

内部文件

注意保存



温州市第九届
人民代表大会第一次会议
文件汇编

4.553
901

温州市人民代表大会常务委员会办公室

一九九八年六月

温州市第九届
人民代表大会第一次会议文件汇编

温州市人民代表大会常务委员会办公室
一九九八年六月

目 录

大会决议和报告

温州市第九届人民代表大会第一次会议

关于政府工作报告的决议..... (1)

政府工作报告..... 钱兴中(4)

温州市第九届人民代表大会第一次会议

关于温州市 1997 年国民经济和社会发展计划执行

情况、1998 年国民经济和社会发展计划的决议 (33)

温州市第九届人民代表大会第一次会议

国民经济计划和财政预算审查委员会

关于温州市 1997 年国民经济和社会发展计划

执行情况、1998 年国民经济和社会发展计划

草案的报告的审查报告 (34)

关于温州市 1997 年国民经济和社会发展计划执行情况、

1998 年国民经济和社会发展计划草案的报告 陈继可(40)

温州市第九届人民代表大会第一次会议

关于温州市 1997 年地方财政预算执行情况和

1998 年地方财政预算的决议 (56)

温州市第九届人民代表大会第一次会议

国民经济计划和财政预算审查委员会

关于温州市 1997 年地方财政预算执行情况和 1998 年地方

财政预算草案的报告的审查报告	(57)
关于温州市 1997 年地方财政预算执行情况和 1998 年地方	
财政预算草案的报告	陈洪源(63)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
关于温州市人民代表大会常务委员会工作报告的决议 ...	(77)
温州市人民代表大会常务委员会工作报告	韩文德(79)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
关于温州市中级人民法院工作报告的决议	(98)
温州市中级人民法院工作报告	陈志坚(99)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
关于温州市人民检察院工作报告的决议	(114)
温州市人民检察院工作报告	赵建平(115)
关于温州市第九届人民代表大会第一次会议	
代表议案处理意见的决定	(127)
在温州市第九届人民代表大会第一次会议上的讲话	
.....	连正德(152)

大会选举和选举结果

温州市第九届人民代表大会第一次会议选举办法	(155)
温州市人民代表大会公告(第 1 号)	(161)
温州市人民代表大会公告(第 2 号)	(162)
温州市人民代表大会公告(第 3 号)	(163)
温州市人民代表大会公告(第 4 号)	(164)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	

 补选的温州市出席浙江省第九届人民代表大会代表名单

.....	(165)
-------	-------

大会各项名单、决定、议程和日程

温州市第九届人民代表大会第一次会议议程.....	(166)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
主席团和秘书长名单.....	(167)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
国民经济计划和财政预算审查委员会名单.....	(168)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
主席团常务主席名单.....	(169)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
执行主席分组名单.....	(170)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
副秘书长名单.....	(172)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
各代表团团长、副团长名单	(173)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
总监票人、总计票人名单	(175)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
代表名单.....	(176)
温州市第九届人民代表大会第一次会议	
列席人员名单.....	(182)
关于议案截止日期的决定.....	(191)
温州市第九届人民代表大会第一次会议日程.....	(192)

温州市第九届人民代表大会第一次会议 关于《政府工作报告》的决议

(1998年6月5日温州市第九届
人民代表大会第一次会议通过)

温州市第九届人民代表大会第一次会议,认真审查了钱兴中市长代表市人民政府所作的《政府工作报告》。

会议认为,1997年,我市在中共浙江省委、省人民政府和中共温州市委的领导下,坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,围绕香港回归和党的十五大召开这两件大事,振奋精神,狠抓落实,圆满完成了市八届人大五次会议确定的国民经济和社会发展的各项指标,全市国民经济达到了稳中求进的要求。过去的五年,市人民政府在组织和领导全市人民进行二次创业中,始终不渝地坚持党的基本路线,认真学习、坚决贯彻邓小平同志南方谈话和党的十四大、十五大精神,牢牢把握党和国家的工作大局,正确处理改革、发展、稳定的关系,取得了令人瞩目的成绩,综合经济实力大大增强,经济、社会发展和人民生活水平上了一个新台阶。报告对过去五年工作的评价是恰如其分的,指出发展中存在的困难和问题是实事求是的,提出推进我市跨世纪发展的目标任务和1998年的工作安排是积极可行的。会议对政府工作表示满意,并决定批准这个报告。

会议指出,本届政府的五年任期,正处在世纪之交的重要历史时期。按照党的十五大精神,结合“九五”计划和2010年远景目标纲要的实施,市人民政府提出的跨世纪奋斗目标和战略重点鼓舞人心,经

过努力是可以实现的。各级政府要进一步增强紧迫感,解放思想,更新观念,立足当前,着眼未来,精心组织,真抓实干,努力实现我市历史性的新跨越。

会议指出,1998年是全面贯彻落实十五大提出的各项任务的第一年,也是完成“九五”计划的关键一年。各级政府要高举邓小平理论的伟大旗帜,认真贯彻落实党的十五大精神,继续推进经济体制和经济增长方式的根本性转变,稳中求进,再创伟业。要进一步稳定和加强农业基础地位,加快发展现代农业,全面推进小康建设,确保农业增产、农民增收、农村稳定。要通过改革、改组、改造和加强管理,采取联合、兼并、租赁、承包经营、股份合作制和出售等形式,从整体上搞活国有经济;进一步完善和提高股份合作经济;积极鼓励和支持非公有制经济的发展;大力推进配套改革,加快社会保障体系建设。要加快经济结构调整步伐,突出抓好培育支柱、重点产业,加快实施质量立市战略,推动企业技术创新和新产品开发,提高国民经济整体素质。要继续争创我市对外开放新优势,努力营造良好的投资环境,抓住机遇,大力拓展外向型经济,不断提高对外开放水平。要加大对老区、少数民族地区和经济欠发达地区的扶持力度,落实扶贫责任制,巩固脱贫成果。坚持实施海上温州战略,优化区域布局,促进联动发展。要突出抓好重点项目建设,增强经济发展后劲。要坚持以市场为导向,做到适销对路,货畅其流。要实施国家宏观调控政策,继续贯彻适度从紧的财政货币政策,确保财政收支平衡;进一步增强防范金融风险意识,深化金融改革,维护金融运行稳定。采取各种措施,逐步安排好城乡贫困人口的生活。

会议指出,要坚决贯彻“两手抓,两手都要硬”的方针,促进社会主义精神文明建设和社会全面进步。要认真实施科教兴市和可持续

发展战略,优先发展教育,加快科技进步,严格控制人口增长,保护生态环境,合理利用资源。要重视发展文化、卫生、体育事业,抓好社会公德、职业道德、家庭美德建设。要认真贯彻依法治市方针,依法管理行政事务、经济文化事业和社会事务,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,扎实推进依法治市工作。要进一步开展反腐败斗争,抓好纠风工作,加强廉政勤政建设。要坚持不懈地开展社会治安综合治理,积极防范和依法严厉打击各种犯罪活动,坚决扫除各种社会丑恶现象。要正确处理新形势下的人民内部矛盾,消除不稳定因素,巩固和发展团结稳定的政治局面。

会议要求,各级国家行政机关及其工作人员要讲学习、讲政治、讲正气。要努力学习理论,努力在实践中学习,努力向群众学习,不断深化对建设有中国特色社会主义经济的规律性的认识,不断提高驾驭和运用经济规律的能力。要深入实际,调查研究,总结群众的创造性实践和新鲜经验,指导和推动工作。要大力倡导说实话、办实事、鼓实劲、讲实效的作风,坚决反对做表面文章、摆花架子等形式主义,坚决杜绝脱离群众、脱离实际、浮躁虚夸等官僚主义,以“为民、务实、高效、廉洁”为目标,扎扎实实地开展工作。

会议号召,全市人民要更加紧密地固结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领,在市委的领导下,团结奋斗,开拓前进,全面深化二次创业,把我市的改革开放和现代化建设事业全面推向二十一世纪。

政府工作报告

——1998年5月28日在温州市第九届

人民代表大会第一次会议上

温州市市长 钱兴中

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年的政府工作

市第八届人民代表大会第一次会议以来的五年，是温州发展历史上不寻常的五年。这是我们在邓小平同志南方谈话和党的十四大精神鼓舞下，沿着建设有中国特色社会主义道路阔步前进的五年；是我们牢牢把握“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，高奏二次创业主旋律的五年；是温州城乡面貌发生深刻变化，各个领域取得巨大成就的五年。五年来，全市人民在中共温州市委的正确领导下，发扬“自主改革、自担风险、自强不息、自求发展”的精神，励精图治，奋力开拓，在大胆探索中走出了一条具有中国特色、时代特征和温州特点的发展路子。胜利地实现了“八五”计划，实施“九五”计划也取得了重大进展。全市综合经济实力显著增强，经济社会发展和人民生活水平上了一个新台阶。

五年来，我们紧紧抓住经济建设这个中心，大力推进经济结构的

调整和优化,既保持经济快速增长,又有效地抑制了通货膨胀。在二次创业中,我们以实施“经济综合实力 2311 工程”等为载体,着力转变经济增长方式,提高区域经济整体素质。1997 年,全市国内生产总值按可比价格计算,比 1992 年增长 1.9 倍,财政总收入增长 2.3 倍,分别高于全省年平均增幅 7.5 和 5.8 个百分点;商品零售价格涨幅 1.9%,回落 7.8 个百分点。经济结构调整步伐加快,通过切实加强第一产业,调整提高第二产业,加快发展第三产业,三大产业结构已由 1992 年的 18.7:52.3:29.0 调整为 1997 年的 8.7:58.5:32.8。农村工作紧紧围绕奔小康、建设社会主义新农村这一总目标,认真落实加强农业的各项政策,不断深化农村改革,积极调整农村经济结构,大力发展优质高产高效农业。鹿城、龙湾、瑞安、乐清、瓯海等进入小康县行列。农业产业化发展势头良好,形成了四大农业综合开发区域,涌现农业龙头企业 1500 多家,土地规模经营面积扩大到 47.7 万亩。粮食生产近三年连续获得丰收,肉类、禽蛋、水果和蔬菜等上市量大幅度增加。“消灭荒山、绿化温州”取得显著成效。随着“海上温州”战略的实施,渔业“双六十工程”进展顺利。水利基础设施明显改善,建成了 20 年一遇的标准堤塘 207 公里,改造中低产田 36 万亩。乡镇企业走发展和提高并重的道路,整体水平有了较大提高。工业结构调整坚持市场取向,依靠科技进步,在推动传统产业改造和升级的同时,积极发展新兴行业。工业增加值年均增长 31.3%。实施技改项目 2377 项,完成总投资 62 亿元,温化钾肥国家重点工业性试验等一批重大技改项目的实施获得积极成效。工业增长开始出现向优势产业、优势企业和优势产品集中的态势。大中型骨干企业在乡及乡以上工业总产值中所占的比重由 1992 年的 11.2% 提高到 1997 年的 18.1%。全市以资产为纽带,名牌产品为龙头,兼

并联合为手段,组建企业集团 144 家。在“质量立市 358 工程”推动下,企业生产持标率达 90%,71 家企业通过 ISO9000 质量体系认证。与温州形象密切相关的产品质量状况有了根本改善,叫响了温州货,打响了温州牌。金融保险、商业流通、旅游服务、信息咨询、房地产等第三产业加快发展,逐步成为经济发展和繁荣的重要增长点。

五年来,我们充分发挥综合改革先行一步的优势,努力深化改革,社会主义市场经济体制的基本框架正在逐步形成。在二次创业中,我们坚持以“三个有利于”为标准,推动市场取向的改革不断向深度、广度拓展,市场机制已成为区域经济发展的内在动力。深化国有企业改革,现代企业制度试点工作逐步推开。对中小国有企业和城镇集体企业进行了多形式的改组改造。股份合作经济不断提高和完善。以公有制为主体,多种所有制经济平等竞争、共同发展的格局逐步完善,整体经济活力进一步增强。加强市场体系建设,商品市场在调整中发展,资本、劳动力、房地产、技术等生产要素市场初具规模,市场对资源配置的基础性作用得到更加充分的发挥。不断推进社会保障制度改革,为实现经济社会的稳定提供了重要保证。国有和城镇集体企业职工养老保险和失业保险的覆盖面均已达 95% 以上,农村养老保险也有了较快发展。住房制度改革全面推开,建立了住房公积金制度,住房商品化步伐加快。小城镇综合改革取得积极成效,增强了自身集聚和辐射能力,成为区域经济增长的主要支撑力量。过去五年,还积极开展了财政、税收、金融、外贸、计划、投资、价格、流通和国有资产管理等方面的体制改革,促进了经济的健康发展。

五年来,我们坚持全方位对外开放,开放型经济格局开始形成,国民经济外向度逐步提高。在二次创业中,针对对外开放工作的薄弱环节,大力实施开放型经济发展战略。坚持以质取胜、市场多元化

和大经贸战略,对外贸易持续快速增长。对外贸易进出口总额增长 8.9 倍,其中自营出口增长 8.2 倍。出口商品结构得到改善,工业制成品所占比重稳步上升。利用外资取得较大进展,实际利用外资 3.3 亿美元。三资企业发展到 1079 家。温州经济技术开发区进入基础开发和功能开发并举阶段,其载体功能和示范作用日益增强。6 个省级开发区已形成一定规模,开始出形象、出功能、出效益。对外经济技术交流与合作逐步扩大,工程承包、技术合作、劳务输出和开展国际旅游、城市结好等都有了新的发展。

五年来,我们努力扩大投资规模,调整投资结构,集中力量加强基础设施建设,国民经济发展的瓶颈制约明显缓解。在二次创业中,针对我市基础设施差,历史欠帐多的状况,全力实施了“基础设施 828 工程”。全社会固定资产投资累计完成 615 亿元,年均递增 44.4%。积极运用市场化机制,社会投入成为基础设施建设资金筹措的主渠道。一批事关温州发展全局的重大项目相继开工并陆续建成,特别是金温铁路的通车,实现了浙南人民百年来的夙愿和梦想;温州大桥的建成,成为城市新的标志性建筑;温州历史上投资规模最大的珊溪水利枢纽工程的建设,为跨世纪可持续发展创造了重要条件。五年来,金市新增公路 1023 公里、发电装机容量 19 万千瓦、程控电话交换机容量 99.3 万门、城镇日供水能力 35.5 万吨。建成了联通通信网。城市建成区面积扩大到 76 平方公里。环境保护、城市管理和绿化建设得到加强,治理了一批污染严重的企业,河道综合整治开始实施;建成一批公共绿地,市区绿化覆盖率达 21.8%。旧城改造获得突破性进展,市区继完成人民中、西路改建后,对府前街等 9 条路段进行了改造,新建房屋近 300 万平方米,城市面貌日新月异。

五年来,我们坚持在发展生产的基础上,不断改善人民生活,人民生活水平稳步提高。1997年,城镇居民人均生活费收入7848元,农民人均纯收入3658元,扣除物价上涨因素,分别比1992年增长69.4%和93.5%;城乡居民人均存款3610元,增长了3.4倍。通过加强“菜篮子”工程、安居工程等建设,发展社区服务,人民群众的衣食住行条件明显改善。市区居民人均住房面积已由7.9平方米提高到11.1平方米。城乡市场供应充裕,社会商品零售总额年均增长39.6%,初步实现了主要生产资料和消费品的卖方市场向买方市场的历史性转变。围绕国家“八七”扶贫计划,实施了“扶贫攻坚345战略”,贫困县已全部摘掉了贫困的“帽子”。又有250万人口摆脱了贫困,基本实现了温饱。认真解决城镇低收入群众的生活困难,初步建立起城镇最低生活保障制度。

五年来,我们坚持经济与社会相互协调发展,进一步深化了社会事业管理体制改革,有力地推动了社会的全面进步。我们把实施“科教兴市”战略作为二次创业的重要组成部分,制定和完善加速科技进步、优先发展教育的政策,深化科技和教育体制改革,多渠道增加科技和教育投入,科技和教育事业在改革中求得快速发展。大批科技开发成果转化为现实生产力,有力地推动了经济建设。科技进步因素对经济增长的贡献率达到38.2%。各级政府对科技发展的重视程度有了较大提高,平阳、乐清等6县(市)通过了国家科技工作先进县和省科技进步先进县验收。教育改革和发展成效显著,教育质量不断提高。各级财政投入教育资金25.4亿元,占财政总支出的26.8%。社会力量办学呈现勃勃生机。广大教师的工作和生活条件有了新的改善,新建校舍210多万平方米,新建教工住宅46万平方米。解决了民办教师转正问题。认真贯彻落实计划生育政策,计生工作

实现了后进转化的阶段性目标,全市人口出生率从 12.6‰降到 12.0‰。卫生工作得到加强,建立了卫生事业发展基金。初级卫生保健得到普及,预防保健网底工程全面启动,一批综合性和特色医院建设迈出新步伐。农村卫生和中医中药等各项工作取得新的成绩。城乡文化活动日趋活跃,“金海岸文化网工程”全面展开。平阳跨入金国文化先进县行列。文学艺术、新闻出版和广播电视事业进一步发展。体育工作进一步加强,竞技体育和群众性体育蓬勃发展。民政、口岸、侨务、对台、经济协作、地矿、统计、专利、信访、气象、档案、民族、宗教、保密、地方志、人防、文物、政府驻外联络等工作和妇女、未成年人、老年人、残疾人等事业都有了新的进步。建成或基本建成了体育中心、图书馆等一批社会事业设施。

五年来,我们始终坚持两手抓、两手都要硬的方针,在物质文明水平不断提高的同时,精神文明和民主法制建设迈出新步伐。认真实施《温州市社会主义精神文明建设纲要》,大力推进文明建市。在全社会进行爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦创业精神的教育。坚持每年在农村开展党的基本路线教育,在企业开展形势任务教育,精心组织文明城市竞赛等群众性精神文明创建活动,城乡精神文明水平有了新的提高。居民委员会在创造文明活动中发挥了新的作用。开展制止非法建造寺观教堂和滥建坟墓等专项治理,推进殡葬改革。认真贯彻依法治市方针,加强政府法制工作,开展普法宣传教育,进行行政执法责任制试点,依法行政水平有了提高。组织“严打”和禁毒禁赌、“扫黄打非”等专项斗争,率先开展创建平安社区活动,推动社会治安综合治理措施的落实,维护了城乡社会秩序的基本稳定。自觉接受人大及其常委会的监督。支持人民政协充分发挥“政治协商、民主监督、参政议政”的职能。五年来共办理市人大代表

议案、意见和建议 1377 件,市政协委员提案 2146 件。在工作中注意听取民主党派、工商联、无党派人士、专家学者和人民群众的意见,密切与工会、共青团、妇联等人民团体的联系,积极推进政府决策的科学化和民主化。着手进行政府机构改革,初步建立了公务员制度。转变政府职能,扩大了政府部门实施“两公开、一监督”的范围和领域,推行了“承诺制”。坚持不懈地开展反腐败斗争,加强领导干部廉洁自律制度建设,建立领导干部离任审计和经济责任审计制度,严肃查处了一推领导干部和行政执法人员违法违纪的大案要案。有重点地对涉及农民和企业的收费项目进行了清理,开展行风评议活动,纠正行业不正之风。开展了反对奢侈浪费的专项治理。反腐倡廉工作取得了阶段性成效。过去五年,驻温人民解放军和武警部队指战员在维护社会稳定、支援地方两个文明建设,特别是抢险救灾中作出了突出的贡献,军政军民关系进一步密切。

1997 年,是我们党和国家历史上非常重要而又不平凡的一年。我们坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,以迎接香港回归和党的十五大召开为动力,加快二次创业进程,促进了国民经济持续快速健康发展和社会全面进步,较好地完成了市八届人大五次会议确定的各项工作任务。经济发展保持“高增长、低通胀”的良好态势,几项主要经济指标增幅居全省前列。全年实现国内生产总值 605.8 亿元,比上年增长 16.3%。财政总收入 38.7 亿元,增长 20.2%。农业基础地位进一步加强,粮食生产稳定增长,总产达 154.9 万吨。农业产业化进程加快,实现农业增加值 52.4 亿元,增长 8.4%。首批现代农业示范园区建设全面启动。着力营造合力扶工氛围,出台了一系列扶持工业经济发展的政策措施,大力扶强培优,加快“双加”等重点技改项目的实施进度,促进生产要素向重点行业、骨干企业和名牌

产品聚集。全市独立核算工业企业六项经济效益考核指标综合得分 106.6 分,比全省平均水平高 20.6 分。“质量立市,名牌兴业”成为全社会共识,新创了一批国家行业性和省、市级名牌产品。市场开拓力度明显加大,成功地在北京举办了温州产品展销会。同时随着会展业的迅速推开,扩大了温州市场的整体影响力。多层次、多形式地加快第三产业发展,并出台了加快旅游业发展的政策措施。财政金融形势稳定,金融机构年末存贷款余额分别达 502.5 亿元和 291.3 亿元比上年同期增长 34.1% 和 32.2%。通过实施扶贫攻坚和“海上温州”战略,加快了山区和海岛经济的发展。文成、泰顺两县如期通过省级脱贫验收,贫困乡镇基本实现脱贫目标。国有、二轻集体等企业改制步伐加快。企业组织制度不断创新,新组建股份有限公司和有限责任公司 4155 家。浙江东日股份有限公司股票上市,实现了上市公司零的突破。对外贸易成绩显著,开放型经济有了新的发展。外贸自营进出口总额达 6.4 亿美元,全社会外贸出口供货值 125.7 亿元,增幅分别达 39.3% 和 29.7%。自营出口生产企业发展到 56 家。“心连心、创新业”等联谊活动取得了积极效果。基础设施建设实现历史性突破。去年是历年来重点工程投资最多、成果最大的一年。金温铁路全线铺通,温州大桥提前架通,珊溪水利枢纽工程成功实现飞云江截流。温州(洞头)半岛工程前期、瓯江三桥前期和七里港区一期、邮政枢纽中心、新阳山水厂、江滨路西段、云寿公路泰顺段、机场站坪扩建、科技文化展览中心、游泳馆、金温大道、金丽温一级汽车专用公路温州段一期等重点工程顺利开工,泽雅水库、苍南平原引水工程、温州电厂二期前期、龙湾燃机电厂等一批工程按计划顺利实施。市区锦山等公园和多处绿地建设取得成效,温瑞塘河和水心河整治拉开序幕。科技、教育等各项事业进一步发展。平阳、苍

南、永嘉、泰顺、文成等县通过了基本普及九年制义务教育验收,全市提前三年实现了“两基”目标。全市还通过了全民享有初级卫生保健的验收,城乡医疗卫生保健实现阶段性目标。随着国民经济实现了稳中求进的总体要求,各项社会事业获得新的进展,从而巩固和发展了“九五”计划的良好开局。

经过五年努力,本届政府较好地完成了市第八届人民代表大会历次会议所确定的主要目标和工作任务。回顾本届政府的工作,我们之所以能够取得这样的成绩,这是全市人民紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,依靠党的基本路线指引,积极投身二次创业实践的结果。温州所取得的每一个进步,都凝聚着温州人民的辛劳和智慧,是温州人民富有创业精神的体现,是温州人民为美好明天而奋力进取的结晶。在此,我谨代表市人民政府,向全市的工人、农民、知识分子、干部和各界人士,向各级人大代表和政协委员,向驻温人民解放军、武警部队指战员致以崇高的敬意!向一切关心、支持温州建设和发展的海内外朋友表示衷心的感谢!

各位代表,在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,前进中还有不少问题和困难,政府工作中也存在许多不足和缺点。主要是:国民经济整体素质不高,经济增长方式转变步伐不快,新的经济增长点形成比较缓慢;农业基础仍然比较脆弱,抵御自然灾害的能力还不强,产业化进程还不快,一些农副产品产销矛盾突出,农民生产积极性受到影响;相当部分国有、集体企业由于改革力度不大,适应市场能力不强,生产经营困难;利用外资和外经外贸发展形势严峻,对外开放面临新的挑战;港口、环保设施等建设还存在较大差距;社会事业发展总体上还相对滞后,人口、资源和环境可持续发展任务艰巨;人民