

廣東農工行政

序言

國家行政爲處理庶政之表現，人民胥賴此以完成其一切生活也。我國農工幾佔人口十分之七八，若非設特種行政專司處理之責，其何以籌積極計劃之方而謀扶植農工之道？則農工行政庶乎尙矣。顧農工行政之內容又或混以爲農工之有糾紛而後有農工行政之必要者，是則本末倒置，政理未明。蓋農工行政爲國家行政之屬於積極者，固與消極之警察行政迥然不同。而況糾紛之事，各國多設調解仲裁制度以處理之，既不應混入行政系統，抑可免普通法庭手續之繁重。然則農工行政者，其於農也謀生產之增加，其於工也謀職業之發展，復設學校教育以增進其知識，闢實習場所，以指導其技術，務使農工之本能循序漸進，則產

任務亦未符先總理扶植農工政策及民生主義之本旨超俊受事之始迫於時會之無可如何特先謀消極的任務之縮小復致力於積極的任務之擴張即有改組之呈請查職廳組織原設工事農事統計三科工農兩科爲縱斷的組織統計一科則爲橫斷的組織縱橫交錯不獨於理論有違抑且易於玩視積極的任務考慮再三認爲應悉改爲橫斷的組織設總務調解公益教育編審調查統計七科並置秘書處以綜其成庶政策易歸劃一施政日趨於積極以期扶植農工政策之完成民生主義之實現僅分別呈報如左

(甲)已往之施政計劃

(1)整個的解決糾紛之計劃

自共黨變叛後工農運動復歸本黨之手職廳爲糾正共黨把持時代

錯誤起見所定解決糾紛之方針悉遵 先總理階級調和之主張務期
勞資協進消滅階級鬥爭而圖雙方之共存查工運勃興以來糾紛之大
者勞資間糾紛及工會與工會間糾紛二者而已對於勞資間糾紛之解
決方針則仰體 先總理扶植農工之本旨如認為不妨碍產業或職業
之發展或存在者力謀工人之利益如認為有妨碍產業或職業之發展
或存在者則力謀產業職業之保護以期勞資雙方之共存自昔共黨把
持工運每思搗毀產業摧殘生產使勞資兩方陷於兩敗俱傷同處於絕
望之境國中之大貧小貧盡爲赤貧共黨乃能施其誘惑之技倆農工以
知識地位之關係每顧目前一時之苟安遂中共黨之狡計濫行要求條
件甚至一年要求三次以上稍不如願輒以罷工怠工相要挾不知條件
愈酷者廠店之倒閉愈速工人之失業亦愈多是欲求生活之向上者適

足杜絕生活之生機職廳爲工人福利計不獨對於新提條件暫不准行即對於已往訂立之條件亦令限期呈繳來廳設立勞資條件審查委員會交付審查然以呈繳來廳之勞資條件多至百數十件若無一定之標準易啓糾紛是以亂繼亂殊非解決之道乃綜合各行勞資條件擇其共通之點制定勞資條件暫行通則在勞動法典未經頒布以前所有勞資條件無論何時訂立如與此項通則抵觸者概作無效則其條件之有效與否自可一言而決計莫善於此者然此項通則之效果僅能分別勞資條件之有效與否而已非能根本減免勞資糾紛也查勞資糾紛因工會要求加資或改良待遇而起者十居八九而所謂改良待遇者又不外下欄出店抽佣等等實亦加資之別名如有和平加資之切實辦法此種糾紛自可逐漸減少職廳擬用立法手段遵照 先總理階級調和之主張

在勞動法規定比例分紅辦法在使工人以紅利入股或爲其他儲存生利辦法以期勞資之互利則勞資間之利益關係既日趨於接近自不輕於惹起糾紛剩餘價值斷不虞爲資本家所剝削亦無惹起糾紛之必要共黨雖欲入寇工人雖極其挑撥誘惑之詭謀亦無所施其技矣對於工會與工會間糾紛之解決方針則以前者工運爲共產黨徒及一般工棍所把持從中操縱唆弄工會遂爲所分割而成四分五裂之現象寢至同區域同性質常有兩個以上之工會權利衝突糾紛遂生甚且演成鬥殺之慘劇欲免此種糾紛在謀工會組織之統一乃召集五大工團代表成立工會組織統一委員會擬定工會系統及統一工會方針凡同區域同性質之工會有兩個以上者須合併改組如不服從者則以毅然之手段執行解散如此工會與工會間糾紛自可漸歸於消滅總之對於工會與

工會間糾紛以統一工會組織消滅之對於勞資間糾紛以比例分紅辦法消弭之則從前幾佔廳務全部之解決糾紛可使變爲廳務之極小部分即此極小部分之任務亦擬設置調解委員會及仲裁法院專司其事蓋解決糾紛之事應歸法庭處理惟以勞資糾紛須取應急手段斷非手續繁重之法庭所能將事暫歸行政機關處理不過一時權宜之計各國多設調解仲裁制度以處理之既可免普通法庭手續之繁重又可免行政處分之獨斷如此乃能以其全力從事於積極的任務之設施而期民生主義之實現

(2) 編訂勞動法規之計劃

查各國勞動法規已漸脫離民法之領域而有獨立之趨勢然多因事制宜故龐雜無章德法雖有勞動法典企圖蘇俄亦僅頒布兩次單行法然

德國以財政困難而中止法國亦未告成功蘇俄則以蘇俄式之速成故每偏於一般原則求能適應於各產業之特殊性者至寡致關勞動法之命令仍時時發布亦足昭其統一性價值之薄矣我國勞動立法方在萌芽與其因事制定以致條例紛繁無所適從不若先編法典既可免蹈各國龐雜之覆轍又於農工行政有所根據勞動問題亦可迎刃而解此從立法沿革言之應編勞動法典者一現在共亂雖平赤焰仍熾而農工以智識地位之關係又易爲謬說所惑關於國權賦與干涉範圍自應嚴密規定使共黨無隙可乘庶免再演赤色恐怖之慘劇此從防共政策言之應編勞動法典者二本黨政策注重扶植農工而前此農工運動以共黨從中操縱以致悞人歧途勞資之間甚於仇敵廠主自行停閉商家準備歇業皆有慄慄危懼朝不保夕之勢改良勞動者之生活本黨列爲政綱

然亦以不害產業之發展及存在爲限度若至廠店歇業資本家仍可擁資自活或移資外國尙有生路然產業日就傾頽工人將何所倚賴殊非本黨扶植農工改良勞動者生活之本意自應嚴密規定庶免再現經濟界之恐慌陷於兩敗俱傷之地位此從黨義言之應編勞動法典者三超俊忝長農工自應統籌兼顧苟無成法可守行政何所依據與其補救於將來何如防患於此日事關立法實繫安危乃呈准

政治會議廣州分會在廳內附設勞動立法起草委員會以從事編訂勞動法規呈核頒布在中央未頒布此項法規以前作爲暫行性質業已分編起草矣

(3) 關於農工調查之計劃

查職廳從前農工行政專事消極調查此祇爲臨時應急之手段難得正

確之報告至於施政方針標準之調查尙付闕如其統計資料之調查人員亦祇二名斷不足以資應付職廳改組後之任務愈益重大對於共黨入寇工農會之預防民生設施之準備農工之疾苦勞動法規之編纂均不能不有賴於整個調查之計劃故常備調查員之設置又爲施政立法之前驅但爲經費所限先從廣州市入手經呈奉

鈞府核准施行又以本省行政範圍實含有九十餘縣之大區域施政之權雖在職廳而當直接之衝者實有賴於各縣市之長官恐難收指臂之效乃劃全省爲六區每區置一視察員專任督促施政及調查之責亦經呈奉

鈞府核准施行

(4) 關於農工統計之計劃

調查之後即繼之以統計方能致用統計之基本工作首在製定物價指數蓋根據正確之價格比較今昔之變遷即可明物價升降之緩急推算貨幣購置力之消長而可爲解決勞資爭論之標準而對外貿易之趨勢國內商情之循環皆可得其關鍵他如生活指數工資指數廣東各縣農事統計廣東全省工事統計等均經次第編定將來擬再擴充統計範圍凡關於經濟事項皆從事編製指數以爲解決經濟問題之標準關於農民及工人之生活費指數尤急於製定以期解決農工問題也謹將第一期統計事項列左

(一)物價指數分爲四種 (子)廣州批發物價指數及銀元購買力

(丑)廣州零售物價指數 (寅)廣州農產物價指數

(卯)其他各縣市農產物價指數

(二)生活費指數分爲五種 (子)廣州市工人生活費指數

(丑)各縣市農民生活費指數 (寅)廣州市商人生活費指數

(卯)其他各界生活費指數 (辰)廣州市生活費總指數

(三)工資指數分五種 (子)廣州市三十八種工資指數

(丑)廣州市一百零五個工會之工資指數 (寅)廣東各

縣市工會之工資指數 (卯)廣東各縣市僱農工資指數

(辰)特種工資指數特種工資指數之內復分爲三項

A 廣九鐵路工人歷年工資指數 B 廣三鐵路工人歷年

工資指數 C 廣九廣三粵漢三路工資比較表

(四)屋租指數

(五)廣東各縣農事統計分爲三種 (子)十九縣農村戶口農田

畝數統計

(丑)三十三縣僱農工資統計

(寅)三十

三縣農田地價統計

(六)廣東全省工事統計分爲五種

(子)經本廳立案或登記之

廢州市工會工人數目統計

(丑)經本廳立案之各縣市

工會工人數目統計

(寅)廣州市工人失業統計

(卯)廣州市各工會之罷工統計

(辰)廣州市工會糾紛

統計

(七)編輯統計彙刊及彙報經有第一期廣州批發物價指數號及第

二期農產物價指數號二種刊物至統計彙報則爲平日統計

結果之小報告所以補彙刊之不足

(五)關於農工教育行政之計劃

吾黨政策固注重扶植農工然查前此之所謂扶植因工運爲共黨所把持遂未嘗施相當教育以端其本至使爲農爲工者不但無自立之常識無謀生之技能更每每受人利用供人犧牲以致誤入歧途而不自覺職廳對於扶植農工擬從教育入手先施以道德訓練並灌輸三民主義之精神引導農工歸於正軌而免涉歧趨隨授以農工必需之智識技能使之各有所長直接足以發展其個人人生計間接即以促社會之進化助民治之進行而植訓政之始基夫而後所謂扶之植之者方副其實而不虛擁其名也經擬農工教育計劃書呈奉

鈞府批飭會同教育廳審查謹將農工教育計劃列左

(一) 智識教育

工人方面——整頓各工會附設學校
附設工人補習學校夜班於本市原有小學內
呈准省政府通令於本省市立縣立市立各種學校內設農工子弟免費學額
農人方面——設立農民補習學校於各鄉原有小學內

(二) 技能教育

工人方面——工藝實習所
農工高級教育
農人方面——農藝實習所

(三) 特殊教育

農工行政人員養成所
工人托兒所

〔四〕編譯淺白教科書

〔6〕關於農工經濟行政之計劃

吾黨扶植農工政策固須從教育入手以植訓政之始基然欲謀民生主義之實現尤須從經濟上扶植之使佔全國人口十分八九之農工皆能充分享受衣食住行四者之需要此則職受命以來夙夜不懈而念茲在茲者也惟欲從經濟上扶植農工則凡關於農工福利之增進農村工廠之改善與夫新技術之應用以謀生產之增加金融之調劑以避高利之壓迫合作事業之推行以免中間利益之損失分配之公平以期勞資業佃利益關係之接近其類至多我國多屬創舉加以中外國情環境及生產分配之互異其關係更爲複雜欲遵照先總理遺訓因應農工行政之需要以作成具體的精密的種種計劃斷非普通科職員所能肩任勢

非延聘專門人材付以設計專責實無以資策劃而利進行乃呈請在廳內附設農工行政設計委員會分任各項專門設計俾得按步施行以植訓政之始基則民衆對於吾黨扶植農工政策自有深刻之認識及堅決之信仰彼赤焰雖熾雖極其挑撥誘惑亦無所施其技矣惟該委員會之組織至今未奉

政治會議廣州分會核准

(7) 關於農工編纂之計劃

查職廳未改組以前其他行政事項極爲簡單僅設有編纂股辦理農工彙報迨後改爲農工週刊及宣傳小冊子等刊超俊接事之初適當共逆暴亂之後農工受其蠱惑者不少非極力從事訓迪未由納歸軌物乃將編纂股改爲編審科以謀進履謹將歷三十一日