

An aerial photograph of a city, likely Fushun, China. The image shows a dense urban area with numerous buildings, a large stadium with a red field and blue seating, and a river flowing through the city. The title '策论' is carved into a large, dark, textured rock face on the right side of the image.

策论

策论

中共抚顺市委政策研究室

主 编 张 波

策论

中共抚顺市委政策研究室

主 编 张 波

策 论

主 编 张 波

编印单位：中共抚顺市委政策研究室

印制单位：抚顺光辉彩色广告印刷有限公司

内部资料 免费交流

辽新内资 D 字[2005]010 号

总字数：165 千字 印数：1-1000

2005 年 11 月



序言

决策之基

郭 平

古往今来,但凡正确决策,无不建立在深入实际的调查研究基础上。调查研究是人们获取社会信息的重要途径和渠道,是人们进行社会预测的基础,领导实行科学决策的前提,是对社会进行科学管理的基本手段,也是合理解决社会问题、调整社会关系、促进社会生活和谐与进步的方法。

市委政策研究室是市委的经济研究部门,近年来,政策研究室的同志们甘于清贫和寂寞,精神振奋,能站在全局的角度、战略性发展的角度、市委决策的角度,努力适应市场经济和知识经济的要求,紧紧围绕全市经济社会发展的重点、难点、热点,全方位地考虑问题。并能通过深入地调查,深化地研究,积极地探索,拿出许多有价值的意见和建议。他们不仅在调研工作、职能拓展和自身建设方面实现了突破,而且突出了市委市政府工作主题,使调研成果的转化更贴近抚顺改革发展的实际,更贴近百姓生活,更有利于市委市政府决策的民主化、科学化,充分发挥了“参谋部”和“智囊团”作用。

本书摘选的 28 篇调查研究文稿,从区域经济、工业经济、农业经济、城区经济、非公有制经济到招商引资、城市建设、人力资源等方面,几乎涉猎了我市经济领域的方方面面。内容比较丰富,情况翔实,观点明确,文风新颖,具有一定的思想深度和政策高

度。这些调研成果,已经和正在对实际工作产生重大影响,有的随着时间的推移、工作的推进将起到更大的指导作用。《抚顺融入沈阳经济区发展战略研究》,就是市委政策研究室根据经济全球化、区域经济一体化经济发展规律,按照党的十六大提出的实施东北地区老工业基地振兴和省委省政府构建沈阳经济区重大战略要求,抓住机遇及时研究确定我市在沈阳经济区中的功能定位,理清了发展思路,确定了发展战略。并且制定和论证了具有一定可操作性的《融入沈阳经济区 1+1 会商工作方案》,为抚顺抢抓机遇赢得了先机。在战略研究中明确提出城市产业西进融入沈阳经济区、利用资源优势将东部山区作为城市绿色屏障的观点;还在《加快实施高山路改造 拓展城市发展空间》中提出城市向北拓展,将高尔山地区森林资源变为城内森林等观点。这些都将纳入抚顺市国民经济和社会发展“十一五”规划。《关于加快体制创新促进我市经济发展的几点意见》,从国企改革到政府经济管理体制改革以及行政区划调整等方面提出了见地。该书选编的还有就农村公共卫生建设、保护农民体系建设、农民土地流转、农村人才队伍情况,以及在抚顺振兴发展中企业培训和技能性人才等方面问题进行的调查和思考,为市委市政府领导决策提供了具有较高价值的参考和依据。除此书选编的这些成果外,市委政策研究室还就我市产学研体系建设、林业情况、政协工作、经济发展软环境建设问题,以及抚顺石油化工研究院南迁、我市三家总部在外地企业生产经营对抚顺地方财政影响、棚户区改造和棚户区居民解困等问题进行了调查和研究。在事关抚顺经济发展战略的融入沈阳经济区和非公有制经济发展问题上,他们还组织了高层论策会和理论研讨会,并将专家观点汇编成《抚顺融入沈阳经济区发展策论集》、《非公有制经济发展论文集》,为解决地方经济和社会发展问题提供了决策参考。

党的十六大提出的实施东北地区老工业基地振兴的战略,市委九届七次、八次全会确立的经济和社会事业改革发展的重点,为我们的工作指明了方向。但面对经济迅猛发展和千变万化的新形势,抚顺城市转型的过程中,各种矛盾和问题仍将十分突出。调查研究作为党的基本领导方式和工作方法,作为党的优良传统和作风,作为新形势下开创各项工作新局面的有效手段就显得更加重要。毛泽东的“没有调查就没有发言权”、邓小平的“通过认真细致的调查研究将群众在实践中的成功做法总结上升为党的方针和政策,指导和推动面上的工作”、以及江泽民、胡锦涛的“没有调查就没有决策权”“调查研究是谋事之基、成事之道”等著名论断,都反映出我们党历代领导核心对调查研究的高度重视。我党革命和建设的经验已经表明,在调查研究基础上出台的方针政策,更加符合客观实际,更能实事求是地处理和解决问题,从而推进党和人民事业蓬勃发展。所以说,加强调查研究也是继承和发扬党的优良传统和作风的需要。党的十六届三中全会明确提出坚持以科学发展观统领经济社会发展全局。其中坚持大兴求真务实之风,就是牢固树立和落实科学发展观的体现。要掌握科学的思想方法与发扬优良的工作作风,以改革的精神和科学的态度研究解决改革发展中的重大问题、研究解决群众生产生活中的紧迫问题,就必须坚持求真务实,实事求是。要讲实话、出实招、办实事、求实效,也就必须基于调查研究。因此说,加强调查研究也是落实科学发展观,解决深层次矛盾的需要。党的十六届四中全会提出,把不断提高构建社会主义和谐社会的能力作为加强党的执政能力建设的主要任务之一。要按照构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定秩序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会的要求,正确处理新形势下人民内部矛盾,认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,就不能脱离实际,主观臆断。必

须通过深入的调查,深刻地认识和把握新形势下经济社会发展的特点和规律,开展正确的分析和研究,才能提高政策水平,提高工作水平,提高执政能力。由此看来,加强调查研究更是构建社会主义和谐社会、提高党的执政能力和领导水平的需要。

市委政策研究室不仅仅是以“出思想、建队伍、创条件”为目标,以抓住事关全局性、方向性重大问题,出思路出材料出成果为己任的,还应肩负起创新制度,加强全市调研工作的指导和协调,进一步调动全市力量,发挥整体效应的重任。要以更加广阔的视角、准确的定位,找准制高点,集中精力,抓大题目,谋大方略。既总揽全局,又重点突破;既分兵把守,又统一作战。要为抚顺的振兴和发展多出创新思路、多谋创新之举、多献创新之策,使调查研究工作真正成为领导的决策之基,成为我们的谋事之基、成事之道。

2005年11月

导 读

本书紧密结合抚顺的实际,用战略的思维、全局的眼光,总结过去、谋划未来,出谋略、出思想,提出了许多独到之处的观点、命题和见解。

在我市首次提出的命题有

融入沈阳经济区

(见第 85 页)

东部生态屏障

(见第 93 页)

高尔山——城内绿地

(见第 81 页)

沈抚经济一体化

(见第 132 页)

在我市首次提出的地方经济发展观点有

抚顺三次产业结构模式

(见第 38 页)

“一主四辅”的工业产业体系

(见第 52 页)

抚顺发展循环经济的宏观建议

(见第 63—64 页)

在我市首次探讨的有针对性的具体问题有

探讨农村地土地经营权流转问题

(见第 162 页)

针对农业“两税”减免提出应对措施

(见第 186 页)

系统分析抚顺招商引资问题

(见第 193 页)

在我市首次明确的定位性意见有

明确抚顺在辽宁中部城市群中的比较优势和自身定位

(见第 85—90 页)

明确发展非公有制经济在抚顺经济工作中的关键地位

(见第 31—32 页)

明确提出要做沈阳产业转移的承接地的定位

(见第 119 页)

明确提出要做沈阳装备制造业配套基地的定位

(见第 110 页)

把保护生态环境和自然资源列为解决“三农”问题

的第一位任务的定位

(见第 180 页)



目录

- 001 2003 年抚顺经济工作回顾与反思
- 019 调整是振兴抚顺的基本路径
- 024 抓住机遇是振兴抚顺的关键
- 031 谈抚顺非公有制经济发展问题
- 038 抚顺产业结构调整方向初探
- 051 抚顺工业产业结构调整之策
- 059 发展循环经济的思考与建议
- 066 抚顺国企转制的思考
- 070 关于我市城市建设情况的调查与思考
- 078 加快实施高山路改造拓展城市发展空间
- 085 抚顺融入(沈阳)经济区发展战略研究
- 101 建设(沈阳)经济区能源原材料供应基地
- 108 接受沈阳辐射 发展抚顺机械工业
建设(沈阳)经济区装备制造业的配套基地
- 113 借助经济区多方优势,打造抚顺特色农业示范基地



目录

发挥区位优势 构建沈阳产业转移承接地	119
构筑(沈阳)经济区东部生态屏障	126
沈抚经济一体化发展的目标与战略选择	132
保护农民重在体系建设	139
人才兴 农业方兴	153
土地流转:思路与对策	162
农村公共卫生建设值得关注	171
做好抚顺“三农”工作的思考	179
采取积极措施,应对农业“两税”减免	
给农村工作带来的影响	184
关于加快体制创新促进我市经济发展的几点建议	188
重压下的反思	193
关于通过区划调整做强抚顺县	
促进我市城乡和谐发展的建议	204
不授“渔” 难张网	209
振兴抚顺需要一支高素质技术工人队伍	220

后记



2003年抚顺经济工作 回顾与反思

根据市委的统一安排,我们于11月4日——11月12日,先后对计委、经贸委、外经局、农业局、统计局、矿业集团、新抚区、东洲区、望花区、顺城区、开发区、胜利开发区和重工、轻工、公用、商贸国有资产经营公司等16家单位,就2003年的经济工作运行情况进行了调研。

一、全市经济运行情况

今年以来,在市委市政府的正确领导下,全市上下以党的十六大精神为指针,紧紧抓住国家“两个支持”的历史机遇,认真贯彻落实市委九届五次全委会议和全市经济工作会议精神,克服“非典”和国际原油价格波动的影响,在深化改革、扩大开放、项目建设、矿区转型、强县壮区、民营经济发展等方面均取得了新突破。全市国民经济呈现出持续发展的良好态势。据统计,1-9月份,全市国内生产总值实现225.6亿元,按可比价格计算比去年同期增长12.5%,其中第一产业实现增加值16.8亿元,增长9.6%;第二产业实现增加值133.4亿元,增长12.4%;第三产业实现增加值75.5亿元,增长13.4%。预计年底全市国内生产总值315.03亿元,同比增长12.5%,其中第一产业实现增加值24.43亿元,同比增长9.1%;第二产业实现增加值184.3亿元,同比增长12.2%;第三产

业实现增加值 106.3 亿元,同比增长 13.8%。其运行特点是:

(一) 农业生产全面发展,农村经济形势看好

今年以来,我市农业工作以结构调整为主线,围绕市场,突出重点,抢抓机遇,加快发展,为打造特色、绿色农业大市,建设绿都抚顺做出了一定贡献,基本实现了农业增效,农民增收,农村稳定。

1、农林牧渔业保持平稳增长。1-9 月份,全市农林牧渔业总产值 29.6 亿元,同比增长 6.1%。肉类、禽蛋、奶类产量分别达到 3.08 万吨、3.47 万吨、1.57 万吨。粮食获得大丰收,预计全年粮食总产量达到 43.2 万吨,比上年增长 3.3%。

2、农业结构调整取得突破性进展,特色农业发展良好。全市粮经比例由去年的 5.8:4.2 调整到今年的 5:5。以食用菌、山野菜、奶牛、绒山羊、林蛙、中草药为主的农业产业化基地不断壮大,农业的商品化、市场化、产业化、工业化水平进一步提高。

3、龙头企业规模壮大。今年总投资 3.8 亿元,投资千万元以上企业 8 家,投资额 3.15 亿元,农事加工企业的整体实力进一步增强。

4、现代农业园区和各类园区建设又有新发展。今年新建各类农业园区 140 多个,示范引导和辐射带动作用明显增强。

5、科技的推广和应用,规范了农产品标准和生产规程,加强了科技队伍培训,引进推广新品种新技术,农业的整体水平得到提高。

6、农村税费改革已正式启动,化解村级债务工作取得明显效果。目前化解债务 860 万元,清理债权 508 万元,归还农民 313 万元。

(二) 工业生产增长提速,经济效益持续提高

1、工业经济运行速度明显加快。全市工业通过加快调整改

造,扩大对外合资合作,经济形势逐步好转,活力不断增强。1-10月份,全市规模以上工业累计完成工业总产值 357 亿元,按可比价格计算比上年同期增长 11.6%,实现增加值 81.8 亿元,同比增长 12.4%。预计年底完成 430 亿元,同比增长 12.6%。国有、集体和其他经济,工业生产都实现了全面增长。国有工业、轻工业实现产值增长分别高达 18.9%、24.2%。市属工业和县区工业是拉动全市工业生产的主力军,二者新增产值占全市新增产值的 101.4%,上拉全市规模以上工业 11.8 个百分点。在市属工业中:抚顺铝厂增长 38.2%,新抚钢增长 52.6%,抚顺吉特化工有限公司增长 64%。在县区工业中,东洲区增长 40%,新抚区增长 35.5%,经济开发区增长 71.1%。从行业来看,石化、冶金、电子及通讯设备制造业仍然支撑着全市工业的发展。

2、工业产销衔接较好。1-10 月,我市规模以上工业累计产销率为 98.21%,居全省第四位。

(三)财政收支稳步增长,城乡人民收入继续增加

1、消费品市场基本稳定,物价指数呈现回升态势。1-10 月份,全市共实现社会消费品零售额 115.8 亿元,同比增长 11.8%。预计年底社会消费品零售额达到 140 亿元,同比增长 12%。

2、政策调整税收下降,财政收支稳步增长。今年以来,由于我市重点税源企业出口产品实行免抵退税政策,消增两税减收,全市税收基本处于下降状态。1-10 月,各项税收完成 31.9 亿元,同比下降 1%,其中消增两税完成 20.7 亿元,同比下降 2.8%。与税收形势相反的是财政收入从四月份呈上升趋势。1-10 月份,全市财政一般预算收入实现 11 亿元,同比增长 6.6%,财政一般预算支出 23.5 亿元,增长 8.1%。预计年底财政一般预算收入实现 15.3 亿元,同比增长 12.9%。

3、金融运行基本平稳,截止 10 月末,全市金融机构存款余额

为 365.5 亿元,比年初增加 32.2 亿元,增长 9.7%。其中城乡居民储蓄存款余额为 284 亿元,比年初增加 29 亿元,增长 11.4%。

4、城乡居民收入继续增加,生活质量不断改善。1-10 月份,城乡居民人均可支配收入 5383 元,同比增长 12.3%,预计年底城乡居民人均可支配收入 6380 元,同比增长 8.2%;农民人均纯收入预计实现 3300 元,比上年增加 190 元,同比增长 6.1%。

(四)对外开放工作取得新突破,项目建设进展较好,固定资产投资增长迅猛

今年以来,我市上下把对外开放作为调整改造老工业基地的突破口和出发点,重新认识抚顺的优势,进一步明确招商引资的方向和重点,通过绿都抚顺和北方石化城的建设,扩大了抚顺在国内外的知名度。

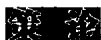
1、积极采取措施,扩大了招商领域和范围。建立和完善各种制度,形成以经济部门、县区为主体,其他部门共同参与的全员招商体系。针对“非典”的不利影响,各部门和单位积极采取应对措施,调整工作思路和手段,疏通信息渠道,开展电子招商和联络,进一步加强基础性工作,为“非典”过后的招商引资强劲势头的出现做了充分准备。1-10 月份,全市新批外商投资项目 43 个,直接利用外资合同额 9721 万美元,为省考核目标 1.2 亿美元的 81%,同比增长 5.8%;全市实际利用外资完成 4648 万美元,同比增长 2.2%。其中外商直接投资 4258 万美元,同比增长 2.1%。全市外商投资企业实现销售额预计达到 23.4 亿元,同比增长 22.5%,外商投资企业上缴税金预计达到 1.47 亿元。全市新签对外经济技术合作合同 25 项,新签合同额 2390 万美元,为年计划的 92%;新派劳务人数累计达到 2077 人,同比增长 17.1%。抚顺经济开发区在对外开放中,充分发挥了龙头带动作用,以建设科技城和精细化工园区为契机,提高项目进驻规模和质量,招商引资工作取得突破



性进展。截止 10 月末,引进重点企业 73 户,引进项目资金到位额 1 亿美元,增长 22%。

2、外贸出口形势较好,实际利用外资大幅度增长。1-10 月份,全市外贸出口额完成 1.94 亿美元,同比增长 45%。提前两个月完成全年任务,并已创历史新高。其中,外贸自营企业出口 1.5 亿元,同比增长 62.7%,增量主要来自新抚钢公司和抚顺铝厂。预计年底外贸出口将突破 2 亿美元大关,创历史最高水平。

3、项目建设带动了全市固定资产投资的快速增长。今年以来,全市上下项目兴市的工作思路进一步明确,抓重点项目建设已成为推动我市老工业基地调整改造和建设绿都抚顺的重要手段。基本建设投资出现了多年来少有的高效增长局面,成为拉动今年固定资产投资增长的主动力。1-10 月份,全社会固定资产投资 52.6 亿元,比去年同期增长 19.9%。预计年底全社会固定资产投资 76 亿元,同比增长 16.5%。其中全市 100 个重点项目,累计开工 73 项,完成投资 24.5 亿元,占全市固定资产投资总额的 65%。温家宝总理视察抚顺后,我市又规划推出 251 个重点项目,在省向中央汇报的重大项目中,我市有 13 个项目进入省计划笼子。总投资 489.3 亿元的重大技术改造项目 51 项,已完成申报任务。城市建设项目进展顺利。绿都抚顺一期工程完成投资 1.2 亿元,绿化面积 1.7 万公顷。垃圾处理厂、农村公路网建设、前甸通道工程进展顺利。关山水库接近完工,达亨木业二期项目建成。工业项目进展良好,抚顺石化煤代油改造项目已进入收尾阶段,BOPP 双向拉伸膜项目完成并试生产;铝厂环保改造二期工程、辽电老机组替代改造工程也在建设中。农业重点项目进展顺利。清原奶牛小区、新宾县香菇产品开发等项目进展顺利,市乳制品厂合资扩建工程基本完成,初步形成了精品乳业的产业化格局。重点项目的建设,为全市经济的增长注入了新的生机和活力。



(五)企业改制工作稳步推进

一年来,我市在有序推进企业产权制度改革过程中,坚持改革形式与企业实际相结合,坚持推进改革与促进企业发展相结合;坚持国企退出与安置职工相结合;坚持扶持改制企业与跟踪负责相结合,企业产权制度改革工作稳步推进。主要有三种类型:

1、经贸委负责的企业改制工作,主要有两方面。

(1)主辅分离工作

今年主辅分离工作重点进行了企业结构调整,利用三类资产,多渠道安置富余人员,创办面向市场、独立核算、自负盈亏的法人经济实体。为有效推动主辅分离辅业改制工作,市经贸委拟定了《抚顺市国有大中型企业主辅分离辅业改制分流富余人员实施意见》(抚经贸发[2003]31号),促进了我市国有大中型企业改革的进一步深化。

现在全市 19 户国有大中型工业企业中抚顺特殊钢集团公司、红透山铜矿等企业共有 6 个辅业单位、涉及资产 1.8 亿元,职工 1432 人。到目前为止,有 2 户企业,2 个辅助部门已经分离,分流安置富余人员 592 人,完成省下达计划的 50%。

(2)破产工作

今年省政府根据国有资本有序退出的要求下达给我市破产指标为 6 户。预计到今年底破产企业户数可完成 12 户,力争达到 18 户,完成省计划的 3 倍。

目前一些企业破产工作进展较快,抚顺电子仪器厂、抚顺搪瓷厂两户企业 9 月份已破产公告;抚顺饲料公司等三户企业已报政府批复,拟 10 月份报中法立案;千台春酿酒公司等 4 户企业也将完成前期预案论证工作;望花布鞋厂等四户集体企业已经法院公告破产;河道办等两户企业已完成关闭工作。

到目前为止,拟列入国家计划破产有 8 户企业:清原金铜矿、