

財政學參考資料

第二輯

吉林財貿學院財政金融系編

1960年6月

关于生产資料、生活資料生产与財政收支 的关系的初步研究·····梁治 富金和	(1)
关于生产資料、生活資料生产与財政收支 的关系的一些看法·····严毅沈	(10)
关于国家儲备的几个理論問題的初步探討··張久光	(20)
我国国民收入中积累和消費的关系·····楊 波	(30)
国务院关于加强綜合財政計劃工作的决定·····	(36)
略論綜合財政計劃·····葛致达 凌 寒	(38)
企业財務工作大搞群众运动的經驗 (60年1月22日在全国稅务局長會議上的发言) ·····謝 明	(58)
大搞群众运动，加强企业財務工作支持生产建設的 持續跃进(在全国大中城市財政銀行工作、企 业財務工作上海現場會議上的发言摘要) ·····財政部副部長、金 明	(65)
深入企业、发动群众，把財政金融工作、企业財務 工作推向一个新的发展阶段 (在全国大中城市財政銀行工作、企业財務工 作上海現場會議上的发言摘要) ·····中共中央財貿部部长 馬明方	(79)
財政金融工作促进生产的道路 (在全国大中城市財政銀行工作、企业財務工作 上海現場會議上的发言摘要)	

.....中共上海市委書記处書記 曹荻秋 (88)	
企业中的群众性經濟核算运动在蓬勃发展	
.....国务院財貿办公室財金組 (98)	
正确認識企业财务工作大搞群众运动	
中的各种关系.....陈德京 (107)	
十年来我国工商稅收工作.....申 平 (116)	
十年来的农业稅工作.....李树德 (128)	
稅收在社会主义建設时期的作用.....胡中流 (138)	
試論国家稅收在社会主义建設时期的作用	
.....朱福林 傅芝邨 (146)	
評論我国过渡时期的稅收轉嫁和負担問題...王誠堯 (156)	
稅收工作必須大搞群众运动，全力支持国民經	
济的高速度按比例发展	
(1960年1月在全国稅务局長會議上的結論紀要)	
.....吳 波 (189)	
两年来稅收工作在大跃进当中的基本經驗..... (205)	
稅收工作大搞群众运动的初步經驗..... (212)	
不同社会制度下国家公債的本質和作用.....王傳綸 (221)	
財政部金明副部長在全国基本建設投資包干經驗交	
流會議上的总结发言..... (236)	
管好基本建設資金,促进建設事业高速度发展...許毅 (256)	
反对右傾思想、大力推行投資包干制度	
(1960年1月在全国基本建設投資包干經驗交流会	
議上的发言).....刘玉柱 (263)	
依靠广大群众做好文教財務工作	
(1959年11月在全国文教財務工作會議上的	
总结报告).....戎子和 (274)	

在全国文教财务工作会议上关于卫生计划财务工作 的安排问题的报告.....	賀 彪 (293)
把文教财务工作提高到新的水平.....	大公报社論 (309)
論我国1958年财政管理体制的改进.....	林 允 (315)
国务院关于进一步改进财政管理体制和改进銀行信 貸管理体制的几項規定 (草案)	(341)
統一領導分級管理是国家預算管理工作的 正确方針.....	許飞青 (346)
对于国家預算結余的一些看法.....	戈广从 (356)
我国国家預算的本質和它在过渡时期 的作用.....	葛致达 (365)
不断地組織預算的积极平衡，为高速度、按比例地 发展国民經济服务	
財政部戊子和副部長在全国預算工作經驗 交流會議上的總結发言.....	(389)

关于生产資料、生活資料生产与 財政收支的关系的初步研究

梁 治 雷金和

党向全国人民提出要在十五年、二十年或者更多的一些時間內，把我国建設成为一个具有高度发展的現代工业、現代农业和現代科学文化的社会主义国家。这是一个巨大的、光荣的任务。为了实现这一偉大的任务，对財政計劃部門的同志來說，就要求我們通过綜合財政計劃有效地集中大量資金并合理地分配这些資金，以保証高速度发展国民經济和进行文化建設的需要。

如何合理的分配資金呢？我們想从財政收入中来自生产資料和生活資料的收入及其与財政支出中用于积累、消費支出的关系进行一些探討性的研究。

財政收入是国民收入的一部分。国民收入是本年社会总产品扣出物質消耗以后的那部分社会产品，也就是物質生产部門在本年創造出来的新的物質財富。財政收入實質上是集中了本年創造的新的物質財富的一部分，財政支出則是將这部分集中的物質再分配出去。在商品生产和商品交換存在的条件下，物質的价值是以貨幣表現的。因此，財政收支就其实質來說，乃是物質集中与分配的貨幣表現。

生产按其用途可分为生产資料生产和生活資料生产。生产資料生产在全部經济中起着决定的作用。“为了扩大生产（絕對意义上的积累）必須首先生产生产資料，而要做到这

一点，就必须扩大制造生产资料的社会生产部门。”①我们党根据扩大再生产的理论制定了在重工业优先发展的条件下，工业和农业同时并举的方针。由于贯彻执行了这一方针，我国生产资料的生产得到了迅速的发展，其增长速度大大超过了生活资料生产的增长。如1957年生产资料工业产值比1952年增加了2.2倍，平均每年增长26.0%；同一时期，生活资料工业产值增加了89%，平均每年增长13.5%。1958年工业总产值中生产资料产值比1957年增加了103%，生活资料产值增加了34%。生产资料产值占工业总产值的比重1952年仅为39.7%，1957年增加到52.8%，1958年则增加为57%。

财政收入是集中的本年新创造的物质财富的一部分，它是分别由生产资料生产部门和生活资料生产部门所创造的，因此，财政收入按其物质形态来说也就有来自生产资料的收入和来自生活资料的收入。几年来，和上述生产情况一样，在财政收入中来自生产资料的收入的比重不断扩大，而来自生活资料的比重则不断下降。如下表：

年 度	来自生产资料 收入的比重	来自生活资料 收入的比重
1952	23%	77%
1957	36%	64%
1958	41%	59%

注：为了便于大家研究，我们认为有必要把我们的计算

①列宁：“评经济浪漫主义”，“列宁全集”，俄文第4版，第2卷，第137页。

方法介紹一下。我們的計算主要是採用了部門法，即：凡是來自重工業部門及重工業產品的收入均作為來自生產資料的收入，而凡是來自輕工業、農業部門或輕工業、農業產品的收入則均作為來自生活資料的收入。至於交通運輸、商業等部門的收入則按照它們經營生產資料、生活資料所得的收入分別計算。應該說明，這種計算方法是不夠科學的，因為在重工業部門中也生產一部分生活資料，如某些化學工業產品；而輕工業部門中也生產一部分生產資料，如用作織布的棉紗等。即使在一種產品中也有兩種不同的用途，如食鹽，一部分是用做食用的，而另一部分則是作為工業原料的。因此，按部門劃分並不能正確反映生產資料、生活資料的情況。在計算過程中，由於材料所限，估算成分很大，同時這次計算還僅限於通過國家預算的財政收入，未包括預算外部分。總之，計算還是比較粗糙的，不夠準確、全面。另外，在計算生產資料、生活資料收入比重時未包括債務收入和其他收入；在計算支出時未包括債務支出、對外援助及其他支出；對生產資料生產部門工人工資轉化為生活資料，生活資料生產部門在生產過程中生產資料消耗的補償，以及企業利潤提成及其使用等因素，也未考慮。

如前所述，財政收入是物質生產部門的純收入，也就是這部分物資的貨幣表現。每一元的財政收入都代表着等同價值的物資。因此，由生產資料生產部門所創造的收入基本上代表着生產資料的積累，而由生活資料生產部門所創造的收入則基本上代表着生活資料的物資積累。

財政支出的一部分是屬於積累性質的，屬於這部分的有：（1）基本建設支出；（2）國家物資儲備；（3）各

部門的物資儲備（即增撥銀行的信貸資金和增撥企業的流動資金）。另一部分是屬於消費性質的，屬於這一部分的有經濟事業部門的經費。社會文教費、國防費、行政管理費等等。幾年來，財政支出的分配情況是：

年度	用于积累性質的支出占总支出的%	其中：基本建設支出占总支出的%	用于消費性質的支出占总支出的%
1952	45.2	30.6	54.8
1957	54.7	45.1	45.3
1958	65.6	57.9	34.4

在財政支出中，用于积累性質支出的比重不斷擴大，而用于消費性質支出的比重則是相對下降的。這種趨勢是正常的，是符合擴大再生產的要求的。

財政支出是物資分配的貨幣表現，因此，財政支出就必須要有相應的物資做保證。在用于积累性質的支出中，基本建設支出的70%左右是用來購買建築材料、機器設備等生產資料的，在國家和各部門的物資儲備中也有一定數量的生產資料，由于基本建設支出占积累性質支出的80%左右，因此，用于积累性質的支出主要是要以生產資料來保證的。在消費性質的支出中，雖然也需要一部分生產資料，但其絕大部分是需要由生活資料來保證的。

以上是分別就收入和支出兩方面來說的，而收入和支出是密切聯系的一個完整的統一體，也就是說，通過財政手段集中的物資及其分配是密切聯系的一個完整的統一體，兩者必須相適應。用于購買生產資料的支出必須要和來自生產資料的收入相適應，而用于購買消費品的支出必須和來自生活

資料的收入相適應。因此，用於積累性質的支出——主要是用於基本建設的支出的增長應該大体上與來自生產資料的收入增長相適應，用於消費性質支出的增長則應該大体上和來自生活資料收入的增長相適應。

為了研究這一問題，我們分析了1952年——1958年的財政收支情況。

一、從1952年至1958年的情況來看，來自生產資料的收入增長與用於基本建設支出的增長；來自生活資料收入的增長與用於消費性質支出的增長，基本上都是適應的。如：來自生產資料的收入1958年比1952年增長了360%，平均每年增長29%，用於基本建設的支出增長了356%，平均每年增長28.8%；來自生活資料的收入1958年比1952年增長了103%，平均每年增長12.5%，用於各項費用的支出增長44.5%，平均每年增長6.4%。來自生產資料的收入增長大於用於基本建設支出的增長，來自生活資料收入的增長大於用於各項費用支出的增長。這一情況是正常的，因為只有這樣才能保證國家和各部門的物資儲備有所增加，而且這也是為適應生產規模的不斷擴大所必需的。

二、從各年來看，則又有以下幾種情況：

1. 基本建設支出的增長小於來自生產資料收入的增長，比較突出的如1955年和1957年。

1955年來自生產資料的收入比上年增加了10.9%，而基本建設支出僅增加了0.4%。在這一年，由於前一年農業收成不好，把基本建設計劃訂得偏小了，其結果是造成了財政上過多的結餘和一些生產資料的暫時積壓。當時由於對這種現象缺乏深刻的認識，曾經不恰當地出口了一部分鋼材

和水泥。

1957年来自生产資料的收入比上年增加了12.7%，而用于基本建設的支出不仅沒有增加反而減少了7.4%。这是由于对1956年跃进缺乏全面認識，也把基本建設計劃訂得偏低了，以后虽然增加了一些項目，追加了一些投資，但仍然結余了不少物資。应当說明，其中有一部分是弥补1956年动用庫存的部分，是必要的。

2. 基本建設支出的增長大于来自生产資料收入的增長，用于各項費用支出的增長大于来自生活資料收入的增長。如1956年。

1956年来自生产資料的收入比上年增長了16.6%，而用于基本建設的支出則增加了54%；来自生活資料的收入比上年增加了13.6%，而用于各項費用的支出則增加了19%。

1956年是社会主义改造胜利完成的一年，同时，1955年农业又获得了丰收，也結余了一部分物資，因此。1956年經濟和文化建設发展快一些是完全必要也是完全可能的。但是，基建計劃安排得过大了一些，其他支出也增加得多了一些，超过了物資供应的可能。其結果，是造成了生产資料、生活資料供应的緊張，动用了国家的物資儲备，国家商品庫存总值比上年減少了約20亿元，財政上出現了本年支出大于收入18.3亿元的現象，同时，国家增加了一部分貨幣发行。

3. 来自生产資料收入的增長小于基本建設支出的增長，来自生活資料收入的增長大于各項費用支出的增長。如1958年。

1958年来自生产資料的收入比上年增長了54%，而用于基本建設的支出增長了75%，由于基本建設支出的增長超过

了来自生产資料收入的增長，造成了生产資料供应的緊張，动用了一部分国家儲备。但是在財政上却表现为結余 9 亿元，大部分是基本建設投資的結余。这說明縱有財力的可能，但缺乏相应的生产資料的供应，基本建設投資也是完不成的。这是什么原因呢？这需从另外一方面來說明，由于貫徹执行了工业、农业同时并举、重工业、輕工业同时并举的方針，1958 年农业輕工业生产得到了迅速的发展。因此，这一年来自生活資料的收入比上年增加了 26.0%，但另一方面由于貫徹执行了增产節約、勤儉建国、勤工儉学的方針，这一年各項費用的支出仅比上年增加了 3.5%，这样就必然会使某些生活資料有所結余。

通过上述分析，可見基本建設支出增長过多地超过来自生产資料收入的增長时，就会造成生产資料供应的緊張，并且使得一部分計劃缺乏物資保証而产生有錢花不出去的现象。相反的，当基本建設支出的增長慢于来自生产資料收入的增長时，又必然会造成更多的物資結余，影响扩大再生产的規模，延緩建設速度。来自生活資料的收入与用于消費性支出的过分脫节，亦会引起某些生活資料的供应暂时緊張或暂时过多的情况。这些都必須在編制国民經济計劃时，加以很好安排。

通过上述分析，又反映了另外一个問題，这就是：我国原有經济基础很薄弱，特別是重工业基础很差。虽然近几年有了很大的发展，但是农业、輕工业仍占很大比重，在財政收入中来自生活資料的收入还占一半以上。这是一个方面。另一方面，为了迅速改变我国經济落后的面貌，必須要集中大部分的資金用于基本建設。这样就形成了一个矛盾，即

資金来源与資金运用構成上的矛盾，其實質也就是物資集中与分配構成上的矛盾。这个矛盾在1958年突出地暴露出来了，而在今后一个相当長的时期內还将繼續存在。但在前几年，重工业基础比現在差得多，而这个矛盾却为什么表現得不那么明显呢？这主要是当时建設規模不象現在这样大，1953年基本建設投資还不到1958年的三分之一，而当时生产資料的进口还占相当大的比重。以鋼材为例，1953年进口鋼材約占当年生产，基建用鋼材的50%左右。1958年仅占10%多一些。这說明，在1958年我国建設規模比以前是数倍的增長了，而所需的材料又主要是依靠国内生产，因而就突出了这一矛盾。

怎样来解决資金来源与分配構成上的矛盾呢？最主要最基本的办法是依靠我国优先发展重工业来解决，因此，坚持和貫徹保證重点照顧一般的原則分配資金，使有限的来自生产資料的收入更好的用于生产性建設，以加速重工业的发展，將是十分重要的。其次是通过商品交換的方式可以使这两部分物資相互变化，这亦將有利于解决資金来源与分配構成上的矛盾。通过商品交換来轉化的途徑是：

第一、通过对外貿易可以使这两部分物資互相轉化。如土特产品是生活資料，生产土特产品所創造的收入是来自生活資料的收入，它所代表的物資是生活資料。但是，当通过对外貿易將一部分土特产品出口換回一部分鋼材的时候，那么这部分收入所代表的物資就不再是生活資料而是生产資料了。过去几年，和兄弟国家进行的对外貿易在解决我国生产資料需要与供应之間的矛盾方面起了很大的作用，今后仍將起很大的作用。

第二，目前我国还存在着两种主要的所有制，即全民所

有制和集体所有制。两种所有制之間的經濟联系主要是通过商品交换来实现的。在过去，集体所有制的农业合作社和手工业合作社主要是生产生活資料，并以所生产的生活資料来向全民所有制交换生活資料和一小部分生产資料。但在人民公社化以后，这种情况有了变化。人民公社是工农商学兵五位一体，农林牧副漁全面的經營多种經濟的政社合一的基层單位，同时还將逐步实现公社工业化，人民公社不仅有生活資料的生产，而且也有生产資料的生产，其产品除去一部分用于自己消費以外，还將有一部分用来与全民所有制及其他公社进行交换。因此，人民公社除去农副产品外，其所生产的矿石、建筑材料以及其他生产資料亦將有一部分用来交换全民所有制的生产資料和生活資料。这將为促进全社会生产資料和生活資料生产的大发展，开辟广闊道路。随着生产的发展，反映在資金来源与分配構成上的矛盾亦將逐步縮小。

應該說明，上述几个因素在整个生产中，特别是在生产資料的生产中所占比重毕竟是很小的，它們只能起到調剂的作用。因此，不能因为存在这些因素而否定了来自生产資料的收入应与用于購買生产資料的支出以及来自生活資料的收入应与用于購買消費品支出基本相适应的这一規律。

过去的几年，財政收入与支出的構成上曾出現过一些不平衡的現象，为什么会产生这种情况呢？这并不是我国經濟財政发展中固有的不可克服的矛盾，而主要是我們对国民經濟和財政收支之間，特别是来自生产、生活資料的收入及其与財政支出中用于积累、消費支出之間的內在联系缺乏深刻的認識所致。

如前所述，如果支出大于收入則將失去物資的保証，收

入过多的超过支出，則又必然会造成物资的积压，这都将会导致国民经济各方面之间的比例失调，从而影响国民经济按比例高速度的发展，反过来也就不利于财政的巩固。因此，通过财政手段分配用于积累、消费支出比例的大小，是不能单凭人们的主观愿望来决定的。支出必须和收入相适应，也就是财政收支必须平衡，不仅收支总额要平衡，而且在收支的构成上亦必须平衡。我们的责任就在于深刻的认识这一客观规律，并遵循这一规律，有效地集中资金和正确地安排通过财政手段用于积累、消费支出的比例，编好综合财政计划，以保证国民经济的高速度发展。

关于生产资料、生活资料生产与 财政收支的关系的一些看法

严毅沈

“经济研究”1959年第5期发表的梁治、雷金和同志的“关于生产资料、生活资料生产与财政收支的关系的初步研究”一文，从分析财政收入所代表的生产资料和生活资料的比例同财政支出积累与消费两部分的比例之间的联系，得出了结论：来自生产资料的收入应与用于购买生产资料的支出以及来自生活资料的收入应与用于购买消费品的支出基本相适应。这个新的提法，比以前有人提出过的：以基本建设投资应占国家财政收入的多少比重来确定我国建设规模的大小，是深入了一步。因为新的提法和两大部类生产的比例以及财政的收入和支出之间，都有了一定的联系。但是国民收入的分配和再分配是一个十分错综复杂的问题。两大部类所

創造的收入在生产过程中就发生了相互轉化。其原因是：社会产品在再生产过程中，經過生产、分配、交換、消費等各个阶段的运动。这个运动的过程，一方面采取实物运动形态；另一方面采取貨幣运动形态。这两种运动形态，既是互相制約互相依存的，又有其相对的独立性。貨幣形态的运动最終結果要受到实物的制約，而在运动过程中却不受它所代表的原来的实物形态的限制。因此，是否来自生产資料的财政收入即代表着可以用于积累性支出的物資，或者来自生活資料的财政收入即代表着能用于消費性支出的物資，还需要作进一步地考察。

第一，根据馬克思扩大再生产的原理，第一部类生产和第二部类生产存在着比例关系，第一部类所需的生活資料要由第二部类来供給，而第二部类所需的生产資料必須由第一部类来供給。因此，作为物資代表的貨幣收入，也可以这么說：来自第一部类的收入要有一部分用于生活消費，而来自第二部类的收入必須有一部分作为积累，才有可能扩大再生产。事实上在国民收入的分配中，例如来自重工业部門的国民收入，首先必須有一部分以工資和附加工資的形式分配給职工作为生活消費。而来自輕工业部門或农业的国民收入，每年必須提出一部分积累以扩大再生产，例如在苏联企业实行收支抵撥制，輕工业部門当然可以提出利潤的一部分用于基本建設投資，在我国除企业留成部分可以搞基本建設外，发展輕工业的投資由財政支付。很难說这部分投資非来自生产資料的收入不可。在农业生产方面，每年也要不断地扩大积累，因为属于集体所有制，不通过国家財政。因此，国民收入使用于积累基金和消費基金两部分的比例并不等于来自

第一部类的国民收入和来自第二部类的国民收入的比例。这里因为缺乏两部类国民收入的资料，暂以两部类的产值作比较^①，可以看出生产资料产值占工农业总产值的比例同积累基金占国民收入的比例，有着不完全一致的增長变化情况：就是生产资料以比較快的速度逐年增長，积累基金的增長速度較慢，各年也有起伏变化。

	1952年	1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
生产资料产值占 工农业总产值%	13.0	15.5	17.0	18.6	22.7	24.7
积累基金占国民 收入%	19.7	22.4	22.7	21.6	24.4	23.7

作为国民收入的一部分的财政收入，在分配的过程中，也应该是和国民收入的分配一样，来自第一部类的收、入和来自第二部类的收入，是会有不同程度的互相渗透和轉化的。不能把两部类的收入看成绝对化。

第二，从生产资料生产方面来说，首先应当肯定的是：由于我国社会主义工业化的方针是优先发展重工业，生产资料产值占工业总产值的比重由1952年的39.7%上升到1958年的57%，是逐年提高的。因此，在生产资料价格基本上稳定的前提下，国家财政收入中来自生产资料生产部门的收入所占的比重也是逐年增大的。在一般情况之下，大家都认为工业产值增加多少，来自工业方面的财政收入也应该相应地增加多少，但是实际上来自工业方面的财政收入的增長比例同

^①以产值作比較是不准确的，但只看前后年度的变下，大体还可以，手工业产值和农副业产值暫并入消費資料計算。

工业产值的增長比例，往往不是完全一致的。以第一个五年計劃时期的情况为例：

	1953 年	1954 年	1955 年	1956 年	1957 年	备 注
工业总产值 比上年增长%	31.7	16.7	7.8	31.1	10.8	来自工业方面的財政收入包括国营經濟的稅收、利潤等繳款及合作社营、公私合营和私营工商业繳納的稅款在內
来自工业方面的 財政收入比 上年增長%	27.3	17.0	2.5	14.7	9.1	

从上表可以看出：工业产值增長速度的高低和来自工业方面的財政收入增長速度的高低，大体上有相同的趨勢。一般地說，产值比收入增長得快些。但是二者之間的比例关系，却是不容易找到的。全部工业生产和財政收入的关系是这样：工业中生产資料生产和来自生产資料的財政收入的关系，也是这样。

其次，生产資料生产的增長，說明国家能够用于扩大再生产的物資来源增大了。但是生产資料产值或其增長額和来自生产資料的財政收入或其增長額是两个不同的量，以这部分財政收入用于財政的积累性支出，是否完全相适应，有必要再进行一些分析：（一）財政的积累性支出是純收入分配的一部分，而用积累性支出所購買的生产資料是各种具体的产品如机器、鋼筋、水泥、木材等等，这些产品的价格是由消耗掉的原材料、支付的工資和稅收、利潤等因素構成的。可見这部分生产資料的价格凝結了其他生产資料和生活資料的价格在內，也可以說凝結了一部分来自其他生产資料生产和生活資料生产部門的財政收入在內。例如鋼筋的价格中凝