下，广大农村干部和群众以受灾不减志，减产不减收的革命精神，开展抗灾斗争，市、县（区）政府全力组织了抗洪抢险，恢复生产，下拨了专项救灾物资和资金，在人民解放军驻本溪部队的大力支援下，稳定了灾区的生产和生活，在大灾之年，夺取了改革和发展商品经济的双胜利。

农村经济体制改革，进一步巩固完善了家庭联产承包责任制，延长了土地承包期。试办了新的合作经济组织，发展了一批产销和生产科研联合体，加强了产前、产中、产后服务工作。改革了对农产品的统派购制度，实行了合同订购，扩大了市场交换。通过改革，扩大了农民经营自主权，促进了市场体系的形成和产业结构的周整，形成了灵活多样的新的经济组合，使农村经济发展走上了通畅宽广的道路。

农业生产在抓紧粮食生产的同时，加强了多种经营商品生产基地建设，积极调整产业结构，大力发展了乡镇企业。全市农村社会总产值达到6.8亿元，比上年增长7%。粮食总产量10.2万吨，与上年持平。郊区蔬菜生产，稳定了4万亩菜田面积，调整了种植结构，发展了家庭菜园，增加了

保护地生产，品种增加，淡季不淡，商品量达到11万吨，保持上年水平。植树造林16.67万亩，完成了国家造林计划。多种经营生产大幅度增长，山楂产量达到156万公斤，比上年增长3%；人参产量达到50万公斤，比上年增长8.7%；细辛产量达到10万公斤，比上年增长33.3%；木耳产量达到5万公斤，比上年增长88.7%；葡萄产量达到14.6万公斤，比上年增长38%，都达到了历史最高水平；养貉、养貂、育硅、山参移植等开发性项目也取得较好效果。畜牧业生产结构发生明显变化，猪、牛、羊饲养期缩短，商品率提高。养鸡150万只，接近上年水平。多种经营总收入达到4,100万元，比上年增长19.5%，占农业总产值的比重由上年的17%提高到20.3%。乡镇企业新发展厂点750多个，乡镇工业产值完成27,195万元，比上年增长22.9%，占农村社会总产值的比重由上年的35%提高到39.8%。特别是农村个体工业飞快发展，个体工业产值6,831万元，比上年增长了64.7%。整个农村经济正在逐步向多部类经济综合经营转变，多种经济成分、多种经营形式并存的格局正在形成。

（四）固定资产投资规模得到控制，重点建设和城市建设步伐加快

一九八六年，我们进一步加强了宏观控制管理，严格控制固定资产投资规模，调整投资结构，提高了生产性建设比重。优先安排了效益好、建设条件好、外部配套好的项目，认真清理了在建项目和计划项目，坚决停建缓建了一批不具备条件的项目，集中力量保重点工程建设，使投资规模控制在省下达的指标之内。全民所有制固定资产投资完成6.99亿元，比上年增长31.7%。全市全民所有制基本建设投资完成3.17亿元，比上年增长8.9%，大大低于上年的增长幅度。非生产性建设投资比重由上年的55.2%下降到45.1%。列入国家和省计划的本钢改造、重型汽车厂扩建、凤鸣电站3个重点工程，完成了计划进度。市安排的环球商场、大河沿铁矿、果品冷库、二期余热水和三期煤气等12项重点工程，除科技楼因资金不落实没有开工外，已开工的11项都完成了进度计划，其中有8项工程已完工或基本完工。电视中心和老干部活动楼也破土动工。基本建设工程质量也有所提高，去年共创优质工程115项，优秀设计13项，主要施工企业工程优良品率达到60%以上。

根据我市城市基础设施和人民生活欠帐比较大的实际情况，有计划地进行改造和建设，使人民生活、文教卫生、城市公用设施等得到一定程度的改善。市政府年初提出的“一房、二化、三治理”的计划目标已经实现。全市住宅建设竣工57.9万平方米，比上年增长16.5%，又有1万多户居民搬进了新房。市区供暖、供气、供水明显改善，新增余热供暖面积14万平方米，联片供暖21万平方米，新增煤气用户5,000户，新增自来水用户7,000多户，解决了高偏地区1万多户居民吃水的问题。城市小区成片改造，建成了师范、转山两个小区。市区交通改造了紫金三路、大峪路明山段和13条街坊泥泞路，增加了部分车辆，缓解了职工通勤紧张状况。城市防洪工程建成了太子河两段河堤，治理了4条山洪沟，提高了城市防洪能力。采煤沉陷区治理，落实了投资，彩建、彩新两个小区17栋动迁楼全部开工兴建。市区绿化，铺装裸露地面10.2万平方米，更新12条路行道树，栽植苗木260万株，铺草坪2.9万平方米，荒山造林96万株，城市绿化覆盖率由上年的17.4%上升到21%。风景区建设、环境卫生也都取得了新的进展。人防战备工作，坚持平战结合的方针，较好地完成了省、市安排的10项工程计划。

环境保护工作，加强了综合整治，以治理大气、保护水源为重点，加快了对老污染源的治理，改善了环境质量。全年共完成环保投资1,527.3万元，开工治理污染工程59项，竣工52项，年初确定的环境保护8项奋斗目标全部实现，市区每月每平方公里降尘量由上年的76.7吨下降到66.9吨，降低12.8%，下降幅度创历史最好水平。大峪水源地的取水口水质22项指标继续保持地面水二级标准。

（五）引进技术取得新成绩、外贸出口创历史最好水平

一九八六年，我市继续积极贯彻对内搞活经济，对外实行开放的方针，大力发展出口贸易，积极利用国外资金，引进先进技术，促进了重点企业技术改造，提高了出口创汇能力。全市利用外资、引进技术签定协议26项，成交金额达到2,000万美元，其中直接利用外资占23.6%。劳务合作和对外工程承包开始起步，直接参与国际工程投标，已签约出口劳务117人，承包了巴基斯坦小区建设。

外贸工作，坚持把提高产品竞争能力、多出口、多创汇作为战略任务来抓，调整了重点出口企业的产品结构，增加了国际市场畅销产品的生产，7个企业被省确定为出口商品生产专厂，加快了出口基地建设，大力组织出口商品收购，全市外贸出口商品收购额达9,091万元，比上年增长44.6%，创历史最高水平。

外事工作更加活跃，全市共接待34个国家和地区的1,832位客人，来我市旅游、探亲、访友，从事贸易、科技、体育、文化交流活动，比上年增长33.1%，进一步扩大了对外交往。旅游收入21.6万元外汇券。

(六) 城乡市场繁荣兴旺，财政金融状况较好

一九八六年，我市流通领域继续向着多种经济形式、多种经营方式、多渠道、少环节的开放式的方向发展，流通渠道日益拓宽，经营水平不断提高，商品销售明显增加，城乡市场更加活跃，消费过热状况得到控制。全市社会商品零售总额实现114,497万元，比上年增长12.7%。集市贸易成交额达到9,381万元，比上年增长17.3%。蔬菜、肉、蛋、鱼、豆制品等副食品供应好于上年，城镇居民细粮供应有所增加，日用工业品货源比较充足，各种服装、洗衣机、彩色电视机、自行车、电冰箱、收录机、手表等耐用消费品销量大幅度增长。在搞活市场的同时，加强了工商和物价管理，广泛开展了物价大检查，狠刹了乱涨价的歪风。调整了一些突出不合理的商品价格和服务收费价格。对直接关系人民生活的蔬菜等商品实行了最高限价和保护价办法，使蔬菜价格稳中有降。全市零售物价指数比上年上升6.3%，扭转了上年物价上涨高达13%的局面，实现了省下达的7%的控制指标。财政、税务部门积极支持生产，大力组织财政收入，全市财政收入完成42,568万元，比上年增长5.7%；市地方财政收入完成32,377万元，比上年增长7.2%，高于全省平均增长幅度。全市财政支出27,791万元，比上年增长3.9%，其中地方财力安排的支出6,072万元，比上年增长51.43%。工商各税收入完成36,955万元，比上年增长13.19%。银行各项存款较上年末增加9,298万元，贷款增加18,681万元，有力地支持了经济的发展。

(七) 科技教育文化卫生体育事业有了新发展

科技工作，继续贯彻落实经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设的方针，坚持进行科技体制改革，大力组织科技攻关和技术开发，积极推广应用先进技术成果，对促进技术进步，推动经济发展起了重要作用。全年共安排科技项目742项，实现520项，其中重大项目106项，有些已应用于生产建设。我市有6项科研成果获得国家科技进步二等奖，20项成果获得省科技进步奖99项获得市科技成果奖。据其中49项计算，年创利税和节约价值2,492万元。”星火计划”共18项，除8项接转外，其余10项已通过鉴定。农村“六一三”工程进展顺利，取得一定效果。电子计算机推广应用进一步发展，全市电子计算机已发展到350台，从业人员达到400人。为小企业和乡镇企业输送各类人才50多人。全市科技队伍进一步扩大，科技人员发展到3.7万人。

教育工作，全面落实中央关于教育体制改革的决定，认真组织九年制义务教育的实施，积极改善办学条件，努力提高教育质量，使教育事业有了新的发展。我市在财力比较紧张的情况下，教育投资3,949万元，比上年增长17.4%，其中教育经费3,317万元，比上年增长11.2%，是历史上最多的一年。高等教育继续发展，在校生比上年增长28.5%。中等专业教育和职业技术教育得到加强，在

校生比上年增加14%。中小学教育质量不断提高,初中合格率比上年提高2.7%。小学“四率”超过部颁标准。托幼事业发展较快,幼儿托入园率达到61.5%,比上年提高5.5%。教学设施和教师住房条件进一步改善,本溪大学图书馆、师专实验楼、师范教学楼、师范附小、振丰小学等建设项目均已竣工交付使用,新建教师住宅5,000平方米,又有一批教师搬进新居。

文化工作,坚持把社会效益放在首位,积极探索文化艺术领域的改革,努力创作健康有益的文艺作品,促进了城乡文化事业的繁荣发展。全年共创作剧本32个,其中有3个获省级奖。在全国、全省各类文艺比赛中,有7项获奖。评书演员田连元获全国新曲(书)目表演一等奖、创作二等奖。歌舞团演员刘苏红获全国电视大奖赛通俗唱法专业组第一名。¹青年画家王忠年在省以上出版社发表国画年画一百多幅,他创作的国画《瑞雪》在日本水墨画联展会上获优秀奖。话剧《大年初一》被省推荐为参加一九八七年第一个中国艺术节演出剧目话剧《走在悬崖上的人》的舞台录像片,被中纪委作为党风教材推荐全国各地进行放映。城乡文化设施进一步改善,溪湖影剧院、溪湖区文化中心、桓仁县电视转播台等已建成交付使用。新闻、广播、电视事业都有了新的发展,广播电台的优秀节目获奖数连续三年名列全省第一,广播和电视的新闻稿件在省评比中夺魁。

卫生工作,积极进行医疗体制改革,发展横向联合,已建立各种联合体9个,网络医疗单位13家。大力推行目标管理,防治工作不断加强,医疗质量不断提高,治愈率达到83.5%,传染病发病率比上年下降了23%,乙型肝炎防治等3项防疫指标进入全国先进行列。爱国卫生运动广泛开展,“门前三包”逐步经常化、制度化。积极开展了卫生竞赛活动,涌现出556个文明卫生单位。我市进入了省甲级卫生城市的先进行列。

体育工作,积极进行训练体制改革,狠抓人才培养,在训练、群体、竞赛等方面取得了显著成绩。我市运动员参加省以上各项比赛共获金、银、铜牌123枚。竞走运动员王妍先后获得5项国际比赛冠军,一九八六年打破世界竞走纪录。自行车运动员郭龙臣与队友合作获第十届亚运会比赛团体冠军。在省第五届运动会上,我市体育代表团被评为精神文明代表团。群众性体育活动更加活跃,基层体育组织和体育设施有了新的发展,本溪县被评为省体育先进县。

计划生育工作,认真贯彻“三为主”方针,在生育高峰的冲击和政策性婚育人口增加的情况下,采取各种措施,努力控制人口增长,全市出生27,653人,超生625人,计划生育达到97.74%,人口自然增长率为13.48%。

(八) 依法治市工作深入展开,创建精神文明单位活动取得较好的成效

一九八六年,我们在全市城乡大力宣传和认真贯彻了《中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》和市九届人大四次会议《关于依法治市的决议》,各级政府把依法治市工作作为一项根本建设来抓,市政府制定了依法治市实施意见,建立了领导责任制和部门分工责任制,成立了办事机构,层层制定了规划,明确了依法治市的目标和任务。深入开展了普法教育,普遍学习了基础知识和有关法律,结合工作学法用法,提高了全民的法律意识,增强了干部的执法观念,使政府工作由过去较多的依靠政策办事转到既依靠政策又依靠法律办事的轨道,广大干部、群众自觉以宪法和法律规范自己的行动。各部门从“四查”入手,认真进行了法规清理,弄清了本部门贯彻实施的有关法规,检找了贯彻实施法规中存在的问题,推动了各项法律、法规的全面实施,特别是《经济合同法》、《计量法》、《土地法》和《环保法》等各项经济法规的贯彻实施,保障了经济建设和经济体制改革的顺利进行。我们按照“一手抓建设、一手抓法制”的方针,依法严厉打击各种刑事犯罪活动,集中力量开展了反盗斗争,全面开展了打、防、教、政治安综合治理,大力整顿了城乡治安秩序。全市刑事案件发案率比上年下降12.4%,社会治安进一步好转。

广泛宣传贯彻了《市民守则》,普遍开展了职业道德教育,深入开展了创建文明单位活动,军

民共建活动由低层次向高层次发展，全市又创建一批省级和市级文明单位，创建一批省级和市级军民共建先进单位。积极开展拥军优属工作，妥善安置了一批部队离退休干部、转业干部和复员退伍军人，智力拥军活动发展很快，军政军民关系又有新的发展。民族、宗教、民政、民兵、信访等工作都取得很大成绩。

各级政府按照中央和市委的部署，把纠正行业不正之风作为端正党风和社会风气的一个重要内容，同机关文明建设、机关起表率作用结合起来，摆到日程，加强领导，在抓业务工作的同时，狠刹行业不正之风。各部门、各单位普遍开展了职业道德、职业责任、职业纪律教育，针对行业特点，揭摆和查处了收礼受贿、卡要勒索、白吃白喝、变相贪占等刁、卡、吃、拿、要的问题，促进了行业风气的好转。很多部门和行业联系实际，加强制度建设，开展优质服务，制定了一些服务公约、守则等规章制度，做到有章可循，使纠正行业不正之风经常化、制度化。我们还总结宣传了电业局、邮电局、农业银行、粮食局等一批刹歪风、树新风的先进典型和文明单位，推动了纠正行业不正之风工作的深入开展。

（九）人民生活进一步得到改善

各级政府继续坚持把人民生活作为一件大事来抓。全市安置就业人员11,105人，其中集体单位安置8,043人。在理顺部分商品价格时，对城镇居民给予了必要的补贴。全市工资总额达到59,843万元，比上年增长20.1%，职工年平均工资达到1,225元，比上年增加186元，提高17.9%。城市居民人均生活费支出比上年增加94.23元，增长14.7%，扣除物价上涨因素，增长7.4%。在大灾之年农民人均收入达到516.67元，比上年增长1.6%。城乡居民储蓄余额达到64,482万元，比上年末增长37.9%。市政府确定为全市人民办的10件好事，按照计划进度已经完成。

（十）市经济社会发展战略初步形成，“七五”计划项目前期工作进展顺利

为了正确确定本溪经济社会发展方向，使本溪经济社会发展战略建立在科学论证的基础上，制定一个符合本溪实际的发展战略规划，提高市政府决策民主化和科学化水平，从六月以来，市政府成立了战略研究专门机构，全面、系统地开展了市情调查，邀请国家、省和全市各方面专家、学者1,500多人，先后召开18次不同层次的论证会，反复论证了我市经济社会发展战略，统一了对本溪主要优势、战略思想、战略目标、战略重点、战略措施的认识，并在此基础上制定了本溪市1986——2000年经济社会发展的总体战略。目前，正在抓紧研究和制订各县区、各行业的分战略。

为了使我市经济发展保持足够的后劲，我们在抓好当年技术改造项目的同时，狠抓了“七五”计划项目的前期工作。通过可行性研究，上下沟通，横向衔接，落实资金来源，目前已有41项1千万元以上的项目列入国家和省“七五”计划，投资额达26.8亿元，为振兴本溪经济做了前期准备工作。

总之，一九八六年我市各项工作都取得了令人欣喜的好成绩。这是各级政府认真贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策、坚持改革、开放、搞活的结果，是全市广大工人、农民、知识分子、干部和各界爱国人士同心协力、团结奋斗的结果，是中国人民解放军驻本溪部队大力支援的结果。在这里，我代表市人民政府，向人民解放军驻本溪部队的广大指战员表示衷心的感谢！向战斗在各条战线的工人、农民、知识分子、干部和各界爱国人士致以崇高的敬意！

各位代表，在过去的一年里，我市继续保持了政治上安定，经济上繁荣，生活上提高的形势，继续保持了积极进取，不断开拓的好势头。这是我们当前形势的主流，也是我们继续胜利前进的基础。但是，在前进的道路上，我们还必须清醒地看到，我们的工作还存在一些问题：在经济体制改革中，扩大给企业的权力没有完全落实，企业自我约束的行为机制还不完善，奖金发放的平均主义和某些报酬分配不合理现象比较严重，奖金效益差。在生产建设中，中央指出的经济工作中潜伏着

的不稳定因素，我市也不同程度的有所反映。建设非生产性项目的要求仍然不少，要铺新摊子的劲头仍然很足，基本建设造价高、浪费严重、质量不高的问题仍然存在。少数技改项目土建规模大，建设周期长。不少企业管理落后，纪律松弛，奖罚不明，产品质量差，物资消耗大，生产成本超支，个别企业产成品积压、亏损状况扭转不快。特别是在过热空气影响下，我们艰苦奋斗、勤俭节约的思想淡薄了，出现了铺张浪费等令人担忧的不良现象，计划外支出控制不严，财政支出盘子过大，财政支出的增长幅度大大超过财政收入的增长幅度，由于各种原因，当年财政赤字1,312万元。我们在工作中，对思想政治工作注意不够，深入基层、深入实际少，会议多、文件多的问题没有根本解决，为基层服务不够，办事效率不高，某些工作不够落实。重新划分四个区以后，在金融、粮食、交通、教育、卫生、城管等方面还有一些体制、管理等未尽事宜需要进一步理顺和解决。第三产业的发展跟不上经济发展和人民生活提高的需要，人民群众对物价、不正之风、生活服务等问题还有一些意见。这些问题，都需要在今年的工作中切实加以解决。

二、一九八七年的主要任务

一九八七年是执行“七五”计划的第二年，是深入实施中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议的一年，是经济体制改革更加深入的一年。随着经济的发展和经济体制改革的深入，今年在经济工作中将会遇到一些新情况、新问题。由于国家统配物资减少，原材料涨价，外汇短缺，资金紧张，给生产建设带来了新的困难，过去我市靠传统工业优势、靠指令性计划、低工资、廉价能源而获得经济效益的条件，受到猛烈冲击，将增加企业提高经济效益和增强自我消化能力的难度；由于农业两年遭灾和去年财政出现收支差额，加上今年地方要购买电力债券和重点建设债券，财政上调增加，将使资金更加紧张；由于科学技术日新月异，市场变化节奏加快，商品竞争更加激烈，我们将面临新的挑战；由于两个文明建设的深入发展，人民群众对物质文化生活将会提出新的要求。在新的一年里，我们充分认识这些新情况、新问题是完全必要的。但是，我们决不能畏难不前，要充分看到我们有许多有利条件，要鼓足干劲，力争上游，艰苦奋斗，努力开拓，以更大的努力把今年各项工作做得更好。

一九八七年，我们要继续坚持党的十一届三中全会以来的路线、方针和政策，坚持四项基本原则，坚持改革、开放、搞活，坚持不断加强社会主义精神文明建设，切实抓好反对资产阶级自由化和开展增产节约、增收节支运动两件大事，全面完成一九八七年国民经济和社会发展规划，进一步巩固和发展安定团结的政治局面，以两个文明建设的新成就，迎接党的十二大胜利召开。

（一）积极推进经济体制改革，进一步增强企业活力

今年，我市的经济体制改革要认真贯彻“总体设计，配套改革，有主有次，分步实施”的方针，以增强企业特别是大中型企业的活力为中心，搞好企业微观机制、经济运行机制和管理经济方式的三个层次的改革，进一步调动生产者、经营者的积极性，增强企业的生机和活力，保证和促进国民经济持续、稳定地向前发展。

第一，以企业经营机制改革为重点，深化企业改革，进一步搞活企业。今年企业内部的改革，一定要按照经营权与所有权分开的原则，把权、责、利真正落实到企业经营者身上。所有企业都要积极推行各种形式的经营承包责任制，可以搞综合性承包，也可以搞技改、新产品开发、销售等专项承包。大中型企业要划小核算单位，实行分级分权管理。进一步扩大租赁经营，全民小企业和集体企业包括乡镇企业和供销社，要广泛推行租赁经营，亏损、微利的中型企业可以进行租赁试点，大型企业可以在划小核算单位的基础上实行车间或分厂租赁经营。巩固和完善股份制经营，新建、扩建的大中型企业一般宜采取股份制形式，集体企业和按集体企业经营的小型国营企业，逐步推行

以全体职工入股为主要形式的股份制。有计划地搞好企业经营责任制试点,今年重点抓好市工具厂实行经营责任制的试点。经营不好的小型商业服务业企业要进行拍卖或拆股出售。对个别亏损的小型国营企业和集体企业进行破产倒闭试点。要全面推行厂长(经理)负责制,在推行厂长(经理)负责制时,要全面贯彻落实中共中央和国务院颁发的“三个条例”,明确厂长(经理)对企业负有全面责任,处于中心地位,起中心作用。同时,厂长(经理)也要十分注意不要把实行厂长负责制同改善和加强党对企业的领导,巩固和完善民主管理对立起来,要摆正企业党委的地位,充分发挥党委在思想政治上的领导作用,注意加强民主管理,充分发挥职工当家作主的积极性,注意自觉依靠党组织和职工群众,正确行使赋予的权力,应该克己奉公,不谋私利,自觉接受党和群众监督,企业生产经营的重大问题,包括行政干部任免,要主动征求党委和各方面的意见。有条件的企业要积极推行厂长(经理)任期目标责任制和厂长(经理)任期经济责任审计制。搞好企业领导干部和中层干部聘任制、选任制、考任制的试点。继续搞好分配制度改革,不断改进企业工资、奖金分配办法,进一步解决平均主义“大锅饭”问题。企业内部工资、奖金分配的具体形式和办法,在国家下达的工资总额范围内,完全由企业自主决定。继续搞好劳动制度改革,完善劳动合同制。为了搞好企业改革,今年市政府以本政发1号文件下达了关于深化企业改革,增强企业活力的若干规定,各部门、各企业要切实组织实施。

第二,以建立新型企业集团为重点,大力发展横向经济技术联合与协作。发展横向联合,是经济体制改革的重要内容。今年要进一步发展企业之间、行业之间、城乡之间、区域之间、生产与科研之间、生产与流通之间等新的横向联合,由单项协作向多项协作发展,由短期合作向长期合作发展,由全面合作向联合体发展。要特别注意围绕我市大中型骨干企业在产品、技术和管理上的优势,发展一批具有竞争能力的企业群体和企业集团;围绕大专院校、科研单位的技术优势,发展一批新的科研生产联合体;围绕本钢等重点企业技术改造,积极发展以引进资金和物资为主要内容的对外联合。要继续巩固和发展我市与各省市之间、企业与大专院校、科研单位之间的经济技术合作关系。没有进行横向联合协作的企业,尤其是乡镇企业和城镇集体企业都要积极主动与大专院校、科研单位、先进企业挂钩,引进技术、人才、资金,进行协作和联合,努力挤进企业群体和企业集团,在“挤”中求发展。政府各部门要积极为经济联合提供各种服务,及时解决联合中出现的新问题。市政府准备制定有吸引力的优惠政策,吸引更多单位来我市联合与协作。

第三,以资金市场为重点,加速发展生产要素市场,逐步完善社会主义市场体系。要有计划地开拓和完善短期与长期资金市场,发展新型的、企业化的多种金融机构。尽快建立市内国家金融机构间的资金拆借市场,并创造条件使之逐步形成资金拆借中心。努力开拓跨市的资金融通渠道,建立融资联合体。同时要积极开展社会集资,建立市证券服务咨询公司、票据市场和投资公司。要发展生产资料市场,办好物资交易中心,进一步搞活物资流通,提高社会物资供应能力。继续发展和完善科技市场,使更多的科技人员参加技术咨询、技术服务、技术承包、技术成果转让等技术贸易活动。逐步建立劳务市场,继续扩大消费品市场,为搞活企业创造一个良好的外部环境。

第四,继续坚持简政放权,健全宏观经济管理机制。要逐条落实中央、省、市制定的关于扩大企业自主权,增强企业活力的一系列政策规定,把应该放给企业的权力坚决放给企业。采取有效措施,制止乱摊派、乱收费,减轻企业负担。继续减免轻纺企业和其它进行重点技术改造的大中型企业的调节税,对工业企业全面实行分类折旧。坚持优惠政策与经济效益挂钩,推行目标效益责任制,在减免税、贷款、物资供应等方面,优先支持产品适销对路、经济效益好的企业,增强企业自我改造、自我发展的能力。

在经济体制改革中,我们一定要更新观念,加强领导,总体设计,分步实施,总结典型,推广

经验，不断发现新情况，解决新问题，使各项改革扎扎实实地健康地发展。

（二）广泛深入地开展增产节约、增收节支运动，促进国民经济持续、稳定发展

开展增产节约、增收节支运动，是当前经济工作的一项中心任务，是具有深远意义的战略部署。通过开展“双增双节”运动，不仅要恢复和发扬我们党的艰苦奋斗的优良传统，而且为适应有计划商品经济的要求探索新的路子，使之成为推动企业改进经营管理、发展社会生产力的强大动力。我们要动员全市人民响应党中央的号召，团结起来，行动起来，积极投入到增产节约、增收节支运动中来，在全社会形成一个增产节约光荣，损失浪费可耻，人人为国家多做贡献的良好风尚。要充分发动群众，结合实际，找问题，查漏洞，献计献策；要抓管理，压支出，搞节约，反浪费，挖潜力，搞革新，抓增收；要制定增产节约、增收节支的奋斗目标和具体措施，并层层分解和落实到车间、科室、班组、个人，实行目标管理，建立责任制。开展“双增双节”运动，一定要以“挖潜力、上水平、反浪费、增效益”为主要内容，一定要抓住全面提高经济效益这个中心，在推进技术进步，增产适销对路产品，提高产品质量，降低物资消耗，减少损失浪费上狠下功夫。今年农村社会总产值要达到7.23亿元，比上年增长6.3%；工业总产值要达到37亿元，比上年增长8%，上缴利税要与生产发展速度同步增长；财政收入要完成44,800万元，比上年增长5.3%。国家和省提出，今年物资消耗要比上年降低2%，企业和车间管理费减少10%，流动资金周转时间缩短3%，亏损额减少30%；商业流通费用降低2%，亏损额减少20%；基本建设在确保工程质量的前提下，降低工程造价5%，力争降低7%；各项财政支出压缩10%。完成这些目标是十分光荣而又艰巨的，我们一定要千方百计，狠抓落实，努力实现国家和省提出的各项增收节支目标。

积极调整产品结构。要以市场为导向，重点搞好原材料工业和轻纺、化工、医药、机械、电子工业产品结构的调整，提高产品加工深度，发展系列产品，增产出口产品、优储产品和紧俏产品。抓紧产品更新换代，努力开发适销对路和有新生命力的新产品。充分利用价格、信贷等经济杠杆，抑制滞销产品的生产，鼓励优质产品的生产。组织安排好能源、原材料供应和交通运输、邮电通讯工作，抓好安全生产，确保工业生产按计划进行。

强化企业经营管理。以提高产品质量和降低消耗，降低成本为重点，大力加强企业各项管理工作，提高企业消化不利因素的能力。全面推行现代化科学管理方法，加强基础工作，促进企业管理升级。牢固地树立质量第一、信誉第一的思想，全面加强质量管理，积极推行和采用国际标准，建立质量保证体系和质量责任制，深入开展创优活动，积极争创名优产品。狠抓扭亏增盈工作，最大限度地减少政策性亏损，千方百计消灭经营性亏损。建立原材料、能源节约奖惩责任制，在群众中大力提倡“一厘钱”精神，广泛开展“五小”活动，以节约求增产，向管理要效益。

努力搞好销售工作。要把销售工作作为企业生产经营的重要环节，领导亲自抓。从今年开始，全市实行用销售收入考核企业的经营活动，积极推行全奖全罚的销售承包责任制，实行销售大包干。

坚决压缩财政支出。各行政机关、企事业单位，特别是领导机关。领导干部要带头发扬艰苦奋斗、勤俭建国的精神，坚决克服铺张浪费不良风气，严格实行“十不准”：不准增设机构和增加人员编制；不准滥发奖金和实物；行政、事业单位公用经费不准超过限额；严格控制集团购买，不经批准不准购买小汽车、高档办公用品和设备；基建和技改工程一般不准举行开工典礼和竣工剪彩；严格控制各种表奖会、庆功会、评比会，不准发放纪念品；不准租用宾馆或招待所办公；对向社会上发行的刊物和内部简报，不准给予财政补贴；不准巧立名目，转嫁开支，违章乱报销；不准乱建房屋、乱占耕地。以上十不准，违者追究责任，严肃处理。要严肃财经纪律，加强财务监督和审计，堵塞漏洞，杜绝浪费，把过高的支出空气压下来，努力实现财政收支平衡。

(三) 充分发挥山区资源优势，全面发展农村商品经济

今年我们要继续贯彻执行“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”的方针，坚持以城带乡，深入进行农村第二步改革，继续调整产业结构，增强农业后劲，使农村商品经济有个更大的发展。

农村改革要以发展多种经济成份、多种经营方式和多层次的社会化服务为重点，完善第一步改革，深入进行第二步改革。继续完善农村双层次的经营管理体制，坚持宜统则统，宜分则分，统分结合的原则，重点完善村一级集体经营层次，壮大集体经济实力，增强产前、产中、产后服务和就地“以工补农”的能力，从根本上巩固和提高家庭联产承包制。要因地制宜地发展一批适度规模的专业大户，发展多种形式的经济联合，实现优势互补。完善粮油购销体制，继续实行合同定购与市场收购并行的“双轨制”，合同定购部分按国家规定价格收购，合同定购以外的按市场价格自由购销，以进一步调动农民的积极性。不断完善农副产品合同制，特别注意搞好人参定购合同和生猪购销合同，对国家定购的品种要严格按合同办事，对国家规定放开的品种，坚决放开。要解决经济部门城乡分割和服务延伸问题。各级供销社要充分发挥农村商品流通的主渠道作用，基层供销社、分销店可以租赁或承包给农民经营，个别经营不好或地处偏僻的，可以转制出卖。积极鼓励和支持农民办个体或合作的企业，引导农民进入流通领域，逐步实现农业劳动力转移。开拓生产要素市场，发展多样化的金融形式，扩大农村信用社和基层银行的自主权，发展农村社会保险事业，促进农村商品生产。

切实抓好粮食和蔬菜生产。粮食是农业的基础和调整产业结构的前提条件。我们要进一步树立粮食是稳定农民情绪和发展商品生产的基础的思想，正确处理粮食和多种经营的关系，把粮食生产摆到重要位置上来，切实抓紧抓好。稳定粮食总产量，增加农业投入，加强农田基本建设，抓紧修复水毁工程，改善农业生产条件，落实粮肥、粮油挂钩等鼓励粮食生产的政策，实行集约经营，提高粮食单产，努力完成省下达的粮食总产量1.75亿公斤的计划。郊区要继续坚持“服务城市、富裕农民”的方针，进一步完善蔬菜产销体制，大力抓好以菜、蛋、肉、奶为主的副食品生产。今年郊区商品菜种植面积要保证4万亩，商品菜产量达到1.2亿公斤，比上年增长9.1%。大力发展郊区家庭小菜园，增加保护地生产，进一步搞好鲜、细菜和淡季蔬菜生产和供应。

大力发展林业生产和多种经营。林业生产要以充分发挥森林综合效益为着眼点，实行立立体、环状、多层次开发，今年要完成12万亩植树造林任务，搞好低产林改造和封山育林，搞好林木综合利用和深加工，提高林业生产的经济效益。要把发展多种经营作为继续调整农村产业结构的重要方面来抓，大力发展人参、山楂、细辛、木耳等多种经营生产，逐步建立一批系列配套商品基地。多种经营生产要坚决改变粗放经营，加强管理，努力提高单产。今年人参产量要达到61.7万公斤，比上年增长23.4%；山楂产量250万公斤，比上年增长60.3%；细辛产量12.5万公斤，比上年增长19%；木耳产量8万公斤，比上年增长60%，使多种经营的收入比上年有较大幅度增长。

积极发展乡镇企业。继续贯彻执行“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的方针，集中力量上质量、上技术、上管理、提高经济效益。积极发展人参、山楂、药材等系列产品，因地制宜发展建筑业、采矿业、运输业、养殖业、食品业、商业和各类服务业，今年乡镇工业产值要完成3.26亿元，比上年增长20%以上。

省委、省政府关于开发“三辽”的决定，对加快改变山区面貌具有重大意义。我们要认真贯彻落实《决定》精神，结合实际情况，制定出切实可行的具体实施方案，扎扎实实地抓好山区开发建设。要热情支持和紧紧依靠“三辽”工作队，加快山区脱贫致富。切实管好用好扶贫资金和各项生产开发专项基金，从单纯救济转向立足于经济开发、资源开发，启动贫困地区内部的经济活力，大力兴办扶贫企业，逐步摆脱贫困。对特困户和长困户要实行领导包干，层层落实责任制。

(四) 搞好重点工程建设，加快技术改造步伐

基本建设要继续严格控制建设规模，调整投资结构，实行三保三压：保计划内建设，压计划外建设；保生产性建设，压非生产性建设；保重点建设，压非重点建设，切实把投资规模控制在省下达的指标之内。今年全民所有制基本建设总规模初步安排3.77亿元。要集中力量抓好国家安排的本钢改造和省安排的凤鸣电站等重点工程，地方要为本钢改造做好服务工作，多作贡献。同时要真抓好市安排的15项重点工程。今年建成延风、黑金2所小学，电子、商业、师范3所中专的学生宿舍，拐磨子、石桥子两所乡镇中心卫生院，妇婴医院门诊和老干部活动楼。彩建小学、化工学校实验楼和电视中心楼完成主体工程。教育学院、北台钢铁总厂热电站、太子河和采煤沉陷区治理等工程要抓紧施工，完成进度计划。继续搞好建筑业改革，整顿建筑市场。健全和完善创优工程工作体系和保证体系，在防止浪费、降低造价、提高质量上狠下功夫，全市施工企业的平均工程优良品率要达到65%以上，几家主要施工企业的工程优良品率要达到85%以上，努力争创一、二项国家金银牌。

技术改造要重点抓好关系全市经济发展后劲的建设项目，优先安排“七五”计划确定的千万元以上的重点改建扩建项目，特别要确保重点接转续建项目和年内竣工投产项目。今年我市技术改造投资2.4亿元，共计200项，其中安排了北台钢铁厂总体改造、钨钼厂钨钼系统改造、电瓷厂高压电瓷、石油化学厂引进洗涤剂生产线、本溪水泥厂总体改造、化肥厂节能改造、化工厂三聚磷酸钠建改造、经编厂中外合资经营、曲轴厂曲轴凸轮轴改造、面粉加工厂、啤酒厂改造、邮电局引进万门程控交换机等12个千万元以下上重点项目。要制定鼓励技术改造的政策措施，建立严格的项目责任制，立相应的考核办法，保证技改项目不突破计划投资规模，保证按时竣工投产，收到预期效果。

对基建和技改项目要推行设计、施工的招标投标制和各种形式的投资包干责任制，超支部分一律不再追加投资，千方百计降低工程造价，提高投资效果。对计划内的基建和技改项目，要提出明确的形象进度要求，尽可能地缩短建设工期。

(五) 加强对外经贸工作，提高出口创汇能力

外贸工作要大力搞好出口专厂、基地建设，培植出口大户，建立出口生产体系。在巩固和发展骨干出口产品的基础上，大力调整出口产品结构，积极开发出口产品。进一步制订和完善鼓励出口创汇的政策措施，扩大企业外汇分成，实行多创多收。企业可以选择对外“窗口”，自己组织货源，多出口，多创汇。今年全市要确保完成出口商品收购额1亿元，力争完成1.3亿元。

外经工作要认真落实国家和省颁发的办好“三资”企业的优惠政策，进一步创造吸引外资的投资环境，争取有更多的外商投资项目达成协议，今年利用外资、引进技术和设备成交额要达3,000万美元。利用外资引进技术要紧紧围绕出口创汇企业和骨干企业的技术改造，注意引进先进技术和关键设备，并的经济效益把技术引进和消化吸收、开发创新结合起来，不断提高利用外资、引进技术。继续积极开展对外工程承包、劳务出口，开辟新的创汇途径。

外事工作要坚持为对外开放服务，为经济建设服务，不断扩大对外交往，广交朋友，增进友谊，做好友好城市工作，发展与意大利摩德纳市的友好合作关系，不断扩大国际间的经济技术合作。

(六) 大力搞活流通，繁荣城乡市场

商业工作要以搞活商品流通为中心，继续搞好商品流通体制改革，发展“三多一少”的流通网络，探索新的商业形式，发展新的流通渠道，扩大工商、农商、商商联营联销业务。继续改革批发体制，在发展国营批发商业的同时，允许多种经济形式的批发商业并存，试办多种专业或综合的城镇批发市场，尽快形成以城市为中心的开放式、多渠道、少环节的批发体系。要以市场供应为出发

点，搞活商品经营，改善商品结构，增加商品供应。今年全市社会商品零售总额要达到12.4亿元，比上年增长8.3%。充分发挥国营商业的主导作用，积极组织市场商品货源，尤其要加强肉、蛋、菜的收购和供应，搞好旺储淡销，平抑价格，稳定市场。大力开拓农村市场，积极组织工业品下乡，充分发挥集体和个体商业的作用，进一步搞活农村市场。有计划地进行商业网点改造，大力发展第三产业，安排好待业人员。

粮食工作要抓紧粮食调入和催调工作，发展与产粮区的联系，保证完成粮食调入任务。继续搞好粮食精加工，把粮食供应水平再提高一步。加强粮食经营管理，实行粮食补贴与效益挂钩，提高粮食企业管理水平。认真搞好粮食购、销、调包干，坚决完成征购任务，不许突破返销指标。

要继续搞好物价管理，抓好经常性的物价监督检查，严格控制放开价格的品种和范围，加强对已经放开的商品价格的指导、管理和协调。对与群众生活密切相关的肉、蛋以及主要蔬菜品种的零售价格，必要时实行最高限价，努力把全市物价指数控制在国家和省规定的范围之内。加强工商管理，坚决制止欺行霸市、哄抬物价、扰乱市场秩序的不法行为。活跃城乡集市贸易，做好经济合同和商标广告管理工作，维护好经济秩序。

(七) 积极发展科技、教育、文化、卫生、体育事业

科技工作要进一步贯彻落实经济建设必须依靠科学技术，科学技术必须面向经济建设的战略方针，大力推进以放活科研机构、放活科技人员为重点的科技体制改革，从组织结构上进一步使科技与生产紧密结合。市属科研所要逐步进入企业集团或骨干企业，有的可以发展成为行业技术开发中心。加快拨款制度改革，全面推行所长负责制，实行所长任期目标责任制和任期责任审计制，推行科技项目合同制、承包制、招标制和技术职务聘任制。办得不好的科研所，可以进行租赁试点。支持和鼓励科技人员以调离、停薪留职、辞职等方式，到城镇和农村承包、租赁全民所有制中小企业，承包或领办集体乡镇企业，兴办经营技术开发、技术服务、技术贸易机构，创办各类中小型合资企业、股份公司，允许技术入股者按股分红。抓住主攻方向，大力搞好科技攻关和技术开发，积极为传统产业的技术改造、技术进步和开发利用山区资源服务，努力完成今年安排的107项科技项目。继续实施“星火计划”和“六一三”工程，突出抓好具有地方优势、地方特点的短、平、快技术开发项目。认真搞好中小企业科技扭亏试点和建设科研生产型企业试点。从推广应用新技术、提供科技信息、搞好技术培训等方面，进一步做好科技扶贫工作。

教育工作要坚持“三个面向”和德智体全面发展的方针，深入搞好各项教育改革，进一步提高各级各类学校的教育质量。加强对普及九年制义务教育工作的宏观指导扎扎实实地组织好义务教育的实施。调整、提高各类中等教育和高等教育，积极发展职业技术教育、幼儿教育、特殊教育、成人教育和农民业余教育。加强师范教育，搞好师资培训，提高师资水平。坚持勤工俭学，搞好厂校挂钩和联合办学，多方筹集教育经费，抓好学校危房维修，改善办学条件。

文化工作要以社会效益为最高标准，坚持为社会主义服务、为人民服务的方向，抓好文艺创作，努力提高精神产品质量。搞好文化管理体制的改革，多渠道、多层次、多档次地发展文化事业。加强农村文化中心和文化专业户建设，活跃农村文化生活。管好文化市场，办好新闻、广播、电视事业，加强文物保护工作。搞好地方志编纂。

卫生工作要继续贯彻预防为主方针，推行医疗目标管理，提高医疗质量，发展城乡等多种形式的医疗协作联合体，解决农民就医难的问题。继续抓好改善医疗服务态度工作，提高服务质量。积极发展中医事业，加强预防保健和食品卫生的监督管理工作，努力控制主要传染病和地方病的发生和蔓延。深入持久地开展爱国卫生运动，坚持“门前三包”，注意抓好偏僻地区的环境卫生，不断改善城乡环境卫生面貌。

体育工作要以培训体育人才为重点，抓好训练体制改革，发展横向联合，办好体育协作区，促进体育社会化，努力提高我市体育运动水平。广泛开展群众性体育活动，增强人民体质。提高竞技水平，力争在省首届青运会和全国二届青运会上夺得好成绩。

计划生育工作要落实以防为主的方针，加强基层计划生育队伍建设，继续提倡晚婚晚育、少生、优生和一对夫妇只生育一个孩子，不断完善控制人口增长的政策措施，确保全年出生人口不超过2.7万人，计划生育率达到99%，迅速扭转超生局面。

（八）搞好城乡建设，改善人民生活

城市建设要面对现实，面对未来，坚持城市建设、环境建设和经济建设同步发展，集中力量搞好城市基础设施建设，进一步提高城市的多功能和中心作用。从今年开始，我们要动员全市人民，大搞义务劳动，大力开展整治和美化城市环境的活动。要建设以环城森林公园为主的城市绿化体系，逐步形成一批森林风景区和树木观赏园，建成环城的绿色防护屏障。所有单位都要自行完善绿化体系，建设花园式单位。城市绿化覆盖率由上年的21%提高到24%。采用生物措施和工程措施相结合的办法，治理裸露地面10万平方米。坚持依法管理城市，大力整顿“乱建、乱占、乱摆、乱堆”，逐步美化市容。经过几年的努力，把我市建成一个整洁、文明、优美、方便、舒适的山城。

继续贯彻人民城市人民建的方针，本着实事求是、量力而行的原则，围绕人民生活中的“诸难”问题，有计划地办一些实事，进一步解决“骨肉”关系不协调的问题。加快城市住宅建设，争取全年施工80万平方米，竣工43万平方米，不断完善住宅楼区的环境配套设施。改善城市交通条件，拓宽、改造交叉路口，继续发展城市民用煤气，再增加煤气用户5,000户，使城市气化率由上年的33%提高到36%。抓好城市供暖、供水设施建设，扩大余热采暖和集中供热面积，进一步改善城市供水条件。加速采煤沉陷区治理，建成彩建、彩新17栋搬迁楼。继续抓紧太子河防洪工程建设，进一步提高城市防洪能力。新建、翻建一批厕所，改善公共卫生条件。搞好村镇建设，不断改善农民的居住、交通、吃水条件。人防战备工作要从实际出发，重点建设，讲求效益，坚持平战结合，充分利用人防工程为四化建设服务。

环保工作要继续坚持以保护全市人民健康为宗旨，以治理大气、保护水源为重点，从提高环境效益出发，有计划地进行环境综合整治。通过各种渠道多筹集一些资金，加速污染治理。对老污染源治理，安排30项治理工程，投资1,950万元，年底竣工15项，形成处理废气2,045万立方米，处理废水159万吨，回收粉尘10万吨，减少外排粉煤灰63万吨的能力。严格控制新污染产生，对改、扩、新建项目，一定要坚持“三同时”原则，搞好环境评价和工程审查把关。紧紧抓住烟尘、污水、废渣、噪声“四害”进行综合整治，加强重点地区、重点单位排污定标管理，在巩固两处共140万平方米烟尘控制区的基础上，再建一处100万平方米的烟尘控制区。消除连轧厂空压机吸风塔、氧气厂排气等5处扰民噪声，5家企业实现烟尘、粉尘、污水、废渣和环境噪声基本无超标污染，努力把市区每月平方公里平均降尘量再降低8—10%，大峪水源水质巩固二级地面水的标准，使我市的环境有个新的改善。

（九）加强社会主义精神文明建设，反对资产阶级自由化

加强社会主义精神文明建设，当前最重要的是开展反对资产阶级自由化的斗争。这场斗争关系到党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策能否正确地坚持下去，关系到我们的事业将由什么样的一代人来继承。这场斗争的唯一宗旨，就是全面地正确地贯彻执行三中全会以来的路线。同改革、开放、搞活一样，反对资产阶级自由化也是长期的，贯穿于改革、开放、搞活的全过程。因此，我们一定要充分认识这场斗争的重要性和长期性，认清这场斗争的性质和意义，旗帜鲜明、立场坚定地站在这场斗争的前列。按照党中央的部署和市委的安排，当前反对资产阶级自由化的斗争